



# INFORME DE CALIDAD DE VIDA

## IBAGUÉ 2023

Apoyan



## Presentación

El programa Ibagué Cómo Vamos es una iniciativa ciudadana creado en el año 2010, como resultado de la alianza entre la Cámara de Comercio de Ibagué, el periódico el Nuevo Día y la Universidad de Ibagué; en el 2022 se asociaron cinco entidades más, la Universidad Uniminuto, la Universidad Cooperativa, Caja de Compensación Familiar Comfenalco Tolima, Cooperativa Serviarroz y Avícola Triple A. El Programa evalúa la calidad de vida de una forma objetiva bajo los parámetros establecidos por la Red de Ciudades Cómo Vamos que agrupa a 21 entidades territoriales con los programas creados a la fecha.

Esta asociación se realiza con el objetivo de fortalecer el seguimiento riguroso y sistemático a la Calidad de Vida, que junto a la incidencia en la elaboración y/o reformulación de políticas públicas para mejorar el bienestar de los habitantes de la ciudad, el soporte cuantitativo a este seguimiento se realiza con base en indicadores objetivos y subjetivos.

La importancia de contar con un producto que refleja la realidad de los aspectos de calidad de vida de los ibaguereños, se soporta en la necesidad de contar con información confiable y oportuna sobre cómo viven las personas, hacer veeduría e identificar los componentes que se deben

mejorar para garantizar el acceso a la educación, salud, servicios públicos, vivienda, seguridad, movilidad, estructura empresarial, medio ambiente, empleo, cultura y responsabilidad ciudadana. Temas abordados en este documento a partir de fuentes locales, como las dependencias de la administración municipal, entidades prestadoras de servicios públicos domiciliarios, entre otras; como responsables de generar las condiciones de vida de las personas y garantizar el bien común; así como fuentes secundarias oficiales que realizan la divulgación y sistematización de diversos temas a través de los sistemas de información de los Ministerios de las diferentes carteras a nivel nacional, los organismos especializados como la METIB, Medicina Legal, Unidad de Víctimas, entre otras.

Los temas incluidos en la versión 2023 del Informe de Calidad de Vida corresponden a la metodología de anillos desarrollada por el Banco Mundial, consiste en la priorización de estos seis ejes transversales convertidos en temas específicos objeto de análisis: Activos de las personas, hábitat, cultura, buen gobierno y ciudadanía y desarrollo económico y competitividad.

# Contenido



## Presentación



**1**

## Desarrollo económico



Inflación **6**

Dinámica empresarial **10**

Competitividad **14**

# Índice de figuras

<b>Figura 1.</b> Variación mensual del Índice de Precios al Consumidor. Diciembre 2018 - 2022. ....	7
<b>Figura 2.</b> Variación mensual del Índice de Precios al Consumidor. Colombia e Ibagué. Diciembre 2018 - 2022.....	7
<b>Figura 3.</b> Variación mensual del Índice de Precios al Consumidor. Colombia e Ibagué, 2022.....	8
<b>Figura 4.</b> Variación del IPC año corrido por grupos del gasto. Diciembre 2022. ....	9
<b>Figura 5.</b> Matrículas empresariales, Ibagué 2019 - 2022.....	10
<b>Figura 6.</b> Matrículas empresariales según condición. Ibagué 2019 - 2022.....	10
<b>Figura 7.</b> Matrículas empresariales según tipo. Ibagué 2019 - 2022.....	11
<b>Figura 8.</b> Matrículas empresariales según tamaño. Ibagué 2019 - 2022. ....	11
<b>Figura 9.</b> Matrículas empresariales según sector. Ibagué 2019 - 2022. ....	12
<b>Figura 10.</b> Matrículas del sector primario y secundario. Ibagué 2022.....	12
<b>Figura 11.</b> Matrículas empresariales sector terciario. Ibagué 2022.....	13
<b>Figura 12.</b> Índice de Competitividad. Ibagué, 2021 - 2022. ....	14
<b>Figura 13.</b> Factor 1. Condiciones Habilitantes. Pilares del Índice de Competitividad. Ibagué, 2021 - 2022. ....	17
<b>Figura 14.</b> Factor 2. Capital Humano. Pilares del Índice de Competitividad. Ibagué, 2021 - 2022.....	19
<b>Figura 15.</b> Factor 3. Eficiencia de los mercados. Pilares del Índice de Competitividad. Ibagué, 2021 - 2022. ....	20
<b>Figura 16.</b> Factor 4. Ecosistema Innovador. Pilares del Índice de Competitividad. Ibagué, 2021 - 2022.....	21
<b>Figura 17.</b> Número de personas de grupos diferenciales atendidas por la Secretaría de Desarrollo Económico de Ibagué. Ibagué 2022. ....	22



# DESARROLLO ECONÓMICO

IBAGUÉ   
cómo vamos

## Inflación

El comportamiento de la inflación es consecuencia del incremento de los precios de los productos que se vieron afectados por el cierre de fronteras de los países a causa del COVID 19, situación que afectó el volumen de importaciones de materias primas e insumos para la producción local, a este hecho se suma el cierre de vías por el paro nacional del año 2021 que obstaculizó el paso de productos, con afectación en gran medida a los bienes percederos de primera necesidad, situación que impactó de manera directa algunos grupos de alimentos que forman parte de la canasta familiar. En la actualidad los precios al consumo son afectados por las dinámicas económicas de las regiones más productoras en el sector agrícola, este aspecto se analiza a partir de la Figura 8 que permite comparar el ingreso medio de los hogares y el salario mínimo mensual legal vigente en la ciudad de Ibagué en la serie de tiempo comprendida entre el 2015 y 2022, la brecha más amplia de estas variables se presentó en el año 2016 con una diferencia de 4,9 puntos; los años 2019 y 2021 han sido los únicos años que evidencia el crecimiento del ingreso medio de los hogares ha superado el crecimiento del salario mínimo.

Es importante identificar que las dinámicas se modifican en el año 2020

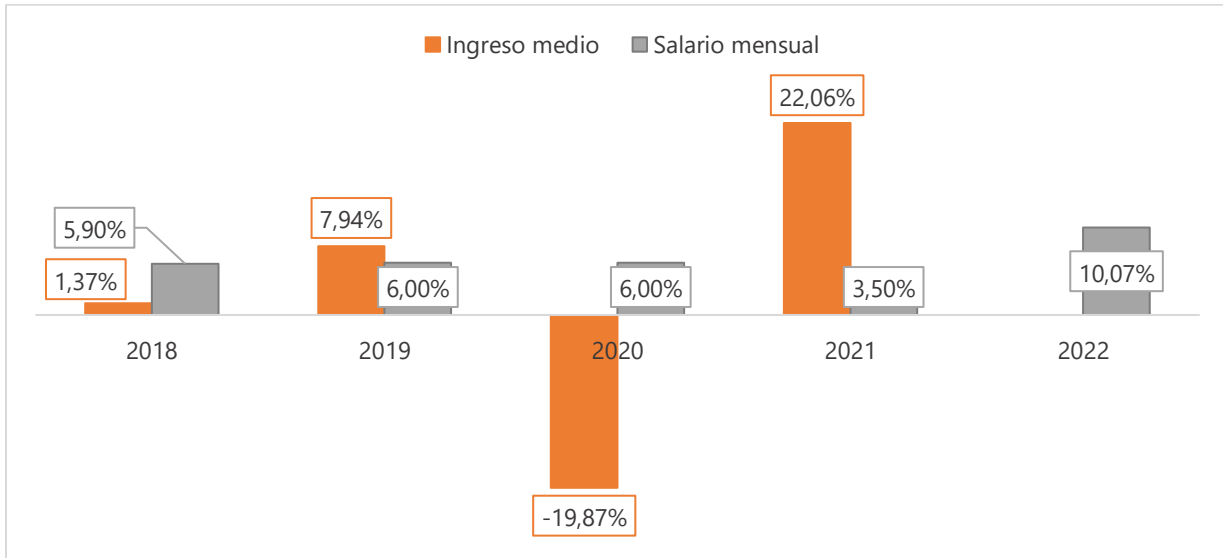
con el inicio de la crisis sanitaria por el covid-19, se registra la inflación al cierre del año de 0,2% una de las más bajas en los últimos cuatro años, sin embargo, esto no indica una mejora en las condiciones económicas de los hogares de la ciudad debido a que el ingreso medio tuvo una disminución de 19,8% y la variación de salarios fue igual al año anterior, de este modo, se refleja que aunque la inflación es baja, los hogares no poseen la capacidad para adquirir sus bienes y servicios indispensables para su bienestar y calidad de vida.

La inflación para el año 2021 cierra en 5,79% un aumento significativo y la variación más alta de los últimos cinco años registrada para la ciudad de Ibagué, esto, acompañado de una variación en el salario mínimo mensual de 3,5% la más baja en el país desde el año 2015 que fue de 4,60% en términos generales la ciudad tuvo un retroceso de cinco años en la capacidad adquisitiva y niveles de precios, de esta forma, se evidencia el impacto en los sectores sociales y económicos reflejado en la disminución de la capacidad adquisitiva de los consumidores. La variación del salario mínimo en el país para el año 2022 fue de 10%, la mayor de los últimos seis años como una medida para la mejora de las condiciones de los habitantes; sin embargo el IPC cierra en la ciudad con una variación mayor a este incremento con el

14,18%, aunque para el año 2023 se estimó un aumento del 16% del salario mínimo, se mantiene el reto de mejorar la

capacidad de adquirir los bienes básicos que contribuyen a las condiciones de vida y el bienestar de los ciudadanos.

**Figura 1.** Variación mensual del Índice de Precios al Consumidor. Diciembre 2018 - 2022.

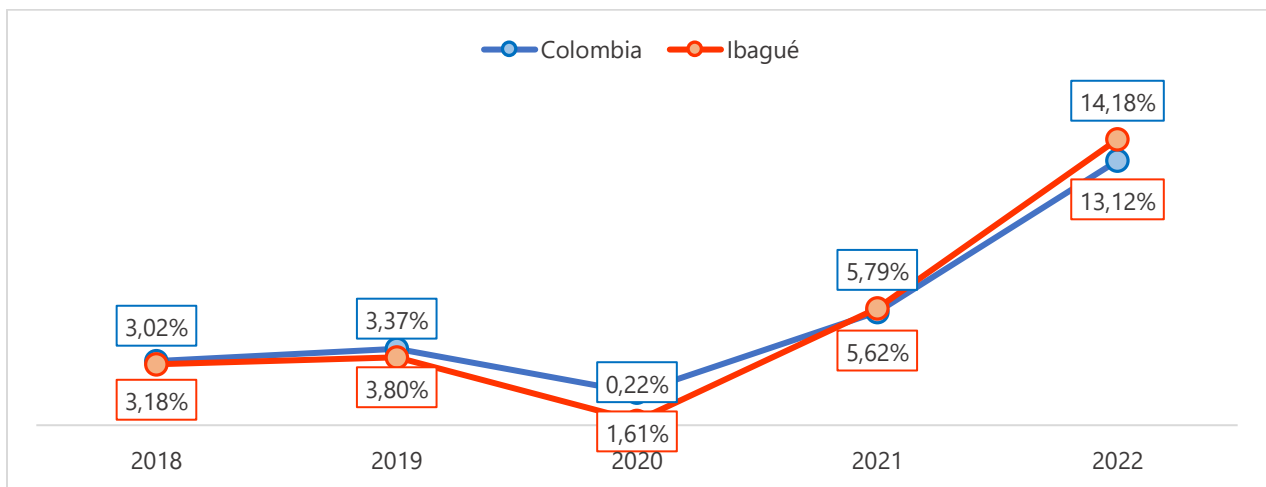


**Fuente:** Gran Encuesta Integrada de Hogares - DANE. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

La inflación en Ibagué en la serie de tiempo analizada ha tenido un comportamiento similar a la reflejada a nivel nacional, este fenómeno refleja la

dependencia de la variable a nivel nacional en los precios de los bienes y servicios.

**Figura 2.** Variación mensual del Índice de Precios al Consumidor. Colombia e Ibagué. Diciembre 2018 - 2022.

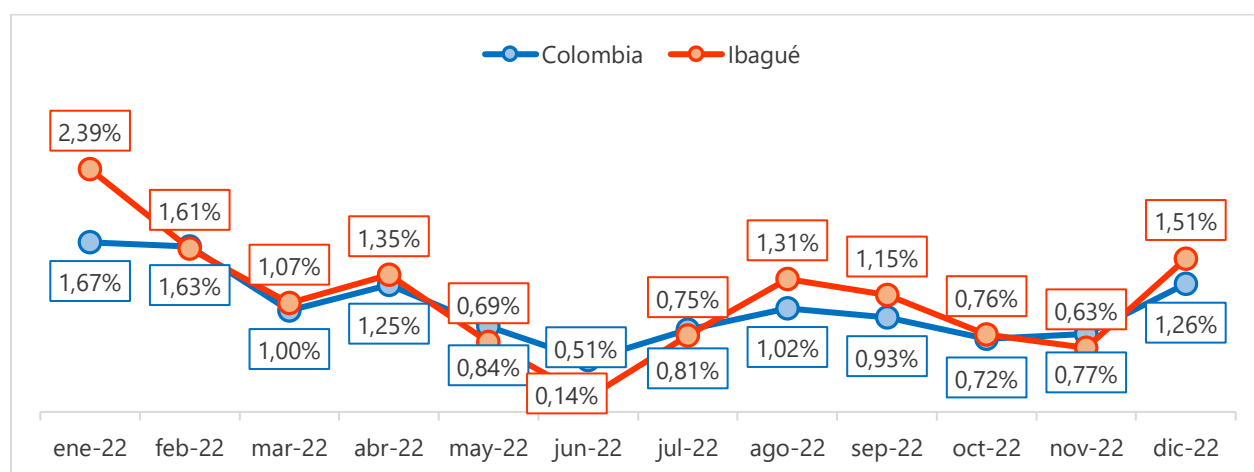


**Fuente:** Gran Encuesta Integrada de Hogares - DANE. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

El comportamiento mensual de la inflación durante el año 2022 se caracterizó por su mayor disminución entre los meses de abril a mayo con -0,66 puntos porcentuales, al pasar de 1,35% a 0,69%; el aumento más significativo se reflejó entre los meses de noviembre y diciembre con 0,88 puntos porcentuales, al pasar de 0,63% a 1,51%.

La inflación de la ciudad fue mayor a la reportada a nivel nacional en los meses de marzo, abril, agosto, septiembre, octubre y diciembre; en agosto y diciembre la diferencia fue mayor en 0,29 y 0,25 puntos porcentuales en estos meses.

**Figura 3.** Variación mensual del Índice de Precios al Consumidor. Colombia e Ibagué, 2022.



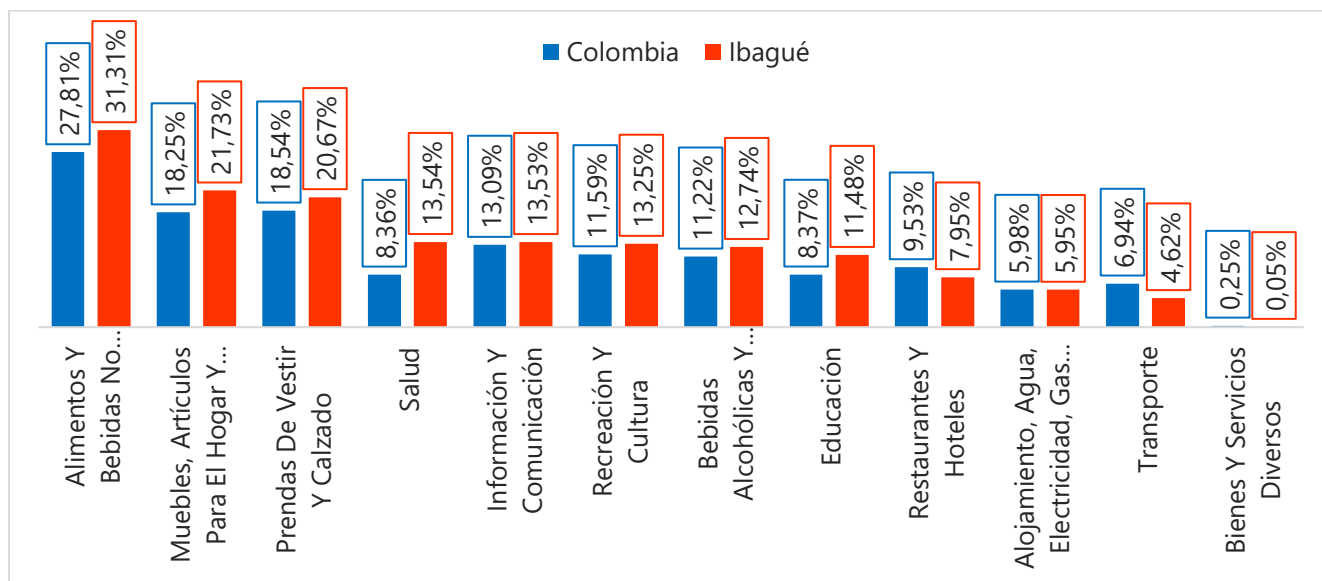
**Fuente:** Gran Encuesta Integrada de Hogares - DANE. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Los grupos del gasto con el mayor incremento en los precios del Índice de Precios al Consumidor para Ibagué en diciembre de 2022 fueron alimentos y bebidas no alcohólicas. Es de destacar que de las doce categorías que componen la canasta básica de bienes y servicios, ocho de ellas, registran una inflación mayor a la reportada para el resto del país que justo son las que mayor variación de precios

presentaron para el cierre del año; el grupo de gasto de transporte es el que mayor diferencia tiene en comparación con la cifra nacional con -2,32% y es la segunda categoría con menor índice de precios; esto es importante considerarlo debido que la ciudad es conocida como una de las más "económicas" del país con proyección a ser una "Ciudad Universitaria".



**Figura 4.** Variación del IPC año corrido por grupos del gasto. Diciembre 2022.

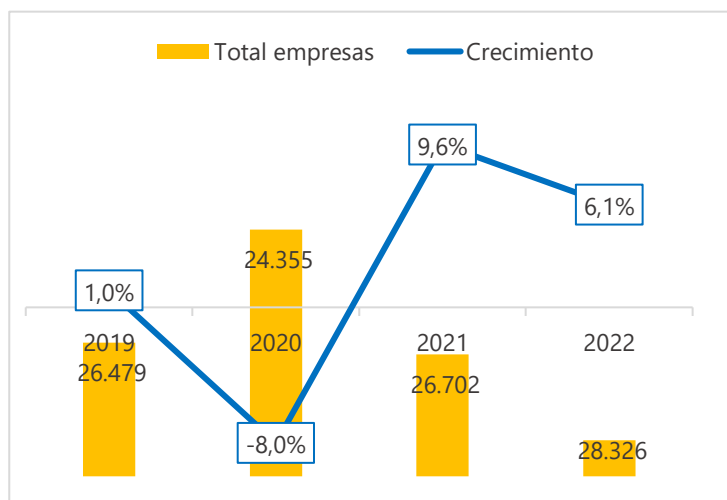


**Fuente:** Gran Encuesta Integrada de Hogares - DANE. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

## Dinámica empresarial

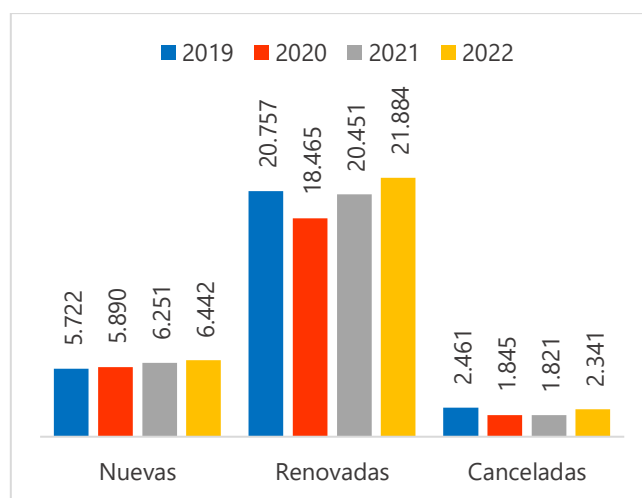
Las dinámicas empresariales de las ciudades se caracterizan por la generación de valor y las condiciones de competitividad que se crean con base en la innovación y su aporte a la economía. Según información suministrada por la Cámara de Comercio de Ibagué, la estructura del tejido empresarial de la ciudad al cierre del 2022 se compone por 28.326 empresas con un aumento del 6,1% en el número de matrículas empresariales registradas.

**Figura 5.** Matrículas empresariales, Ibagué 2019 - 2022.



El 77,3% de las matrículas corresponden a renovaciones y el 29,4% son nuevos registros, equivale a 6.442 nuevas matrículas registradas y 21.884 renovadas. El número de matrículas canceladas es el más alto en los últimos tres años; del 2021 al 2022 el número de cancelaciones aumentó en un 28,6% equivalente a 2.341 empresas.

**Figura 6.** Matrículas empresariales según condición, Ibagué 2019 - 2022.



**Fuente.** Cámara de Comercio de Ibagué, Unidad de planeación. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

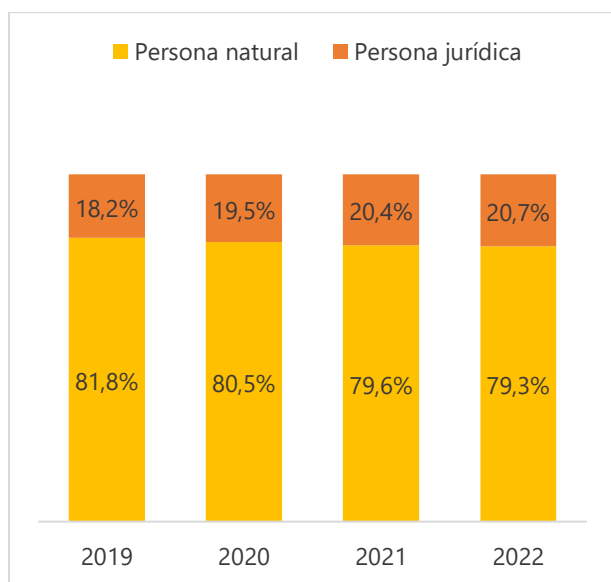
La personería jurídica de las matrículas registradas indica la estructura que tiene el tejido empresarial de la ciudad; para el cierre del año 2022 estaba compuesto en un 79,3% por personas naturales con 22.469 registros y en un 20,7% por personas jurídicas con 5.857 empresas. Las dos categorías de registros tuvieron

un aumento del 2021 al 2022; las personas naturales de 5,7% que implican 1.215 registros nuevos y jurídicas de 7,5% con 409 más que el año anterior. Del año 2019 al 2022 se evidencia una variación positiva entre las dos categorías, excepto el año 2020 debido a la crisis ocasionada por el covid-19 que impactó de forma negativa

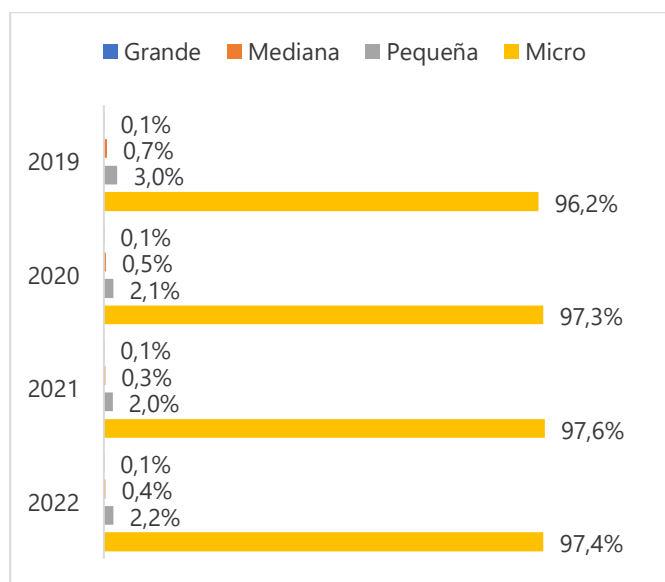
el sector. A partir del año 2021 el sector empresarial ha logrado un crecimiento respecto a las cifras registradas en pre-pandemia, incluso con mejor resultado en términos comparativos entre el 2019 y el 2022 en las personas naturales en un 3,79%, con 821 registros de diferencia y en las personas jurídicas del 29,15% con un aumento de 1.322 registros.

El tejido empresarial en Ibagué se compone por 27.578 microempresas correspondiente al 97,4% del total de empresas para el año 2022 con un aumento del 5,8% en relación con el año 2021. El 2,6% restante está distribuido entre las pequeñas con 612 registros, medianas empresas con 110 registros y grandes que son 26 en la ciudad para el cierre del año 2022.

**Figura 7.** Matrículas empresariales según tipo. Ibagué 2019 - 2022.



**Figura 8.** Matrículas empresariales según tamaño. Ibagué 2019 - 2022.



**Fuente.** Cámara de Comercio de Ibagué, Unidad de planeación. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Según la desagregación por sectores productivos del total de empresas de la ciudad, el 83,8% están dedicadas a las actividades que hacen parte del sector terciario con un total de 23.750 pertenecientes al sector comercial y actividades de servicios; seguido por las actividades del sector secundario que representan el 14,9% del tejido empresarial que corresponden a 4.243

empresas dedicadas a la construcción y actividades manufactureras; por último las empresas dedicadas a las actividades del sector primario son las que menor participación tienen con el 1,3% equivalente a 363 empresas que se dedican a la agricultura, caza silvicultura y pesca y a la actividad de explotación de minas y canteras.

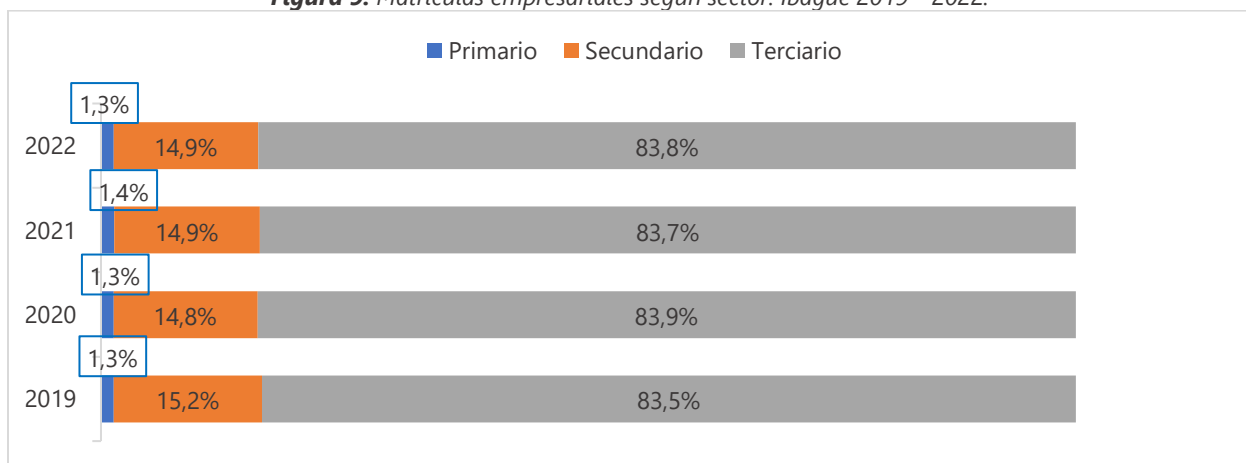
Al estudiar la estructura del tejido empresarial en cada uno de los sectores productivos se observa que en el primario la mayor parte de las empresas de Ibagué se dedica a la agricultura ganadería, caza, silvicultura y pesca, en específico el 88,4% y en menor proporción el 11,6% realiza actividades de explotación de minas y canteras.

Para el caso del sector secundario, el 66,7% se dedica a compañías del ámbito de manufactura y el 33,3% corresponde a actividades de construcción; actividad que ha crecido de manera importante tanto en la ciudad de Ibagué como en el entorno

nacional; no obstante, en la ciudad cerca del 70% de las organizaciones incluidas en el sector industrial no se ubican en labores de manufactura debido a la baja implementación tecnológica, capacidad instalada o reducida productividad.

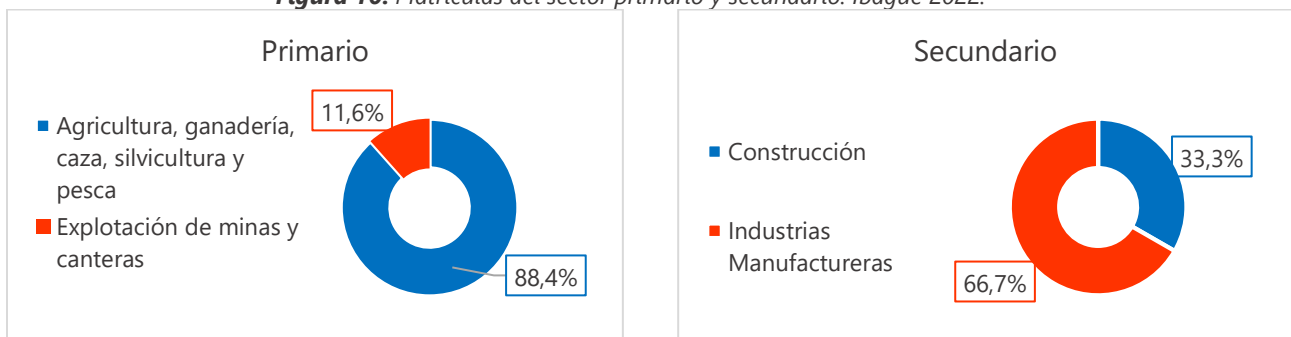
El sector terciario, se vincula con 16 actividades específicas, es el comercio el que mayor participación tiene en la estructura empresarial con 12.489 empresas, seguido por las actividades de alojamiento y servicios de comida con 3.528; tan sólo el 5,3% están relacionadas con actividades profesionales, científicas y técnicas.

**Figura 9.** Matrículas empresariales según sector. Ibagué 2019 - 2022.

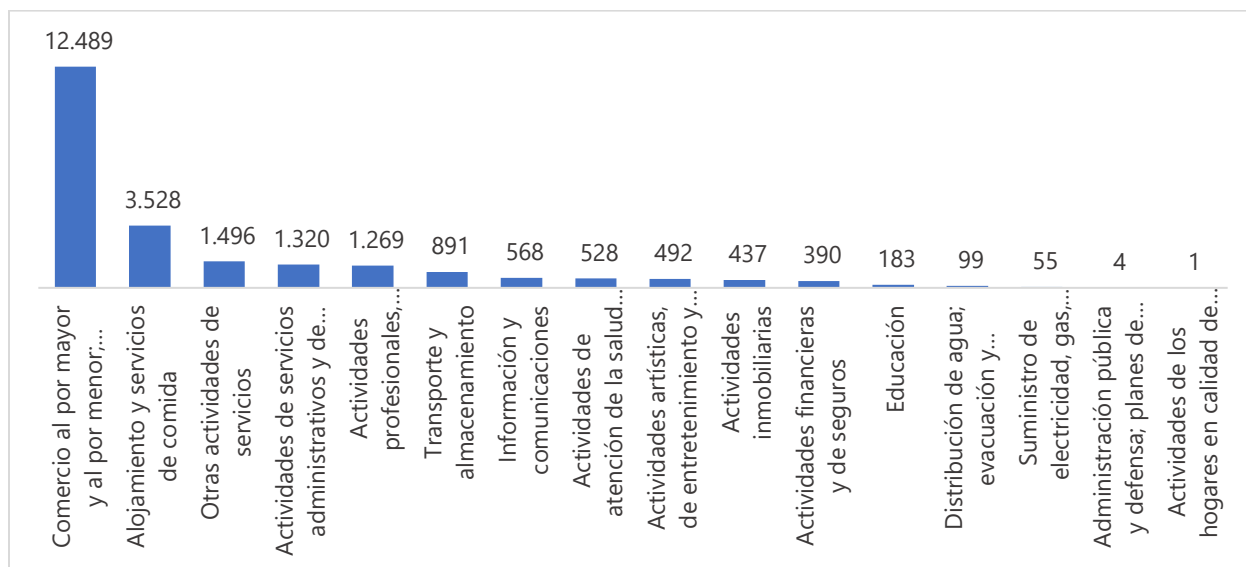


**Fuente.** Cámara de Comercio de Ibagué, Unidad de planeación. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

**Figura 10.** Matrículas del sector primario y secundario. Ibagué 2022.



**Fuente.** Cámara de Comercio de Ibagué, Unidad de planeación. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

**Figura 11.** Matrículas empresariales sector terciario. Ibagué 2022.

**Fuente.** Cámara de Comercio de Ibagué, Unidad de planeación. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

## Competitividad

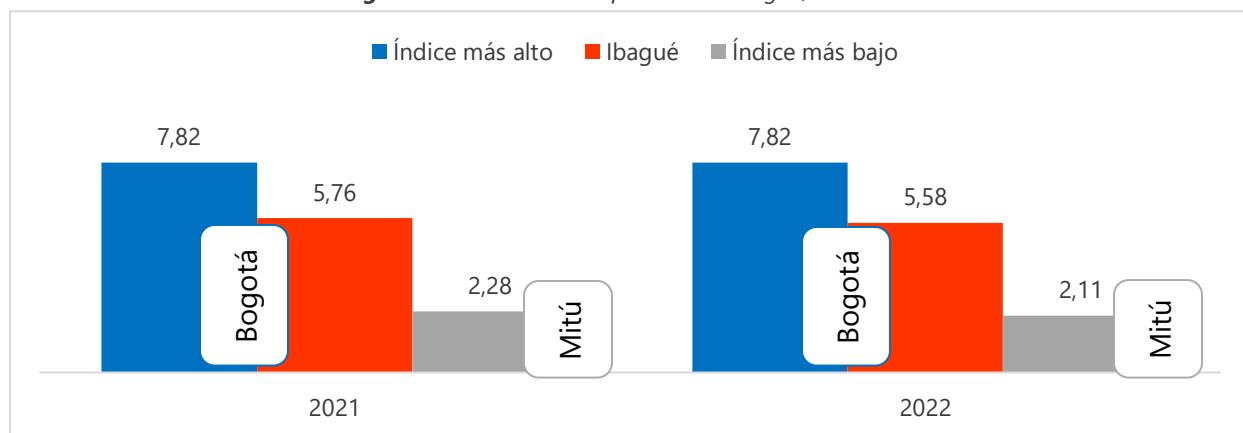
La competitividad es la suma de aspectos que conllevan a la generación de valor y desarrollo de diversa índole en los territorios, en el país es medida a partir de Índice de Competitividad en sus versiones de ciudades y departamentos; es desarrollado por el Consejo Privado de Competitividad, entidad sin ánimo de lucro que cumple con el objetivo de contribuir, con una perspectiva de sector privado de largo plazo, a mejorar la competitividad y productividad del país mediante el diseño, la promoción y la formulación de políticas públicas; y la Universidad del Rosario que lidera la operación y medición del índice así como su divulgación y garantiza la confiabilidad desde el enfoque técnico.

La medición realizada para 32 ciudades en el año 2022, contiene indicadores que permiten evidenciar desde su estructura el comportamiento de las ciudades del país; está compuesto por 106 indicadores

distribuidos en trece pilares y cuatro factores, el origen de la información son las fuentes oficiales del orden nacional que permiten construir un análisis multidimensional del índice alrededor de los factores de Condiciones habilitantes; Capital humano, Eficiencia de los mercados y Ecosistema innovador; la calificación que permite la comparabilidad de ciudades en las categorías del índice son evaluadas en una escala de cero (0), que es la valoración más negativa con relación a la categoría; a diez (10) como la más alta en la escala del indicador, pilar, o factor analizado.

El resultado del índice para la ciudad de Ibagué en comparación con el año anterior reflejó un retroceso al pasar en el ranking de la posición 9 a la 11 entre las 32 ciudades incluidas; Bogotá es la ciudad con mejor valoración y Mitú la que más rezagada se encuentra en términos competitivos en el país.

**Figura 12.** Índice de Competitividad. Ibagué, 2021 - 2022.



**Fuente.** Consejo Privado de Competitividad y Universidad del Rosario. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

El primer factor se refiere a las condiciones que habilitan a los territorios para ser competitivos con relación a las demás ciudades; refleja la dotación de equipamientos y capacidades institucionales básicas que contribuye a que la población goce de sus derechos; entre los cuatro pilares que lo conforman se evalúan indicadores de temas como la gestión de recursos y capacidad institucional, el acceso a la justicia, el desempeño TIC y las condiciones ambientales.

Bogotá en las versiones entregadas de los años 2021 y 2022 es la ciudad con mejor puntaje entre las 32 analizadas que obtuvo en los pilares del factor de *Condiciones Habilitantes* del índice; a excepción del año 2022 en el pilar de Infraestructura, Medellín lo superó con el mejor puntaje obtenido.

Ibagué, en el comportamiento del pilar de *Instituciones* refleja una disminución de tres lugares en comparación con la versión publicada para el año 2021; aspecto que se refleja en los indicadores desagregados del pilar que evalúan cuatro categorías; la primera corresponde al *Desempeño Administrativo*, ocupa el sexto lugar para el 2022, baja una posición, es de destacar que dentro de los tres indicadores que la conforman el *Índice de Gobierno Digital para el Estado* es el mejor entre las 32 ciudades con una calificación de 10 puntos para los años 2021 y 2022; en los demás indicadores la ciudad se ubica por

fuera de los diez mejores lugares para la última medición; en el indicador de *Gestión de recursos* la calificación lo posiciona en el onceavo lugar y en la *Actualización catastral* en el vigésimo tercer puesto. En la categoría de *Gestión fiscal* se incluyen cuatro indicadores que determinan el décimo séptimo puesto para la ciudad, que incluyen indicadores de *Autonomía fiscal*, *Capacidad local de recaudo* y *Capacidad de ahorro*, con una posición en el ranking entre las 32 ciudades de 16,18 y 14 de forma respectiva. En la categoría de *Transparencia y contratación pública* disminuye en dos posiciones ubicándose en el sexto lugar, el indicador de *Índice de Gobierno Digital para la Sociedad* mejora en cuatro posiciones, mientras que los *Procesos de contratación en SECOP II* disminuyó en cinco lugares entre el ranking de ciudades. La cuarta y última categoría del pilar corresponde a la *Seguridad y justicia*; está compuesta por seis indicadores que la ubican en el onceavo lugar y pierde tres posiciones en comparación con la medición del año 2021; los indicadores de *Tasa de hurtos*, *Eficiencia de la justicia* y *Productividad de jueces* mantienen su lugar en el ranking entre los años 2021 y 2022, ocupan las posiciones 24, 20 y 8 entre las 32 ciudades; el indicador de *Eficiencia de los métodos de resolución de conflictos* fue el único que presentó una mejoría en su posición en el ranking al pasar del octavo lugar al cuarto para la última medición; los indicadores

de *Tasa de homicidios* y *Tasa de extorsión* desmejoraron su calificación y posición, el primero se ubica en el noveno lugar, bajó seis lugares en el ranking y el segundo en el vigésima segunda posición perdió tres puestos.

La calificación el segundo pilar de *Infraestructura y equipamiento* refleja una mejora que lo posicionan en el lugar 12 entre las 32 ciudades del índice, está compuesto por tres categorías que incluyen dieciséis indicadores; la categoría de *Infraestructura y servicios de vivienda* se ubica en el puesto 16 ganó cuatro lugares en relación con el resultado del año 2021; el indicador de *Cobertura de acueducto* se mantiene con una valoración de 4,29 y el puesto 23 en los últimos dos años, caso similar se da en la *Cobertura de energía eléctrica* y *Cobertura de alcantarillado* ubicados en las posiciones 18 y 21 respectivamente; sin embargo, la *Cobertura efectiva de gas natural* ganó una posición que lo ubica en el sexto puesto y el indicador que mayor impacto tuvo es el *Costo de la energía eléctrica* que sumó quince lugares al pasar del puesto 19 en el 2021 al 4 en la última medición. La segunda categoría corresponde al tema de *Conectividad* la calificación de los cinco indicadores que la componen la ubican en el décimo lugar, gana dos lugares en el ranking de ciudades; los indicadores de *Pasajeros movilizadas vía aérea*, *Índice de conectividad aérea* y *Pasajeros movilizadas por transporte público* no tuvieron variaciones en su posición a nivel nacional

y se ubican en los lugares 25, 19 y 13; el *Costo de transporte terrestre a mercado interno* bajó dos lugares, se ubica de sexto; y el *Costo de transporte terrestre a aduanas* pasó de tener una calificación perfecta en el año 2021 a ubicarse en el segundo lugar para la medición del 2022. La tercera categoría del pilar es la relacionada con *la Oferta cultural* que gana cinco posiciones para alcanzar el lugar 12; está compuesta por seis indicadores; los *Ejemplares de biblioteca* reflejan una mejoría significativa al ganar diez lugares en el ranking y posicionarse en séptimo puesto; así mismo mejoró los resultados de los indicadores de *Sillas de sala de cine* y *Escenarios culturales* ubicados en las posiciones 17 y 12 respectivamente; los *Museos* y el *Recaudo por eventos culturales* se afectaron negativamente y su posición corresponde al noveno y décimo noveno lugar, por último, los *Bienes de interés cultural* mantienen su calificación y posición dentro del índice.

El pilar 3 de *Adopción TIC* refleja unas condiciones óptimas para la ciudad aunque para la última medición perdió dos lugares dentro del ranking, su categoría de *Infraestructura* ganó un lugar y se ubicó en el puesto 7, así como lo hicieron los indicadores de *Penetración de internet banda ancha fijo* al ganar tres posiciones y ubicarse en el sexto lugar y los *Hogares con computador* al estar en octavo puesto y ganar dos posiciones; los indicadores de *Ancho de banda de internet*



y el *Uso de internet* bajaron dos y tres lugares al ubicarse en el décimo y noveno lugar respectivamente. La segunda categoría de *Capacidades TIC* perdió tres lugares al pasar del puesto 3 al 6; la calificación de los tres indicadores que lo conforman bajó sin embargo el comportamiento en las posiciones en el ranking evidenció el aumento de una posición en el número de *Matriculados en programas TIC* al ubicarse en el sexto lugar y de tres puestos en los *Programas TIC* en el lugar 14; por último, el *Número de graduados en programas TIC* se mantuvo en el tercer lugar.

La *Sostenibilidad ambiental* es el último pilar del factor uno, está compuesto por dos categorías y seis indicadores que determinan su calificación de 4,31 en el índice y lo ubican en la posición 12 entre las 32 ciudades; la primera categoría corresponde a los *Activos naturales*, los indicadores de *Emisiones de CO2 de*

*fuentes móviles* y *Área de bosque deforestada* no tuvieron variación del 2021 y 2022 y se ubican en el 19 y 18 puesto respectivamente, las *Emisiones de CO2 de fuentes fijas* varió positivamente, se ubica en el lugar 8 con tres lugares a su favor; el indicador de *Áreas protegidas* fue el impactado de forma negativa al perder dos puestos y ubicarse de 22 entre las 32 ciudades. La categoría de *Gestión ambiental y del riesgo* aunque mejoró en su calificación al pasar de 1,87 a 2,04 ganó dos posiciones en términos comparativos con las demás ciudades y se establece en doceavo lugar, situación similar se da con el indicador de *Empresas certificadas ISO14001* su valoración mejoró pero dentro del ranking bajó una posición y se situó en puesto 12; por último con lo relacionado a la *Inversión en servicios ambientales* su calificación y posición dentro del ranking no se modificó al ser de 2,31 y ubicarse en 4 lugar.

**Figura 13.** Factor 1. Condiciones Habilitantes. Pilares del Índice de Competitividad. Ibagué, 2021 - 2022.



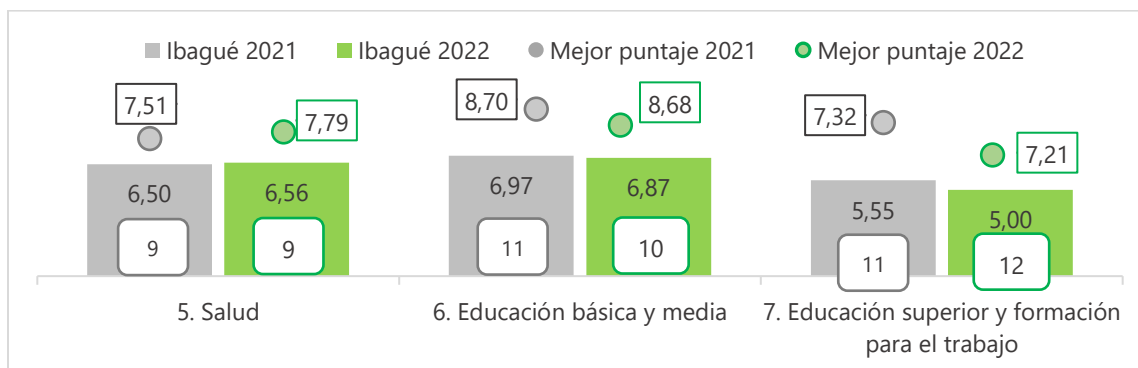
**Fuente.** Consejo Privado de Competitividad y Universidad del Rosario. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

El segundo factor comprende las condiciones de las personas para acceder a bienes como la salud y la educación, entendidas como las bases de la calidad de vida; se compone por tres pilares; en la Salud y Educación básica y media, las ciudades que se mantienen con el mejor puntaje para los años 2021 y 2022 son Tunja y Pasto respectivamente; en el tercer pilar de Educación superior y formación para el trabajo humano, la ciudad con mejor calificación en el año 2021 fue Manizales y para el 2022 Tunja.

El pilar de *Salud* para la ciudad de Ibagué se posiciona en el puesto 9 para los años 2021 y 2022; está compuesto por tres categorías y diez indicadores; la categoría de *Acceso a salud* para la última medición perdió cinco lugares al pasar del noveno al cuarto; dos de los indicadores que determinan esta posición mejoraron su ubicación *Cobertura de vacunación triple viral* en tres lugares, *Cobertura de vacunación pentavalente (DTP)* en siete, la *Inversión en salud pública* se mantuvo constante en el puesto 26 y los *Controles prenatales* fueron los que mayor impacto negativo tuvieron al pasar del sexto puesto al 15. La categoría de los *Resultados en salud* se mantuvo en el séptimo lugar, el indicador de *Mortalidad materna* mejoró al ganar cinco lugares y establecerse de séptima entre las 32 ciudades, por otro lado, la *Mortalidad*

*infantil* retrocedió y pasó del séptimo puesto al décimo del 2021 al 2022. Con relación a las *Capacidades en salud* medidas a partir de cuatro indicadores, se mantuvieron constantes en su calificación; sin embargo, de forma individual los indicadores de *Comunidad de la salud*, *Médicos generales* y *Camas generales y especializadas* disminuyeron en el ranking al pasar del 15 al 17 para el primero; del 18 al 19 en el segundo y para el tercero del 22 al 23 puesto.

Respecto a los pilares de *educación* tanto *básica y media* como *superior y formación para el trabajo*, se destaca la inclusión de indicadores relacionados con la cobertura neta en los diferentes niveles educativos y calidad en la educación con relación a los resultados de las pruebas Saber 11. Entre los diez indicadores que componen las dos categorías de cobertura y calidad se destaca el indicador de *Cobertura neta en educación primaria* que tiene un puntaje perfecto en la calificación que hace el índice y se ubica en primer lugar entre las 32 ciudades analizadas; la *Deserción escolar en educación básica y media* es el que mayor impacto negativo tiene al modificarse en seis posiciones al pasar del 18 al lugar 24. Respecto a la educación superior el indicador que mejoró significativamente es el de *Cobertura bruta en formación universitaria* al pasar del puesto 19 al 13.

**Figura 14.** Factor 2. Capital Humano. Pilares del Índice de Competitividad. Ibagué, 2021 - 2022.

**Fuente.** Consejo Privado de Competitividad y Universidad del Rosario. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

El factor de *Eficiencia de los mercados* contiene los componentes que evidencia la facilidad para hacer negocios y el dinamismo laboral del territorio, está conformado por cuatro pilares y 22 indicadores, la ciudad de Bogotá tuvo el mejor puntaje en *Entorno para los negocios* y *Tamaño del mercado* en los años 2021 y 2022; en *Mercado laboral* la mayor calificación fue para Tunja y en el 2022 la obtuvo Bogotá; en el pilar de *Sistema financiero* la ciudad de Tunja se sostuvo en el primer lugar en los últimos dos años.

En el pilar número ocho del índice. *Entorno para los negocios*, Ibagué bajó cuatro posiciones en el ranking de las 32 ciudades, explicado por el comportamiento de los seis indicadores que conforman las dos categorías de *Trámites y competencia* que aumentó 13 lugares al pasar del onceavo al vigésimo cuarto, y *Dinámica empresarial* que, aunque subió una posición y se estableció en el décimo sexto lugar sus indicadores no tuvieron variaciones significativas. El

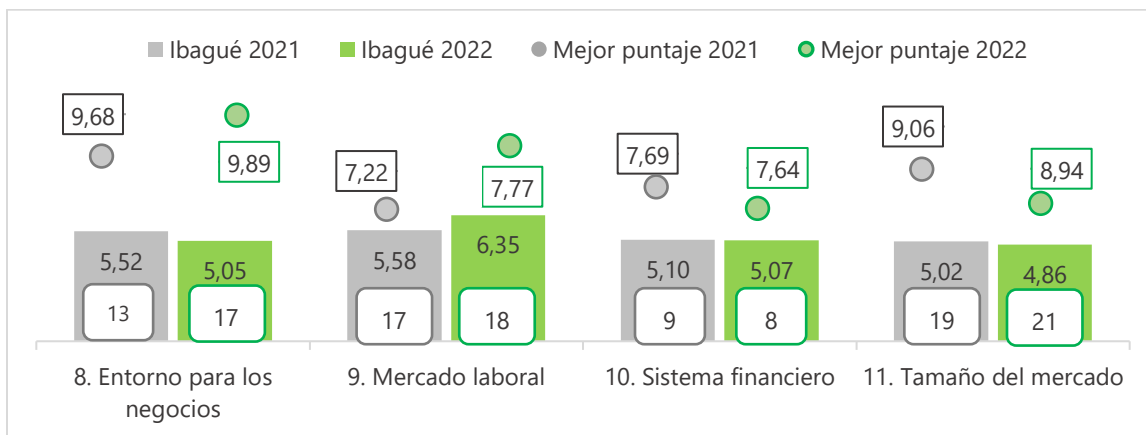
indicador que mayor impacto negativo tuvo fue el de *Concentración en el sector secundario* que aumentó en 17 lugares al pasar del octavo puesto al 25 del 2021 al 2022.

La ciudad en la calificación del pilar de *Mercado laboral* se ubica en la posición 18, está explicada por las categorías de *Desempeño del mercado laboral* que incluye los indicadores básicos de la medición del trabajo y se ubica para el 2022 en la posición 14 con una mejora de ocho lugares en el ranking, los indicadores que mejoraron su posición en el ranking fue la *Tasa de desempleo* al pasar del 31 al 26 y la *Subocupación* al pasar del puesto 13 al 9; y la categoría de *Utilización del talento* que contiene las brechas del mercado de trabajo perdió seis lugares y se ubicó en el puesto 18, dos de sus indicadores aumentaron siete posiciones, la *Brecha de participación laboral entre hombres y mujeres* y la *Brecha en empleo vulnerable entre hombres y mujeres*.

Los pilares de *Sistema financiero* y *Tamaño del mercado* tuvieron variaciones leves en términos de su posición en el ranking entre las 32 ciudades, el primero ganó una

posición y se ubicó en el puesto 8 y el segundo perdió tres posiciones y ocupó el puesto 21.

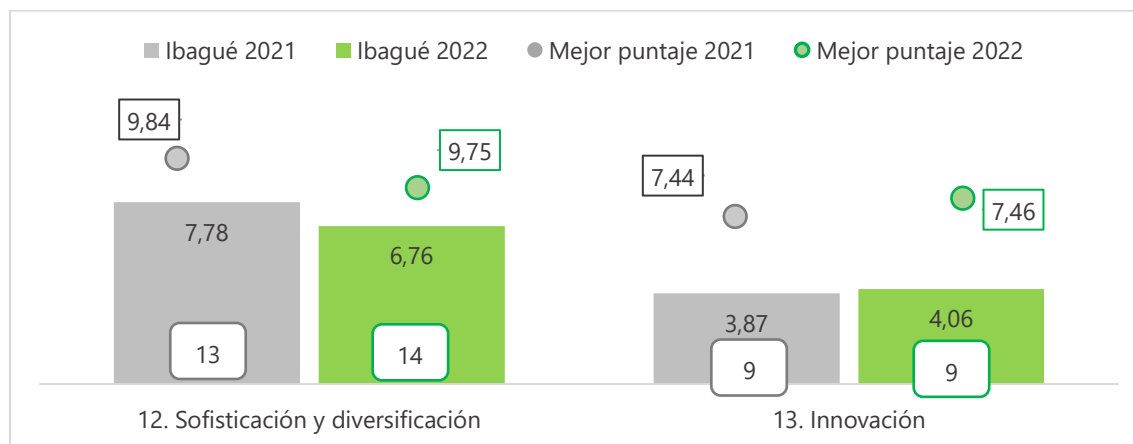
**Figura 15.** Factor 3. Eficiencia de los mercados. Pilares del Índice de Competitividad. Ibagué, 2021 - 2022.



**Fuente.** Consejo Privado de Competitividad y Universidad del Rosario. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

El factor 4 de *Ecosistema innovador* se enfoca en la diversificación productiva del territorio, se evidencian las capacidades y resultados en materia de innovación con el enfoque de la investigación científica y la producción de conocimiento y propiedad intelectual. El pilar de *Sofisticación y diversificación* está explicado por la diversificación de los mercados destino y de la canasta exportadora, la calificación de sus indicadores lleva a que el pilar se ubique en el puesto 14 entre las 32 ciudades. Con relación a la *Innovación* la posición de la ciudad se mantiene en el noveno lugar, explicado por las categorías de *Investigación y Registros de propiedad*

*industrial*, en las que es importante destacar cuatro indicadores; la mayor variación positiva la obtuvo el indicador de *Investigación de alta calidad* cuya calificación ubicó a la ciudad en la posición 11 con una mejora de cinco lugares; el indicador con mayor afectación fue el de *Sinergia de la investigación* que perdió 14 lugares en el ranking al pasar de 7 al puesto 21; la ciudad de Ibagué registra una calificación 0,00 en el indicador de *Revistas indexadas de pubindex*, que la ubica en el lugar 32 en el ranking y por último en lo relacionado con *Diseños industriales* se destaca una calificación perfecta que la ubica en el primer lugar.

**Figura 16.** Factor 4. Ecosistema Innovador. Pilares del Índice de Competitividad. Ibagué, 2021 - 2022.

**Fuente.** Consejo Privado de Competitividad y Universidad del Rosario. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

De esta manera los componentes del índice reflejan la situación en términos de sus calificaciones en cada uno de sus pilares de forma detallada; se destacan entonces los mejores indicadores: el *Índice de Gobierno Digital para el Estado* es el mejor entre las 32 ciudades con una calificación de 10 puntos para los años 2021 y 2022; el *Costo de transporte terrestre a aduanas* pasó de tener una calificación perfecta en el año 2021 a ubicarse en el segundo lugar para la medición del 2022; el *Costo de la energía eléctrica* sumó quince lugares al pasar del puesto 19 en el 2021 al 4 en la última medición; los *Ejemplares de biblioteca* al ganar diez lugares en el ranking posicionarse en séptimo puesto; la el indicador de *Cobertura neta en educación primaria* que tiene un puntaje perfecto en los resultados del índice; los *Diseños*

*industriales* se destaca una calificación perfecta que la ubica en el primer lugar.

Los indicadores que mayor impacto negativo obtuvieron fueron; la *Deserción escolar en educación básica y media* al modificarse en seis posiciones al pasar del 18 al lugar 24; *Concentración en el sector secundario* que aumentó en 17 lugares al pasar del octavo puesto al 25 del 2021 al 2022; en Mercado laboral dos de los indicadores aumentaron siete posiciones Brecha de participación laboral entre hombres y mujeres y la Brecha en empleo vulnerable entre hombres y mujeres por último la ciudad registra una calificación 0,00 en el indicador de Revistas indexadas de publinde, que la ubica en el último lugar del ranking.

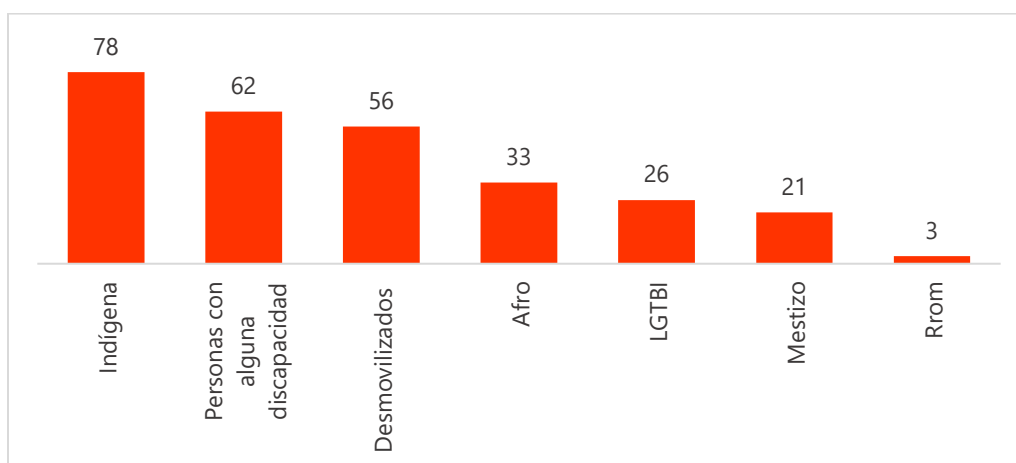
## Desarrollo económico

El desarrollo económico de la ciudad se limita a la gestión de una secretaría que lleva el mismo nombre, en este sentido se identifica que la administración municipal en su facultad de promover acciones que conlleven a la mejora económica de la ciudadanía ha realizado según información de la Secretaría de Desarrollo Económico de Ibagué, entre el 2020 y el 2022, 59 actividades enfocadas a la realización económica donde el 69% fueron en el año 2022, el 25% en el 2021 y el 5% en el año de pandemia 2020, en estas acciones han sido beneficiarias 8.364 unidades productivas o emprendimientos. Se destaca que entre las estrategias y acciones que lidera la Secretaría procura la asociación de gremios e instituciones locales y nacionales para la promoción del empleo, formalización y fortalecimiento

de la estructura productiva del municipio de Ibagué.

Con relación al empleo se evidencia que se han adelantado ocho actividades continuas entre el 2020 y el 2022, donde los principales beneficiarios han sido 749 jóvenes de la ciudad y 2.431 personas atendidas en la estrategia de “Empleo al parque” que se ha desarrollado en todas las comunas de la ciudad. Cabe destacar que entre los espacios destinados a la atención a las personas sobre temas de emprendimiento, empleo o formalización la secretaría ha garantizado el acceso a 279 personas de siete grupos poblacionales diferenciales, aspecto que evidencia la oportuna respuesta y atención para todos.

**Figura 17.** Número de personas de grupos diferenciales atendidas por la Secretaría de Desarrollo Económico de Ibagué. Ibagué 2022.



**Fuente.** Dane, Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana, 2022.

La Secretaría de Desarrollo Económico según el Plan de Desarrollo "Ibagué Vibra" tiene a su cargo la elaboración y puesta en marcha de tres políticas públicas, que según la entidad su estado actual es:

- "La política pública de Desarrollo Económico fue aprobada por el Concejo Municipal de Ibagué el día 23 de noviembre de 2022, por lo cual, lleva meses de ejecución y se realizará corte de seguimiento a los 6 meses (mayo 2023) con informe para el mes de junio 2023."
- Política del vendedor informal de Ibagué: "Se encuentra formulada en etapa de aprobación por parte del Concejo Municipal de Ibagué."

- "La Política Pública de Empleo y Trabajo Decente se encuentra actualmente en etapa de actualización y a su vez, se está realizando el corte de ejecución, para lo cual, se ha solicitado a las dependencias responsables del plan estratégico y de acción con el fin de dar alcance al nivel de cumplimiento y avance."

De esta forma, se hace un llamado a las veedurías ciudadanas a hacer seguimiento de la ejecución y avance de las políticas públicas que promueven el desarrollo y deben aportar a la mejora de los problemas estructurales del empleo, el emprendimiento y las condiciones de vida de las personas.

## **Referencias**

- Cámara de Comercio de Ibagué, Unidad de planeación. (2023).
- Consejo Privado de Competitividad y Universidad del Rosario. (2023). Índice de competitividad de ciudades 2022.
- DANE. (2023). Proyecciones poblacionales, Censo Nacional de Población y Vivienda 2018.
- DANE. (2023). Gran Encuesta Integrada de Hogares.
- Secretaría de Desarrollo Económico de Ibagué (2022).