

IBAGUÉ



cómovamos



INFORME DE CALIDAD
DE VIDA IBAGUÉ 2015

IBAGUÉ



cómovamos



INFORME DE CALIDAD DE VIDA IBAGUÉ: **2015**

Comité Directivo

Alfonso Reyes Alvarado
Rector Universidad de Ibagué

Luis Alfredo Huertas
Presidente Ejecutivo Cámara de Comercio de Ibagué

Miguel Ángel Villarraga
Gerente Periódico El Nuevo Día

Equipo técnico

Coordinación
Edwin Andrés Martínez Casas

Asistencia Técnica
Carlos Eduardo Barrios Vásquez





INFORME DE CALIDAD DE VIDA IBAGUÉ 2015

- Pobreza**

- Educación**

- Salud**

- Empleo**

- Seguridad**

- vivienda**

- Medio Ambiente**

- Cultura**

- Finanzas**

- Economía**


CONTENIDO

Índice

Presentación	11
Capítulo 1	
Ejes Transversales	15
Contexto Demográfico	16
Demografía.....	17
Desplazamiento	20
Pobreza y Desigualdad.....	23
Pobreza y desigualdad.....	24
Pobreza.....	24
Desigualdad	27
Retos	28
Capítulo 2	
Activos de las Personas	29
Educación	30
Educación.....	31
Cobertura	31
Extraedad.....	36
Repitencia.....	37
Deserción	39
Calidad educativa.....	41
ICFES Saber Tercero	42
ICFES Saber Quinto	44
ICFES Saber Noveno	46
Saber Once	49
Índice Sintético de Calidad Educativa	51
Salud	54
Salud	55
Salud pública	55
Mercado Laboral	63
Clasificación Ocupacional en Ibagué.....	64
Desempleo	65
Oferta y Demanda Laboral	66
Ocupación por Ramas productivas.....	67
Ocupados por Posición Ocupacional.....	69
Calidad del Empleo: Subempleo e Informalidad laboral	70

Subempleo.....	70
Informalidad Laboral.....	71
Seguridad Ciudadana.....	73
Seguridad Ciudadana.....	74

Capítulo 3

Hábitat	81
Vivienda	82
Vivienda	83
Servicios Públicos	89
Servicios públicos.....	90
Agua potable.....	90
Acueducto y alcantarillado	90
Energía Eléctrica.....	91
Gas Natural.....	92
Internet	92
Retos	93
Medio Ambiente.....	94
Calidad del aire	95
Residuos Sólidos Producidos	96
Ruido Ambiental.....	97

CAPÍTULO 4

Buen Gobierno y Ciudadanía	101
Cultura	102
Cultura.....	103
Finanzas Públicas	106
Finanzas públicas.....	107
Organización de la Información	108
Exposición de la información	108
Diálogo de la Información	108
Indicador de Desempeño Fiscal.....	110

CAPÍTULO 5

Desarrollo Económico y Competitividad.....	115
Inflación	116
Inflación	117
Dinámica empresarial.....	121
Dinámica empresarial.....	122





Lista de tablas

Tabla 1. Población total, pobreza monetaria y pobreza extrema. Ibagué. 2008-2015.....	27
Tabla 2. Colegios no oficiales destacados en las pruebas saber pro. 2015.	50
Tabla 3. Colegios oficiales destacados en las pruebas saber pro. 2015.	51
Tabla 4. Tasas de desempleo de hombres y mujeres, Ibagué vs Trece áreas, cuarto trimestre 2014-2015.	66
Tabla 7. Ocupados por Posición Ocupacional, Ibagué cuarto trimestre 2014-2015.....	69
Tabla 8. Evolución de las unidades de vivienda de acuerdo a los salarios mínimos legales mensuales. 2011 – 2015.	87
Tabla 9. Total suscriptores de agua potable. Ibagué 2008 – 2015.	90
Tabla 10. Indicadores de acueducto y alcantarillado. Ibagué 2012 - 2015.....	91
Tabla 11. Total suscriptores de energía eléctrica. Área urbana, Ibagué 2012 – 2015.	91
Tabla 12. Total suscriptores de energía eléctrica. Área rural, Ibagué 2012 – 2015.	92
Tabla 13. Total suscriptores de gas natural. Área urbana, Ibagué 2012 – 2015.....	92
Tabla 14. Total suscriptores de internet fijo. Ibagué 2008 – 2015.	92
Tabla 15. Nivel de Concentración media anual de partículas de polvo en 10 micras (PM 10) para el año 2015.	95
Tabla 16. Resumen de Datos monitoreo Ruido ambiental Vs Estándares Máximos permisibles resolución 627 del 2006. Ibagué 2014. Sector C (Ruido intermedio restringido) y sector B (Tranquilidad y ruido moderado).98	
Tabla 17. Eventos culturales y musicales en Ibagué. 2014 – 2015.	103
Tabla 18. Eventos musicales y culturales realizados en Ibagué. 2014.....	103
Tabla 19. Categorías e indicadores del Índice de Gobierno Abierto (IGA).....	107



Lista de gráficos

Gráfica 1. Población total. Ibagué, 2008 - 2015.....	17
Gráfica 2. Pirámide poblacional. Ibagué, 2010.....	18
Gráfica 3. Pirámide poblacional. Ibagué, 2015.....	18
Gráfica 4. Tasa de crecimiento poblacional.....	19
Ibagué, 2000 a 2015.....	19
Gráfica 5. Razón de dependencia. Ibagué y Colombia, 2008 - 2015.....	19
Gráfica 6. Ciclo de razón de dependencia. Ibagué, 1985 a 2020.....	20
Gráfica 7. Personas desplazadas víctimas del conflicto armado. Ibagué, 2000 - 2015.....	21
Gráfica 8. Índices de intensidad y presión del desplazamiento. Ibagué, 2008-2015.....	21
Gráfica 9. Desplazamiento, participación porcentual por grupos de edad. Ibagué, 2008 - 2015.....	22
Gráfica 10. Desplazamiento, participación porcentual por género. Ibagué, 2008 - 2015.....	22
Gráfica 11. Pobreza monetaria. Ibagué y Colombia, 2008 - 2015.....	25
Gráfica 12. Pobreza monetaria extrema. Ibagué y Colombia, 2008 - 2015.....	26
Gráfica 13. Pobreza monetaria y miseria. Ibagué, 2008 - 2015.....	26
Gráfica 14. Variación de la PM, la PME en Ibagué y el PIB nacional.....	26
Gráfica 15. Coeficiente de Gini. Ibagué, 2008 a 2015.....	28
Gráfica 16. Coeficiente de Gini. Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos, 2015.....	28
Gráfica 17. Población en edad escolar. Ibagué 2012 - 2015.....	32
Gráfica 18. Matrículas según naturaleza del establecimiento. Ibagué, 2011 - 2015.....	32
Gráfica 19. Participación de matrículas según naturaleza del establecimiento. Ibagué, 2011 - 2015.....	33
Gráfica 20. Distribución de población en edad escolar. Ibagué 2012 - 2015.....	34
Gráfica 21. Tasas de Cobertura Bruta por nivel educativo. Ibagué 2012 - 2015.....	34
Gráfica 22. Tasas de Cobertura Bruta por sexo. Ibagué 2012 - 2015.....	35
Gráfica 23. TCB por sexo vs Población en edad escolar. Ibagué 2012 - 2015.....	35
Gráfica 24. Tasas de Cobertura Neta por nivel educativo. Ibagué 2012 - 2015.....	36
Gráfica 25. TCN por sexo vs Población en edad escolar. Ibagué 2012 - 2015.....	36
Gráfica 26. Matrícula escolar en extraedad según naturaleza del establecimiento. Ibagué 2012 - 2015.....	37
Gráfica 27. Tasa de repitencia en la matrícula total según la naturaleza del establecimiento. Ibagué, 2011 - 2015.....	38
Gráfica 28. Participación de repitencia escolar según nivel educativo. Ibagué, 2011 - 2014.....	38
Gráfica 29. Participación de repitencia escolar según sexo. Ibagué, 2011 - 2014.....	39
Gráfica 30. Tasa de deserción escolar según nivel educativo. Ibagué, 2011 - 2014.....	40
Gráfica 31. Tasa de deserción en la matrícula total según la naturaleza del establecimiento. Ibagué, 2011 - 2014.....	40
Gráfica 32. Participación de deserción escolar según sexo. Ibagué, 2011 - 2014.....	41
Gráfica 33. Puntaje promedio por tipo de establecimientos en lenguaje, tercer grado. Ibagué 2014 - 2015.....	42
Gráfica 34. Porcentajes de desempeño en lenguaje, tercer grado. Ibagué 2014 - 2015.....	42
Gráfica 35. Porcentajes de desempeño por tipo de establecimiento en lenguaje, tercer grado. Ibagué 2014 - 2015.....	43





Gráfica 36. Porcentajes de desempeño en lenguaje según nivel socio económico, tercer grado. Ibagué 2015.....	43
Gráfica 37. Puntaje promedio por tipo de establecimientos en matemáticas, tercer grado. Ibagué 2014 - 2015.....	43
Gráfica 38. Porcentajes de desempeño en matemáticas, tercer grado. Ibagué 2014 - 2015.....	44
Gráfica 39. Porcentajes de desempeño por tipo de establecimiento en matemáticas, tercer grado. Ibagué 2014 - 2015.....	44
Gráfica 40. Puntaje promedio por tipo de establecimientos en lenguaje, quinto grado. Ibagué 2014 - 2015.....	45
Gráfica 41. Porcentajes de desempeño en lenguaje, quinto grado. Ibagué 2014 - 2015.....	45
Gráfica 42. Porcentajes de desempeño por tipo de establecimiento en lenguaje, quinto grado. Ibagué 2014 - 2015.....	45
Gráfica 43. Porcentajes de desempeño en lenguaje según sexo, quinto grado. Ibagué 2014 - 2015.....	46
Gráfica 44. Puntaje promedio por tipo de establecimientos en matemáticas, quinto grado. Ibagué 2014 - 2015.....	46
Gráfica 45. Porcentajes de desempeño en matemáticas, quinto grado. Ibagué 2014 - 2015.....	46
Gráfica 46. Puntaje promedio por tipo de establecimientos en lenguaje, noveno grado. Ibagué 2014 - 2015.....	47
Gráfica 47. Porcentajes de desempeño en lenguaje, noveno grado. Ibagué 2014 - 2015.....	47
Gráfica 48. Porcentajes de desempeño por tipo de establecimiento en lenguaje, noveno grado. Ibagué 2014 - 2015.....	47
Gráfica 49. Porcentajes de desempeño en lenguaje según sexo, noveno grado. Ibagué 2014 - 2015.....	48
Gráfica 50. Porcentajes de desempeño en matemáticas, noveno grado. Ibagué 2014 - 2015.....	48
Gráfica 51. Porcentajes de desempeño por tipo de establecimiento en matemáticas, noveno grado. Ibagué 2014 - 2015.....	48
Gráfica 52. Resultados agregados de los establecimientos educativos en las pruebas Saber 11 (calendario A, periodo 2). Ibagué, 2014.....	49
Gráfica 53. Resultados agregados de los establecimientos educativos en las pruebas Saber 11 (calendario A, periodo 2). Ibagué, 2015.....	49
Gráfica 54. Resultados agregados de los establecimientos educativos oficiales en las pruebas Saber 11 (calendario A, periodo 2). Ibagué, 2014 - 2015.....	50
Gráfica 55. Resultados agregados de los establecimientos educativos no oficiales en las pruebas Saber 11 (calendario A, periodo 2). Ibagué, 2014 - 2015.....	50
Gráfica 56. ISCE según nivel educativo. Ibagué, Tolima y nacional 2015.....	51
Gráfica 57. ISCE según nivel educativo. Ibagué, 2014 - 2015.....	52
Gráfica 58. ISCE según naturaleza del establecimiento educativo. Ibagué, 2015.....	52
Gráfica 59. ISCE en educación básica primaria. Ibagué, 2014 - 2015.....	52
Gráfica 60. Fuente: Colombia Aprende, Ministerio de Educación Nacional.....	53
Gráfica 61. Fuente: Colombia Aprende, Ministerio de Educación Nacional.....	53
Gráfica 62. Tasa de mortalidad infantil (en menores de un año) por cada mil nacidos vivos. Colombia e Ibagué, 2010-2015p.....	56
Gráfica 63. Tasa de mortalidad infantil (en menores de 5 años) por cada mil nacidos vivos. Colombia e Ibagué, 2010-2015p.....	56
Gráfica 64. Porcentaje de nacidos vivos con bajo peso al nacer (menos de 2.500 gramos). Ibagué, 2010-2015.....	57
Gráfica 65. Razón de mortalidad materna (por cada 100.000 nacidos vivos). Ibagué, 2009 - 2015p.....	57

Gráfica 66. Tasa de embarazos en menores de 18 años. Ibagué, 2009 - 2015p.....	58
Gráfica 67. Cobertura en vacunación. Ibagué, 2009 - 2015....	58
Gráfica 68. Casos prevalentes de VIH/SIDA. Ibagué, 2010 - 2015.....	59
Gráfica 69. Tasa de prevalencia del VIH/SIDA. Ibagué, 2010 - 2015.....	59
Gráfica 70. Prevalencia del VIH/SIDA según género. Ibagué, 2010 - 2015.....	60
Gráfica 71. Reportes de suicidio. Ibagué, 2009 - 2015.....	61
Gráfica 72. Tasas de suicidio. Ibagué, 2009 - 2015.....	61
Gráfica 73. Tasa de mortalidad (por 100.00 hab.) según enfermedades. Ibagué, 2009 - 2015.....	62
Gráfica 74. Clasificación Ocupacional de la Población de Ibagué, Octubre-Diciembre 2015.....	64
Gráfica 75. Tasas de desempleo 13 Áreas Urbanas, cuarto trimestre de 2015.....	65
Gráfica 76. Evolución tasa desempleo de Ibagué Vs Trece Áreas Urbanas, Cuarto Trimestre 2010-2015.....	66
Tabla 5. Tasa General de Participación, Ibagué y 13 áreas, cuarto trimestre 2014-2015.....	67
Gráfica 77. Tasa de Ocupación, Ibagué y 13 áreas, cuarto trimestre 2010-2015.....	67
Gráfica 78. Ocupados por Ramas Productivas, Ibagué cuarto trimestre de 2015.....	68
Tabla 6. Ocupados por Ramas Económicas, Ibagué cuarto trimestre 2014-2015.....	68
Gráfica 79. Ocupados por Posición Ocupacional, Ibagué cuarto trimestre de 2015.....	69
Gráfica 80. Subempleados Subjetivos, Ibagué vs 13 áreas, cuarto trimestre de 2010-2015.....	70
Gráfica 81. Componentes del Subempleo Subjetivo para la Ciudad de Ibagué, cuarto trimestre 2014-2015.....	71
Gráfica 82. Tasas de Informalidad 13 áreas, cuarto trimestre de 2015.....	72
Gráfica 83. Tasas de informalidad 13 áreas vs Ibagué, cuarto trimestre 2010-2015.....	72
Gráfica 84. Delitos de impacto registrados, tasa por cada cien mil habitantes. Ibagué, 2010 - 2015.....	75
Gráfica 85. Homicidios. Ibagué, 2014-2015.....	75
Gráfica 86. Lesiones personales. Ibagué, 2014 - 2015.....	76
Gráfica 88. Tasa de denuncia sobre los delitos de impacto registrados. Ibagué, 2012 -2015.....	79
Gráfica 89. Estructura general del Censo de Edificaciones, área urbana. Ibagué, 2011 - 2015p.....	84
Gráfica 90. Estructura general del Censo de Edificaciones, área urbana (metros cuadrados). Ibagué, 2011 - 2015p.....	84
Gráfica 91. Participación del área urbana iniciada según destinos. Ibagué, 2012 - 2015.....	85
Gráfica 92. Participación del área urbana en construcción según destinos. Ibagué, 2012 - 2015.....	85
Gráfica 93. Participación del área urbana paralizada según destinos. Ibagué, 2012 - 2015.....	86
Gráfica 94. Unidades de vivienda según tipo. Ibagué, 2011 - 2015.....	86
Gráfica 95. Participación en unidades de vivienda según tipo. Ibagué, 2011 - 2015.....	87
Gráfica 96. Área iniciada de vivienda según tipo (metros cuadrados). Ibagué, 2011 - 2015.....	88
Gráfica 97. Participación en área iniciada de vivienda según tipo. Ibagué, 2011 - 2015.....	88
Gráfica 98. Índice de penetración de internet. Ibagué, 2012 - 2015.....	93
Gráfica 99. Índice de penetración a internet. Red Colombiana de ciudades Cómo Vamos, 2014 - 2015....	93
Gráfica 100. Producción de residuos sólidos per cápita.....	96
Gráfica 101. Niveles de ruido (LAREq) en día normal y día sin carro. Ibagué, 2015.....	99
Gráfica 102. Índice de Gobierno Abierto. Red Cómo Vamos, 2014-2015.....	107





Gráfica 103. Balance IGA. Ibagué, 2012-2015.....	109
Gráfica 104. Balance promedio comparado. Red de Ciudades Cómo Vamos, 2012-2015.....	109
Gráfica 105. Evolución Del Índice De Desempeño Fiscal En La Administración De Luis H. Rodríguez. Ibagué, 2011 – 2015.	112
Gráfica 106. IPC. Variación anual total. Ibagué y total nacional, 2009 - 2015.	118
Gráfica 107. IPC. Variación anual, total y por grupos de bienes y servicios. Ibagué, 2014 - 2015.	119
Gráfica 108. Variación anual total. IPC vs SMLMV (año siguiente). Ibagué, 2009 - 2015.....	119
Gráfica 109. IPC. Variación anual total. Red de Ciudades Cómo Vamos, 2014 - 2015.	120
Gráfica 110. Estructura del tejido empresarial. Ibagué, 2008 - 2015.	122
Gráfica 111. Estructura del tejido empresarial según tamaño de la empresa. Ibagué, 2015.....	122
Gráfica 112. Estructura del tejido empresarial según sector de la actividad económica de la empresa. Ibagué, 2015.....	123
Gráfica 113. Estructura del tejido empresarial del sector primario de la economía. Ibagué, 2015.	123
Gráfica 114. Estructura del tejido empresarial del sector secundario de la economía. Ibagué, 2015.	124
Gráfica 115. Estructura del tejido empresarial del sector terciario de la economía. Ibagué, 2015.....	124
Gráfica 116. Evolución de matrículas mercantiles. Ibagué, 2008 - 2015.	125



Presentación

El Programa Ibagué Cómo Vamos es una iniciativa ciudadana que tiene su origen en el año 2010, como resultado de la alianza entre la Cámara de Comercio de Ibagué, el periódico El Nuevo Día y la Universidad de Ibagué, con el apoyo técnico de la Fundación Corona. Esta suma de esfuerzos pretende, en última instancia, hacer un seguimiento riguroso y sistemático a la evolución de la calidad de vida de la ciudad, buscando una mayor incidencia en la elaboración y/o reformulación de las políticas públicas que propendan por mejorar el bienestar de los habitantes de la ciudad musical de Colombia; dicha evolución se realiza a través de la sistematización y análisis de indicadores objetivos y subjetivos.

En esta ocasión, entregamos a la ciudadanía ibaguereña el resultado de la evaluación de los indicadores objetivos en el presente Informe de Calidad de Vida, Ibagué 2015.

La importancia de la evaluación de la calidad de vida en la ciudad radica en que progresivamente las ciudades del mundo y especialmente las colombianas, experimentan un acelerado proceso de urbanización, con todas las implicaciones que se derivan de este fenómeno. En efecto, según cifras censales, entre 1951 y 2005, el porcentaje de participación de la población que reside en las cabeceras municipales aumentó de 39.5% a 75% y para el 2020 se estima que esta participación se encuentre alrededor de 77%, lo cual afecta el bienestar y la calidad de vida de los habitantes de estos territorios cada vez más complejos. Teniendo en cuenta este contexto, el Programa realiza el sexto informe sobre la evaluación de la calidad de vida en Ibagué, correspondiente al año 2015.

No obstante, dado que el año 2015 coincide con el periodo de finalización de la gestión del alcalde Luis H. Rodríguez, el informe no solo contiene un análisis detallado de lo ocurrido en el último año, sino que incorpora un balance de la administración municipal en el periodo 2012-2015, con el fin de aportar elementos de discusión sobre qué tanto evolucionó la calidad de vida en la ciudad en el último cuatrienio. Aquí presentamos los que a nuestro juicio son los resultados más relevantes. Creemos que este será un insumo importante no solo para que la nueva administración municipal, encabezada por el doctor Guillermo Alfonso Jaramillo, pueda tener una línea base que le permita monitorear su propio trabajo, sino que es una herramienta clave para que la ciudadanía, investigadores, empresarios y organizaciones sociales puedan realizar un control social más efectivo de la gestión pública municipal.

Así las cosas, el presente informe analiza distintas dimensiones de la calidad de vida de la ciudad. En primer lugar, evalúa lo que hemos denominado ejes transversales, en los cuales hacemos énfasis en lo ocurrido con la dinámica poblacional de la ciudad, en una perspectiva de largo plazo. En particular, queremos llamar la atención sobre el hecho de que, en el corto plazo, el bono demográfico del cual estaba gozando la ciudad – y que se expresaba en una tendencia decreciente de la razón de dependencia- se va a agotar, lo cual implica un esfuerzo en materia de políticas públicas de educación, salud, empleo y atención al adulto mayor en el futuro. Asimismo, analizamos lo ocurrido con la pobreza y la desigualdad, enfatizando en el comportamiento reciente que muestra un incremento, lo cual debe encender las alarmas para intentar contrarrestar esta tendencia para evitar un serio deterioro de las condiciones sociales y económicas de los sectores más vulnerables de la población de la ciudad.





Para el análisis de la pobreza y la desigualdad, contamos con la colaboración del economista Iván Corredor.

De igual forma, realizamos un detallado análisis de la situación de la educación en la ciudad, mostrando las dificultades que tiene el sistema educativo para lograr mejores tasas de cobertura, evitar la extraedad, la repitencia y todas las demás consecuencias que se derivan de las dificultades del sistema educativo de Ibagué.

En salud, mostramos los principales avances en materia de mortalidad infantil y embarazo adolescente, así como la evolución de la cobertura en vacunación; llamamos la atención especialmente sobre la evolución de los suicidios y los intentos de suicidio, que muestran una tendencia al alza sobre la cual debe centrarse parte de la atención en materia de salud pública. De igual forma, incluimos lo ocurrido con la accidentalidad vial.

En mercado laboral, realizamos un diagnóstico de la situación del empleo en la ciudad, atendiendo a las diferencias de género y llamamos la atención sobre el elevado nivel de informalidad laboral y subempleo que sigue caracterizando el mercado laboral de la ciudad musical de Colombia. En este módulo contamos con la colaboración del economista Carlos Duque, quien realizó un juicioso estudio sobre este tema.

Por otro lado, en seguridad ciudadana, realizamos un minucioso estudio mostrando cómo evolucionaron durante el periodo 2012-2015 los delitos de mayor impacto en Ibagué, llamando la atención sobre los problemas de convivencia que se viven en la ciudad y que inciden en la evolución de las lesiones personales y su impacto en la tasa de homicidios.

En vivienda, se muestra la evolución, a partir del censo de edificaciones, de este sector en los últimos años; se muestra cómo ha venido perdiendo algo de ritmo el sector, si nos atenemos a lo ocurrido con el porcentaje de obras paralizadas o inactivas, así como el declive de la construcción de obras para el sector comercio. De igual forma, llamamos la atención sobre la débil dinámica de la construcción de vivienda de interés prioritario y vivienda de interés social.

En medio ambiente, gracias a la colaboración de la profesora Lilibian Delgadillo, se realizó un análisis de la contaminación por ruido, la producción de residuos sólidos y la evolución del material particulado. En especial, llama la atención la corta vida útil que le queda al relleno sanitario La Miel, atendiendo al análisis realizado por la profesora Delgadillo.

En buen gobierno y ciudadanía, realizamos, con el apoyo de Diego Perdomo, el estudio de lo ocurrido con el índice de Buen Gobierno y el Indicador de Desempeño Fiscal, mostrando cómo en el último periodo analizado se deterioraron varios de los componentes de estos indicadores, lo cual significa que la nueva administración debe hacer mayores esfuerzos para recuperar estos indicadores que son importantes para la evaluación de la gestión y eficiencia en el manejo de los recursos de la ciudad.

Finalmente, en desarrollo económico y competitividad, se muestra la dinámica reciente del proceso inflacionario que se vive en el país y de la cual Ibagué hace parte. Llama la atención la reciente evolución de la inflación de alimentos, que ha tenido un fuerte impacto sobre la pobreza monetaria y la pobreza extrema, como consecuencia de las nuevas condiciones macroeconómicas, el fenómeno del Niño, entre los factores más destacados. De otro

lado, se analiza, a partir de la información suministrada por la Cámara de Comercio, la dinámica y estructura empresarial de la ciudad. Aquí se muestra que la constitución de nuevas sociedades viene perdiendo fuerza en el último año y que buena parte del tejido empresarial de la ciudad se concentra en el sector terciario, en especial en empresas cuyo rasgo central es la generación de empleos informales.

En esta oportunidad, se analizaron más de 120 indicadores con el fin de obtener un panorama general del estado de la calidad de vida en la ciudad. La información considerada en el presente documento, en su mayoría corresponde a indicadores de resultado construidos a partir de estadísticas oficiales proporcionadas por la administración municipal y otras entidades del orden nacional como el DANE, el Banco de la República, el DNP y algunos ministerios, así como el programa Así Vamos en Salud. Así mismo, fueron consultados estudios elaborados por universidades o instituciones de elevado prestigio, centros de pensamiento, organismos multilaterales, investigadores y expertos en distintos campos, con el fin de fortalecer el análisis e interpretación de la información.

Es importante recordar aquí que la información suministrada por la administración municipal para la elaboración de este informe es validada y retroalimentada a través de mesas de trabajo; en esta oportunidad se sostuvieron reuniones con 10 funcionarios de cinco instituciones.

Finalmente, quiero agradecer el apoyo de las instituciones socias del programa, la Universidad de Ibagué, el periódico El Nuevo Día y la Cámara de Comercio de Ibagué, por su apoyo en la elaboración de este informe. De igual manera, expresar un sincero agradecimiento a Iván Corredor, Carlos Duque, Liliana Delgadillo y Diego Perdomo,

por sus valiosos aportes a la construcción del presente Informe. Esperamos que la ciudadanía apropie y construya su propio balance sobre la calidad de vida de la ciudad de Ibagué, a partir de los insumos que tienen en sus manos.



Capítulo 1

Ejes Transversales

INFORME DE CALIDAD DE VIDA IBAGUÉ: **2015**



Contexto Demográfico

De acuerdo con las proyecciones de población calculadas por el DANE, para el año 2015 la población ibaguereña ascendió a 553.524 habitantes, de los cuales 51.43% son mujeres y 48.57% son hombres.

Por otro lado, a pesar de que la razón de dependencia en el último año descendió, llama la atención que de acuerdo con las proyecciones poblacionales esta tendencia al descenso de la razón de dependencia terminará en 2018, momento a partir del cual empezará a ascender atendiendo al proceso de envejecimiento relativo de la población de Ibagué.

También, se muestra que el índice de presión y de intensidad del desplazamiento viene cayendo en el último periodo. También se destaca que el 52.54% de la población desplazada en la ciudad de Ibagué son mujeres.



Demografía

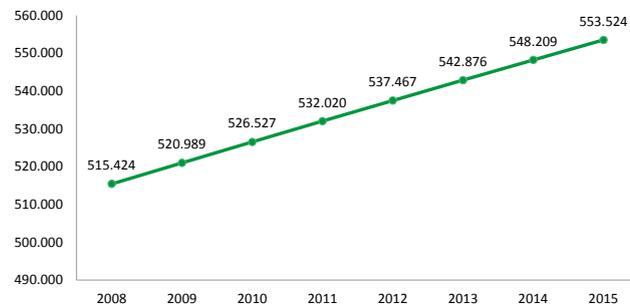
En el análisis de la calidad de vida de una ciudad, es importante tener en cuenta la evolución de la estructura poblacional, pues en alguna medida esta estructura puede dar luces acerca de las prioridades en materia de política pública (Jordan, 1998); de igual forma, el estudio de la dinámica poblacional de una ciudad también permite hacer ejercicios de prospectiva y planificación a largo plazo, teniendo en cuenta las tendencias globales de crecimiento de la población, el peso de grupos poblacionales específicos (niños o adultos mayores, por ejemplo), entre otros factores. Recordemos que la ciudad de Ibagué afronta dificultades para la provisión de servicios públicos vitales como el agua, lo cual requiere conocer en detalle la evolución de la población para establecer la demanda del líquido vital en los próximos años.

En la gráfica 1, se muestra la evolución de la población de la ciudad de Ibagué entre 2008 y 2015, de acuerdo a los cálculos del DANE. En este periodo, la ciudad pasó de tener 515.424 a 553.524 habitantes, es decir 38.100 habitantes más. Como se observa, aunque la población de la ciudad se ha incrementado entre 2008 y 2015, la dinámica de crecimiento poblacional viene perdiendo fuerza: la tasa de crecimiento interanual de la población pasa de 1.08% en 2009 a 0.97% en 2015. Esta pérdida de dinamismo podría deberse al estímulo que tienen algunos habitantes de la ciudad (en especial jóvenes) para radicarse en ciudades más grandes como Bogotá, Cali o Medellín, buscando más y mejores oportunidades de educación y empleo, dadas las restricciones del mercado laboral de la ciudad y la aún insuficiente oferta educativa en educación superior.

No obstante, el rasgo central de la dinámica poblacional

de la ciudad es que su población sigue creciendo –a diferencia de lo que ocurre con muchos municipios pequeños en que su población en términos absolutos viene disminuyendo– no solamente por la evolución de la población oriunda de la capital musical, sino porque así como existen estímulos para que algunos habitantes de Ibagué se trasladen a otras ciudades del país, también se presenta el fenómeno inverso: la migración hacia Ibagué de personas de otras ciudades, en especial las más grandes, donde los problemas de movilidad, calidad del aire, entre otros factores, está influyendo para que algunos habitantes de estas ciudades se ubiquen en ciudades un poco más pequeñas, con menos problemas relacionados con el disfrute y goce de la ciudad. Este fenómeno de crecimiento y “boom” de las ciudades intermedias, fue destacado en el Séptimo Foro Urbano Mundial, desarrollado en Medellín en 2014 (Sassen, 2014).

Gráfica 1. Población total. Ibagué, 2008 - 2015.



Fuente: DANE -Proyecciones de población con base al Censo de 2005. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Para estudiar más detalladamente este fenómeno en la ciudad de Ibagué, resulta útil observar la pirámide poblacional, en la que se puede dilucidar cómo ha cambiado la estructura de la población teniendo en cuenta la com-

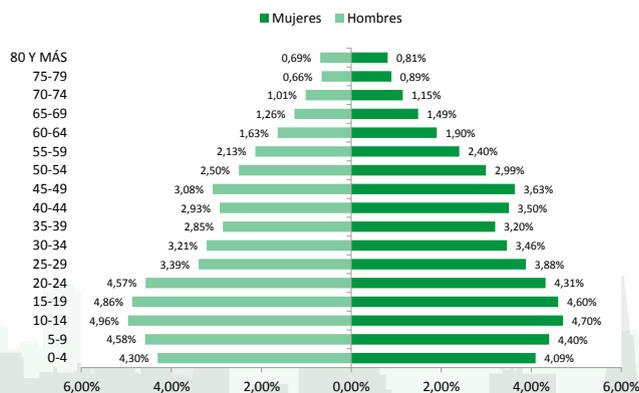




posición por sexo y rango etario. En las gráficas 2 y 3 se muestra la pirámide poblacional de Ibagué en 2010 y 2015, respectivamente. Del total de la población en 2010, el 48.61% corresponde a los hombres y el restante 51.39% a mujeres. Entre tanto, en 2015 la proporción de mujeres en el total de la población de la ciudad aumentó levemente, al pasar a 51.43%; los hombres pasaron a representar el 48.57% de la población en 2015.

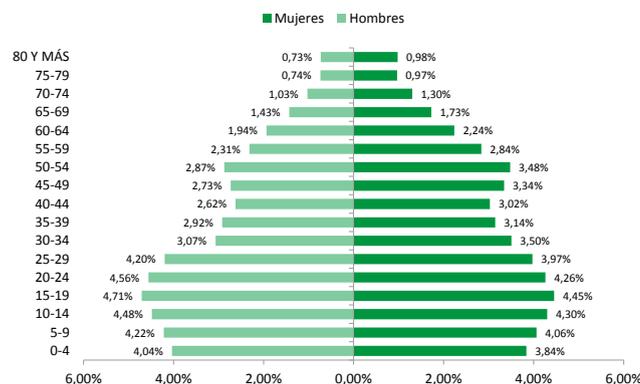
Como se puede colegir de estas dos gráficas, la base de la pirámide entre 2010 y 2015 se ha hecho más angosta, reflejando que la población ubicada en los rangos etarios de 0-4, 5-9 y 10-14 años viene disminuyendo; de igual forma, la cúspide de la pirámide poblacional nos muestra que la participación de la población compuesta por adultos mayores viene ganando terreno. En efecto, mientras que en 2010 la participación de las mujeres entre 75 y 79 años fue de 0.89%, para 2015 fue de 0.97%; en el caso de los hombres pasó de 0.66% a 0.74% en el mismo rango etario. Así mismo, con la población mayor de 80 años también se presenta el mismo fenómeno de incremento de la participación en el total de la población.

Gráfica 2. Pirámide poblacional. Ibagué, 2010.



Fuente: DANE -Proyecciones de población con base al Censo de 2005. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

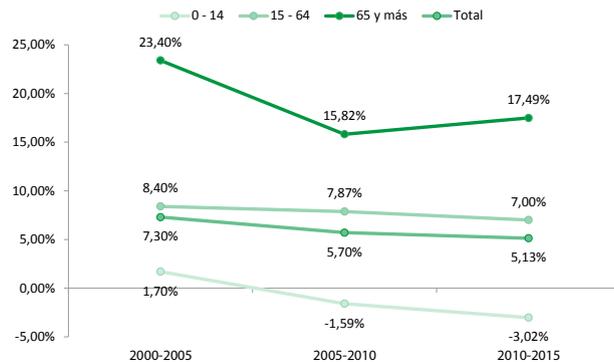
Gráfica 3. Pirámide poblacional. Ibagué, 2015.



Fuente: DANE -Proyecciones de población con base al Censo de 2005. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Lo anterior se puede evidenciar más claramente con la gráfica 4, en la cual se muestra la tasa de crecimiento de la población de Ibagué entre 2000 y 2015, vista en periodos quinquenales. Como se puede observar, la tasa de crecimiento de la población entre 0 a 14 años pasó de 1.7% en el quinquenio 2000-2005, a -3.02% en el quinquenio 2010-2015. También llama la atención que la tasa de crecimiento poblacional más grande se ubica en la población mayor de 65 años: en el quinquenio 2010-2015 fue de 17.49%.

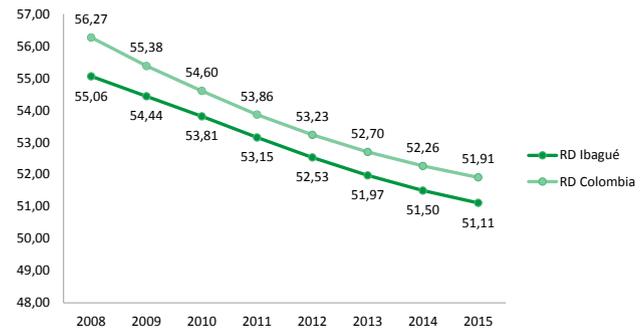
Gráfica 4. Tasa de crecimiento poblacional. Ibagué, 2000 a 2015.



Fuente: DANE -Proyecciones de población con base al Censo de 2005. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

No obstante este comportamiento, en todo este periodo la razón de dependencia siguió disminuyendo, aunque el ritmo de disminución ha sido cada vez más débil. En la gráfica 5 se muestra la razón de dependencia de Ibagué y de Colombia, entre 2008 y 2015. Como se puede observar, en todo el periodo la razón de dependencia (RD) de la ciudad musical de Colombia es menor al promedio nacional. Por ejemplo, mientras en 2015 la RD en Ibagué se ubicó en 51,11, para el caso de Colombia alcanzó una cota de 51,91. Lo anterior quiere decir que en Ibagué durante el año 2015, por cada 100 habitantes en edad productiva (de 14 a 65 años) hubo 51 habitantes en edad improductiva.

Gráfica 5. Razón de dependencia. Ibagué y Colombia, 2008 - 2015.



Fuente: DANE -Proyecciones de población con base al Censo de 2005. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Resulta claro que en todo el periodo la evolución de la razón de dependencia muestra que aún la ciudad está viviendo su bono demográfico, pues la población en edad productiva tiene la capacidad potencial de generar suficiente riqueza social como para atender las necesidades de la población en edad improductiva. No obstante, hay algunas tendencias que señalan: i) el cambio de tendencia de la Razón de Dependencia en los próximos años y ii) la aceleración de la transición demográfica y en especial del envejecimiento de la población, a pesar de haber gozado de un bono demográfico los últimos años.

La gráfica 6 nos ayuda a comprender mejor estas dos tendencias: atendiendo a las proyecciones poblacionales del DANE, se muestra el ciclo de la razón de dependencia entre 1985 y 2020. Como puede verse en la gráfica, el punto mínimo de la razón de dependencia será en 2018, año a partir del cual nuevamente la población en edad improductiva empezará a crecer más rápido que la población en edad productiva, lo cual implica un reto enor-





me en materia de políticas públicas, pues en el futuro las demandas sociales en materia de atención a la primera infancia y al adulto mayor serán más grandes.

En especial, llama la atención lo que va a suceder con la población mayor de 65 años: de acuerdo con la CEPAL, Colombia tardará apenas veinte años en duplicar la participación de la población mayor de 65 años; este periodo es inferior al que tardará Brasil, Chile, Bolivia o España (Población, 2012).

En los próximos años se podrá analizar si la ciudad de Ibagué aprovechó adecuadamente el bono demográfico del que gozó los últimos 18 años, cuando la razón de dependencia estuvo disminuyendo sistemáticamente.

Gráfica 6. Ciclo de razón de dependencia. Ibagué, 1985 a 2020.



20

Fuente: DANE -Proyecciones de población con base al Censo de 2005. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Con este panorama, resulta claro que las iniciativas que desarrolle la administración municipal en los próximos cuatro años resultarán vitales para el futuro de la calidad de vida de la ciudad, pues tendrá que enfrentar el cambio

de tendencia de la razón de dependencia que implica un envejecimiento relativo de la población, lo cual impacta negativamente sobre las posibilidades de aumentar las tasas de crecimiento y elevar el nivel de bienestar y calidad de vida de la población. Fortalecer la atención en salud, avanzar en la solución de los problemas del sector educativo tanto en cobertura como en calidad que influyan sobre el fortalecimiento del capital humano y el tejido social, así como aumentar las oportunidades de empleo, será clave si se pretende aprovechar la estructura poblacional heredada del bono demográfico vivido en la ciudad de Ibagué entre el año 2000 y el 2018. Este es uno de los retos de largo plazo más importantes a los que se enfrenta la actual administración municipal.

Desplazamiento

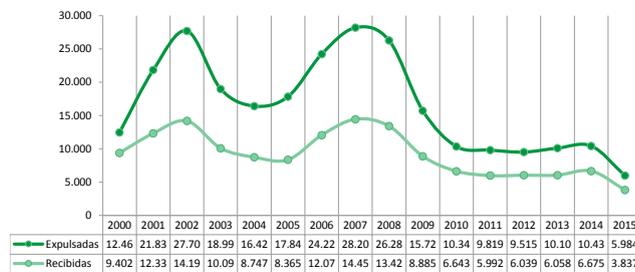
El fenómeno del desplazamiento forzado se encuentra íntimamente relacionado con la dinámica del conflicto armado interno que se padece en el país desde hace más de cincuenta años. Además de ser una problemática político-social de innegable impacto directo sobre la calidad de vida de quienes lo padecen, este fenómeno tiene una serie de consecuencias para aquellos territorios o ciudades que son receptoras de población desplazada.

Por ello, el Informe de Calidad de Vida, dentro del eje transversal dedicado a la demografía, incorpora en sus análisis la evolución de algunas de las variables más importantes relacionadas con este flagelo, pues el número y características de la población desplazada genera una serie de demandas sociales en materia de educación, salud, vivienda, empleo, entre otras, que es obligación legal y ético-política reconocer y satisfacer.

En la gráfica 7 se muestra el ciclo largo de personas

desplazadas víctimas del conflicto armado, tanto en su condición de expulsadas como recibidas, con base en los datos del Registro Único de Víctimas (RUV)¹. Como se puede observar, la intensidad del fenómeno se concentra entre 2000 y 2008, para luego empezar una tendencia descendente que se mantiene y consolida precisamente durante los últimos años en los cuales se han desarrollado las negociaciones de Paz y que coincide también con el fenómeno de desescalamiento del conflicto.

Gráfica 7. Personas desplazadas víctimas del conflicto armado. Ibagué, 2000 - 2015.



Fuente: Registro Único de Víctimas RUV -Red Nacional de Información RNI.

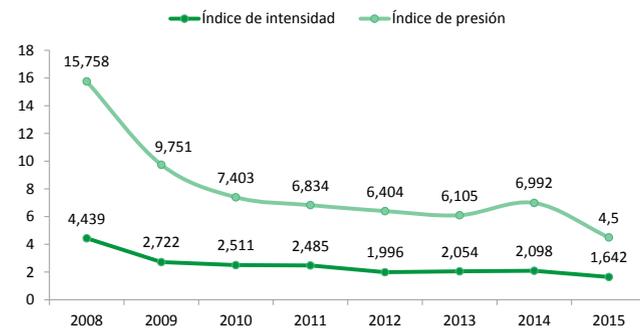
Lo anterior se refleja en la evolución del Índice de Presión y el Índice de Intensidad del desplazamiento. De acuerdo con lo establecido en la página de la unidad de víctimas, “La intensidad del desplazamiento forzado muestra el número de individuos expulsados por un municipio sobre la población del municipio expulsor por cada mil habitantes en cada vigencia, teniendo en cuenta las proyecciones de población del DANE de acuerdo con el censo de

¹ Vale la pena aclarar que la suma no refleja el número total de personas desplazadas, teniendo en cuenta que una persona pudo ser víctima de desplazamiento en más de una ocasión.

2005” (Víctimas, 2015). De igual forma, el índice de presión “muestra el número de individuos que llegan a un municipio sobre la población del municipio receptor por cada mil habitantes en cada vigencia, teniendo en cuenta las proyecciones de población del DANE de acuerdo con el censo de 2005” (Víctimas, 2015).

En la gráfica 8 se muestran los dos índices que confirman que tanto los fenómenos de expulsión como recepción de población desplazada han caído de forma significativa a partir del año 2011; aunque vale la pena señalar que los dos indicadores aumentan un poco entre 2013 y 2014, nuevamente caen para el año 2015. Esto lleva a pensar que en los últimos años –en especial los últimos cuatro años- la presión en materia de atención a población desplazada en la ciudad de Ibagué ha disminuido un poco si se compara con la situación en la década anterior, en la cual estos índices alcanzaron cotas mucho más elevadas.

Gráfica 8. Índices de intensidad y presión del desplazamiento. Ibagué, 2008-2015.



Fuente: Registro Único de Víctimas RUV -Red Nacional de Información RNI.

Al analizar un poco más detalladamente la estructura de la población desplazada, en especial por rango etario





(gráfica 9), se encuentra que la mayor parte de la población se encuentra entre 18 y 60 años, representando el 47.90% del total de población desplazada. Sin menoscabo de otras demandas sociales, está claro que la población en este rango de edad requiere fundamentalmente opciones de empleabilidad en la ciudad con el fin de adaptarse a la nueva vida de la ciudad, así como responder a la satisfacción de necesidades básicas.

Le siguen en orden de participación los niños y jóvenes entre 0 y 17 años de edad con 34.40%, lo cual muestra que un número importante de la población desplazada que se encuentra ubicada en Ibagué requiere en especial servicios educativos y de salud orientados a la población más joven, lo cual es un reto enorme teniendo en cuenta que, como se mostrará más adelante en el módulo de educación, las tasas de cobertura no evolucionaron satisfactoriamente en los últimos 4 años.

Gráfica 9. Desplazamiento, participación porcentual por grupos de edad. Ibagué, 2008 - 2015.

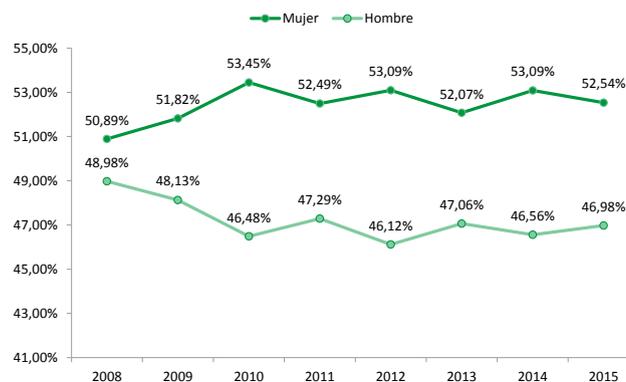


Fuente: Registro Único de Víctimas RUV -Red Nacional de Información RNI.

Además de lo anterior, para construir las políticas enca-

minadas a la atención de la población desplazada con enfoque diferencial, es necesario tener en cuenta las diferencias de género, pues el 52.54% de la población desplazada son mujeres mientras que el 46.98% son hombres, lo cual implica hacer un esfuerzo diferenciador de las políticas atendiendo a las condiciones o especificidades de las mujeres, tal como se muestra en la gráfica 10.

Gráfica 10. Desplazamiento, participación porcentual por género. Ibagué, 2008 - 2015.



Fuente: Registro Único de Víctimas RUV -Red Nacional de Información RNI.

Pobreza y Desigualdad

Iván Gabriel Corredor²

De acuerdo con los datos del DANE para el año 2015 se reportó que la población de Ibagué por debajo de la línea de pobreza representa el 17.5%, lo que indica un aumento de 1.1 puntos con respecto al año 2014. Por su parte la pobreza extrema se situó en el 2.6%.

Al comparar la pobreza monetaria de Ibagué con el promedio obtenido en las ciudades de la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos, se observa que desde el año 2008 hasta el 2015 ésta es siempre mayor. Lo contrario sucede con la pobreza extrema en Ibagué, que desde el año 2009 hasta el 2015 se ubica por debajo del promedio de las ciudades como vamos.

En cuanto a la desigualdad, el coeficiente de Gini para el 2015 fue de 0.444, levemente superior al registrado en el año 2014. Además, la ciudad ocupa el quinto puesto dentro de las 13 ciudades como vamos. La ciudad con menor índice de Gini es Bucaramanga (0.407).





Pobreza y desigualdad

La relación entre pobreza y desigualdad a menudo se entrelaza con el crecimiento económico. Según (Székely, 2005) son “un sin número de factores los que intervienen en el proceso de incremento o disminución de la pobreza y la desigualdad durante un periodo de tiempo (...) tradicionalmente las relaciones más exploradas han sido las existentes entre la desigualdad y el crecimiento económico, y la pobreza, el crecimiento económico y la estabilidad económica”. Así pues, muchos estudios sobre el tema han puesto el acento en la comprobación empírica de la hipótesis de que a mayor crecimiento menores niveles de pobreza y desigualdad.

(Lusting, 1998), menciona que el crecimiento económico es fundamental para reducir la pobreza, tanto que un aumento del 1% en el consumo anual por habitante en América latina se traduciría en una disminución de la pobreza del 1.5% al 4%. Sin embargo, como esta autora sugiere, el crecimiento económico por sí solo no garantiza un beneficio para todo el mundo, pues encontró evidencia de que en Argentina entre 1991 y 1994 el PIB per cápita se elevó pero la pobreza permaneció constante, a su vez, en Venezuela entre 1991 y 1992 el aumento del PIB estuvo acompañado de aumentos en la pobreza. Por tanto concluye, que para reducir la pobreza el simple crecimiento no es suficiente, sino que éste debe ser sostenido en el tiempo. En relación con la desigualdad de ingresos, plantea que la informalidad, el subempleo y las altas tasas de desempleo, junto con las tendencias demográficas, los niveles de escolaridad y factores institucionales de oferta y demanda de trabajo, son las causas de la persistente desigualdad en América latina durante los 90s.

Por otro lado, (Contreras, 1996) examina la correlación

entre pobreza y desigualdad para Chile entre 1987-1992 y encuentra que el aumento de la desigualdad no se relaciona necesariamente con una disminución del bienestar. Así, en las regiones metropolitanas de Chile crece la desigualdad pero tanto los hogares pobres como los ricos ven mejorados sus niveles de vida.

En síntesis, bastantes estudios se han realizado buscando determinar la dirección de estas correlaciones y a pesar de que hay excepciones –de acuerdo con el periodo de análisis y el país analizado– es ampliamente aceptada la hipótesis de que un crecimiento económico sostenido en el tiempo, junto con una inflación controlada incide negativamente sobre los niveles de pobreza. Asimismo, que el crecimiento si bien es importante, no lo es menos la distribución del mismo, ello con el objetivo de disminuir los niveles de desigualdad, por lo que la educación, la salud, los servicios públicos, la vivienda, el acceso al mercado de trabajo formal, entre otras medidas, deben acompañar al crecimiento económico si se quiere disminuir tanto la pobreza como la desigualdad.

Pobreza

Como se sabe, la pobreza se entiende como “la incapacidad para alcanzar un nivel de vida mínimo” (Banco Mundial, s.f.). Existen diferentes mediciones de la pobreza, entre las más utilizadas se encuentran la pobreza monetaria y la indigencia o pobreza extrema, el índice de necesidades básicas insatisfechas (NBI) y el índice de pobreza multidimensional (IPM). Aquí se analiza la evolución de la pobreza monetaria y la pobreza extrema en la ciudad de Ibagué, principalmente entre los años 2012-2015, dentro del contexto latinoamericano y nacional.

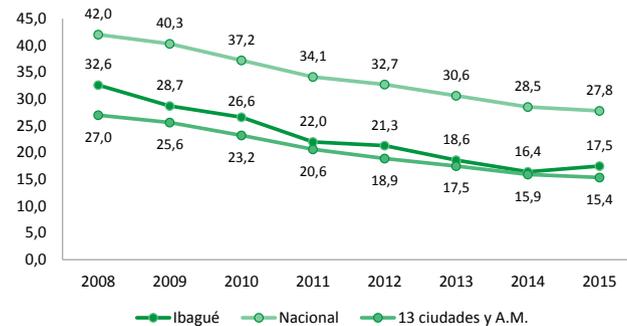
De acuerdo con la (CEPAL, 2015) durante el periodo

2010-2014 cayó la pobreza monetaria y la indigencia en América Latina, gracias al aumento de los ingresos de los hogares producto de: aumentos en el salario mínimo, leve mejora en la formalización del trabajo, caída de la tasa de desempleo, mayor participación laboral de las mujeres, expansión del gasto público social y subsidios. Así, la tasa de pobreza monetaria en la región para el 2014 fue de 28,2% y la de indigencia de 11,8%. No obstante, desde el 2013 estos dos indicadores comienzan a desmejorar debido a la desaceleración económica, por lo que se estima que el año 2015 cerró con una tasa de pobreza de 29,2% y de indigencia de 12,4%, es decir 175 millones de personas en la pobreza y 75 millones en la indigencia.

En este contexto se inscribe Colombia, ya que las tasas de pobreza monetaria e indigencia a 2015 se sitúan en 27,8% y 7,9% respectivamente, por debajo del promedio de América latina (DANE, 2016). Conviene anotar que la línea de pobreza monetaria por hogar para el año 2015 fue de \$894.552 y la de pobreza extrema o indigencia de \$408.436, en otras palabras, si un hogar en promedio está conformado por cuatro personas, el valor de la línea de pobreza por individuo sería de \$223.638 y el de pobreza extrema de \$102.109.

De este modo, en la ciudad de Ibagué la pobreza monetaria refleja una tendencia decreciente para el periodo de tiempo 2008-2015, coincidiendo con la tendencia nacional y las 13 ciudades del programa como vamos, tal como se observa en la gráfica 11. Si bien durante el periodo analizado la diferencia entre el promedio nacional y municipal es pronunciada, preocupa que en Ibagué la pobreza monetaria, además de aumentar en el año 2015, sea superior en todos los años al promedio de las 13 ciudades como vamos.

Gráfica 11. Pobreza monetaria. Ibagué y Colombia, 2008 – 2015.



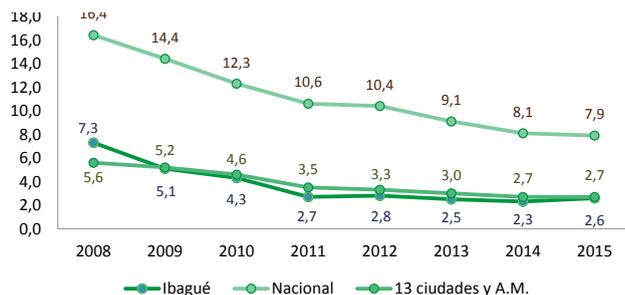
Fuente: DANE –Gran Encuesta Integrada de Hogares. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Con la pobreza extrema sucede algo similar a lo descrito anteriormente, empero a partir del 2009 se invierten los promedios municipal y de las 13 ciudades, es decir, en los tres niveles la pobreza extrema evidencia una tendencia decreciente, pero en Ibagué se sitúa por debajo del promedio de las 13 ciudades, presentando una mayor pendiente, lo que significa una disminución más rápida en relación a la registrada por las ciudades como vamos; desde luego un avance importante para la ciudad. Cabe mencionar que a partir del año 2015 la pobreza extrema en Ibagué vuelve a aumentar, casi llegando a coincidir con el promedio regional (Gráfica 12).





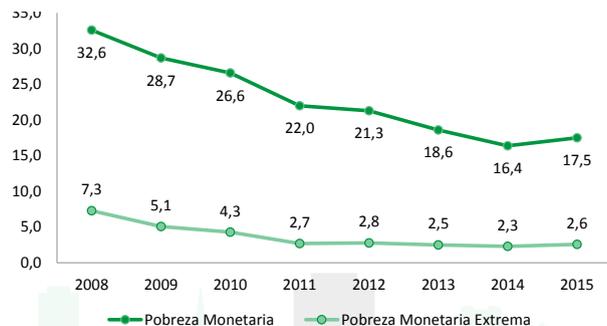
Gráfica 12. Pobreza monetaria extrema. Ibagué y Colombia, 2008 - 2015.



Fuente: DANE –Gran Encuesta Integrada de Hogares. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

En la gráfica 13 se observa la estrecha relación entre pobreza monetaria y pobreza extrema, por ejemplo, para el año 2015 ambas tasas aumentan, además ambas presentan una tendencia decreciente durante los ocho años de estudio. Conviene resaltar que la pendiente de la pobreza monetaria es mayor a la observada en la pobreza extrema, lo que indica que la primera disminuye más rápido que la segunda.

Gráfica 13. Pobreza monetaria y miseria. Ibagué, 2008 - 2015.

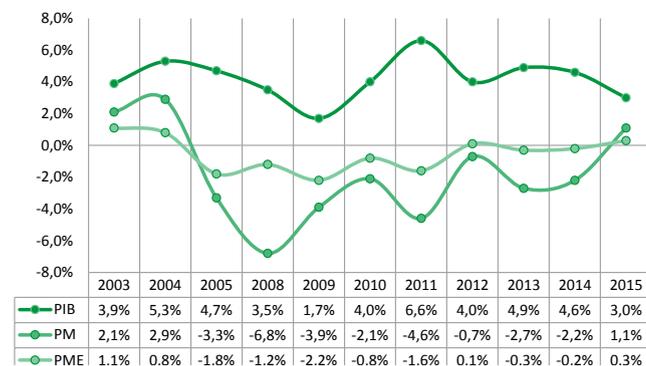


Fuente: DANE –Gran Encuesta Integrada de Hogares. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Las tres anteriores graficas permiten observar que a partir del año 2011 se suavizan los descensos en las tasas de pobreza monetaria y pobreza extrema para los niveles nacional, regional y municipal.

La gráfica 14 refleja la relación existente entre el Producto Interno Bruto (PIB), la pobreza monetaria y la pobreza extrema. Se manifiesta mayor variación en la pobreza monetaria con respecto a la pobreza extrema, pues en promedio durante los once años la primera disminuye 1,8% mientras que la segunda lo hace solo 0,5%, en tanto que el PIB crece 4,2%. Es decir, un mayor nivel del PIB significa una reducción de la pobreza, tal como se evidencia a partir del año 2010. Es preciso señalar que para el periodo 2003-2009 esta relación pareciese directa, sin embargo, para el conjunto del periodo estudiado es una relación inversamente proporcional.

Gráfica 14. Variación de la PM, la PME en Ibagué y el PIB nacional.



Fuente: DANE. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Finalmente, durante el año 2015, 96.867 personas fueron catalogadas como pobres y 14.392 como pobres extremos, a su vez ambos indicadores aumentaron en 2015, rompiendo la tendencia decreciente comenzada desde el año 2005 (tabla 1).

Tabla 1. Población total, pobreza monetaria y pobreza extrema. Ibagué. 2008–2015.

Dominio	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Población total	515.424	520.989	526.527	532.020	537.467	542.876	548.209	553.524
Pobreza	168.028	149.524	140.056	117.044	114.480	100.975	89.906	96.867
Pobreza Extrema	37.626	26.570	22.641	14.365	15.049	13.572	12.609	14.392
PM	-14,39%	-11,01%	-6,33%	-16,43%	-2,19%	-11,80%	-10,96%	7,74%
PME	-11,14%	-29,38%	-14,79%	-36,55%	4,77%	-9,82%	-7,10%	14,14%

Fuente: DANE –Gran Encuesta Integrada de Hogares. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Desigualdad

La desigualdad que se analiza es la desigualdad en los ingresos de la población, para su cálculo existe una medida regularmente utilizada, a saber, el coeficiente de Gini, que mide el grado de concentración del ingreso, entonces entre más alto sea el índice mayor desigualdad refleja. Cabe decir que otra medida para medir la desigualdad son los datos tributarios, medida que comienza a generalizarse a partir de los estudios del economista Piketty. Aquí se utiliza el coeficiente de Gini.

Según la (CEPAL, 2015) el coeficiente de Gini para América Latina disminuyó al pasar de 0,507 en 2010 a 0,491 en 2014. Además, según la medición de desigualdad apoyada en datos tributarios, Colombia es el país con mayor participación del 1% más rico de la población en el ingreso total desde 1993 a 2014, superando a Argentina, Uruguay, Estados Unidos, Europa continental y Asia sudoriental.

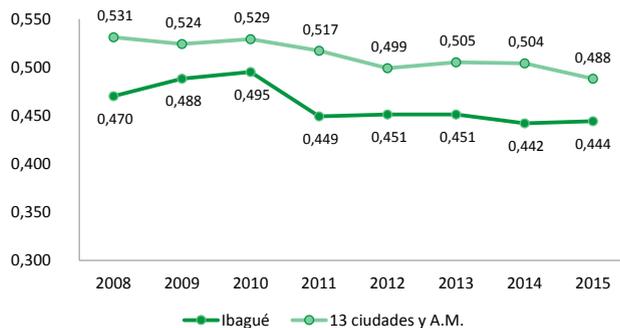
De acuerdo con el (DANE, 2016) en Colombia el índice de Gini a 2015 fue de 0,522, por encima del promedio de América latina. Es importante señalar que este índice es bastante alto en relación con otros países, como por ejemplo Alemania que a 2011 registraba un Gini de 0,301, o Finlandia que para el 2012 su Gini fue de 0,27 (Banco Mundial, s.f.)

En relación con Ibagué el coeficiente de Gini muestra una tendencia decreciente para el conjunto del periodo comprendiendo entre 2008 y 2015, situándose en todos los años por debajo del Gini calculado para las ciudades cómo vamos. Asimismo, la mayor disminución se registra al pasar de 0,495 en el 2010 a 0,449 en el 2011, a su vez, para el año 2015 el Gini en Ibagué se ubica en 0,444, aumentando levemente con respecto al 2014 (gráfica 15).





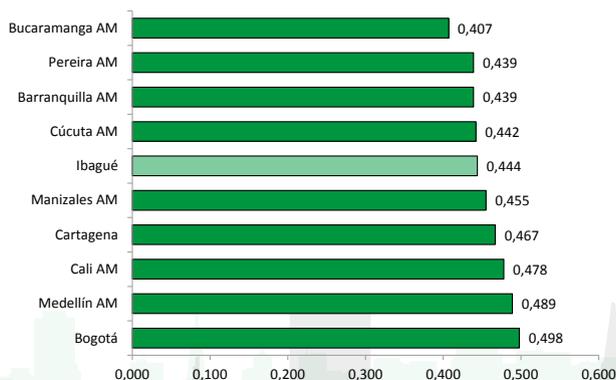
Gráfica 15. Coeficiente de Gini. Ibagué, 2008 a 2015.



Fuente: DANE –Gran Encuesta Integrada de Hogares. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

En la gráfica 16 se puede ver el puesto que ocupa la ciudad en materia de desigualdad en relación a las 13 ciudades como vamos. Los índices más bajos se registran en Bucaramanga (0,407), Pereira (0,439) y Barranquilla (0,439); los más elevados en Cali (0,478), Medellín (0,489) y Bogotá (0,498).

Gráfica 16. Coeficiente de Gini. Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos, 2015.



Fuente: DANE –Gran Encuesta Integrada de Hogares. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Retos

Lo primero para disminuir la pobreza según la teoría es mantener el ritmo de crecimiento de la economía en el tiempo, lo que en la ciudad de Ibagué se traduce en el aumento de la producción y el empleo. Así pues, el principal reto es aumentar la producción en aquellos sectores que más valor agregado generan (un ejemplo es la industria), mitigando los efectos medioambientales, como también disminuir la tasa de desempleo -para el trimestre móvil diciembre 2015-febrero 2016 el desempleo en Ibagué fue de 16,1% (Renza & Corredor C., 2016)- y aumentar el empleo formal y digno. Lo anterior con el fin de mantener la tendencia decreciente de la pobreza monetaria y la pobreza monetaria extrema, que pareciese cambiar de sentido finalizando el año 2015.

Ahora bien, para reducir la desigualdad el crecimiento económico por sí solo no basta. Por ello se hace necesario implementar políticas públicas que además de generar un aumento en la producción ocasionen cambios en la distribución del ingreso. Tales políticas en el marco de la globalización y del capitalismo, según (Lusting, 1998) son: mejorar el capital humano y aumentar la especialización, mejorar la distribución de los activos, mejorar el acceso de los pobres al mercado laboral y de crédito, asimismo el acceso a la información y la tecnología; mejoramiento de los barrios en las zonas urbanas y de las inversiones en agua potable y saneamiento, como también la descontaminación ambiental; las transferencias directas a los pobres en forma de becas para estudiar o subsidios de transporte y alimentación para los niños que asistan a la escuela; la protección social para quienes no están en condición de trabajar como por ejemplo los adultos mayores; entre otras. Por supuesto, garantizar la salud como un derecho para toda la población y la vivienda digna para los pobres contribuirá a disminuir la desigualdad.

Capítulo 2

Activos de las Personas

INFORME DE CALIDAD DE VIDA IBAGUÉ **2015**



Educación

Este apartado se centra principalmente en el periodo de gobierno del exalcalde Luis. H., a saber, 2012-2015. Las cifras son tomadas de la Secretaria de Educación Municipal y del Ministerio de Educación Nacional.

Para el periodo 2012-2015, sólo la población en edad de cursar el nivel transición aumenta y el nivel que más estudiantes presenta es primaria. La matrícula en colegios oficiales cae mientras la matrícula en los no oficiales aumenta. Las tasas de cobertura bruta y neta disminuyen aun cuando la población en edad escolar decrece.

La extraedad es un fenómeno que puede estar influenciado por las características socioeconómicas del hogar y se relaciona con la repitencia o la entrada tardía a la escuela. Para el periodo analizado, la extraedad además de aumentar, se presenta con más fuerza en los hombres que en las mujeres, y en los colegios oficiales en comparación con los no oficiales.

La tasa de repitencia aumentó para el periodo analizado, concentrándose en los grados de sexto a noveno (49.57%) y en primaria (38.81%). Igualmente es mayor en los colegios oficiales (90%) en contraste con los no oficiales, y más alta para los hombres que para las mujeres. En este sentido la jornada única podría contribuir a solucionar este flagelo.

En relación a la deserción, ésta se asocia con la repitencia y la presión por conseguir un empleo. Así pues, la tasa de deserción ha venido aumentando (para 2014 se situó en 45.77%) y se ha concentrado en la primaria y los grados de sexto a noveno, los mismos niveles en donde se concentra la repitencia. Igualmente esta tasa es más alta en los colegios públicos y en los hombres.

La calidad educativa evidencia que las principales dificultades de los alumnos de tercero, quinto, noveno y undécimo grado se encuentran en las áreas de matemáticas y en menor medida de lenguaje. Sin embargo, los colegios no oficiales responden mejor en dichas áreas que los oficiales. Los resultados se obtienen de las respectivas pruebas Saber para cada grado.

Educación

Uno de los aspectos esenciales en la definición de un estándar aceptable de calidad de vida de una población y de un ciudadano en particular, está relacionado con el acceso a la educación de calidad; esto es así por todas las consecuencias favorables y los círculos virtuosos que se derivan de que los ciudadanos, en especial los más pobres, logren acceder al mayor número de años de estudio: ruptura de trampas de pobreza, movilidad social, mejores competencias ciudadanas, etc. También, es amplia la literatura que muestra la estrecha relación entre la educación y el desarrollo, entendido este en un sentido amplio, más allá del crecimiento económico (Martínez & Amador, 2010).

Por ello, el Informe de Calidad de Vida, hace especial énfasis en el análisis de los indicadores relacionados con el funcionamiento del sistema educativo de la ciudad, teniendo en cuenta la evolución de la cobertura y la calidad. Además, esta parte del informe va a centrarse en el estudio de lo ocurrido con el sector durante el periodo 2012-2015, en el cual la administración municipal estuvo bajo la responsabilidad del doctor Luis H. Rodríguez. Así, el análisis sobre la educación está enfocado en el estado en el que la nueva administración municipal, encabezada por Guillermo Alfonso Jaramillo, recibe al sector educativo. Vale la pena señalar que en este apartado la principal fuente de información es la secretaría de educación municipal.

Cobertura

En primer lugar, es importante analizar qué ha sucedido con la población en edad escolar en la ciudad de Ibagué. Entre 2012 y 2015, esta ha disminuido, al pasar de 117.006 niños y jóvenes a 114.652. Esta cifra es com-

patible con la disminución de las tasas de crecimiento poblacional en los rangos etarios asociados a esta población, que fueron analizados en el apartado sobre demografía y población. Para 2015, del total de población en edad escolar, se encuentra que 56.150 son mujeres y 58.502 son hombres.

Cuando se analiza la evolución de la población en edad escolar por nivel educativo, (Gráfica 17), se encuentra que solo la población en edad de cursar el nivel Transición presentó un incremento, al pasar de 8.912 a 8.951 niños de cinco años entre 2012 y 2015. La población en edad escolar correspondiente al nivel educativo de primaria (niños entre 6 y 10 años) pasó de 47.172 a 46.374 en este mismo periodo. Como se observa en la gráfica, esta población es la que mayor participación tiene en el total de población escolar. Le siguen los jóvenes en edad de cursar el nivel de secundaria (11 a 14 años), quienes también disminuyen en número, al pasar de 40.655 a 39.104. A su vez, la población en edad para cursar la educación media (15 y 16 años) evoluciona negativamente de 20.267 a 20.223, en el mismo periodo de estudio.

Este comportamiento nos muestra que, teóricamente, desde el punto de vista de la demanda potencial de cupos en el sistema educativo, el mayor esfuerzo para satisfacer las necesidades de formación de los niños y jóvenes ibaguereños se encuentran en los niveles de transición – debido a que fue el único rango poblacional que aumentó en el periodo– y primaria –por ser el rango poblacional de mayor participación en la población educativa total–.

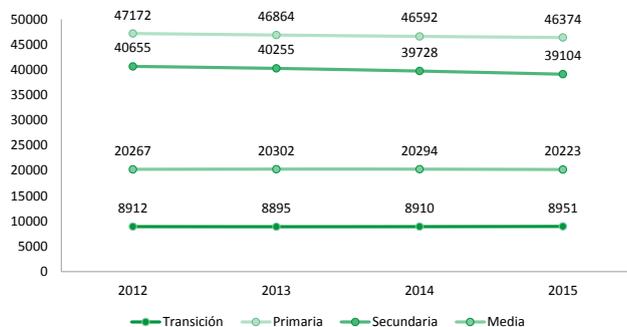
Desde la perspectiva de una apuesta de largo plazo, resulta fundamental que la administración municipal preste especial atención a la formación y atención de la primera infancia, pues buena parte de los resultados poste-





riores en materia de rendimiento académico, desarrollo de competencias y mejoramiento cognitivo dependen de los procesos de aprendizaje en esta etapa de la vida. Como señalan Palacios y Castañeda (2012, pág. 7): “No es extraño por ello que los economistas y los científicos sociales aseguren que los programas que promueven el desarrollo de los niños pequeños son la mejor inversión para lograr el progreso del capital humano y el crecimiento económico”

Gráfica 17. Población en edad escolar. Ibagué 2012 - 2015.

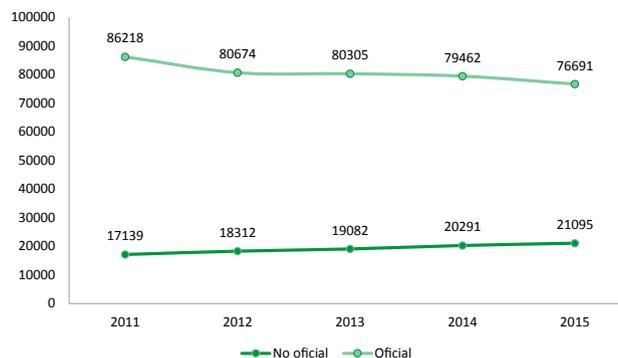


Fuente: DANE -Proyecciones de población con base al Censo de 2005. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Teniendo en cuenta el contexto anteriormente descrito, es importante observar lo sucedido con las matrículas tanto por tipo de establecimiento como por nivel educativo. En la gráfica 18, se pone en evidencia que, atendiendo a la distribución por tipo de establecimiento, durante todo el periodo 2012-2015 la matrícula oficial ha venido disminuyendo de forma sostenida: mientras que en 2012 el número de niños matriculados en el sector oficial fue de 80.674, para 2015 apenas fueron 76.691, lo cual implica una disminución de 3.983. Entre tanto, la matrícula no oficial pasa de 18.312 a 21.095 niños y jóvenes, es

decir, un incremento de 2.783. Lo anterior se refleja en la pérdida de participación de la matrícula educativa oficial en el total de la matrícula para la ciudad de Ibagué, durante el mismo periodo de estudio.

Gráfica 18. Matrículas según naturaleza del establecimiento. Ibagué, 2011 - 2015.



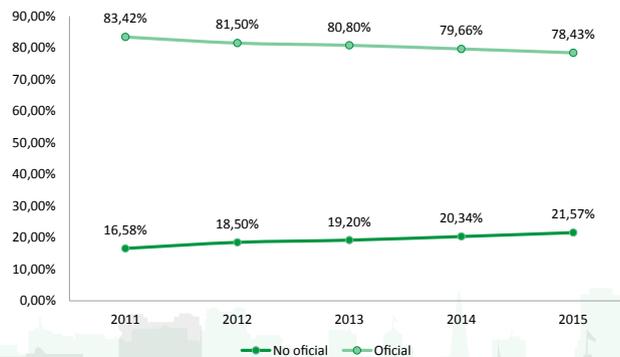
Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Como puede observarse en la gráfica 19, la matrícula oficial pasa de representar el 81.50% del total en 2012 al 78.43% en 2015. Por otro lado, la matrícula no oficial pasa del 18.5% al 21.57% en el periodo de referencia. Vale la pena indagar acerca de las causas por las cuales se viene presentando este fenómeno en Ibagué, así como sus consecuencias, pues de acuerdo al estudio realizado por Martha Delgado para Fedesarrollo (2014), la participación del sector público en los niveles que comprenden la primaria, secundaria y media, ha venido incrementándose. ¿Qué puede explicar la disminución de la matrícula en el sector oficial y el incremento en el no oficial?

La pregunta es pertinente porque en el periodo de estudio se ha fortalecido el programa de gratuidad y, a pesar

de ello, la matrícula oficial ha disminuido. Factores asociados a la repitencia, la calidad y en especial al ambiente escolar podrían hacer parte de la explicación. Es importante recordar que en el informe de calidad de vida del año anterior, se mostró como, en el Índice Sintético de Calidad Educativa el ítem peor evaluado fue precisamente el ambiente escolar. Es decir que algunos padres de familia, buscando mejorar el ambiente en el que sus hijos se forman, así como una mayor calidad del servicio educativo, hacen el esfuerzo económico y sustraen del sistema público a sus hijos para matricularlos en el sector no oficial. No obstante, dado que para 2015 se presentó un incremento en los niveles de pobreza, es probable pensar que en los próximos años pudiera existir una presión sobre el sistema educativo público, pues dadas estas nuevas condiciones económicas algunos padres de familia podrían verse obligados a retornar a sus hijos a establecimientos oficiales. Por ello, resulta vital que desde la administración municipal se realice un esfuerzo por mejorar aquellas condiciones que hicieron que en principio algunos padres prefirieran los establecimientos no oficiales.

Gráfica 19. Participación de matrículas según naturaleza del establecimiento. Ibagué, 2011 - 2015.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

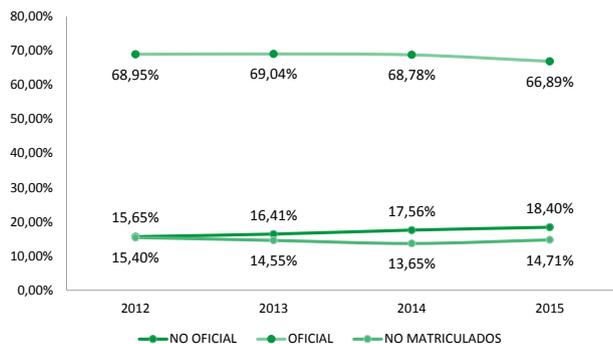
Sin embargo, uno de los rasgos preocupantes del sistema educativo de la ciudad, está relacionado con el hecho de que, aunque la población en edad escolar en el periodo de estudio disminuyó, el número de niños y jóvenes no matriculados en establecimientos oficiales y no oficiales sigue siendo elevado. En la gráfica 20, se muestra la distribución de la población en edad escolar entre 2012 y 2015. Del total de la población que se encuentra en los rangos etarios que se corresponden con los niveles de transición, primaria, secundaria y media, se observa cómo para 2015 el 66.89% estuvo vinculado al sector oficial, mientras que el 18.4% se ubicó en el sector no oficial.

Pero, el 14.71% de los niños y jóvenes en edad escolar en Ibagué no está matriculado en ninguno de los dos tipos de instituciones. En términos absolutos, esto equivale a 16.866 niños y jóvenes que no se encuentran en el sistema educativo de la ciudad. La situación se torna más compleja si se tiene en cuenta que el porcentaje de niños y jóvenes por fuera del sistema venía disminuyendo entre 2012 y 2014, pero en 2015 volvió a incrementarse. Este fenómeno es coincidente con el deterioro de algunas variables socioeconómicas, tal y como se mostró en el módulo de ejes transversales del presente Informe de Calidad de Vida, en que se llamó la atención sobre el incremento de la pobreza monetaria y la pobreza extrema, así como la desigualdad. Además, es importante tener en cuenta que las cifras de niños y jóvenes por fuera del sistema educativo son muy parecidas a los datos arrojados por el DANE sobre trabajo infantil, tal y como se muestra en el módulo sobre mercado laboral.





Gráfica 20. Distribución de población en edad escolar. Ibagué 2012 - 2015.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

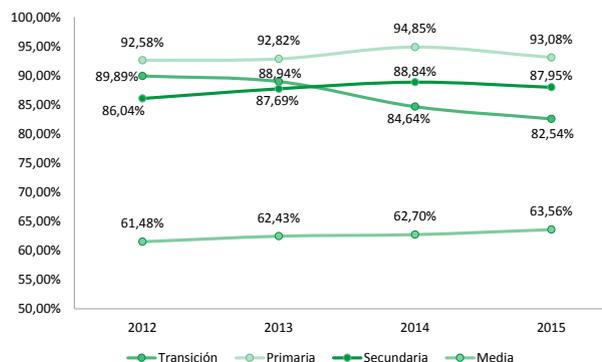
Teniendo en cuenta el panorama anteriormente descrito, es importante estudiar ahora las tasas de cobertura. Para el periodo 2012-2015, la gráfica 21 sobre la evolución de la tasa de cobertura bruta evidencia que solo en el nivel de educación media se presentó un incremento sostenido en todo el periodo de estudio, al pasar de 61.48% a 63.56%. En los niveles de primaria y secundaria se presentaron incrementos entre 2012 y 2014, pero en 2015 la cobertura bruta disminuyó respecto al año inmediatamente anterior.

Cuando se tiene en cuenta todo el periodo 2012-2015, se encuentra que los avances en cobertura bruta fueron relativamente pequeños. Además, llama la atención que en ninguno de los niveles educativos se logra una cobertura bruta del 100%, lo cual es negativo, toda vez que la cobertura bruta incluye a aquellos niños que se encuentran en la edad óptima para cursar cada nivel educativo, así como aquellos niños que se encuentran en extraedad. Lo anterior quiere decir que unas tasas de cobertura bruta por debajo del 100% indican que el sistema educativo

de Ibagué aún no tiene la capacidad para incorporar a todos los niños que están en la edad adecuada para cursar los distintos niveles educativos.

Además de lo anterior, se presentó una importante disminución de la cobertura bruta en el nivel transición, al pasar de 89.89% en 2012 a 82.54% en 2015. Es importante recordar que la población de cinco años, es decir, aquella que está en edad escolar para transición aumentó y esto probablemente condujo a la caída en las tasas de cobertura de este nivel educativo. Así las cosas, es claro que el sistema educativo de la ciudad no tuvo como responder al incremento de la población escolar que demanda servicios educativos en el nivel de transición.

Gráfica 21. Tasas de Cobertura Bruta por nivel educativo. Ibagué 2012 - 2015.

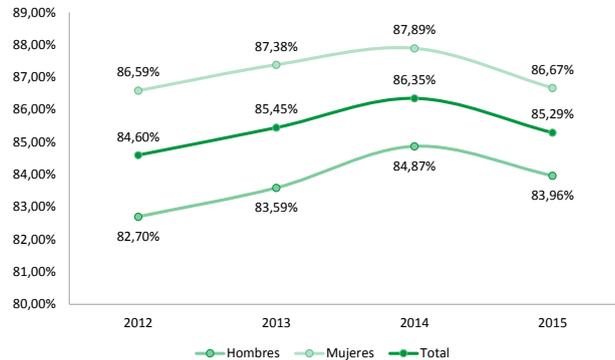


Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Al tomar los datos de cobertura bruta por sexo, se evidencia que esta es mayor para las mujeres que para los hombres, reflejo del peso de la población de mujeres sobre el total; pero esto también puede ser consecuencia de que los hombres participan menos en el sistema

educativo dadas las presiones que reciben para participar desde más temprano en el mercado laboral.

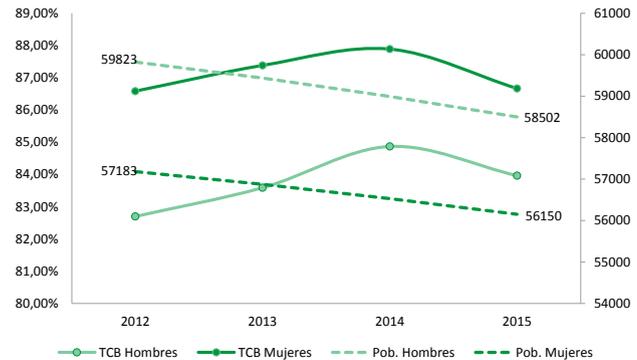
Gráfica 22. Tasas de Cobertura Bruta por sexo. Ibagué 2012 – 2015.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Finalmente, para refrendar la idea según la cual los resultados en materia de cobertura bruta para el periodo de gobierno anterior no son positivos, se muestra en la gráfica 23 la evolución de la cobertura bruta y la población en edad escolar, discriminada por sexo. Obsérvese que, mientras en todo el periodo la población que potencialmente requiere acceder a los distintos niveles educativos cae, la cobertura bruta disminuye entre 2014 y 2015. Esto es desfavorable toda vez que, se supone que una disminución de la población en edad escolar debería permitir más fácilmente garantizar una mayor cobertura, dada la infraestructura educativa existente.

Gráfica 23. TCB por sexo vs Población en edad escolar. Ibagué 2012 – 2015.



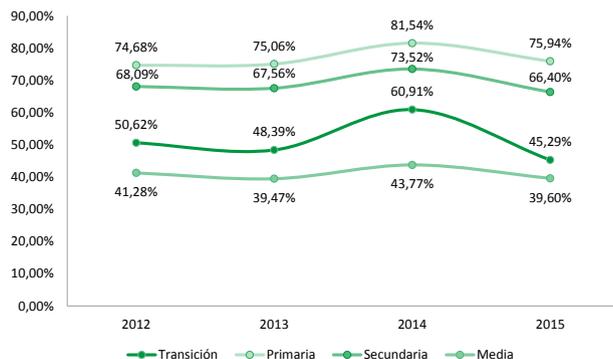
Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Por otro lado, al analizar la dinámica de la tasa de cobertura neta –que incluye solamente aquellos niños y jóvenes que están matriculados en el nivel educativo que se corresponde con su edad– el balance no es alentador: en todos los niveles, excepto primaria, las tasas de cobertura neta del año 2015 se encuentran por debajo del nivel en el que se encontraban en 2012, es decir en el primer año del gobierno anterior. Por ejemplo, mientras que en 2012 la cobertura neta en el nivel de transición se ubicó en 50.62%, para 2015 fue apenas de 45.29%. En el caso de la educación secundaria, pasó de 68.09% a 66.4% y en media de 41.28% a 39.6%, respectivamente. Para el nivel de primaria, el avance fue bastante modesto: pasó de 74.78% a 75.94%. Estos resultados no se compadecen con el hecho de que durante este mismo periodo la población en edad escolar disminuyó, lo cual debió facilitar las mejoras en cobertura; no obstante, esto no sucedió.





Gráfica 24. Tasas de Cobertura Neta por nivel educativo. Ibagué 2012 - 2015.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Como se observa en la gráfica 25, al analizar las tasas de cobertura neta por sexo y compararlas con la evolución de la población en edad escolar, encontramos que para el periodo 2014-2015 la cobertura disminuye tanto para hombres como para mujeres, a pesar de que en ese año –como en los anteriores– el número de potenciales demandantes de educación disminuyó.

Gráfica 25. TCN por sexo vs Población en edad escolar. Ibagué 2012 - 2015.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Bajo este contexto, la nueva administración municipal tiene un importante reto en materia de cobertura educativa; urge reorientar y fortalecer los esfuerzos para tratar de atraer al sistema educativo a una gran cantidad de niños y jóvenes que se encuentran por fuera del sistema. Avanzar en este propósito puede redundar favorablemente en otros aspectos relacionados con la calidad de vida de los hogares más vulnerables de la ciudad, como por ejemplo en la reducción de las tasas de trabajo infantil, que se encuentran en niveles alarmantes.

Extraedad

Aunque de forma básica la extraedad está definida como una situación en la cual no existe una compatibilidad entre la edad de un niño o joven y el nivel educativo que se encuentra cursando en un momento determinado, existe un relativo consenso en torno a que este fenómeno tiene su origen en factores diversos asociados a la pobreza y la vulnerabilidad. Algunos trabajos hacen énfasis en la relación estrecha que existe entre el ingreso tardío al primer grado, la repitencia y la existencia de elevadas tasas de extraedad (Ruiz, 2007), con las consecuencias asociadas a este fenómeno, como la exclusión escolar.

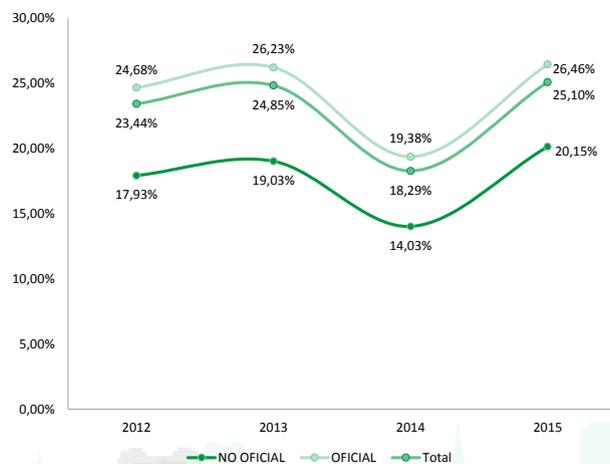
Sobre las implicaciones de este fenómeno, el trabajo de Ruiz anota: “En consecuencia, se genera la situación de heterogeneidad de edades muy marcada en las aulas; por lo que la situación de extraedad aparece como causa y efecto asociados a otras variables educativas. Esta situación es particularmente notoria en las zonas rurales y áreas marginales de las zonas urbanas, generando contextos de aprendizaje complejos en términos de calidad educativa” (Ruiz, 2007, pág. 11).

Por ello, el Programa Ibagué Cómo Vamos, consideró importante incluir en el módulo de educación una breve

reflexión acerca de las tasas de extraedad que se presentaron en Ibagué entre 2012 y 2015, con el fin de llamar la atención a las autoridades, padres de familia y en general a toda la comunidad educativa, sobre esta problemática y la necesidad de construir acciones conjuntas que permitan superarla o por lo menos reducir su impacto.

En la gráfica 26, se muestra la evolución de la matrícula escolar en extraedad, por tipo de establecimiento, para el periodo 2012-2015. Obsérvese que entre 2012 y 2013 esta aumentó, al pasar de 23.44% a 24.85%; entre tanto, en 2014 se presentó una reducción a 18.29% para volver a subir en 2015 al 25.10%. Cuando se toma el periodo completo de la anterior administración municipal, se observa que la tasa de extraedad total estuvo por encima del nivel con el que empezó el periodo del exalcalde Luis H. Rodríguez.

Gráfica 26. Matrícula escolar en extraedad según naturaleza del establecimiento. Ibagué 2012 - 2015.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Además, la gráfica nos informa sobre el hecho de que la extraedad hace presencia más fuerte en la educación oficial; en efecto, mientras que en 2015 el 26.46% de la matrícula total en el sector oficial corresponde a esta situación, en el sector no oficial llega al 20.15%. Independientemente de este resultado, vale la pena destacar que tanto en el sector oficial como en el no oficial la tasa de extraedad aumentó entre 2014 y 2015. Esto es compatible con las cifras de repitencia que se muestran más adelante, lo cual refuerza la tesis señalada anteriormente según la cual la repitencia puede ser un factor explicativo de la extraedad.

Además, al analizar este fenómeno atendiendo a las diferencias por sexo, encontramos que la tasa de extraedad de los hombres pasa de 24.99% a 26.72% entre 2012 y 2015; entre tanto, la de mujeres se ubicó en 22.2% y 23.47%, respectivamente. Como puede observarse, la extraedad es un fenómeno que afecta un poco más a los hombres. Estas diferencias podrían estar asociadas a que, por las presiones del mercado laboral conjugadas con prácticas culturales asociadas a cuál es el sexo que debe proveer los ingresos familiares, los niños y jóvenes hombres son más proclives a ingresar más tarde al sistema educativo, o tienen tasas de repitencia más altas, aunque como se muestra más adelante, para el 2015 tienden a igualarse las tasas de repitencia de hombres y mujeres.

Repitencia

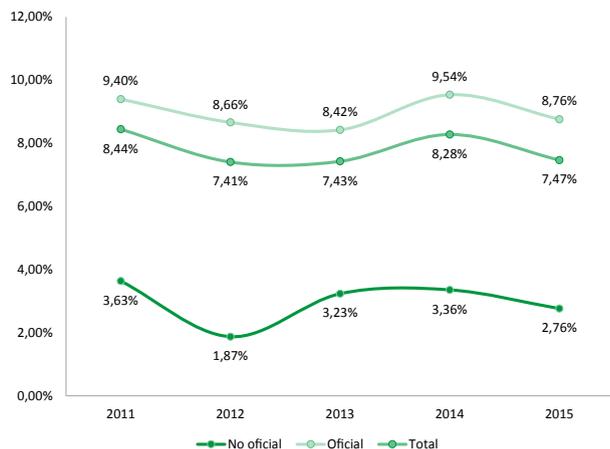
De acuerdo con el Ministerio de Educación Nacional, la tasa de repitencia se define como el “porcentaje de alumnos matriculados en un año escolar que se encuentran repitiendo el mismo grado cursado el año anterior” (Ministerio de educación, 2013). Es decir, este indicador muestra la influencia del fracaso escolar en el sistema





educativo. Cuando se analiza este fenómeno teniendo en cuenta el tipo de establecimiento, se observa una tendencia que es común en el contexto nacional: los niveles de repitencia son superiores en los establecimientos oficiales. Como se observa en la gráfica 27, para todo el periodo de estudio, la repitencia en los colegios oficiales estuvo varios puntos por encima de la tasa en los establecimientos educativos no oficiales. De hecho, al tomar la evolución entre el primer y el último año del gobierno anterior, se evidencia que la repitencia en el conjunto de los establecimientos públicos aumentó, al pasar de 8.66% a 8.76%, lo cual indica que las políticas desarrolladas en ese periodo para lograr una reducción sostenida de la repitencia fueron poco eficaces.

Gráfica 27. Tasa de repitencia en la matrícula total según la naturaleza del establecimiento. Ibagué, 2011 - 2015.



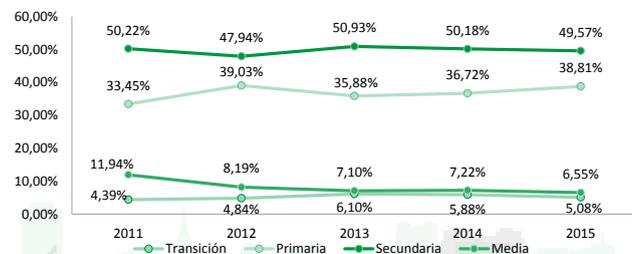
Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Ahora bien, al discriminar la repitencia de acuerdo al nivel educativo (Gráfica 28), se deduce que este flagelo se concentra fundamentalmente en los niveles de primaria

y secundaria, los cuales concentran la mayor proporción de la población estudiantil total de la ciudad de Ibagué. En efecto, el 49.57% del total de la repitencia se concentra entre los grados sexto a noveno, el 38.81% en primaria, el 6.55% en media y el 5.08% en transición. Lo anterior indica que, si las autoridades buscan reducir significativamente la repitencia, los programas encaminados a lograr este propósito deben concentrarse en secundaria y primaria, estableciendo estrategias diferenciales de acuerdo a la edad de los niños que padecen este flagelo.

En este sentido, el programa de jornada única, bandera programática de la nueva administración municipal, podría desempeñar un papel clave en la construcción del escenario propicio para reducir estos niveles de repitencia, toda vez que, además de las mayores facilidades para la formación integral de los niños y jóvenes, la posibilidad de incrementar el número de horas de permanencia en los establecimientos educativos y el mayor contacto con los docentes podría permitir hacer un seguimiento personalizado a aquellos niños que han presentado repitencia en el pasado, pues son los más propensos a volver a vivir esta situación.

Gráfica 28. Participación de repitencia escolar según nivel educativo. Ibagué, 2011 - 2014.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Además de lo anterior, este informe llama la atención acerca de la evolución de la repitencia analizada por sexo. En todo el periodo de estudio, excepto 2015, existe una brecha importante entre el comportamiento de esta variable en hombres y mujeres, siendo sistemáticamente más alta la repitencia en los niños y jóvenes. Sin embargo, de manera abrupta en 2015 la repitencia en mujeres aumenta y en los hombres disminuye, ubicándose en 49.05% y 50.95% respectivamente. Es importante que las autoridades realicen un seguimiento a este comportamiento reciente, con el fin de establecer las causas de este resultado atípico. En todo caso, también es necesario establecer los motivos por los cuales en general la repitencia es un fenómeno más fuerte en el caso de los hombres, de modo que se establezca una estrategia diferencial, en especial, porque existe una importante coincidencia entre los resultados de repitencia y deserción, en los cuales también predominan con mayor fuerza los hombres.

Además de lo anterior, la información disponible procesada por el Programa Ibagué Cómo Vamos, da cuenta de que entre 2012 y 2015, más del 90% de la repitencia se presenta en los establecimientos oficiales, lo cual evidencia la brecha existente entre la educación oficial y no oficial; vale mencionar que varios de los colegios no oficiales tienen jornada única y los cursos son más pequeños, lo cual puede incidir en una educación más personalizada, que atienda los diferentes ritmos de aprendizaje.

Gráfica 29. Participación de repitencia escolar según sexo. Ibagué, 2011 - 2014.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Deserción

Como se acaba de mencionar, la repitencia resulta influyendo en los niveles de deserción que, sumados, hacen parte de los rasgos del fracaso escolar, que no es solamente un fracaso del alumno, sino del sistema educativo en su conjunto. Por ello, el Informe de Calidad de Vida muestra a continuación los resultados más relevantes, para llamar la atención sobre la necesidad de la construcción de una política integral, encaminada a mitigar las consecuencias de estos problemas que se encuentran íntimamente ligados entre sí.

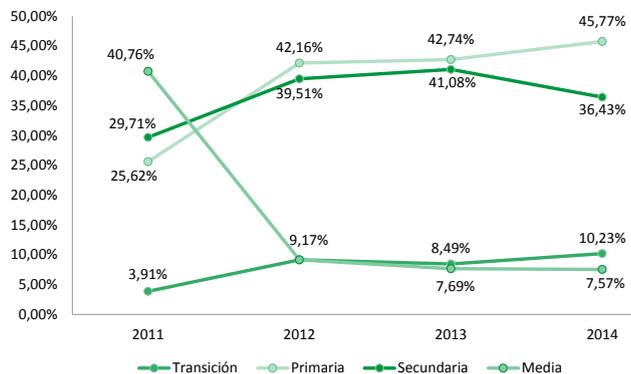
Obsérvese que, en el caso de la deserción, esta se concentra exactamente en los mismos niveles educativos en los que se ubica la repitencia: primaria y secundaria. Entre 2011 y 2014, la participación de la deserción en primaria ha venido creciendo de forma sostenida, al pasar de 25.62% a 45.77%; es decir, en apenas cuatro años casi se duplicó la participación de la deserción en este nivel





educativo. Esta cifra es alarmante pues coincide con el hecho de que en Ibagué la tasa de trabajo infantil es la más alta del país, lo cual podría evidenciar que el sistema educativo no tiene la capacidad de retener a un porcentaje creciente de los niños que cursan la primaria, los cuales son más proclives a engrosar las filas del trabajo infantil en la ciudad. En este comportamiento se encuentran mezclados problemas económicos de los hogares junto con la elevada repitencia.

Gráfica 30. Tasa de deserción escolar según nivel educativo. Ibagué, 2011 - 2014.



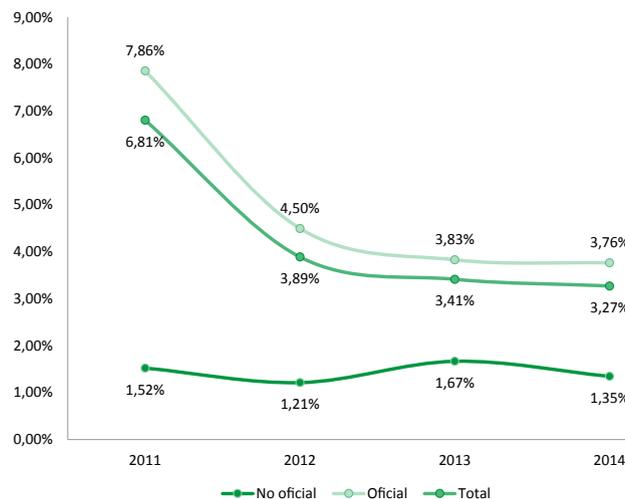
Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Así mismo, al igual que en la repitencia, la participación de la deserción en secundaria es elevada. Para 2014 fue de 36.43%. Está claro que los esfuerzos institucionales para reducir este flagelo deben concentrarse fundamentalmente en estos dos niveles educativos.

Al comparar la deserción por tipo de establecimiento educativo, resulta claro que, al igual que la repitencia, la deserción se concentra fundamentalmente en el sector

oficial, aunque esta ha disminuido entre 2011 y 2014, al pasar de 7.86% a 3.76%. No obstante, la brecha respecto a la deserción en el sector no oficial sigue siendo relativamente grande.

Gráfica 31. Tasa de deserción en la matrícula total según la naturaleza del establecimiento. Ibagué, 2011 - 2014.

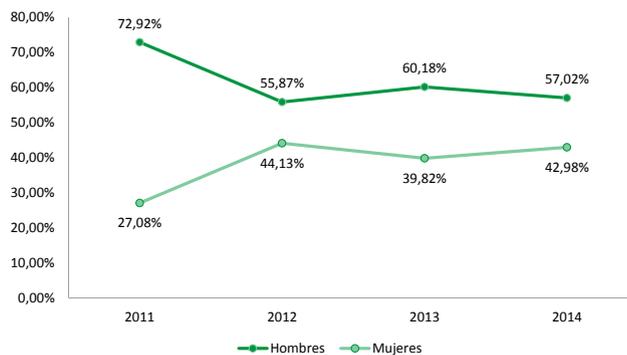


Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Además de lo anterior, en la construcción de esa estrategia diferencial para reducir la deserción, debe tenerse en cuenta no solo los niveles educativos en los cuales se concentra este fenómeno, sino que la estrategia diferencial debe incorporar la variable sexo, pues como se observa en la gráfica 32 esta situación se presenta con mayor fuerza entre los hombres. Aunque entre 2013 y 2014 la brecha de deserción entre hombres y mujeres se redujo un poco, aún sigue siendo importante la diferencia: mientras que en 2014 del total de la deserción el 57.02% se concentra en los hombres, el 42.98% restante es pade-

cida por mujeres. Nuevamente, como se ha señalado en apartados anteriores del presente informe, las presiones que reciben niños y jóvenes frente a la necesidad de ayudar a la obtención de ingresos familiares podrían incidir en que la deserción sea un fenómeno más frecuente en los hombres. Sumado a ello, la repitencia también se concentra en el sexo masculino. Finalmente, en el caso de la deserción también sucede que la gran mayoría del fenómeno (más del 90%) se concentra en los establecimientos del sector oficial.

Gráfica 32. Participación de deserción escolar según sexo. Ibagué, 2011 - 2014.



Fuente: Secretaría de Educación Municipal. Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Calidad educativa

Además de la cobertura, otro aspecto relevante para el análisis de la calidad de vida de una ciudad está relacionado con la calidad de la educación. El Ministerio de educación Nacional, en su página oficial, no establece una definición precisa de calidad educativa, aunque se infiere que ésta intenta abarcar elementos que superen

el análisis de los resultados de las distintas pruebas educativas, tanto en primaria, como en secundaria y media; así parece deducirse de los “proyectos de calidad” que aparecen en la página web del Ministerio, que incluyen iniciativas encaminadas a la educación para la sexualidad, la convivencia, el plan de lectura y escritura, entre otros aspectos. Sin embargo, al revisar la evaluación que el mismo Ministerio realiza sobre la calidad educativa, encontramos un énfasis marcado en aquellas variables relacionadas con el desempeño de los niños y jóvenes en las pruebas ICFES saber y Saber 11. En todo caso, en los últimos dos años, se construyó el Índice Sintético de Calidad Educativa que busca incorporar otras variables al análisis de la calidad.

En el presente Informe de Calidad de Vida nos concentramos en el análisis de los resultados de las distintas pruebas para los grados tercero, quinto, noveno y once. En el caso de las pruebas de primaria y de educación secundaria, se hace hincapié en los resultados de las áreas de Lenguaje y Matemáticas, atendiendo a la idea según la cual las competencias o habilidades en estas áreas resultan vitales para el desarrollo de las competencias o habilidades en otras disciplinas. De su buen desempeño dependen en gran medida los buenos o malos resultados en otras áreas del conocimiento. Para el caso de la educación media (las pruebas saber 11) se analizan todas las áreas con el fin de tener un panorama un poco más completo acerca de qué tan preparados se encuentran los estudiantes de último grado para acceder a la educación superior. Finalmente, es importante señalar que se van a comparar los resultados entre 2014 y 2015, dado que desde el año 2014 la estructura de la prueba cambió, por lo cual resulta difícil hacer una comparación con periodos anteriores.

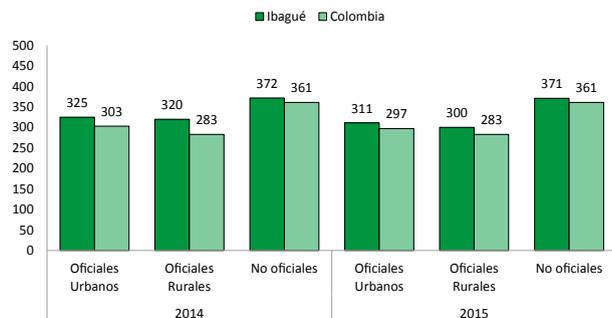




ICFES Saber Tercero

En primer lugar, se presentan los resultados en lenguaje, para aquellos niños que cursaron el grado tercero entre 2014 y 2015. En una escala de 1 a 500, encontramos que en general, el desempeño en estas pruebas fue relativamente mejor en Ibagué comparado con el promedio nacional. Esta tendencia fue así tanto en 2014 como en 2015. Por ejemplo, mientras que en 2014 el puntaje en los establecimientos oficiales fue de 325 puntos en Ibagué, en el promedio nacional se ubicó en 303 puntos. Es importante señalar que la diferencia entre el desempeño nacional y el de la ciudad musical de Colombia es más grande en el caso de los establecimientos oficiales rurales, 283 y 320 puntos, respectivamente.

Gráfica 33. Puntaje promedio por tipo de establecimientos en lenguaje, tercer grado. Ibagué 2014 - 2015.



Fuente: ICFES

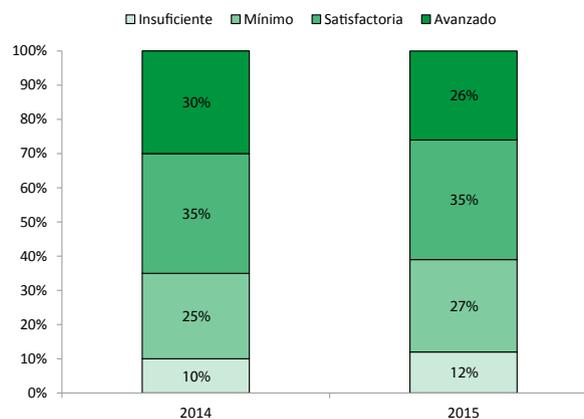
42

Además de lo anterior, resulta claro que la diferencia de puntaje entre los establecimientos oficiales y no oficiales es bastante grande: en 2014, el puntaje promedio de los establecimientos no oficiales se ubicó en 372 puntos, mientras que en los oficiales urbanos fue de 325 puntos, es decir, una diferencia de 47 puntos. Esta brecha se in-

crementó para 2015, pues mientras el puntaje promedio de los establecimientos no oficiales apenas se redujo un punto –al pasar de 372 a 371–, en el caso de los establecimientos oficiales se redujo a 311. También, llama la atención que para 2015 el desempeño de los establecimientos oficiales del sector rural en Ibagué tuvo una importante disminución de 20 puntos mientras que este mismo desempeño en el promedio nacional se mantuvo constante.

Ahora bien, al analizar la gráfica 34, se observa que al evaluar el desempeño en lenguaje, de acuerdo a las categorías de desempeño (insuficiente, mínimo, satisfactoria, avanzado), encontramos una caída en el porcentaje de niños que se ubicaron en la categoría avanzado, al pasar de 30% a 26%; entre tanto, los desempeños “mínimo” e “insuficiente” aumentaron su participación, lo cual denota un retroceso relativamente importante.

Gráfica 34. Porcentajes de desempeño en lenguaje, tercer grado. Ibagué 2014 - 2015.

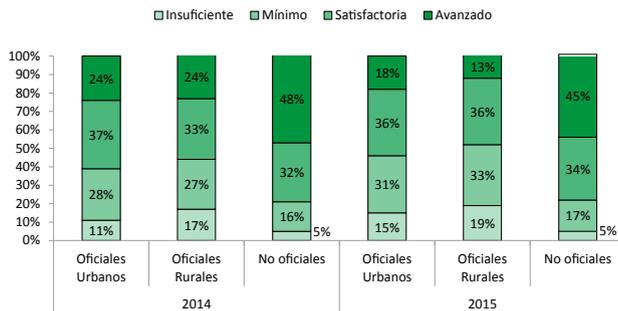


Fuente: ICFES

Al realizar la comparación del desempeño entre establecimientos oficiales y no oficiales, se encuentran las enor-

mes brechas de rendimiento en lenguaje. Por ejemplo, en 2014 mientras que el 48% de los niños de establecimientos no oficiales que presentaron la prueba en lenguaje se ubicaron en el nivel avanzado, en los colegios oficiales apenas el 24% lograron este resultado. La diferencia se mantiene en niveles similares en 2015, con un 45% y 18% respectivamente. Las diferencias también son grandes en el nivel de desempeño mínimo: para 2015, apenas el 17% de los niños de colegios no oficiales que presentaron la prueba se ubicaron en esta categoría, mientras que en los colegios oficiales fue del 31%, es decir, casi el doble respecto a la educación no oficial.

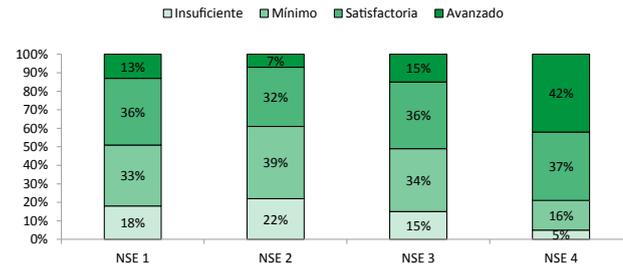
Gráfica 35. Porcentajes de desempeño por tipo de establecimiento en lenguaje, tercer grado. Ibagué 2014 - 2015.



Fuente: ICFES

Si tenemos en cuenta el nivel socioeconómico, se encuentra que hay una relación inversa entre éste y el porcentaje de niños con niveles de desempeño menores (insuficiente y mínimo). En efecto, mientras que para los niveles socioeconómicos 1 y 2 el 18% y 22% de los niños tuvieron un nivel de desempeño insuficiente, en el nivel socioeconómico 4 la cota apenas fue de 5%. En la categoría de desempeño mínimo, el porcentaje de niños en los dos primeros niveles socioeconómicos duplica al del último nivel socioeconómico.

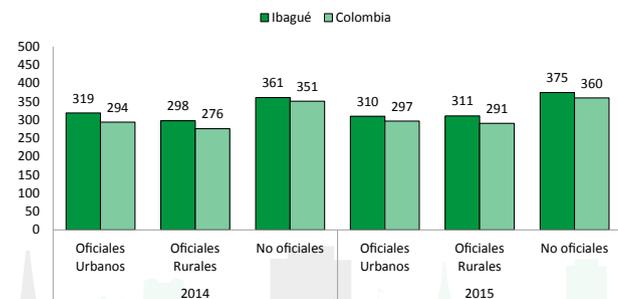
Gráfica 36. Porcentajes de desempeño en lenguaje según nivel socio económico, tercer grado. Ibagué 2015.



Fuente: ICFES

Por otro lado, en matemáticas, se encuentran resultados similares, que responden en términos generales a las mismas tendencias descritas para el lenguaje. Aunque vale la pena anotar que la brecha de puntajes entre establecimientos oficiales y no oficiales es un poco menor en 2014, para 2015 esta se amplió, en gran medida debido a que, mientras que el puntaje promedio disminuyó en los colegios públicos, al pasar de 319 a 310, en los establecimientos no oficiales pasó de 361 a 375.

Gráfica 37. Puntaje promedio por tipo de establecimientos en matemáticas, tercer grado. Ibagué 2014 - 2015.



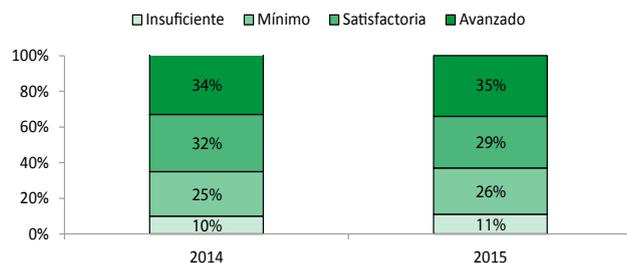
Fuente: ICFES





Sumado a ello, como se muestra en la gráfica 38, el porcentaje de niños que lograron ubicarse en el nivel de desempeño avanzado es menor en matemáticas respecto a este mismo nivel para el área de lenguaje, lo cual denota las mayores dificultades para alcanzar cotas importantes de desempeño en esta área.

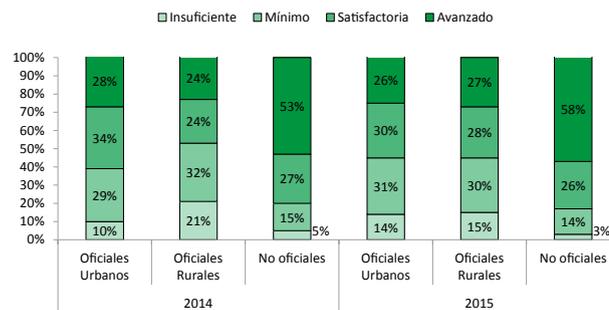
Gráfica 38. Porcentajes de desempeño en matemáticas, tercer grado. Ibagué 2014 - 2015.



Fuente: ICFES

Y es precisamente aquí donde la brecha de comportamiento entre el sector oficial y el no oficial es mayor: en 2014, mientras que el 28% de los niños que presentaron la prueba y pertenecen a establecimientos oficiales se ubicaron en el nivel avanzado, en el caso de los niños de establecimientos no oficiales fue de 53%. Para 2015 el comportamiento fue similar, 26% y 58%. Además, el porcentaje de niños del sector oficial que se ubican en el nivel de desempeño más bajo (insuficiente) triplica al porcentaje de niños que se ubican en esta misma categoría para el caso de los establecimientos no oficiales.

Gráfica 39. Porcentajes de desempeño por tipo de establecimiento en matemáticas, tercer grado. Ibagué 2014 - 2015.



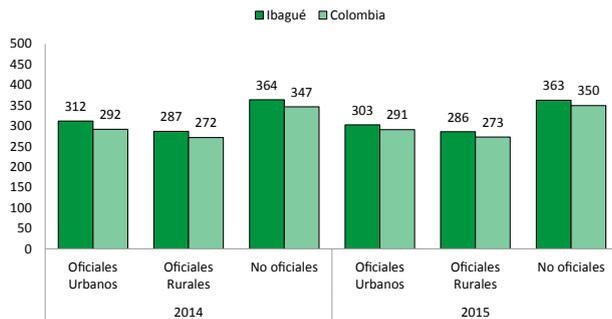
Fuente: ICFES

De igual forma, las tendencias señaladas para el área de lenguaje y relacionadas con el desempeño de acuerdo al nivel socioeconómico, son aplicables para el caso del área de matemáticas.

ICFES Saber Quinto

En lenguaje, encontramos como rasgo llamativo que las diferencias de puntaje entre la ciudad de Ibagué y el promedio nacional son menores, respecto a lo que ocurre con esta misma área en las pruebas ICFES saber de tercero. Ahora bien, al hacer la comparación entre los años 2014 y 2015, encontramos que se presenta una disminución del desempeño tanto en establecimientos oficiales como no oficiales, aunque la reducción en estos últimos es mucho menor.

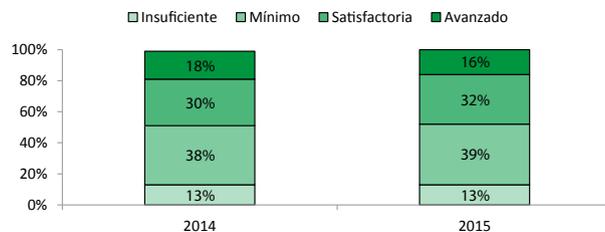
Gráfica 40. Puntaje promedio por tipo de establecimientos en lenguaje, quinto grado. Ibagué 2014 - 2015.



Fuente: ICFES

De igual forma, llama la atención que en el grado quinto un porcentaje muy bajo de niños logran ubicarse en el nivel de desempeño avanzado y además, entre 2014 y 2015 este porcentaje disminuyó, al pasar de 18% a 16%.

Gráfica 41. Porcentajes de desempeño en lenguaje, quinto grado. Ibagué 2014 - 2015.

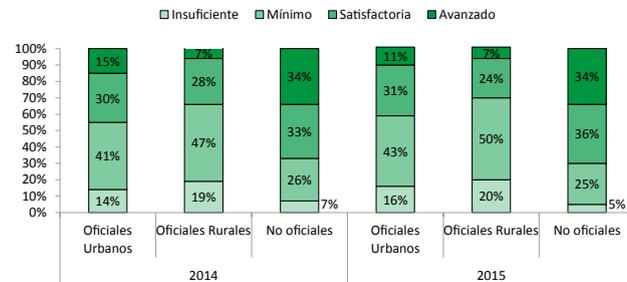


Fuente: ICFES

Al comparar los resultados de acuerdo al tipo de establecimiento, se observa una diferencia pronunciada en el desempeño de los niños. Por ejemplo, en 2014, mientras que en el sector no oficial el 34% de los niños de grado quinto que presentaron la prueba se ubicaron en el nivel avanzado, en los colegios oficiales este nivel apenas cubre al 15%. De igual forma, el porcentaje de niños de

colegios oficiales que se ubican en el último nivel de desempeño duplica al de los colegios no oficiales. En 2015 la situación empeoró, toda vez que la participación de niños en el nivel avanzado en colegios oficiales disminuyó mientras que en los colegios no oficiales se mantuvo constante. En cuanto a la relación entre el nivel de desempeño y el estrato socioeconómico, se encuentra la misma tendencia que en los casos de las pruebas ICFES saber de tercero.

Gráfica 42. Porcentajes de desempeño por tipo de establecimiento en lenguaje, quinto grado. Ibagué 2014 - 2015.

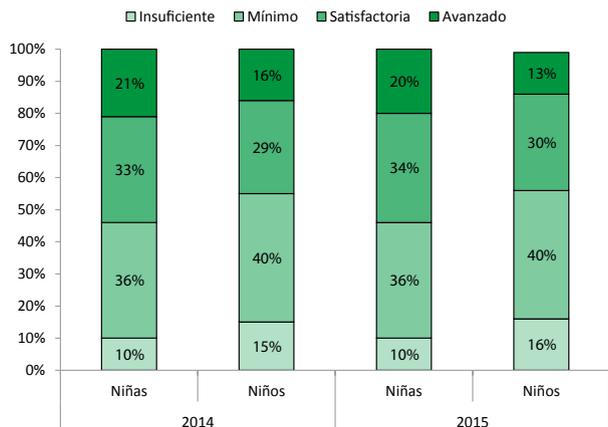


Fuente: ICFES

El presente informe quiere llamar la atención, también, acerca del desempeño discriminado por sexo, pues podría conducir a una reflexión sobre la necesidad de establecer políticas de calidad diferenciadas, de acuerdo al contexto sociocultural que influye en las diferencias de rendimiento entre niños y niñas. Como se observa en la gráfica, en general el desempeño de las niñas es relativamente mejor que el de los niños. Esto se evidencia al comparar tanto el porcentaje que corresponde al nivel avanzado, como aquellos de nivel insuficiente y mínimo. Es importante que las autoridades tengan en cuenta estas diferencias a la hora de formular las políticas encaminadas a incrementar el desempeño de los niños y niñas que participan en estas pruebas.



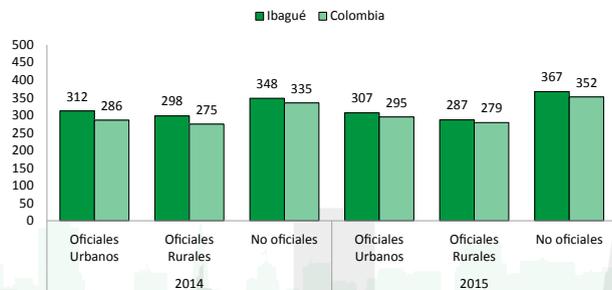
Gráfica 43. Porcentajes de desempeño en lenguaje según sexo, quinto grado. Ibagué 2014 - 2015.



Fuente: ICES

En matemáticas, se encuentran tendencias similares a las que se observaron para el área de lenguaje: el desempeño es mejor en los establecimientos no oficiales, existe una brecha entre el rendimiento en el sector urbano frente al sector rural y en 2015 los resultados fueron menores respecto al año inmediatamente anterior.

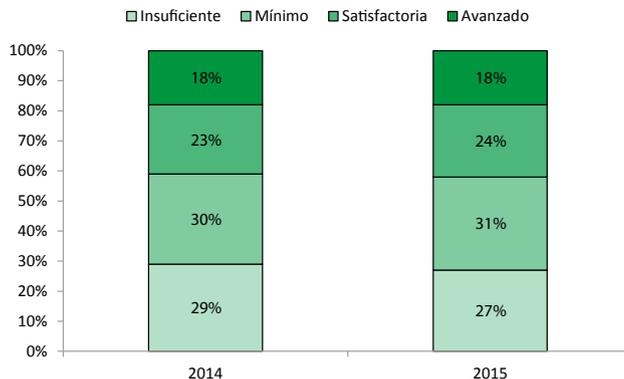
Gráfica 44. Puntaje promedio por tipo de establecimientos en matemáticas, quinto grado. Ibagué 2014 - 2015.



Fuente: ICES

Sin embargo, llama la atención que el porcentaje de niños que tienen un rendimiento insuficiente es mucho mayor al que se presenta en esta misma área pero en las pruebas del grado tercero; de igual forma, este porcentaje también es mayor al que se presenta en el área de lenguaje, lo cual indica dos cosas: en primer lugar, a medida que se avanza en el nivel educativo, el porcentaje de niños con desempeños insuficientes o mínimos aumenta y que en general los niños tienen más dificultades para lograr un mejor desempeño en matemáticas que en lenguaje.

Gráfica 45. Porcentajes de desempeño en matemáticas, quinto grado. Ibagué 2014 - 2015.

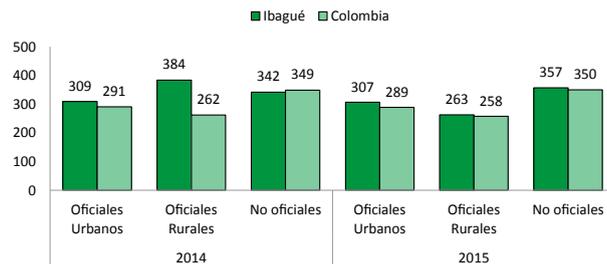


Fuente: ICES

ICFES Saber Noveno

En Lenguaje, la gráfica 46 muestra que el puntaje promedio en este nivel educativo es un poco menor al que se presenta en los niveles tercero y quinto. Además, al comparar los resultados entre 2014 y 2015 es claro que la diferencia de puntaje entre Ibagué y el promedio nacional se reduce. Sumado a lo anterior, la brecha de rendimiento entre los establecimientos oficiales y no oficiales se encuentra por encima de los 40 puntos.

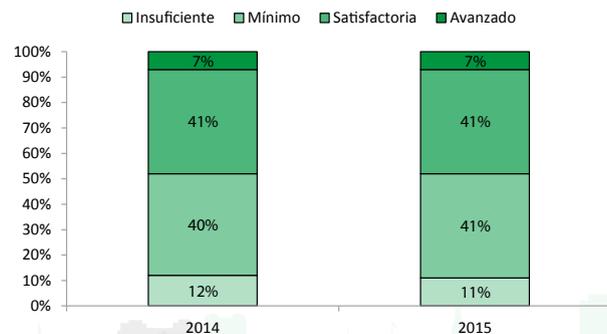
Gráfica 46. Puntaje promedio por tipo de establecimientos en lenguaje, noveno grado. Ibagué 2014 - 2015.



Fuente: ICFES

Así mismo, vale la pena destacar que apenas el 7% de los jóvenes que presentaron la prueba, tanto en 2014 como en 2015, lograron ubicarse en el nivel avanzado de desempeño. Entre tanto, más del 50% se ubican en las dos últimas categorías (insuficiente y mínimo), lo cual parece reforzar la idea según la cual a medida que se avanza en el nivel educativo, desde la primera hacia la secundaria, los problemas de desempeño se hacen más pronunciados.

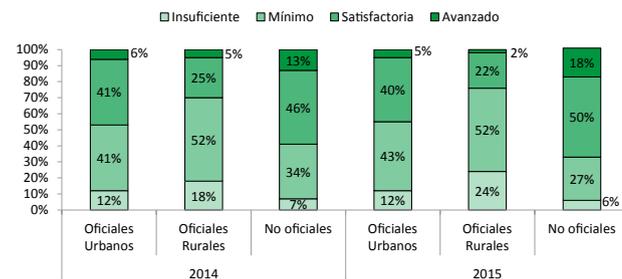
Gráfica 47. Porcentajes de desempeño en lenguaje, noveno grado. Ibagué 2014 - 2015.



Fuente: ICFES

Al discriminar esta situación de acuerdo al tipo de establecimiento, se encuentran resultados llamativos. De un lado, está claro que los mayores problemas de desempeño se concentran en los establecimientos oficiales, donde apenas el 6% en 2014 y el 5% en 2015 logran ubicarse en la categoría avanzada. Entre tanto, en el sector no oficial este porcentaje llega a 13% y 18%; aunque este resultado es mejor, también es importante reconocer que tampoco los colegios no oficiales logran ubicar un número importante de niños en la mejor categoría de desempeño. También hay diferencias pronunciadas en el nivel de desempeño mínimo e insuficiente: mientras que en los establecimientos oficiales urbanos el 53% de los jóvenes se ubica en estos niveles, en los establecimientos no oficiales este porcentaje es de 41%. Al comparar con los establecimientos oficiales rurales la diferencia es aún más fuerte, denotando la enorme brecha y los serios problemas de calidad a los que se enfrenta el sistema público en el sector rural, pues el 70% de los jóvenes tienen un desempeño insuficiente o mínimo.

Gráfica 48. Porcentajes de desempeño por tipo de establecimiento en lenguaje, noveno grado. Ibagué 2014 - 2015.



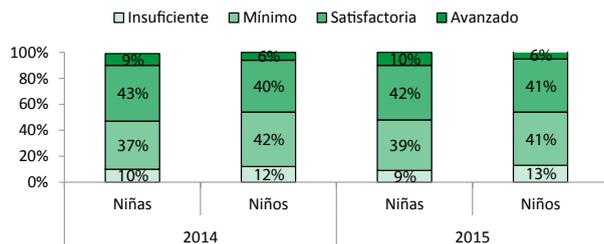
Fuente: ICFES

Además, como se observa en la gráfica 49, las diferencias de desempeño por sexo tienden a ser un poco mayores en este nivel educativo y para esta área del conocimiento, respecto a lo que sucede en los grados tercero y quinto.





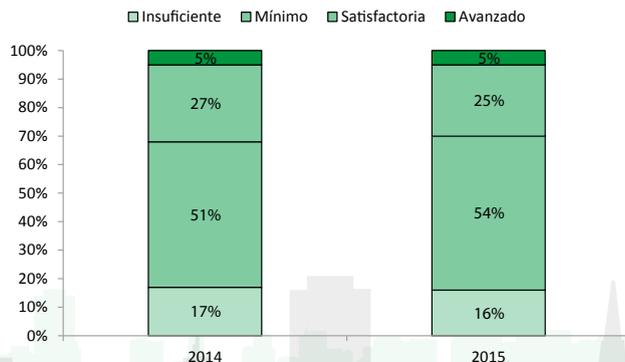
Gráfica 49. Porcentajes de desempeño en lenguaje según sexo, noveno grado. Ibagué 2014 - 2015.



Fuente: ICFES

Por otro lado, en matemáticas, se encuentra que el desempeño insuficiente es más alto que en el área de lenguaje, confirmando que en esta área se presentan mayores dificultades. Si sumamos el desempeño insuficiente y mínimo, se tiene que en 2014 el 68% de los jóvenes se ubicaron en este desempeño y en 2015 el 70%. Apenas el 5% de los jóvenes que presentaron la prueba se ubicaron en el nivel avanzado.

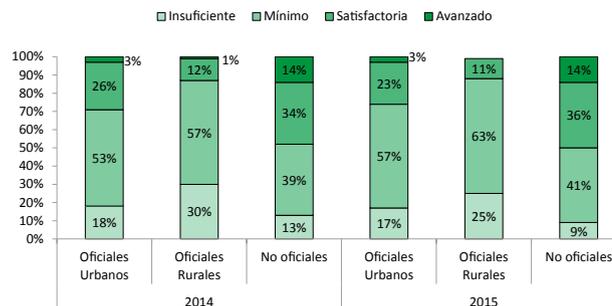
Gráfica 50. Porcentajes de desempeño en matemáticas, noveno grado. Ibagué 2014 - 2015.



Fuente: ICFES

Al analizar de forma más detallada la información, se tiene que tanto en los establecimientos oficiales como no oficiales más de la mitad de los jóvenes se ubicaron en las dos últimas categorías de desempeño, aunque el fenómeno es mucho más pronunciado en la educación pública, con un 71% en los establecimientos oficiales urbanos, 87% en los rurales, en 2014; en 2015 estos valores llegaron a 74% y 88% respectivamente. Obsérvese que estas gráficas permiten mostrar otro fenómeno: la brecha de desempeño en los puntajes de las pruebas entre el sector oficial urbano y rural se amplía a medida que se avanza de la primaria a la secundaria. Factores asociados a la dinámica de vinculación laboral temprana en el campo podrían explicar en parte este comportamiento; no obstante, vale la pena que las autoridades intenten indagar de forma más detallada acerca de los determinantes de esta situación.

Gráfica 51. Porcentajes de desempeño por tipo de establecimiento en matemáticas, noveno grado. Ibagué 2014 - 2015.

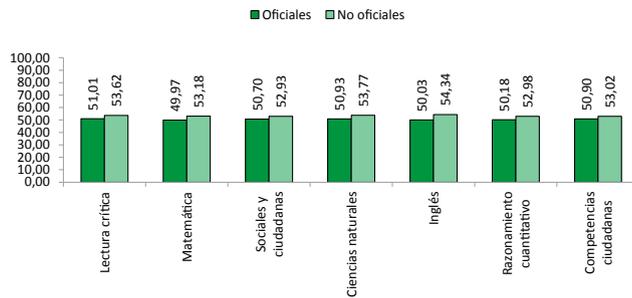


Fuente: ICFES

Saber Once

En el año 2014, continuó la tendencia que se ha presentado en los últimos años, en cuanto al desempeño de los jóvenes por tipo de establecimiento educativo. Como se observa en la gráfica 52, en ninguna de las áreas que evalúa la prueba, los colegios oficiales logran superar el puntaje promedio de los establecimientos no oficiales. Llama la atención que las diferencias más pronunciadas se encuentran en matemáticas, donde los jóvenes de colegios oficiales obtuvieron 49.97 en promedio, mientras que los de establecimientos no oficiales alcanzaron una cota de 53.18. De igual forma, en inglés el desempeño fue de 50.03 y 54.34, respectivamente. El área de competencias sociales y ciudadanas fue la de desempeño más parecido entre los dos tipos de establecimientos.

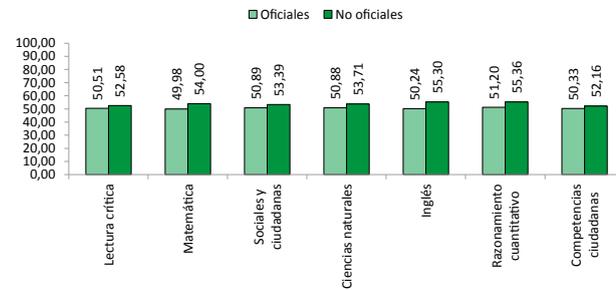
Gráfica 52. Resultados agregados de los establecimientos educativos en las pruebas Saber 11 (calendario A, periodo 2). Ibagué, 2014.



Fuente: ICFES

Para 2015, el comportamiento fue similar, aunque vale la pena advertir que las diferencias de desempeño en las áreas de matemáticas e inglés se hicieron más pronunciadas, debido a que el puntaje promedio de los estudiantes de colegios oficiales disminuyó o creció demasiado poco y al mismo tiempo el desempeño de los jóvenes de establecimientos privados aumentó.

Gráfica 53. Resultados agregados de los establecimientos educativos en las pruebas Saber 11 (calendario A, periodo 2). Ibagué, 2015.

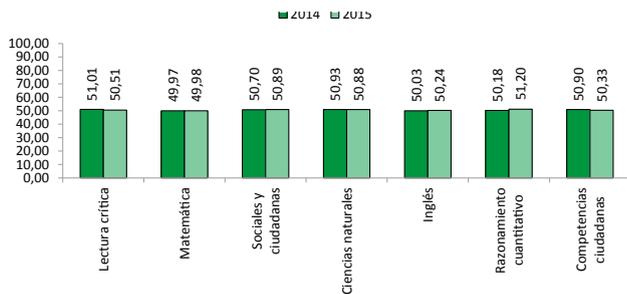


Fuente: ICFES

Como se muestra en la gráfica 54, al comparar el desempeño en las pruebas entre los años 2014 y 2015, se presenta una disminución en el caso de los puntajes de los colegios oficiales de la ciudad de Ibagué en las áreas de lectura crítica, ciencias naturales y competencias ciudadanas. En las demás áreas se presentaron leves aumentos o resultados similares a los del año inmediatamente anterior.



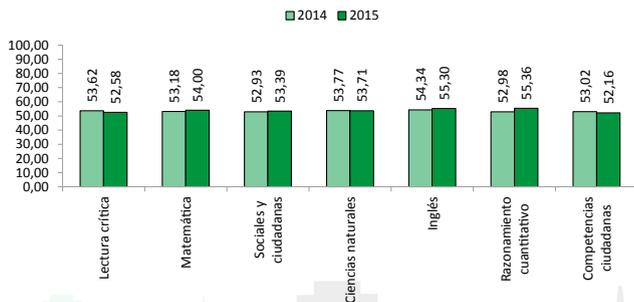
Gráfica 54. Resultados agregados de los establecimientos educativos oficiales en las pruebas Saber 11 (calendario A, periodo 2). Ibagué, 2014 - 2015.



Fuente: ICFES

En cambio, en los establecimientos no oficiales, se presentaron algunos avances más importantes, en las áreas de matemáticas, ciencias sociales, inglés y razonamiento cuantitativo. En las áreas de lectura crítica y competencias ciudadanas se presentó una leve disminución.

Gráfica 55. Resultados agregados de los establecimientos educativos no oficiales en las pruebas Saber 11 (calendario A, periodo 2). Ibagué, 2014 - 2015.



Fuente: ICFES

Al construir el escalafón de los colegios no oficiales más destacados en las pruebas saber 11 del año 2015, se encuentra que el colegio San Bonifacio de las Lanzas encabeza la lista, seguido del Colegio Inglés. Cierra la tabla el Colegio La Presentación.

Tabla 2. Colegios no oficiales destacados en las pruebas saber pro. 2015.

Nombre del establecimiento	Evaluados	Promedio Total
Col. San Bonifacio de Las Lanzas	40	74,57
Col. Inglés	12	71,44
Los Samanes - Sede Principal	25	68,94
Col. Champagnat	123	65,83
Col. Tolimense	128	61,75
Col. San Isidro Labrador	9	61,49
Gimnasio Los Robles	17	61,34
Col. Francisco Jiménez de Cisneros	107	61,31
Gimnasio Campestre	22	60,78
Colegio La Presentación	41	60,52

Fuente: ICFES-Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Cuando se compara con el listado de los diez mejores colegios oficiales de la ciudad de Ibagué, se tiene que la diferencia de puntajes es bastante grande: mientras que el colegio privado de mejor desempeño tuvo un promedio total de 74.57, el mejor colegio oficial (Santa Teresa de Jesús) alcanzó una cota de 59.86, es decir, 14.71 puntos por debajo. De igual forma, la diferencia entre el colegio que cierra la lista de los diez mejores no oficiales y el que cierra la lista de los diez mejores oficiales es de 5.49 puntos.

Tabla 3. Colegios oficiales destacados en las pruebas saber pro. 2015.

Nombre de Establecimiento	Evaluados	Promedio Total
Santa Teresa De Jesús	118	59,86
Amina Melendro De Pulecio	61	59,39
Leonidas Rubio Villegas	99	58,96
Liceo Nacional	131	58,62
Exalumnas De La Presentación	101	58,32
Nuestra Señora De Fátima	51	56,96
La Sagrada Familia	159	55,13
San Simón	201	55,03
Normal Superior	239	55,02
Versalles	29	54,05

Fuente: ICFES-Cálculos Ibagué Cómo Vamos.

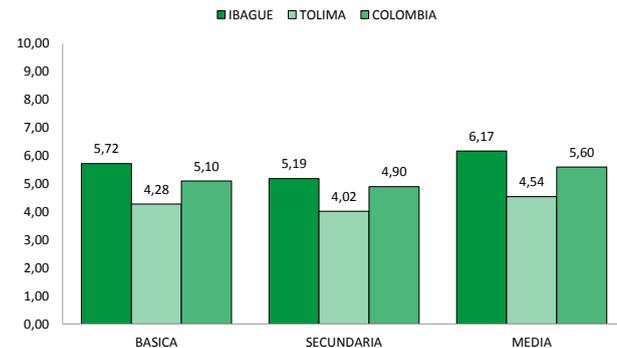
Índice Sintético de Calidad Educativa

Desde hace dos años, el Ministerio de Educación construyó un instrumento para intentar evaluar la evolución de la calidad educativa, denominado Índice Sintético de Calidad Educativa. Este indicador está compuesto por variables relacionadas con el progreso, el desempeño, la eficiencia y el ambiente escolar y su escala va del 1 al 10. De acuerdo con Colombia Aprende, el portal educativo del Ministerio de Educación Nacional, el componente de progreso hace referencia a la comparación de la entidad territorial consigo misma, teniendo en cuenta el cambio en el porcentaje de estudiantes ubicados en el nivel de desempeño insuficiente en matemáticas y lenguaje. Por otro lado, el componente de Desempeño “depende directamente del puntaje promedio de la ETC en los grados y áreas tenidos en cuenta en cada ciclo escolar” (Aprende, 2016).

En este Índice, la eficiencia es entendida como eficiencia institucional, medida como tasa de aprobación en cada nivel educativo. Además, el componente de ambiente escolar incluye indicadores relacionados con el ambiente en el aula y seguimiento al aprendizaje.

De acuerdo con este contexto, el Informe de Calidad de Vida presenta los resultados de este Índice. Como se muestra en la gráfica 56, para el año 2015 el desempeño de la ciudad de Ibagué estuvo por encima del comportamiento del departamento y de la nación, en todos los niveles educativos. Las diferencias más importantes se presentaron en los niveles de primaria y media.

Gráfica 56. ISCE según nivel educativo. Ibagué, Tolima y nacional 2015.



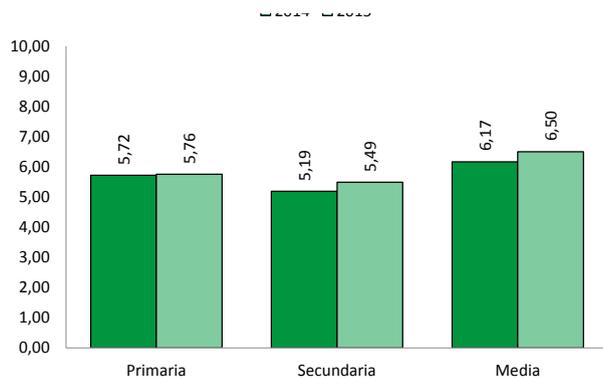
Fuente: Colombia Aprende, Ministerio de Educación Nacional.

Ahora bien, al comparar los resultados de Ibagué entre 2014 y 2015, el ISCE mejoró en todos los niveles educativos: en primaria aumentó 0.04; en secundaria 0.3 y en educación media 0.33. Las metas establecidas por el Ministerio de Educación ubican el ISCE en 2025 en 7.38 para primaria, 7.49 en secundaria y 7.40 en educación media. Si el ritmo de avance que se presentó entre 2014 y 2015 se logra mantener los próximos diez años, se llegaría a un ISCE de 6.16 en primaria, 8.49 en secundaria y 9.8 en media.





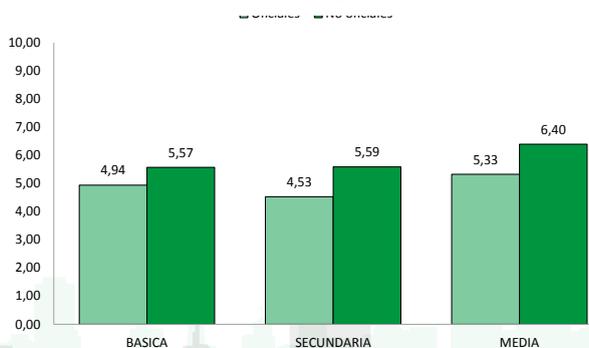
Gráfica 57. ISCE según nivel educativo. Ibagué, 2014 - 2015.



Fuente: Colombia Aprende, Ministerio de Educación Nacional.

No obstante, al discriminar el ISCE por tipo de establecimiento educativo, encontramos un relativo rezago de los colegios oficiales respecto a los no oficiales: en todos los niveles educativos, los colegios oficiales tienen un mayor ISCE; las diferencias más pronunciadas se encuentran en la educación secundaria y media, donde el ISCE de los no oficiales supera en un poco más de un punto al de los oficiales.

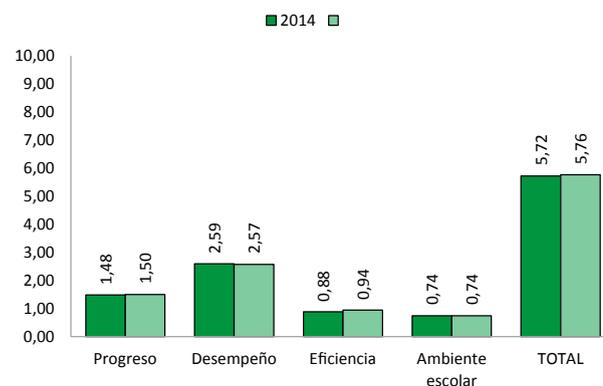
Gráfica 58. ISCE según naturaleza del establecimiento educativo. Ibagué, 2015.



Fuente: Colombia Aprende, Ministerio de Educación Nacional.

Finalmente, al analizar por nivel educativo el comportamiento del ISCE, teniendo en cuenta los elementos que componen este Índice, se encuentran resultados interesantes: para básica primaria se presentó un aumento de 0.2 en el componente de progreso, una disminución de 0.2 en el ítem de desempeño y el ambiente escolar se mantuvo constante. Así las cosas, el incremento en el ISCE entre 2014 y 2015 se debió fundamentalmente a la evolución de 0.6 en la eficiencia, que recordemos está relacionada con la tasa de aprobación. Esto es llamativo toda vez que podría crearse un incentivo perverso para que las instituciones educativas incrementen sus tasas de aprobación sin que ello se corresponda con un mejor desempeño educativo de los niños y jóvenes y, por esta vía, incrementar el ISCE.

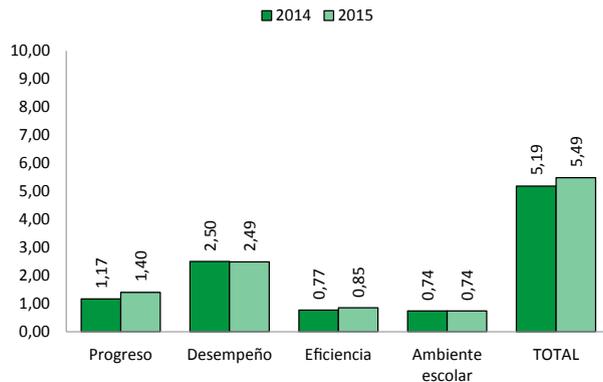
Gráfica 59. ISCE en educación básica primaria. Ibagué, 2014 - 2015.



Fuente: Colombia Aprende, Ministerio de Educación Nacional.

En el caso de la educación básica secundaria, el incremento se debió fundamentalmente al avance en el ítem de progreso y eficiencia. Entre tanto, en materia de desempeño y ambiente escolar no se configuró un avance significativo.

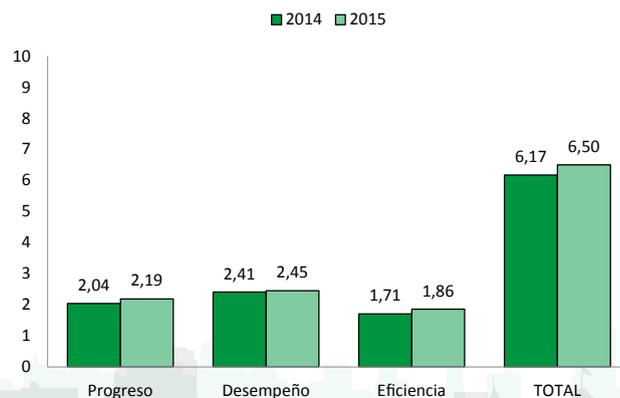
Gráfica 60. Fuente: Colombia Aprende, Ministerio de Educación Nacional.



Fuente: Colombia Aprende, Ministerio de Educación Nacional.

En el caso de la educación media, dado que no se tienen datos sobre el ítem de ambiente escolar, solo se evalúan los criterios de progreso, desempeño y eficiencia. En este caso, estos tres criterios aportaron al incremento del ISCE.

Gráfica 61. Fuente: Colombia Aprende, Ministerio de Educación Nacional.



Fuente: Colombia Aprende, Ministerio de Educación Nacional.

Sin duda, es importante que las autoridades avancen en la construcción de un instrumento que les permita acercarse a una caracterización y medición de la calidad educativa, pues ello podría conducir a formular políticas encaminadas a atacar de forma más precisa aquellos factores que más inciden en el desempeño de los niños y jóvenes. No obstante, y como se advirtió desde el Informe de Calidad de Vida del año anterior, existen algunos reparos y dudas importantes respecto a las ventajas y alcances del ISCE.

El trabajo de Zambrano (2015) presenta una perspectiva crítica respecto al ISCE; las observaciones van en la dirección de apuntar a que el ISCE no cumple con los estándares definidos por los principios de Berlín, establecidos por la Unión Europea para “garantizar niveles aceptables de responsabilidad en el proceso de construcción y publicación de rankings” (Zambrano, 2015, pág. 10). De acuerdo con este autor, el ISCE no cumple a cabalidad con los principios de Berlín, al aparecer como el único parámetro de evaluación de la calidad, además de desconocer las condiciones específicas de las instituciones evaluadas. Sumado a lo anterior, este trabajo hace énfasis en que el ISCE no integra diferentes concepciones de calidad y es más un indicador de productividad académica. Además de ello, cuestiona el hecho de que para la construcción de este Índice se haya tenido como punto de referencia el Índice de Desarrollo de la Educación Básica de Brasil, el cual, según el autor, no puede ser un referente de mediciones de calidad educativa, entre otras cosas porque en las clasificaciones internacionales se encuentra por debajo de Colombia.

Además, Zambrano cuestiona que el hecho de que no exista ningún centro educativo de prestigio, independiente del aparato gubernamental, convocado para el diseño y conceptualización del instrumento, le resta transparencia y credibilidad al ISCE.





Salud

Los problemas de salud reducen la calidad de vida pues crean limitaciones al disfrute de la vida cotidiana, además afectan la productividad y por consiguiente generan consecuencias económicas y sociales.

Entre el 2011 y el 2014 la tasa de mortalidad de los niños menores a 5 años se incrementa, llegando a 13.64 (superior al promedio nacional), no obstante para el año 2015 disminuye y se ubica en 7.75 muertes por cada mil nacidos vivos. En relación al porcentaje de nacidos vivos con bajo peso, durante el periodo de gobierno del exalcalde Luis H. R., éste disminuye levemente al pasar de 7.15% en el 2012 a 6.42% en el 2015. Con respecto a la mortalidad materna, ésta presenta un comportamiento fluctuante.

La tasa de embarazo adolescente disminuye desde el año 2013 (11.29) hasta el 2015 (8.88). De otra parte, para el periodo 2014-2015 la vacunas antipolio, contra la influenza tipo B, la fiebre amarilla, el rotavirus y el neumococo disminuyen su cobertura.

Los casos prevalentes de VIH/SIDA se han incrementado, así mientras que en 2010 el número de casos fue de 479, para 2015 esta cifra llegó a 1270, de los cuales 908 fueron registrados por hombres.

En el año 2009 los casos registrados de suicidio fueron 23 y en el año 2015 fueron 30, a su vez, para este mismo periodo los intentos de suicidio pasaron de 176 a 283, afectando principalmente a personas entre 15 y 29 años. Conviene recordar que el suicidio se debe a factores como los trastornos: bipolar, límite de la personalidad y estrés postraumático; o la depresión, consumo de drogas y esquizofrenia; o problemas en las finanzas y las relaciones interpersonales.

La principal enfermedad que afecta a los ibaguereños es la isquémica del corazón. Entre 2010 y 2015 el número de muertes asociadas a esta enfermedad ha venido en aumento ubicándose en 121 casos por cada cien mil habitantes. Seguido a ella vienen las enfermedades cerebrovasculares, con 35 muertes en 2015, la diabetes con 20 casos y las enfermedades hipertensivas con 16 casos.

Salud

En un trabajo relativamente reciente, (Núñez Rojas, Tobón, & al., 2010, pág. 12) se plantea una interesante relación entre la salud y el bienestar o calidad de vida, entendida como una condición asociada a factores colectivos pero también a factores individuales: “no se supone un criterio individual y particular puramente, sino que se hace evidente cómo la calidad de vida refiere la relación entre una realidad particular y unos propósitos comparados colectivamente desde una experiencia vital en la acción social cotidiana”.

Partiendo de esta definición general, se puede comprender la relación entre la salud y la calidad de vida, atendiendo a una conceptualización de la salud como un asunto en el que intervienen factores estrictamente biológicos, institucionales, medioambientales y aquellos relacionados con los estilos de vida, las prácticas culturales asociadas a las dietas típicas en distintas zonas de un territorio, el predominio del sedentarismo o de la actividad física, etc.

Además, se reconoce que los problemas de salud de una población o de un individuo reducen la calidad de vida por la vía de crear limitaciones al disfrute de diversas actividades cotidianas, así como logra afectar también la productividad individual y social, con importantes consecuencias económicas y sociales. Sumado a ello, las dificultades de salud, en algunos casos asociadas a la carencia de ingresos, resultan impactando sobre los niveles de desigualdad y el acceso a oportunidades y el ejercicio de libertades, lo cual se traduce en mayores niveles de exclusión, marginalidad, desigualdad, entre otros factores.

Por ello, el presente Informe de Calidad de Vida, presenta un breve balance de lo acontecido en el periodo 2012-

2015 en materia de salud, atendiendo a la evolución de coberturas en vacunación, el impacto de las enfermedades que más afectan a la población de Ibagué, las tasas de mortalidad de niños y madres gestantes, algunas enfermedades de transmisión sexual, la evolución de las tasas de suicidio, así como aquellos aspectos relacionados con la cobertura y el acceso efectivo al derecho a la salud, con el fin de tener un cuadro general sobre el estado de salud de la ciudad en los últimos cuatro años y los retos en materia de política pública que se avecinan para la nueva administración municipal.

Salud pública

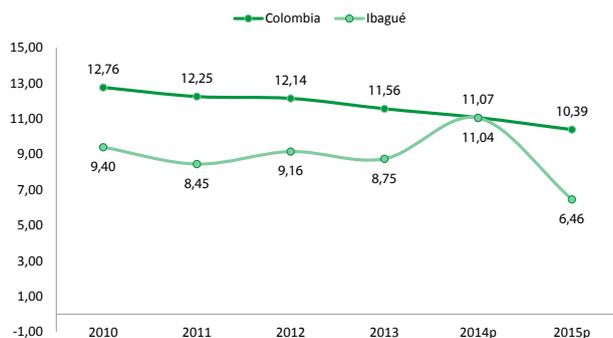
En la gráfica 62, se muestra la evolución de la tasa de mortalidad infantil en menores de un año. La batería de información disponible en el Programa Ibagué Cómo Vamos muestra información desde el año 2010, lo cual permite evaluar el comportamiento de esta variable en un periodo de tiempo relativamente largo. En el contexto nacional, se observa que existe una clara tendencia a la disminución en las tasas de mortalidad infantil, que pasan de 12.76 a 10.39, es decir, en todo el periodo se presenta una reducción de un poco más de dos puntos. Para el caso de Ibagué, aunque en principio resulta favorable que en todo el periodo se evoluciona de una tasa de 9.40 en 2010 a 6.46 en 2015, vale la pena resaltar dos cosas: i) la cifra de 2015 es preliminar, por lo cual una vez realizados los ajustes y cruces de nueva información posteriormente, la tasa para este año podría ser mayor y ii) lo más llamativo es que a diferencia del comportamiento nacional claramente descendente, la evolución de la tasa de mortalidad de niños menores de un año parece tener un comportamiento errático, pues mientras entre 2010 y 2011 disminuye, entre 2011 y 2012 se incrementa, lo que va acompañado de una nueva disminución en





2013, un importante incremento en 2014 y una caída en 2015. Lo anterior pareciera indicar que las disminuciones en distintos periodos no responden necesariamente a la efectividad de las políticas públicas encaminadas a disminuir estas tasas, sino consecuencia de hechos fortuitos, probablemente prevenibles.

Gráfica 62. Tasa de mortalidad infantil (en menores de un año) por cada mil nacidos vivos. Colombia e Ibagué, 2010-2015p.

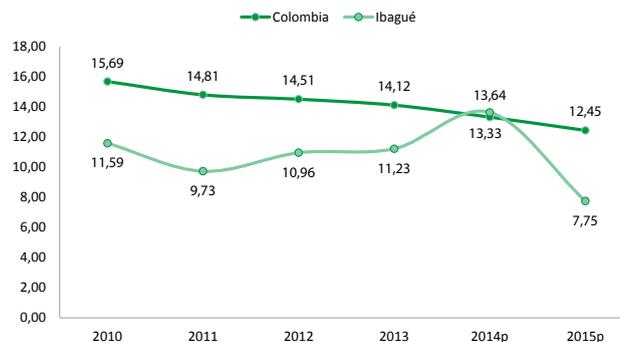


Fuente: Secretaría de Salud Municipal, DANE-Estadísticas vitales y cálculos Ibagué Cómo Vamos.

Ahora bien, al tener en cuenta la mortalidad de niños menores de cinco años, encontramos un comportamiento similar, que refuerza las observaciones que se realizaron para el caso de la mortalidad infantil en menores de un año. En el contexto nacional, se presenta una disminución sistemática de la tasa de mortalidad, pasando de 15.69 a 12.45, es decir, 3.24 puntos menos, lo cual indica que fue mayor la disminución de la mortalidad de los niños menores de cinco años que la enfocada en los menores de un año. No obstante esta tendencia nacional favorable, en Ibagué se presenta un incremento entre 2011 y 2014, llegando a un nivel de 13.64 –el único periodo en que la

tasa es superior al promedio nacional y luego cae a 7.75 en 2015. Vale la pena evaluar si en este último año se llevaron a cabo algunas acciones puntuales que pudiesen explicar este comportamiento que quiebra la tendencia al alza que se evidenció en casi todo el periodo de gobierno anterior.

Gráfica 63. Tasa de mortalidad infantil (en menores de 5 años) por cada mil nacidos vivos. Colombia e Ibagué, 2010-2015p.

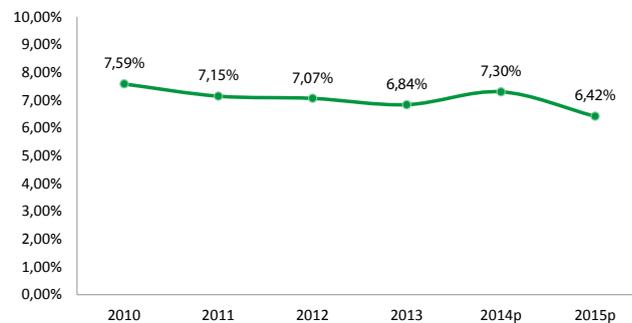


Fuente: Secretaría de Salud Municipal, DANE-Estadísticas vitales y cálculos Ibagué Cómo Vamos.

En cuanto al porcentaje de nacidos vivos con bajo peso, se observa que en el periodo de la administración de Luis H. Rodríguez, se presentó una leve evolución favorable pues mientras en 2012 este valor fue de 7.15%, para 2015 llegó a 6.42%, lo cual significa una disminución de 0.65 puntos porcentuales. Es importante que las autoridades realicen un mayor esfuerzo y muestren un mayor compromiso con la reducción en el número y porcentaje de niños con bajo peso al nacer, pues esto se encuentra asociado generalmente a problemas nutricionales de la madre que luego se trasladan a los niños, los cuales llegan a afectar su desarrollo físico y cognitivo. Los pro-

blemas de talla, facilidad para adquirir enfermedades, así como el bajo rendimiento escolar son algunas de las consecuencias que podrían estar asociadas a estos problemas nutricionales. Es decir, la persistencia de este tipo de problemáticas tiene consecuencias de largo plazo para la evolución de la calidad de vida de los niños, sus posibilidades de disfrute de la vida y de superación de trampas de pobreza.

Gráfica 64. Porcentaje de nacidos vivos con bajo peso al nacer (menos de 2.500 gramos). Ibagué, 2010-2015.

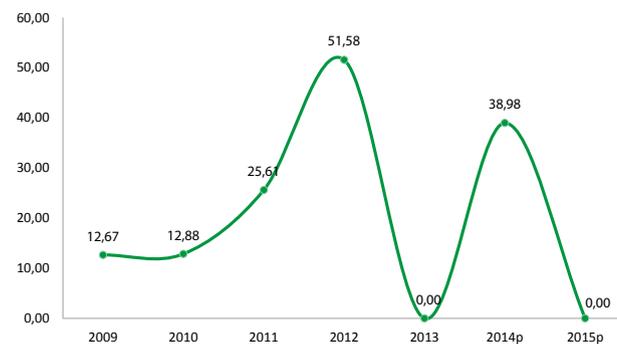


Fuente: Secretaría de Salud Municipal, DANE-Estadísticas vitales y cálculos Ibagué Cómo Vamos

Al analizar la mortalidad materna, encontramos de nuevo una tendencia errática que desdice de la efectividad de los programas encaminados a una disminución sistemática y permanente de la mortalidad. Mientras que en 2012 la mortalidad se ubicó en 51.58 en 2013 se redujo a cero, para nuevamente ascender a 38.98 y nuevamente ubicarse en cero. Sigue predominando una tendencia que no permite inferir que las políticas públicas estén teniendo un impacto favorable sobre el comportamiento de esta variable, teniendo en cuenta que en muchos casos estas situaciones pudieron ser prevenidas. Este compor-

tamiento muestra que existen pocos avances en materia de salud preventiva, lo cual se convierte en un reto serio para la política de salud de Ibagué en el periodo 2016-2019.

Gráfica 65. Razón de mortalidad materna (por cada 100.000 nacidos vivos). Ibagué, 2009 - 2015p.

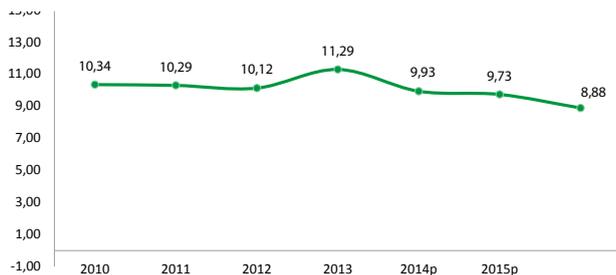


Fuente: Secretaría de Salud Municipal, DANE-Estadísticas vitales y cálculos Ibagué Cómo Vamos

De otro lado, es importante conocer de qué forma ha evolucionado la tasa de embarazo adolescente en la ciudad de Ibagué. En efecto, al observar la gráfica 66 se evidencia que desde el año 2013 se viene presentando una disminución de la tasa de embarazo adolescente, al pasar de 11.29 a 8.88, lo que equivale a una reducción de 2.41 puntos. En este conjunto de variables relacionadas con la salud pública, se muestra que esta variable es la única que presenta una tendencia más o menos clara de reducción, lo cual podría indicar que, más allá de que el ritmo de decrecimiento es un poco lento, por lo menos la política podría estar teniendo resultados positivos en cuanto a su impacto sobre esta variable.



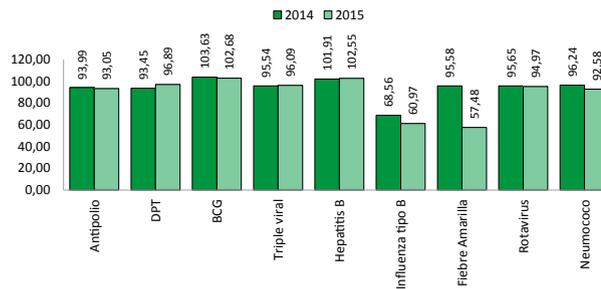
Gráfica 66. Tasa de embarazos en menores de 18 años. Ibagué, 2009 - 2015p.



Fuente: Secretaría de Salud Municipal, DANE-Estadísticas vitales y cálculos Ibagué Cómo Vamos

En cuanto a la cobertura de vacunación –que de acuerdo a los objetivos de desarrollo del milenio debería ubicarse por encima del 95%- encontramos que las vacunas antipolio, contra la influenza tipo B, la fiebre amarilla, rotavirus y neumococo se encuentran por debajo de la meta establecida en los ODM. Pero además de ello, estas mismas vacunas, junto a la BCG presentaron una disminución en su cobertura entre 2014 y 2015, lo cual muestra que en general en 2015 se presentó un retroceso importante en este aspecto central de la salud pública de la ciudad. En especial, llaman la atención los casos de la influenza tipo B, que pasa de 68.56% a 60.97 y de la fiebre amarilla, al pasar de 95.58 a 57.48. Finalmente, las vacunas contra la DPT, triple viral y Hepatitis B presentaron leves aumentos en cuanto a su cobertura.

Gráfica 67. Cobertura en vacunación. Ibagué, 2009 - 2015.



Fuente: Secretaría de Salud Municipal.

Tres casos críticos: Suicidios, VIH y problemas del corazón

Dentro del análisis que propone el presente Informe de Calidad de Vida, queremos llamar la atención acerca de dos casos críticos de salud pública que en los últimos años han tenido una notable incidencia negativa en la calidad de vida de la ciudad en su conjunto y en particular en aquellas personas víctimas de estos casos: El VIH y los suicidios.

En efecto, al establecer los casos prevalentes de VIH/SIDA³ el panorama resulta bastante preocupante: mientras que en 2010 el número de casos fue de 479, para 2015 esta cifra llegó a 1270, es decir que en este corto periodo el número de casos prevalente se triplicó en la ciudad de Ibagué. En el periodo que corresponde a la administración de Luis H. Rodríguez el dato de referencia es 636 casos en el año 2012 lo cual significa que en ese mandato el número de casos se duplicó.

3 En este dato se tienen en cuenta los casos del periodo anterior, más los casos nuevos en cada año menos las muertes asociadas a esta enfermedad.

La gráfica 68 nos muestra que, aunque el número de casos prevalentes aumenta tanto en hombres como en mujeres, es en la población masculina donde predomina un mayor incremento. Desde 2012 se pasa de un total de 444 casos a 908 y en mujeres de 192 a 362 casos. De igual forma, vale la pena anotar que de acuerdo a las estadísticas disponibles, el número de nuevos reportes de casos de VIH entre 2012 y 2015 pasó de 131 casos nuevos a 152; este comportamiento se explica fundamentalmente por el incremento pronunciado de nuevos casos reportados entre la población masculina, al pasar de 99 casos a 121; entre tanto, en este mismo periodo el número de nuevos reportes de casos en mujeres pasó de 32 a 31.

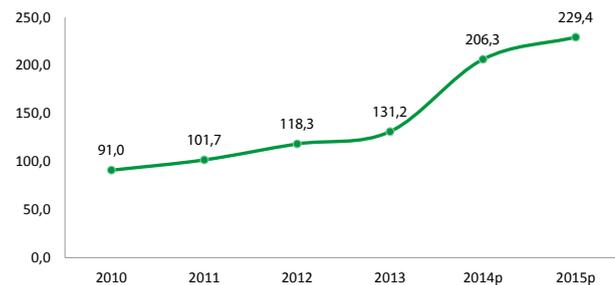
Gráfica 68. Casos prevalentes de VIH/SIDA. Ibagué, 2010 - 2015.



Fuente: Secretaría de Salud Municipal.

Las anteriores cifras son consistentes con la dramática evolución de la tasa de prevalencia del VIH/SIDA en la ciudad de Ibagué. Mientras que en el año 2010 la tasa de prevalencia nos indicaba que por cada cien mil habitantes existían 91 personas padeciendo esta enfermedad, para 2015 este valor se ubicó en 229 personas. Es decir, en este periodo de tiempo casi se triplica la tasa de prevalencia de VIH en la ciudad de Ibagué, lo cual resulta alarmante. Es importante tener en cuenta que para el caso de Colombia, la prevalencia se ubica en 160 casos (Salud M. d., Análisis de Situación de Salud en Colombia 2014, 2014).

Gráfica 69. Tasa de prevalencia del VIH/SIDA. Ibagué, 2010 - 2015.

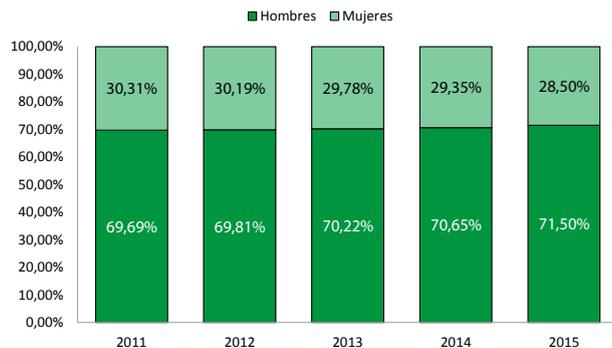


Fuente: Secretaría de Salud Municipal.

Al tener en cuenta la prevalencia por sexo, se encuentra que ésta es superior en los hombres que en las mujeres. De hecho, en el periodo 2010-2015 se muestra que viene ganando terreno la participación de los hombres en la prevalencia de esta enfermedad, lo cual indica también que la estrategia de prevención que se desarrolle en los próximos años debe tener en cuenta estas particularidades.



Gráfica 70. Prevalencia del VIH/SIDA según género. Ibagué, 2010 - 2015.



Fuente: Secretaría de Salud Municipal.

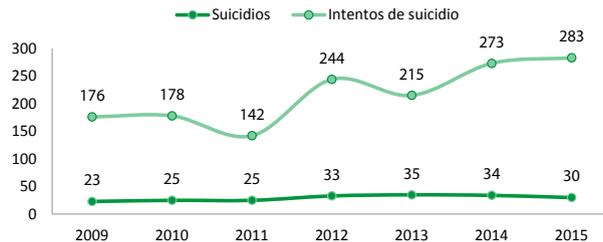
Urge el diseño de una propuesta integral para atacar este fenómeno, que pasa por la construcción de un gran acuerdo de voluntades entre el sector público, las organizaciones ciudadanas, los colegios, las universidades y todas las instituciones que de una u otra forma tengan relación con la posibilidad de desarrollar estrategias de prevención y fomento de una vida sexual responsable.

Por otro lado, el Informe de Calidad de Vida quiere llamar la atención sobre el fenómeno del suicidio. De acuerdo con la Biblioteca Nacional de Medicina de los Estados Unidos, el suicidio se debe a factores como el trastorno bipolar, el trastorno límite de la personalidad, depresión, consumo de drogas, trastorno de estrés postraumático (TEPT), cuadros de esquizofrenia o "cuestiones de vida estresantes, como problemas serios a nivel financiero o en las relaciones interpersonales" (Medicina, 2015). Es decir, el suicidio no está asociado solamente a cuadros clínicos individuales sino que existen factores sociales que pueden ser desencadenantes de este tipo de atentados contra la vida propia.

De acuerdo con información del Ministerio de Salud, entre 2005 y 2014 se presentaron 18.878 casos de suicidio en Colombia, lo que equivale a 1.833 personas al año en la última década (Salud M. d., Ministerio de Salud, 2015). Además, se estableció que la tasa de suicidios ha permanecido estable en este mismo periodo de tiempo, pues mientras en 2005 se ubicó en 4.94, en 2013 fue de 4.4. De acuerdo con las estadísticas de Así Vamos en salud, la tasa de suicidios en 2014 fue de 3.94 (Salud A. V., 2015)

Con este marco de referencia nacional, se puede comprender un poco mejor la magnitud de la problemática de salud pública que representa para Ibagué no solo los suicidios sino también los intentos de suicidio. En la gráfica 71, se muestra la evolución de los suicidios y los intentos de suicidio entre 2009 y 2015 para la ciudad musical de Colombia. Al comparar el ciclo completo, se muestra que de un total inicial de 23 casos de suicidio en el año 2009, pasamos a 30 casos en 2015. No obstante, si se tiene en cuenta solamente el periodo 2012-2015, se muestra una leve reducción, al pasar de 33 casos a 30. En todo caso, el número de eventos de esta naturaleza no vuelve a ser similar al que se presenta entre 2009 y 2011 cuando el número de suicidios oscila entre 23 y 25 casos. A partir de 2012 el número de casos se ubica estructuralmente por encima de treinta. Pero además de los casos consumados de suicidio, llama la atención el considerable incremento de los intentos de suicidio. Entre 2009 y 2015 estos pasaron de 176 a 283, lo cual significa un incremento de 107 casos. Obsérvese que desde 2011 se viene presentando una tendencia clara al incremento de los intentos, lo cual muestra la dinámica reciente que ha tomado el fenómeno.

Gráfica 71. Reportes de suicidio. Ibagué, 2009 - 2015.



Fuente: Secretaría de Salud Municipal.

Al analizar estas mismas variables pero en términos relativos, encontramos unas tendencias preocupantes. Entre 2009 y 2011, las tasas de suicidio de la ciudad de Ibagué son relativamente similares a las que se presentan en el contexto nacional. No obstante, a partir de 2012 la tasa se eleva por encima de la media nacional y aunque entre 2013 y 2015 disminuye un poco sigue estando por encima de la tasa del conjunto del país.

Gráfica 72. Tasas de suicidio. Ibagué, 2009 - 2015.



Fuente: Secretaría de Salud Municipal.

Es muy importante que la nueva administración municipal se comprometa a desarrollar una política pública

de salud mental que contemple acciones más concretas para la disminución de las tasas y los intentos de suicidio. En agosto de 2008 se aprobó el acuerdo 0012 “por el cual se adopta la política pública de salud mental para el municipio de Ibagué y se dictan otras disposiciones”; no obstante, no se ha avanzado en la reglamentación de la política y no se contemplaron acciones precisas encaminadas a disminuir los casos de suicidios, así como los intentos. Sería importante que la nueva administración retomara algunos de los elementos de esta política pública que ha sido formulada desde hace seis años y reglamentara el acuerdo con el fin de avanzar en la dirección de desarrollar una estrategia integral, que atienda a las especificidades de la población –el fenómeno se concentra en personas jóvenes entre 15 y 29 años-.

Finalmente, este capítulo del informe quiere llamar la atención sobre el comportamiento de las tasas de mortalidad de algunas enfermedades que concentran las defunciones en la ciudad de Ibagué, pues ello podría ser reflejo de ciertos patrones culturales sobre los cuales la alcaldía de Guillermo Alfonso Jaramillo debería concentrarse para reducir el impacto de este tipo de enfermedades y sus consecuencias mortales.

En la gráfica 73, se muestran las tasas de mortalidad para un conjunto de enfermedades que son las que muestran los niveles más altos de defunciones en la ciudad de Ibagué, para el periodo comprendido entre 2009 y 2015. Como se observa, se destaca claramente con unos niveles muy por encima del resto de afectaciones a la salud la enfermedad isquémica del corazón. Esta enfermedad “Se produce cuando se reduce el flujo sanguíneo al músculo del corazón por un bloqueo parcial o completo de las arterias que suministran sangre al corazón” (Isquemia.org, 2015). Es importante tener en cuenta que dentro de



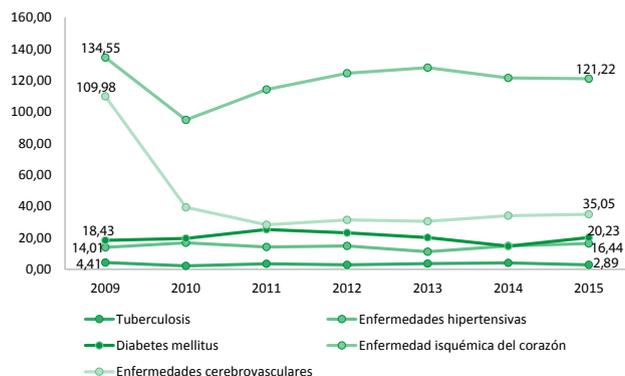


los factores de riesgo para padecer esta enfermedad se encuentran: fumar, antecedentes familiares, cuadros de hipertensión, obesidad, falta de actividad física y el colesterol o triglicéridos altos en la sangre. Entre 2010 y 2015 el número de muertes asociadas a esta enfermedad ha venido en aumento hasta ubicarse en 121 casos por cada cien mil habitantes

Queremos llamar la atención sobre aquellos factores asociados a los aspectos culturales propios de esta zona del país, como el tipo de dieta alimenticia, que podrían estar incidiendo en que en Ibagué sea particularmente alta la tasa de mortalidad por esta enfermedad. Además de este patrón alimenticio, el sedentarismo es un factor de riesgo que podría ser modificado con unas políticas encaminadas a estimular el ejercicio físico y las actividades deportivas en la ciudad. Como se puede observar, una visión integral de la salud y de la calidad de vida en general podría significar la incorporación de programas desde varios frentes para reducir el impacto de esta enfermedad sobre el número de muertes en la ciudad de Ibagué. Es importante que se desarrolle un fortalecimiento de los espacios públicos y recreativos, acompañados de campañas para el uso y disfrute de los espacios al aire libre y la creación desde los colegios de una cultura del ejercicio físico. Salud, educación, medio ambiente y hábitat son dimensiones que engloban este tipo de problemas.

Más abajo en la escala, aparecen las enfermedades cerebrovasculares, con 35 muertes en 2015, la diabetes con 20 casos y las enfermedades hipertensivas con 16 casos.

Gráfica 73. Tasa de mortalidad (por 100.00 hab.) según enfermedades. Ibagué, 2009 - 2015.



Fuente: Secretaría de Salud Municipal.

Mercado Laboral

Carlos Alberto Duque⁴

Para el cuatro trimestre (Octubre-Diciembre) del 2015 la tasa de desempleo en Ibagué alcanzó el 11.7%, ligeramente por encima de la tasa de desempleo del mismo periodo del año inmediatamente anterior (11.6%), ubicándose como la segunda más alta dentro de las 13 principales ciudades del país. Para ese mismo periodo la población económicamente activa alcanzó las 297.036 personas y los ocupados sumaron 262.274. La mayoría de éstos últimos fueron trabajadores asalariados o cuenta propia (90.2% de los ocupados) y se desempeñaron principalmente en el sector de “comercio, hoteles y restaurantes” y “servicios comunales, sociales o personales”, lo que en buena medida se reflejó en una alta tasa de informalidad laboral (56.6%) y un importante subempleo (37.8%), lo cual evidencia una baja calidad en el empleo generado en la ciudad.



4 Administrador de empresas, Magister en Economía.

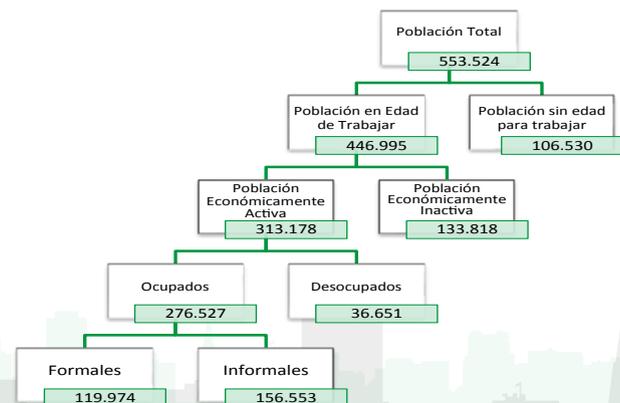


Clasificación Ocupacional en Ibagué

Tradicionalmente cuando se intenta dar cuenta de la realidad laboral de una ciudad, región o país la primera etapa de análisis consiste en dividir a la población de acuerdo a unas categorías o criterios de clasificación. Estos criterios han sido estandarizados a nivel internacional por la OIT, y son compartidos por la mayoría de oficinas estadísticas en el mundo (para el caso colombiano por el DANE). De tal manera iniciaremos el análisis de la situación laboral de Ibagué (para el cuarto trimestre del 2015) partiendo de dichos criterios de clasificación.

En el 74 se puede observar la clasificación ocupacional de la población de Ibagué para el último trimestre del 2015. Para ese periodo la población total se estimaba en 524.994 personas, de las cuales 423.956 estaban en edad de trabajar, es decir, tenían 12 años o más de edad. Sin embargo no todas estas personas estaban económicamente activas (ocupados o buscando ocupación); precisamente 126.291 personas se clasificaron como económicamente inactivas debido a su dedicación exclusiva al estudio, oficios del hogar, por incapacidad física, avanzada edad o porque –sin estar ocupados– no estaban buscando trabajo.

Gráfica 74. Clasificación Ocupacional de la Población de Ibagué, Octubre-Diciembre 2015.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del DANE.

Aquí es importante destacar que, aunque para la nomenclatura oficial las personas que realizan trabajos domésticos no remunerados u oficios del hogar son “económicamente inactivas”, estas personas (en su mayoría mujeres) realizan una actividad social y económicamente relevante pues son las encargadas de la reproducción física, social y cultural de la sociedad y las principales proveedoras de cuidados a personas dependientes (niños, enfermos, discapacitados y ancianos). Aunque su trabajo esté por fuera del circuito mercantil no por ello están por fuera de la producción social de bienes y servicios, de los que depende –en últimas– el bienestar de la población.

Una vez aclarado este punto podemos observar que la población económicamente activa de Ibagué para el periodo analizado estaba compuesta por 262.274 ocupados y 34.762 desocupados. Para evitar equívocos es necesario precisar que la categoría desocupados engloba a las personas que no están trabajando, pero que están buscando trabajo o están dispuestas a trabajar. Las personas que no están trabajando y que, por varias razones, se cansaron de buscar trabajo y ya no lo hacen se denominan “desalentados” y se clasifican dentro de los inactivos y no dentro de los desocupados.

Por último, vemos que los ocupados se pueden dividir, a su vez, dentro de formales e informales⁵. Aunque aún no hay consenso dentro de la comunidad académica sobre qué es y cómo medir la informalidad laboral (Uribe, Ortiz, & Andrés, 2006) existen unos criterios que la CEPAL y el

⁵ Los ocupados pueden dividirse de acuerdo a muchos criterios; para solo mencionar algunos: por posición ocupacional, por rama económica en la cual laboran, por edad, por sexo, por nivel de ingresos, por educación, por afiliación a seguridad social, etc. En las siguientes partes del documento profundizaremos en varias de estas clasificaciones para el caso de Ibagué.

DANE han empleado desde hace varios años para medir la informalidad y que veremos en detalle más adelante. De acuerdo al DANE los ocupados informales para Ibagué eran mayores que los formales y totalizaban 148.484 personas.

Desempleo

Debido a los graves problemas sociales que generalmente se asocian al desempleo (pobreza, desigualdad, delincuencia común y organizada, drogadicción, prostitución, etc.) la tasa de desempleo se ha considerado como el indicador por excelencia de la situación laboral de una ciudad o un país. Así mismo es la herramienta con la que suele medirse la marcha de la economía y la eficacia de la política pública. Por tal razón iniciaremos la presentación de los indicadores del mercado laboral de Ibagué con la tasa de desempleo.

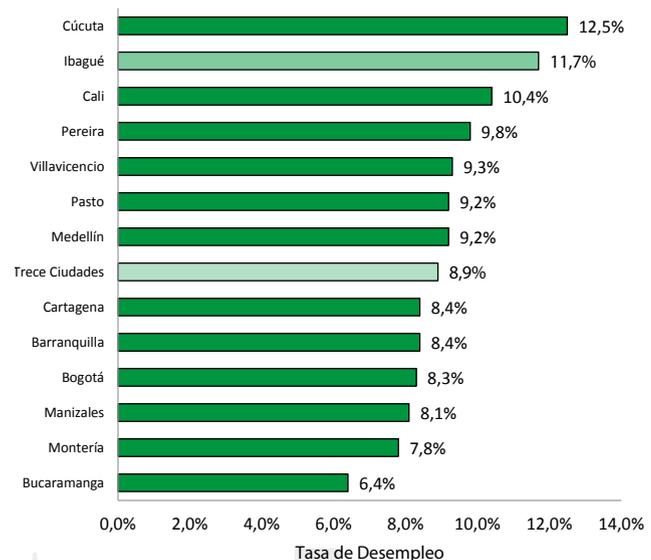
La tasa de desempleo representa la proporción de desocupados dentro de la población económicamente activa; así, para el caso de Ibagué, tendríamos: $34.762/297.036 = 0.117$ esto es, una tasa de desempleo del 11.7% que, para el contexto nacional de ese periodo es muy alta. Precisamente para el cuarto trimestre del 2015 la tasa de desempleo promedio de las 13 principales áreas urbanas colombianas fue del 8.9% siendo la tasa de desempleo de Ibagué la segunda más alta (sólo superada por Cúcuta) tal como se puede apreciar en el 75.

Más aún, Ibagué ha presentado en los últimos años, de manera persistente, altas tasas de desempleo (aunque ya no ocupa el primer lugar dentro de las ciudades con mayor desempleo). En el gráfico 76 se observa que durante los años 2010 a 2015 (cuarto trimestre) la tasa de desempleo en la ciudad estuvo siempre por encima del

promedio de las 13 áreas, aunque, en términos generales, siguió la tendencia nacional decreciente: para el año 2010 la tasa de desempleo de las trece áreas fue del 11% y la de Ibagué del 18.23%.

Más allá del análisis agregado sobre la tasa de desempleo del conjunto de los individuos económicamente activos es importante analizar las tasas de desempleo de algunos grupos específicos de población; toda vez que la experiencia nacional (e internacional) ha mostrado que el mercado laboral presenta ciertos sesgos en función del sexo, edad, o formación académica. A continuación vamos a analizar los sesgos de género.

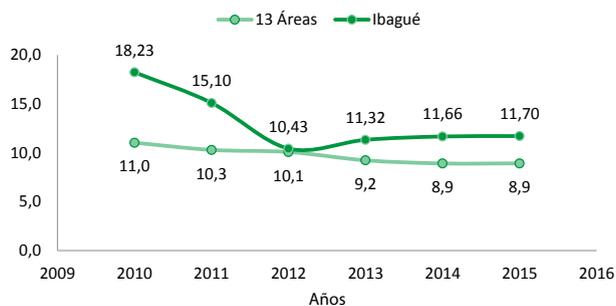
Gráfica 75. Tasas de desempleo 13 Áreas Urbanas, cuarto trimestre de 2015.



Fuente: Elaboración Propia con base en datos del DANE.



Gráfica 76. Evolución tasa desempleo de Ibagué Vs Trece Áreas Urbanas, Cuarto Trimestre 2010-2015.



Fuente: Elaboración Propia con base en datos del DANE.

En la Tabla 4 se puede observar que para el 2015 la tasa de desempleo femenina en las 13 áreas fue del 10.4% mucho mayor que la tasa de desempleo masculina (7.6%). Este rasgo también se presentó en el 2014 donde las mujeres tuvieron una tasa de desempleo 3.2 puntos porcentuales mayores que sus homólogos hombres.

Tabla 4. Tasas de desempleo de hombres y mujeres, Ibagué vs Trece áreas, cuarto trimestre 2014-2015.

	2015		2014		Variación	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
13 áreas	7.6 %	10.4 %	7.4 %	10.6 %	0.2 %	-0.2 %
Ibagué	9.8 %	13.7 %	10.5 %	12.9 %	-0.7 %	0.8 %

Fuente: elaboración propia con base en datos del DANE.

Este sesgo de género en la tasa de desempleo también se ha presentado en Ibagué. De hecho la brecha es aún mayor. Como puede verse en la tabla 4 para el 2015 la tasa de desempleo en las mujeres era del 13.7% mucho mayor que la de los hombres (9.8%) situación que también se dio en el 2014 (y en años anteriores).

Este tipo de resultados son importantes porque ilustra, por ejemplo, que una disminución de la tasa general de desempleo no beneficia a todos los grupos sociales por igual.

Oferta y Demanda Laboral

Para la mayoría de economistas e investigadores (orientados por el paradigma económico dominante) el desempleo es producido por el desajuste entre la oferta y demanda laboral. Desde esta perspectiva existe un mercado de trabajo en el que los individuos ofrecen trabajo y las empresas lo demandan. Aunque la medición exacta de la oferta o demanda laboral es sumamente compleja se han desarrollado unos sencillos indicadores que permiten aproximarnos a medir dichas fuerzas de mercado. Para la oferta laboral encontramos la tasa general de participación o TGP, y para la demanda laboral la tasa de ocupación o TO.

La tasa general de participación nos indica el porcentaje de población económicamente activa respecto al total de la población en edad de trabajar. Para el cuarto trimestre de 2015 en Ibagué la TGP fue del 70.1% mostrando un ligero incremento respecto al 2014 cuando fue del 67.8%. De acuerdo con la Tabla 5 para el 2015 la TGP en los

hombres de Ibagué fue del 76.3%, muy similar a la TGP de los hombres en las 13 áreas (76.6%); mientras que las mujeres de la ciudad tuvieron una TGP del 64.4% la cual es significativamente mayor que la TGP femenina de las 13 áreas (60.9%). En síntesis, para el año en estudio, la participación laboral de las mujeres en la ciudad es mayor que el promedio nacional, lo cual puede estar relacionado con sus mayores tasas de desempleo, aunque también con sesgos de género por parte de la demanda laboral.

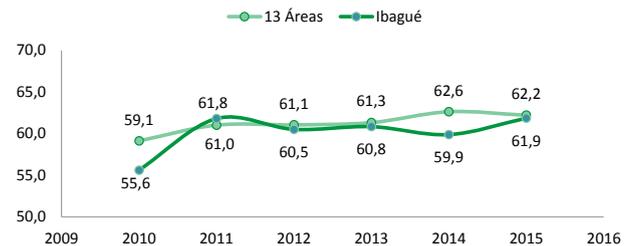
Tabla 5. Tasa General de Participación, Ibagué y 13 áreas, cuarto trimestre 2014-2015.

	2015		2014		Variación P.P	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
13 áreas	76.6%	60.9%	7.2%	61.2%	0.6%	-0.3%
Ibagué	76.3%	64.4%	75.2%	61.1%	1.1%	3.3%

Fuente: Elaboración Propia con base en DANE

Por su parte la demanda laboral se aproxima mediante la tasa de ocupación que se calcula como el porcentaje de Ocupados dentro de la población en edad de trabajar. Para el caso de Ibagué la TO fue del 61.9% en 2015 y del 59.9% en 2014. Lo cual representa una cierta mejora en la situación laboral de la ciudad. No obstante durante el periodo 2010-2015 la TO de la ciudad estuvo todos los años (a excepción del 2011) por debajo de la TO promedio de las 13 áreas metropolitanas, tal como puede verse en la gráfica 77.

Gráfica 77. Tasa de Ocupación, Ibagué y 13 áreas, cuarto trimestre 2010-2015.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del DANE.

Como era de esperarse la TO en las mujeres es mucho menor que la TO de los hombres, tanto en Ibagué como en las 13 áreas. Para el 2015 la TO de los Ibaguereños fue del 68.8% mientras que la de las Ibaguereñas fue del 55.6%.

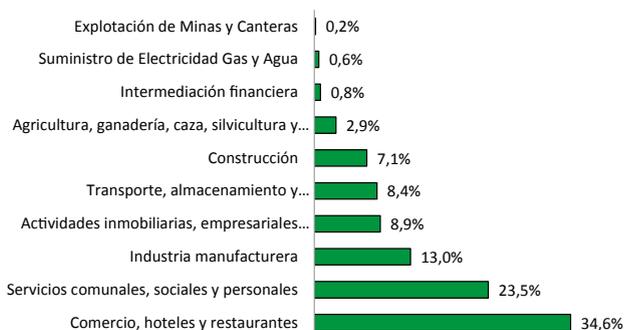
Tal como se ha visto, los hombres en Ibagué presentaron – en el 2015- mayores TGP y TO que las mujeres; sin embargo la brecha fue mayor en la TO lo cual sugiere que las mayores tasas de desempleo femenino en la ciudad se deben a la “demanda laboral”, es decir, a factores estructurales en el aparato productivo que a características de los hogares (la “oferta laboral”).

Ocupación por Ramas productivas

En la gráfica 78 se muestra la distribución de los ocupados de Ibagué entre las distintas ramas productivas para el cuarto trimestre de 2015. Se evidencia que las ramas donde se concentra la mayoría de los ocupados de la ciudad son “Comercio hoteles y restaurantes” (34.6%) y “Servicios Comunes y personales” (23.5%). Aproximadamente 6 de cada 10 ocupados en la ciudad se desempeñan en alguno de ambos sectores.



Gráfica 78. Ocupados por Ramas Productivas, Ibagué cuarto trimestre de 2015.



Fuente: Elaboración Propia

Para el cuarto trimestre de 2015 en la ciudad hubo 11.644 nuevos ocupados respecto al mismo periodo del año anterior, lo cual significó un incremento del 4.6% en el total de ocupados. Las ramas económicas que más contribuyeron a este crecimiento fueron “Servicios comunales, sociales y personales” que aportó el 45.6% de los nuevos empleos, seguida de “agricultura, ganadería, silvicultura y pesca” con el 30.6% y “Comercio, hoteles y restaurantes” con el 26.9%.

Respecto a los sectores que –en términos absolutos– más expulsaron ocupados encontramos “Transporte, almacenamiento y comunicaciones” que perdió 2.342 empleos e “intermediación financiera” con 1.481. En términos relativos resalta el mal desempeño del sector de “explotación de minas y canteras” que perdió el 60.9% de sus ocupados; fenómeno que puede asociarse con la disminución en el precio internacional de los commodities o materias primas.

Tabla 6. Ocupados por Ramas Económicas, Ibagué cuarto trimestre 2014-2015.

Ramas Económicas	2014	2015	Variación	
			Absoluta	Relativa
Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	4.080	7.642	3.562	87.3%
Explotación de Minas y Canteras	1.140	446	(694)	-60.9%
Industria manufacturera	32.422	34.032	1.610	5.0%
Suministro de Electricidad Gas y Agua	1.695	1.625	(70)	-4.1%
Construcción	18.343	18.607	264	1.4%
Comercio, hoteles y restaurantes	87.528	90.656	3.129	3.6%
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	24.497	22.155	(2.342)	-9.6%
Intermediación financiera	3.694	2.213	(1.481)	-40.1%
Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler	20.890	23.319	2.429	11.6%
Servicios comunales, sociales y personales	56.271	61.578	5.307	9.4%
Total ocupados	250.629	262.273	11.644	4.6%

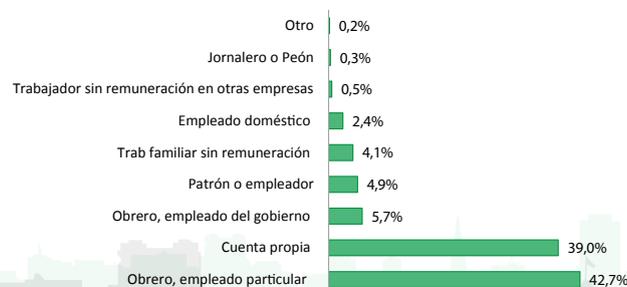
Fuente: Elaboración Propia con base en datos del DANE.

Ocupados por Posición Ocupacional

En la gráfica 79 se observa que la principal posición ocupacional de los ocupados en Ibagué, para el cuarto trimestre del 2015, fue “obrero o empleado particular” con el 42.7%; seguido de “Cuenta propia” con el 39%. Ambas categorías concentran el 81.2 % de los ocupados en la Ciudad. Si se contabiliza el total de asalariados de la ciudad (sin importar el sector donde se desempeñan) encontramos que estos representan poco más de la mitad de los ocupados (51.2%), mientras los “patronos o empleadores” alcanzan tan sólo el 4.9% del total de ocupados. De tal manera el total de trabajadores Ibaguereños (asalariados, independientes o no remunerados) alcanza el 95% de los ocupados.

Como vimos anteriormente, respecto al año anterior (ver tabla 7) hubo un incremento en 11.645 nuevos ocupados. La posición ocupacional que mayor crecimiento absoluto mostró fue la de “obrero o empleado particular” con 6.159 trabajadores adicionales, lo cual representó el 52.9% de los nuevos ocupados en la ciudad. Así mismo los cuenta-propia aumentaron en 3.206 trabajadores, aportando el 27.5% de los nuevos ocupados.

Gráfica 79. Ocupados por Posición Ocupacional, Ibagué cuarto trimestre de 2015.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del DANE.

Tabla 7. Ocupados por Posición Ocupacional, Ibagué cuarto trimestre 2014-2015.

Posición Ocupacional	2014	2015	Variación	
			Absoluta	Relativa
Obrero, empleado particular	105.885	112.044	6.159	5,8%
Obrero, empleado del gobierno	13.376	14.999	1.623	12,1%
Empleado doméstico	6.890	6.417	(473)	-6,9%
Cuenta propia	99.171	102.376	3.206	3,2%
Patrón o empleador	12.443	12.890	447	3,6%
Trabajador familiar sin remuneración	11.078	10.840	(238)	-2,1%
Trabajador sin remuneración en otras empresas	1.343	1.437	94	7,0%
Jornalero Peón	443	844	401	90,4%
Otros	-	426	-	-
Total Ocupados	250.629	262.274	11.645	4,6%

Fuente: Elaboración propia con base en datos del DANE.

En términos relativos varios hechos llaman la atención. En primer lugar los empleados del gobierno aumentaron en un 12.1% respecto al cuarto trimestre del 2014 (1.623 trabajadores del gobierno nuevos), lo cual puede asociarse al final del periodo de gobierno municipal y departamental 2012-2015. Así mismo resalta el incremento de





los “jornaleros o peones” que tuvieron un incremento del 90.4% respecto al mismo periodo del año anterior y la disminución (del 6.9%) en los empleados domésticos de la ciudad.

Calidad del Empleo: Subempleo e Informalidad laboral

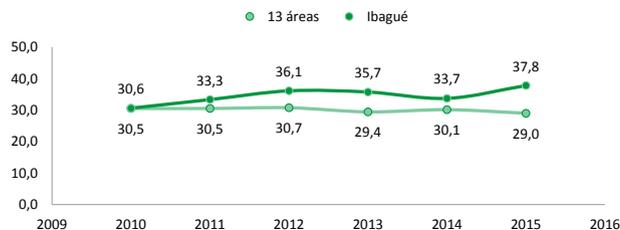
Ningún análisis sobre la situación laboral de una ciudad estaría medianamente completo sin tener en cuenta la calidad del empleo. Los indicadores y categorías vistas hasta ahora (desempleo, TGP, TO, Ocupados por ramas y ocupados por posición ocupacional) son principalmente cuantitativos, es decir nos hablan de cuántos ocupados se encuentran en la ciudad y dónde se ubican, pero poco nos dicen sobre las condiciones en que laboran (ingresos, horarios, estabilidad, competencias aplicadas, etc.). Aunque existen distintas mediciones para medir la calidad del empleo hay tres mediciones que por su sencillez y difusión vamos a presentar en esta sección: el subempleo y la informalidad laboral.

Subempleo

El subempleo es una aproximación a la medición del empleo inadecuado con base en tres criterios: insuficiencia de horas trabajadas, empleo inadecuado por competencias y empleo inadecuado por ingresos. Para el DANE se considera que una persona es subempleada “subjetiva” cuando manifiesta su deseo de mejorar alguno de los anteriores criterios, es decir: de trabajar más horas, de desempeñar una labor más acorde con sus competencias o acceder a un mejor ingreso.

Para el cuarto trimestre de 2015 el 29% de los ocupados de las 13 áreas se declararon subempleados por al menos uno de los tres criterios anteriormente mencionados. Para Ibagué este porcentaje alcanzó el 37.8%, lo cual indica la baja calidad del empleo generado en la ciudad, si se compara con el promedio de las 13 áreas. Más aún en los últimos 6 años el porcentaje de subempleados subjetivos en Ibagué estuvo por encima del promedio de las 13 áreas y su tendencia es a empeorar aún más, tal como puede verse en el gráfico 80.

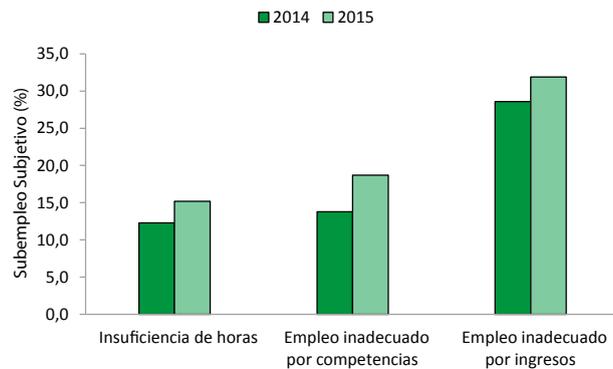
Gráfica 80. Subempleados Subjetivos, Ibagué vs 13 áreas, cuarto trimestre de 2010-2015.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del DANE.

En el gráfico 81 se ilustran los componentes que constituyen el subempleo subjetivo en la ciudad de Ibagué para los cuartos trimestres del 2014 y 2015. Se pone de manifiesto que el criterio que más impactó –en ambos años– fue el de “empleo inadecuado por ingresos” que, para el 2015 afectó al 31.9% de los ocupados (86.635 personas). Se muestra así mismo que todos los componentes empeoraron en el 2015, respecto al 2014, siendo el que más empeoró el de “empleo inadecuado por competencias” que se incrementó en 4.9 puntos porcentuales.

Gráfica 81. Componentes del Subempleo Subjetivo para la Ciudad de Ibagué, cuarto trimestre 2014–2015.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del DANE

Informalidad Laboral

La informalidad laboral es un indicador importante a la hora de dar cuenta de la gran heterogeneidad al interior de un mercado laboral y de la calidad del empleo. Históricamente las primeras nociones de informalidad laboral (estructuralistas y de la CEPAL) estaban relacionadas con la idea de que las economías atrasadas presentaban una heterogeneidad estructural con unas economías divididas en dos sectores: uno moderno (formal) y otro atrasado (informal).

El primero estaría compuesto por grandes empresas competitivas, con alta tecnología, productividad e ingresos, que cumplen con las regulaciones del gobierno; mientras el segundo sería un sector atrasado residual (informal) que englobaría muchas empresas pequeñas o unipersonales, con bajo capital, tecnología, productivi-

dad e ingresos. Se consideraba pues a los trabajadores formales como aquellos pertenecientes al sector formal (grandes empresas) e informales a los pertenecientes al sector informal (pequeñas empresas).

Aunque ha habido otros enfoques para pensar y medir la informalidad (como el institucionalista) es el enfoque “estructuralista” el que ha empleado el DANE para medir la informalidad laboral en Colombia. De acuerdo a esta entidad se considera informal a la persona ocupada que cumple los siguientes criterios:

1. Los empleados particulares y los obreros que laboran en establecimientos, negocios o empresas que ocupen hasta cinco personas en todas sus agencias y sucursales, incluyendo al patrono y/o socio;
2. Los trabajadores familiares sin remuneración;
3. Los trabajadores sin remuneración en empresas o negocios de otros hogares;
4. Los empleados domésticos;
5. Los jornaleros o peones;
6. Los trabajadores por cuenta propia que laboran en establecimientos hasta cinco personas, excepto los independientes profesionales;
7. Los patronos o empleadores en empresas de cinco trabajadores o menos;
8. Se excluyen los obreros o empleados del gobierno. (DANE, 2009).

Con base en estos criterios el monto total de ocupados se pueden dividir entre formales e informales. Para el cuarto trimestre de 2015 en la ciudad de Ibagué había 148.484 ocupados informales que representaban el 56.6% de los ocupados. A este porcentaje se le conoce como tasa de informalidad.

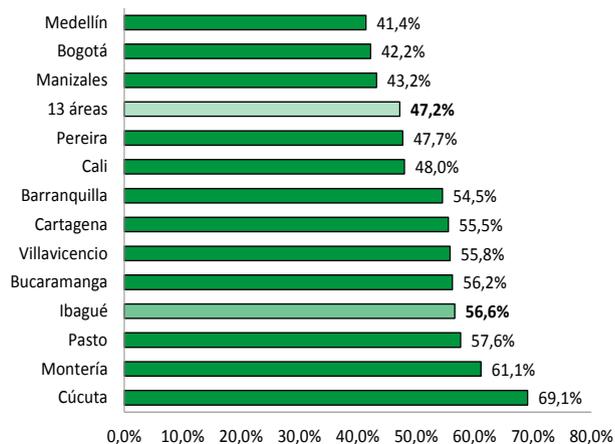
Como puede verse en la gráfica 82 la tasa de informalidad en Ibagué es la cuarta más alta del país, sólo superada por las ciudades de Cúcuta (69.1%), Montería (61.1%) y Pasto (57.6%). Más aún, como lo indica la gráfica 83, la





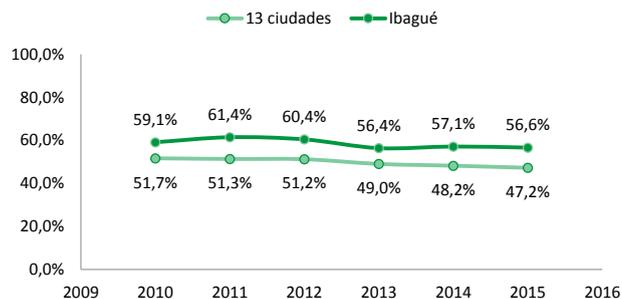
tasa de informalidad de Ibagué ha sido persistentemente alta ubicándose en los últimos 6 años casi 10 puntos por encima de la tasa de informalidad promedio de las 13 ciudades. Aunque ambas tasas (la de Ibagué y las 13 áreas) han tendido a reducirse ligeramente en los últimos años (en 2010 la tasa de informalidad promedio de las 13 áreas era del 51.7% y la de Ibagué el 59.1%, mientras en 2015 era 47.2% y 56.6% respectivamente), no se evidencia ninguna tendencia hacia la convergencia: el mercado laboral de Ibagué es pues mayoritariamente informal y tiende a permanecer así.

Gráfica 82. Tasas de Informalidad 13 áreas, cuarto trimestre de 2015.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del DANE.

Gráfica 83. Tasas de informalidad 13 áreas vs Ibagué, cuarto trimestre 2010-2015.



Fuente: Elaboración propia con base en datos del DANE.



Seguridad Ciudadana

La idea central es que buena parte de los delitos de alto impacto no se explican necesariamente como consecuencia del funcionamiento de estructuras criminales organizadas, sino que se presentan en el contexto de problemas relacionados con la convivencia.

Los delitos de mayor impacto en la ciudad de Ibagué son el hurto a personas, las lesiones personales, el hurto a residencias y los homicidios.

El comportamiento más preocupante de los principales delitos de impacto es el de las lesiones personales. Mientras que en 2012 la tasa por cada cien mil habitantes fue de 238 casos, para 2015 ascendió a 415 casos. En términos absolutos, la ciudad de Ibagué pasó de registrar 1281 casos de lesiones personales a 2299.

De los 103 homicidios que se registraron en Ibagué el año 2015, 95 víctimas fueron hombres y 8 mujeres. Las víctimas son jóvenes entre 18 y 32 años de edad.

Es importante recalcar que el comportamiento de algunos de los delitos de más alto impacto, en especial los homicidios y las lesiones personales, se encuentra estrechamente relacionados con factores asociados al irrespeto a normas básicas de convivencia y resolución pacífica de conflictos.





Seguridad Ciudadana

Para el análisis de la calidad de vida, no es suficiente el estudio de aquellos elementos relacionados con la seguridad económica o social: el acceso adecuado a la salud, la educación, a un empleo digno y estable, etc. También es importante estudiar la evolución de la seguridad ciudadana o seguridad pública, como una dimensión al mismo tiempo individual y colectiva, que tiene implicaciones directas sobre el grado de apego al lugar donde se vive, la satisfacción con la ciudad como un lugar para desarrollar el proyecto de vida, entre otros aspectos.

De acuerdo con Briceño (2009, pág. 42), *“La seguridad ciudadana puede definirse como una necesidad social. Este concepto se refiere a las exigencias específicas de la población vinculadas con la delincuencia y las situaciones de vulnerabilidad y riesgo para sus personas y bienes, las cuales estarían estrechamente asociadas a la policía pública, que tiene la función de resolver, o al menos minimizar, los efectos negativos de dichas amenazas”*. El Informe de Calidad de Vida, Ibagué 2015, parte de esta definición para analizar los principales indicadores de seguridad ciudadana en Ibagué, partiendo de los delitos de alto impacto, su distribución geográfica, por sexo y causas; la idea central es que buena parte de los delitos de alto impacto no se explican necesariamente como consecuencia del funcionamiento de estructuras criminales organizadas, sino que se presentan en el contexto de problemas relacionados con la convivencia.

74

Partiendo de esta consideración, se pretende llamar la atención de las autoridades y de la misma ciudadanía, para que empiece a construirse un gran pacto social por la convivencia, que incluya unas políticas públicas estructurales encaminadas a la formación en resolución

de conflictos y el establecimiento y estímulo de normas básicas de convivencia ciudadana, tanto en las zonas públicas como en los hogares ibaguereños. La información presentada y analizada en el presente informe tiene como fuente la Policía Metropolitana de Ibagué.

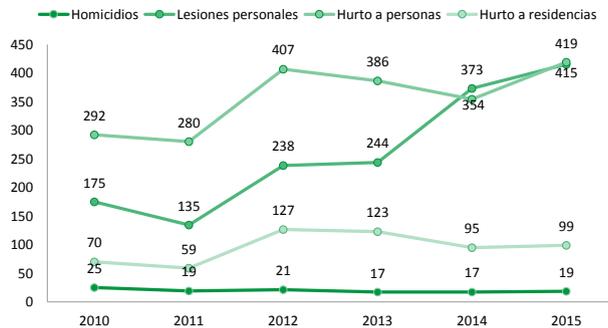
Como se observa en la gráfica 84, los delitos de mayor impacto en la ciudad de Ibagué son el hurto a personas, las lesiones personales, el hurto a residencias y los homicidios. La tasa de hurto a personas entre 2012 y 2014 bajó de 407 casos por cada cien mil habitantes a 354 casos; no obstante, en 2015 volvió a subir hasta ubicarse en 419 casos por cada cien mil habitantes. En el caso de los homicidios, mientras que en 2012 la tasa fue de 21 por cada cien mil habitantes, en 2013 y 2014 bajó a 17; no obstante lo anterior, para 2015 la cifra vuelve a incrementarse al ubicarse en 19 por cada cien mil habitantes.

Llama la atención el comportamiento del hurto a residencias: mientras que en 2012 y 2013 la tasa fue de 127 y 123 casos, para 2014 y 2015 disminuyó significativamente a 95 y 99 casos; sin embargo, vale la pena resaltar que aún esta tasa se encuentra muy por encima de las cotas alcanzadas en 2010 y 2011.

Pero sin lugar a dudas, el comportamiento más preocupante de los principales delitos de impacto es el de las lesiones personales. Mientras que en 2012 la tasa por cada cien mil habitantes fue de 238 casos, para 2015 ascendió a 415 casos, es decir, casi una duplicación del número de casos. En términos absolutos, la ciudad de Ibagué pasó de registrar 1281 casos de lesiones personales a 2299. Vale la pena tener en cuenta que este tipo de situaciones que afectan la tranquilidad ciudadana generalmente están asociadas a problemas de convivencia y no al accionar de estructuras criminales. Abuso de bebidas

alcohólicas, dificultad para resolver de forma racional y pacífica los conflictos, hacen parte del paisaje que dibuja esta problemática.

Gráfica 84. Delitos de impacto registrados, tasa por cada cien mil habitantes. Ibagué, 2010 - 2015.



Fuente: Policía Metropolitana de Ibagué.

Al analizar en detalle los principales delitos de impacto se encuentran resultados interesantes que muestran algunas tendencias. En el caso de los homicidios, de acuerdo a la gráfica 85, el 46% de estos delitos se comete en las comunas 1, 7 y 12. Entre tanto, las comunas 2, 3 y 5 son aquellas donde se presentaron menos delitos de este tipo en el año 2015. De igual forma, llama la atención la preponderancia masculina de las víctimas. De los 103 homicidios que se registraron en Ibagué el año 2015, 95 víctimas fueron hombres y 8 mujeres. Sumado a ello, es claro que buena parte de las víctimas son jóvenes entre 18 y 32 años de edad.

Además de lo anterior, es importante destacar que, al contrastar las principales modalidades, encontramos que predominan los homicidios ligados a las riñas – 55

casos de 103- sobre el sicariato, en el cual se explican 32 casos. Esto quiere decir que las riñas explican el 61% de los homicidios, porcentaje que triplica la incidencia del sicariato, aunque vale la pena mencionar que esta última modalidad presentó un importante incremento entre 2014 y 2015, al pasar de 12 casos a 32. En todo caso, como puede observarse la mayor parte de los homicidios están asociados a problemas de convivencia y no al desarrollo de acciones del crimen organizado.

Gráfica 85. Homicidios. Ibagué, 2014-2015.

Según Comunas



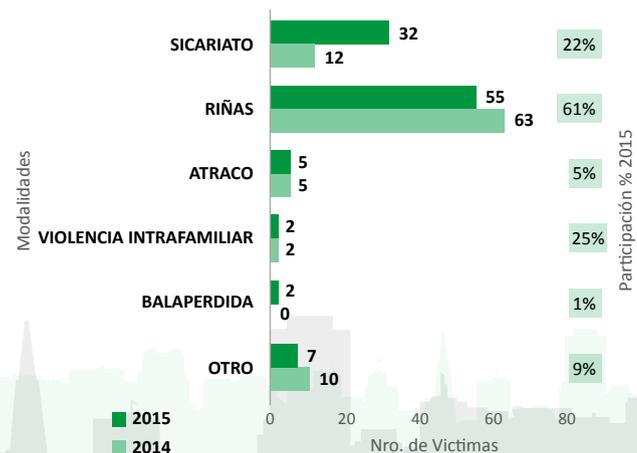
COMUNAS
2-3-5



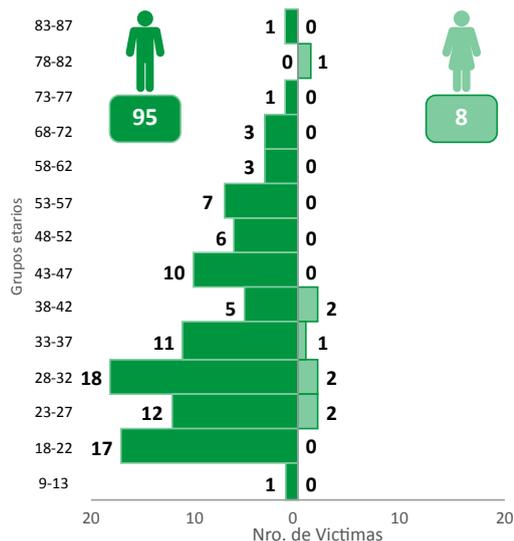
COMUNAS
1-7-12

46%

Modalidad



Sexo y grupo etario de la víctima



- Ocho barrios más afectados por el delito

BARRIOS	CASOS
LA GAVIOTA	5
CENTRO	4
ESTACIÓN	4
VEREDA SAN BERNARDO	3
BOQUERÓN	3
PICALAÑA	3
RICAURTE PARTE ALTA	3
SANTOFIMIO	3

76

Fuente: Policía Metropolitana de Ibagué.

En cuanto a las lesiones personales (gráfica 86), encontramos resultados llamativos. El 38% de los casos ocurrieron en las comunas 1, 8 y 9. Es importante señalar en este punto que la comuna 1 incluye la zona céntrica de la ciudad, en la cual se desarrollan una parte importante de todos los delitos de impacto estudiados en el informe. Entre tanto, las comunas donde menos se presenta esta problemática son la 3, la 5 y la 13.

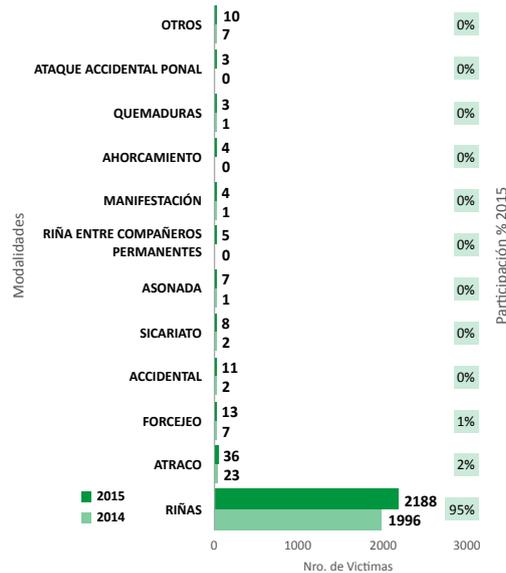
En cuanto al sexo y grupo etario de la víctima, se encuentra que aunque resultan siendo más las víctimas hombres, a diferencia de los homicidios aquí las mujeres tienen una gran participación como víctimas, lo cual puede ser indicativo de que parte de estas lesiones personales se podrían estar presentando al interior de los hogares y tipificarían escenarios de violencia intrafamiliar. De igual forma, resulta claro que entre los 18 y los 27 años se concentra la mayoría de casos. Finalmente, huelga decir que nuevamente, el barrio centro, lidera la lista de los barrios en los que se presentó con mayor frecuencia este delito, con 159 casos.

Gráfica 86. Lesiones personales. Ibagué, 2014 - 2015.

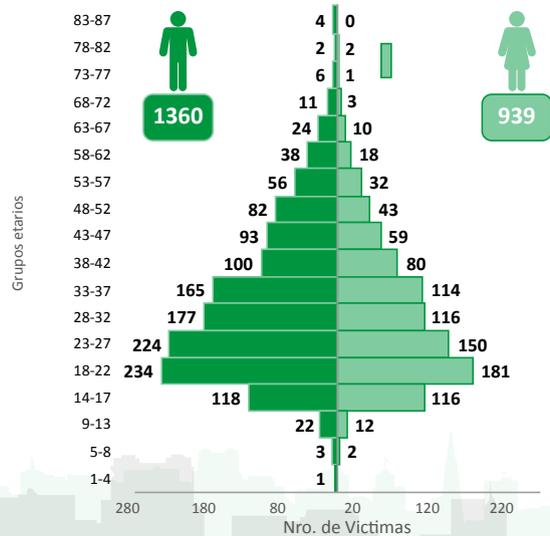
Según Comunas



Modalidad



Sexo y grupo etario de la víctima



- Ocho barrios más afectados por el delito

BARRIOS	CASOS
CENTRO	159
ESTACIÓN	80
EL SALADO	47
SAN PEDRO ALEJANDRINO	38
SIMÓN BOLÍVAR	35
RESTREPO	34
MIROLINDO	33
RICAUARTE PARTE ALTA	32

Fuente: Policía Metropolitana de Ibagué.

En cuanto al hurto a personas, el 47% de este delito se concentra en las comunas 1, 9 y 10, mientras que las comunas 2, 11 y 13 son las menos inseguras respecto a este delito. Así mismo, el sexo y grupo etario de la víctima tiene un comportamiento similar al de las lesiones personales: una distribución homogénea entre hombres y mujeres, y una mayor participación como víctimas los jóvenes entre 18 y 27 años. Adicional a ello, algo sobre lo cual vale la pena llamar la atención de las autoridades es el incremento de los atracos – la principal modalidad del hurto a personas en Ibagué- que pasaron de 780 casos a 946, representando el 41% de los hurtos individuales. Le siguen en orden de impacto la modalidad de factor de oportunidad y el raponazo con 30% y 18% respectivamente.



Gráfica 87. Hurto a personas. Ibagué, 2014 - 2015.

Según Comunas



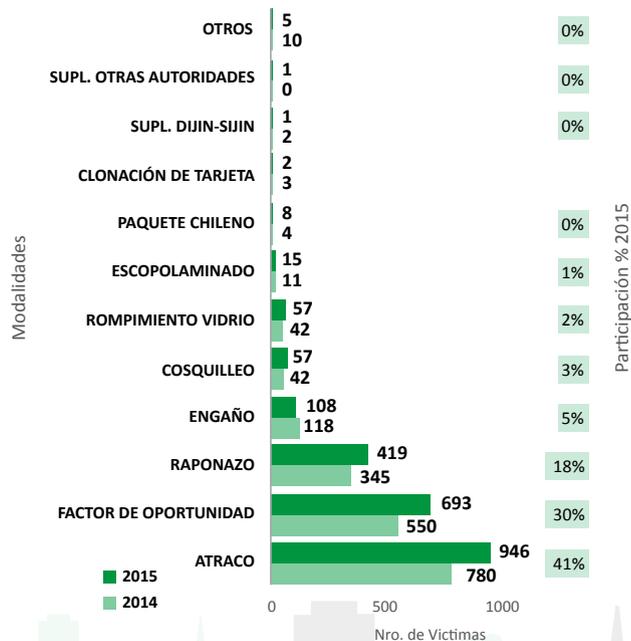
COMUNAS
2-11-13



COMUNAS
1-9-10

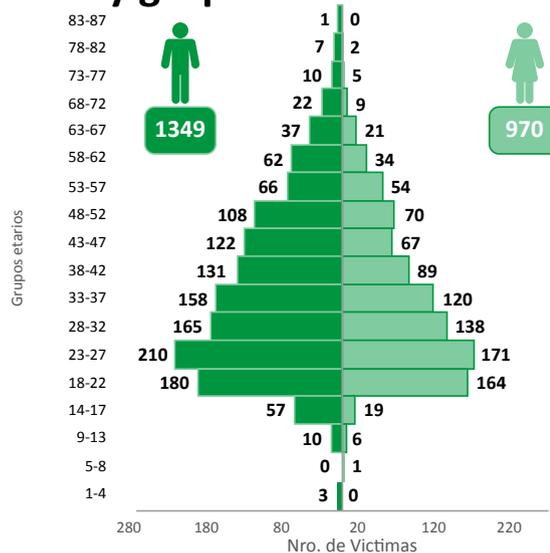
47%

Modalidad



78

Sexo y grupo etario de la víctima



- Ocho barrios más afectados por el delito

BARRIOS	CASOS
CENTRO	311
ESTACIÓN	85
EL CARMÉN	63
CADÍZ	51
SIMÓN BOLÍVAR	47
RESTREPO	45
MIROLINDO	44
HIPODROMO	42

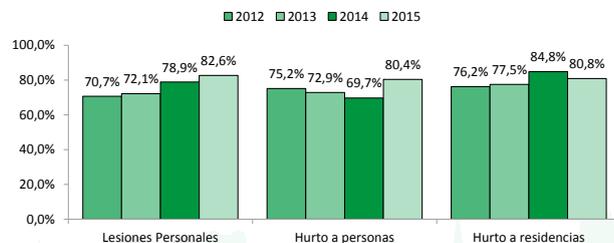
Fuente: Policía Metropolitana de Ibagué.

Finalmente, es importante observar la evolución de las

tasas de denuncia respecto a los delitos de alto impacto más comunes en Ibagué. En efecto, en el caso de las lesiones personales la tasa de denuncia viene presentando un ascenso sostenido, al pasar de 70.7% en 2012 a 82.6% en 2015, es decir un incremento de casi doce puntos porcentuales en los últimos cuatro años, lo cual es sin duda positivo, pues en la medida en que se incrementen las denuncias es más probable poder actuar por parte de las autoridades. No obstante, hay que reconocer que en este caso, más allá de la evolución de las denuncias que permitan una mayor acción policial que conduzca al desestímulo de estas prácticas, lo cierto es que pesan más los factores culturales y de convivencia que deben ser modificados si se quieren reducir los casos de lesiones personales en la ciudad de Ibagué.

En el caso del hurto a personas, entre 2012 y 2014 la tendencia fue a la disminución de la tasa de denuncia, al pasar de 75.2% a 69.7%. Empero, para 2015 se presentó un incremento significativo de las denuncias, que permitió llegar hasta el 80.4%. En el caso del hurto a residencias, entre 2012 y 2014 se presentó un incremento, pero en 2015 disminuyó para ubicarse en 80.8%.

Gráfica 88. Tasa de denuncia sobre los delitos de impacto registrados. Ibagué, 2012 -2015.



Delitos de impacto	2012	2013	2014	2015
Lesiones personales	906	955	1614	1900
Hurto a personas	1644	1528	1354	1865
Hurto a residencias	518	517	441	443

Fuente: Policía Metropolitana de Ibagué.

Luego del análisis y descripción de estos resultados, es importante recalcar que el comportamiento de algunos de los delitos de más alto impacto, en especial los homicidios y las lesiones personales, se encuentra estrechamente relacionados con factores asociados al irrespeto a normas básicas de convivencia y resolución pacífica de conflictos. Más allá de las acciones policiales, no se puede pretender mejorar la seguridad simplemente como consecuencia de que estos crímenes sean castigados, sino que se requiere mucha iniciativa de la administración municipal para liderar una estrategia de prevención de estos comportamientos; en esta estrategia será fundamental articular las acciones que se lleven a cabo con las políticas educativas en la ciudad, pues la mayor parte de las personas involucradas en estas acciones son jóvenes.





Capítulo 3

Hábitat

INFORME DE CALIDAD DE VIDA IBAGUÉ: **2015**





Vivienda

Para el año 2014 del total de obras el 79.57% de ellas estaban en proceso de construcción, para 2015 este porcentaje se ubicó en 66.79%. Asimismo, las obras culminadas en este mismo periodo pasaron de 12.40% a 18.70%.

Parte de la explicación de la disminución entre 2014 y 2015 del porcentaje de obras en proceso se debe al incremento de las obras paralizadas o inactivas, las cuales dieron un salto importante, al pasar de 8.03% en 2014 a 14.51% en 2015.

Mientras que para 2012 el 44.91% de las construcciones iniciadas eran apartamentos, este mismo destino abarca al 64.64% en el año 2015. El segundo destino más importante es la construcción de casas, que pasa de 13.86% a 16.93% entre 2012 y 2015.

Es importante destacar que para el periodo 2012-2015 la participación de las obras en construcción destinadas al comercio disminuye de 22.95% a 4.85%, además, mientras que para el año 2012, apenas el 6.02% de las obras paralizadas se concentraban en el comercio, en 2015 este porcentaje se ubicó en 39.65%, situación alarmante teniendo en cuenta que ésta es una de las ramas de actividad más dinámicas en la generación de empleo de la ciudad.

Se presenta una disminución en el número de unidades de vivienda tipo VIP, al pasar de 597 a 85 entre 2011 y 2015. Igualmente entre 2011 y 2013 se incrementa la vivienda de interés social al pasar de 779 a 2.997 y posteriormente se desacelera hasta llegar a 1.566 unidades en el 2015. En cuanto a la vivienda comercial (No VIS), ésta muestra una tendencia creciente durante todo el periodo, al pasar de 698 construidas a 2.857.

La evolución de las unidades de vivienda de acuerdo con los Salarios Mínimos mensuales muestra que las unidades más dinámicas son aquellas de precios más altos, aún dentro del tipo de viviendas VIP y VIS, de esta forma para 2015 se evidencia un incremento de 302.3% en las unidades de vivienda más costosas de la ciudad (más de 350 salarios mínimos mensuales), síntoma de un proceso de incremento en la desigualdad de activos.

Vivienda

De acuerdo con Sepúlveda (1986), la vivienda es un lugar de permanencia y seguridad, un derecho, que cumple una función social y personal ligada a la posibilidad de encuentro con su familia, relajación después de la jornada laboral, entre otras funciones. En suma, es una necesidad básica de la vida. Por ello, en el Informe de Calidad de Vida, se incorpora al análisis lo que ha sucedido con la vivienda en la ciudad de Ibagué, especialmente en los últimos cuatro años, con el fin de establecer qué tanto esta dimensión de la calidad de vida ha evolucionado favorablemente, teniendo en cuenta que no solo se trata de tener un lugar para vivir, sino que debe ser un espacio adecuado –por su ubicación y batería de servicios– adecuado para ejercer el derecho a la ciudad. No es lo mismo que el acceso a la vivienda se de en condiciones de exclusión socio-espacial, como en el caso de los cinturones de miseria y las zonas periféricas de la ciudad, a que se de en aquellas zonas del territorio donde es más fácil acceder a bienes y servicios sociales, espacios lúdicos y de consumo cultural y recreativo, entre otros.

Pero además, es importante evaluar el comportamiento del mercado de la vivienda, pues generalmente este es un sector muy dinámico, que impacta de forma significativa sobre el crecimiento económico y el empleo. La gráfica 84 muestra, a partir de la información suministrada por el DANE, lo que ha ocurrido en Ibagué entre 2011 y 2015 con la evolución de las edificaciones en la ciudad musical, a partir de establecer la participación en el total de edificaciones de las obras paralizadas, en proceso y culminadas.

Como puede observarse, en todo el periodo la mayor parte de las edificaciones se encuentran en proceso, aunque vale la pena resaltar que se presenta una importante disminución de la participación de esta categoría en el total, entre 2014 y 2015; en efecto, mientras que en 2014 del total de obras el 79.57% de ellas estaban en proceso de construcción, para 2015 este porcentaje se redujo más de trece puntos porcentuales, ubicándose en 66.79%.

Entre tanto, las obras culminadas en este mismo periodo pasaron de 12.40% a 18.70%, lo cual implica que la disminución de la participación de las obras en proceso no se debió exclusivamente a la culminación de las obras que estaban en proceso entre un año y otro.

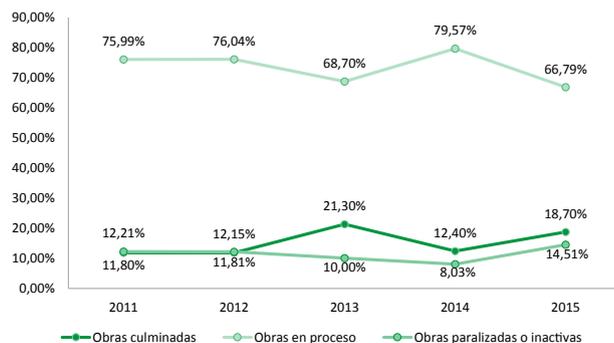
Parte de la explicación de la disminución entre 2014 y 2015 del porcentaje de obras en proceso se debe al incremento de las obras paralizadas o inactivas, las cuales aunque presentan aún el porcentaje más bajo en el total de obras, dieron un salto importante, al pasar de 8.03% en 2014 a 14.51% en 2015, lo cual podría ser un indicador de una relativa pérdida de dinamismo en este sector económico.

Además de ello, se puede observar que la participación de las obras en proceso en el total de obras en 2015 es la menor en todo el periodo de estudio 2011-2015. Por su parte, en el caso de las obras paralizadas, el año de mayor participación fue el 2015.





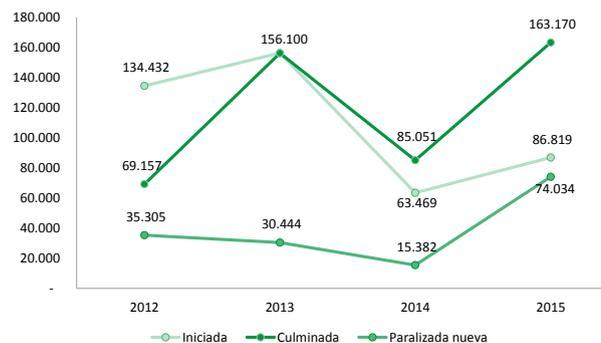
Gráfica 89. Estructura general del Censo de Edificaciones, área urbana. Ibagué, 2011 - 2015p.



Fuente: DANE -Censo de Edificaciones.

Ahora bien, al analizar este mismo comportamiento pero teniendo en cuenta los metros cuadrados de construcción se confirman algunas tendencias. Llama la atención, en primer lugar, el importante incremento en la cantidad de metros cuadrados que representan las obras paralizadas pues mientras entre 2012 y 2014 se presentó una tendencia a la baja, al pasar de 35.305 metros cuadrados a 15.382 en este periodo, para 2015 se elevó hasta 74.034, es decir casi cinco veces superior al dato del año 2014. Entre tanto, en los últimos dos años del periodo de estudio, los metros cuadrados de obras culminadas se duplicaron y los de obras nuevas aumentaron apenas un poco más de veinte mil metros cuadrados.

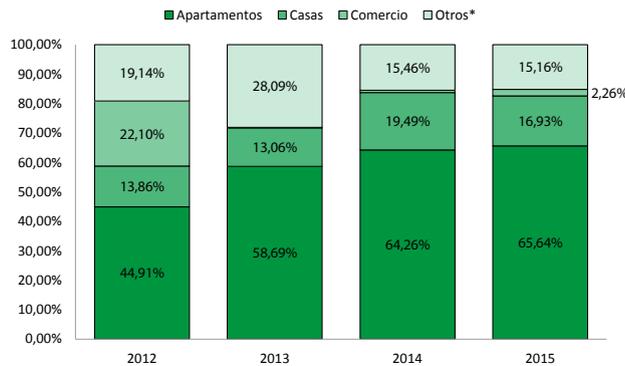
Gráfica 90. Estructura general del Censo de Edificaciones, área urbana (metros cuadrados). Ibagué, 2011 - 2015p.



Fuente: DANE -Censo de Edificaciones.

Por otro lado, al analizar la evolución de la participación en el total de obras iniciadas según destinos, se observa una clara tendencia al desarrollo urbano vertical. Mientras que para 2012 el 44.91% de las construcciones iniciadas eran apartamentos, este mismo destino abarca al 64.64% en el año 2015. El segundo destino más importante es la construcción de casas, que pasa de 13.86% a 16.93% entre 2012 y 2015, aunque vale la pena anotar que el dato de 2015 representa una disminución de tres puntos porcentuales respecto a lo ocurrido en el año 2014. Así mismo, llama la atención que la participación del comercio en el total de obras iniciadas es muy reducido, al ubicarse en 2.26% para 2015.

Gráfica 91. Participación del área urbana iniciada según destinos. Ibagué, 2012 - 2015.



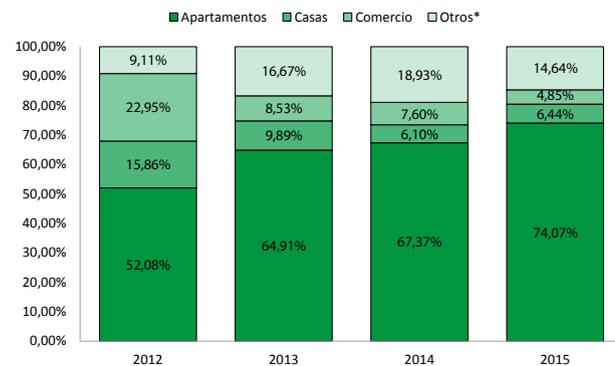
Fuente: DANE -Censo de Edificaciones. *Incluye bodegas, educación, hoteles, hospitales y administración pública.

Po otro lado, cuando se tienen en cuenta estos mismos destinos para evidenciar la evolución de la participación en el total de las obras en construcción, se encuentra que las tendencias son similares: la mayor participación la tienen los apartamentos, los cuales pasan de explicar el 52.08% del total de obras en construcción en 2012 a 74.07% en 2015. En este mismo periodo las casas pasan de representar el 15.86% a 6.44%. También es llamativo el hecho de que la participación de las obras en construcción destinadas al comercio hayan disminuido de 22.95% al 4.85% en este mismo lapso de tiempo. Es probable que el dato atípico del año 2012 se deba a que en esa fecha aún estuviese en construcción uno de los últimos establecimientos comerciales más importantes de la ciudad.

No obstante, llama la atención que, descontado este fenómeno especial, la tendencia a la disminución en la participación de las obras de construcción en el comercio

esté disminuyendo sistemáticamente, lo cual podría reflejar que la dinámica de este ramo de actividad económica podría estar perdiendo fuerza. Esto es particularmente preocupante toda vez que esta misma rama de actividad es una de las más dinámicas en la generación de empleo en la ciudad y es una de las que mayor participación tienen en la estructura del empleo de Ibagué.

Gráfica 92. Participación del área urbana en construcción según destinos. Ibagué, 2012 - 2015.

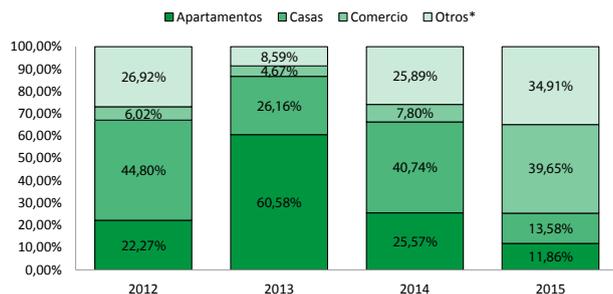


Fuente: DANE -Censo de Edificaciones. *Incluye bodegas, educación, hoteles, hospitales y administración pública.

Pero el escenario más difícil parece mostrarse al presentar la evolución de las obras paralizadas, dado que en este caso la mayor parte de ellas se concentra en el sector comercial. Mientras que en el año 2012, apenas el 6.02% de las obras paralizadas se concentraban en el comercio, en 2015 este porcentaje se ubica en el 39.65%, representando la mayor participación. Entre tanto, la construcción de apartamentos que están paralizados es apenas de 11.86% frente al 22.27% del año 2012.



Gráfica 93. Participación del área urbana paralizada según destinos. Ibagué, 2012 - 2015.

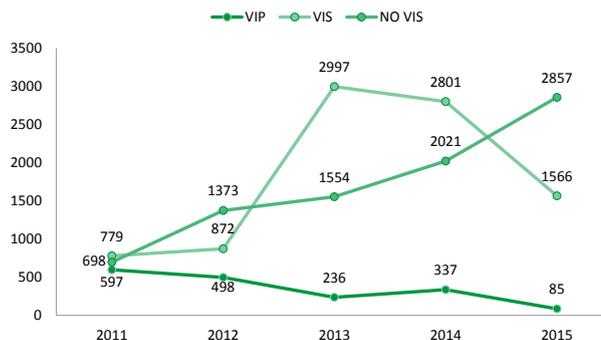


Fuente: DANE -Censo de Edificaciones. *Incluye bodegas, educación, hoteles, hospitales y administración pública.

Teniendo en cuenta la evolución de la construcción de vivienda según tipo, es decir, vivienda comercial (No VIS), vivienda de interés social (VIS) y vivienda de interés prioritario (VIP) se encuentran resultados interesantes. De un lado, es clara la tendencia a la disminución en el número de unidades de vivienda tipo VIP, al pasar de 597 a 85 entre 2011 y 2015, lo cual refleja las dificultades para que las compañías constructoras apuesten por la construcción de este tipo de soluciones de vivienda que resultan poco atractivas por los menores márgenes de rentabilidad.

Una situación similar ocurre con la vivienda de interés social que a pesar de haber presentado un incremento importante entre 2011 y 2013 al pasar de 779 a 2.997, después de este periodo empezó un proceso de desaceleración hasta llegar solo a 1.566 unidades en 2015. Entre tanto, se muestra claramente la preferencia por las soluciones de vivienda comercial (No VIS), el cual es el único tipo de solución de vivienda que muestra una tendencia creciente durante todo el periodo, al pasar de 698 construidas a 2.857.

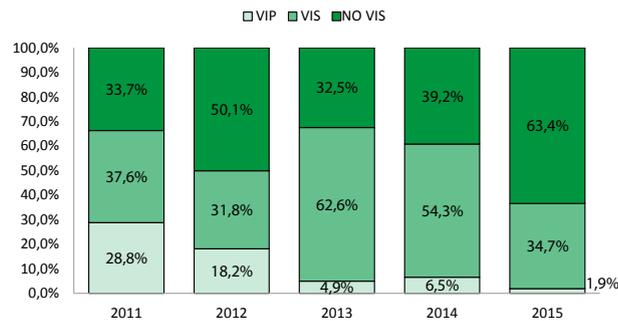
Gráfica 94. Unidades de vivienda según tipo. Ibagué, 2011 - 2015.



Fuente: DANE -Censo de Edificaciones.

En cuanto a la participación en el total de vivienda construidas según tipo (ver gráfica 90), las cifras son consistentes con el panorama descrito en la gráfica anterior, pues la vivienda de interés prioritario pasó de representar el 28.8% de las construcciones en 2011 al 1.9% en 2015. También se muestra claramente de qué manera ha venido ganando participación la vivienda comercial (No VIS) en el total de construcciones en todo el periodo; prácticamente se ha duplicado esta participación entre 2011 y 2015, al pasar de 33.7% a 63.4%. La evolución de la participación de la vivienda de interés social no es completamente clara, pues entre 2011 y 2012 mantuvo una participación similar, un poco superior al 30%, para luego ubicarse en 62.6% y 54.3% entre 2013 y 2014, pero luego vuelve a caer a niveles similares a los del comienzo del periodo de estudio.

Gráfica 95. Participación en unidades de vivienda según tipo. Ibagué, 2011 - 2015.



Fuente: DANE -Censo de Edificaciones.

Al realizar un análisis más detallado de la evolución de las unidades de vivienda iniciadas por tipo, incorporando dentro de cada categoría los rangos de precios medidos por Salarios Mínimos mensuales se observa que, en general, las unidades más dinámicas son aquellas de precios más altos, incluso dentro del tipo de viviendas VIP y VIS. De los cinco años del periodo de estudio, se muestra en la tabla 8 que en el caso de las viviendas de interés prioritario más costosas (51 a 70 salarios mínimos mensuales) los crecimientos son mayores respecto a las VIP que se ubican en el rango de precios de 0 a 50 salarios mínimos. Fenómeno similar ocurre con la vivienda de interés social de 101 a 135 salarios mínimos respecto a las VIS de 71 a 100 salarios mínimos.

Llama la atención, también, el importante incremento porcentual de las unidades de vivienda más costosas de

la ciudad (más de 350 salarios mínimos mensuales), que presentaron un incremento de 302.3% en 2015. Estos datos podrían ser síntoma de un proceso de incremento en la desigualdad de activos, que se suma al incremento de la desigualdad de ingreso que se presentó en 2015, tal y como se mostró en el apartado sobre pobreza y desigualdad.

Tabla 8. Evolución de las unidades de vivienda de acuerdo a los salarios mínimos legales mensuales. 2011 – 2015.

RANGO		2011	2012	2013	2014	2015
VIP	0 - 50	↓ -15,5%	↓ -74,2%	↑ 2,2%	↓ -88,0%	↑ 9,1%
	51 - 70	↑ 36,3%	↑ 64,5%	↓ -64,7%	↑ 126,4%	↓ -77,6%
VIS	71 - 100	↑ 58,5%	↓ -1,4%	↑ 96,7%	↑ 168,3%	↓ -88,2%
	101 - 135	↑ 26,7%	↑ 28,2%	↑ 381,6%	↓ -73,5%	↑ 127,0%
NO VIS	136 - 350	↓ -34,8%	↑ 33,1%	↑ 45,4%	↑ 63,8%	↑ 3,0%
	Más de 350	↓ -56,3%	↑ 345,8%	↓ -24,5%	↓ -45,8%	↑ 302,3%
TOTAL		↓ -10,6%	↑ 32,3%	↑ 74,5%	↑ 7,8%	↓ -12,6%

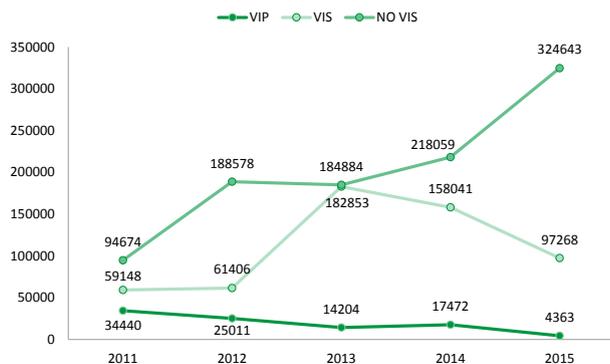
Fuente: DANE -Censo de Edificaciones

Como se observa en la gráfica 91, esta probable tendencia a la concentración de activos y desigualdad socio-espacial se evidencia también en la evolución del área iniciada por tipo de vivienda. Mientras que la vivienda comercial (No VIS) pasa de 188.578 metros cuadrados de área iniciada en 2012 a 324.643 en 2015, en el caso de la Vivienda de Interés Prioritario (VIP) se presenta una disminución en este mismo periodo, de 25.011 metros cuadrados a 4.363. De igual forma, se presenta un declive del área iniciada en vivienda de Interés Social desde el año 2013, al pasar de 182.853 metros cuadrados a 97.268





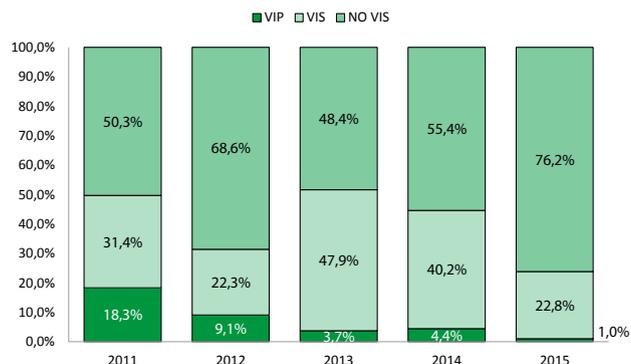
Gráfica 96. Área iniciada de vivienda según tipo (metros cuadrados). Ibagué, 2011 - 2015.



Fuente: DANE -Censo de Edificaciones.

Por supuesto, esta tendencia del área iniciada en el periodo de estudio impacta sobre la evolución de la participación en el total del área iniciada de acuerdo al tipo de vivienda, como se muestra en la gráfica 92, mientras que en 2011, del total del área iniciada en ese año el 18.3% se concentraba en VIP, para 2015 esta participación apenas llega a 1%. Entre tanto, la participación del área iniciada para vivienda comercial pasa de 50.3% a 76.2%. También se presenta un declive importante en la participación en el área iniciada de las Viviendas de Interés Social.

Gráfica 97. Participación en área iniciada de vivienda según tipo. Ibagué, 2011 - 2015.



Fuente: DANE -Censo de Edificaciones.

Servicios Públicos

De acuerdo con la información suministrada por la Empresa Ibaguereña de Acueducto y Alcantarillado-IBAL- los suscriptores al servicio de agua potable se han incrementado, al pasar de 100.438 en el año 2008, a 121.806 en el año 2014.

En relación a la cobertura de servicio de acueducto se observa un aumento de 3.8% entre el 2012 y el 2014, sin embargo para el año 2015 ésta disminuye 4.6%, ubicándose en 83.8%. El índice de Agua No Contabilizada IANC, para el año 2015 ascendió 2,7% con respecto al año anterior, ubicándose en 44.6%, superando los límites permitidos.

De acuerdo con la información suministrada por la Compañía Energética del Tolima – ENERTOLIMA- el servicio de energía eléctrica registró 150.544 suscriptores en el año 2012, desde entonces, el número de usuarios crece hasta reportar 170.711 usuarios, es decir 20.167 suscriptores más.

En cuanto al gas natural, el número de suscripciones aumenta para el periodo 2012-2015, registrando 19.012 suscriptores nuevos, así, para el año 2015 se contabiliza un total de 134.830 suscriptores.

En relación al servicio de internet fijo, el número de suscriptores aumenta de 68.093 en el año 2012 a 99.592 en el año 2015, es decir 31.499 suscriptores más. Lo anterior se refleja en el índice de penetración, que transita del 12.65% en el 2012 al 18% en el 2015, no obstante, la ciudad conserva el mismo lugar que ocupaba en los años 2013 y 2014, dentro de las 13 ciudades del programa como vamos.





Servicios públicos

El acceso y la calidad de los servicios públicos son factores importantes para garantizar una mejor calidad de vida para la población. En este sentido, esta sección analiza el comportamiento de los servicios de agua potable, acueducto y alcantarillado, energía eléctrica, gas natural e internet, en la ciudad de Ibagué para el periodo 2012-2015.

Agua potable

Según la superintendencia de servicios, los suscriptores de agua potable en la ciudad vienen en aumento, ya que de 100.438 personas suscritas en 2008 se pasa a 117.741 suscriptores en 2013 (Tabla 9). Asimismo, a 2013 los suscriptores residenciales abarcaron el 93.7% del agua potable, seguidos por los suscriptores comerciales (5.7%), oficiales (3.2%), industriales (0.2%) y otros (0.2%).

Tabla 9. Total suscriptores de agua potable. Ibagué 2008 – 2015.

Año	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Total suscriptores de agua potable	100.438	103.028	107.216	110.018	113.185	117.741	121.806

Fuente: superintendencia de servicios-sistema único de información.

Acueducto y alcantarillado

En relación al acueducto, según la empresa de acueducto y alcantarillado –IBAL– de Ibagué, la cobertura del

servicio en la ciudad se ha incrementado en el periodo 2012-2014, pasando de 84.6% a 88.4% respectivamente, empero durante el 2015 ésta desciende, ubicándose en 83.8%. Por otro lado, la continuidad del servicio es variable, ya que en el 2013 alcanzó un promedio anual de 21,3 horas al día, viéndose afectada negativamente al año siguiente, cuyo promedio anual se ubicaba en 20,8 horas diarias, para luego aumentar a 21,4 horas día en el año 2015.

Con respecto al índice de riesgo de la calidad de agua en la ciudad (IRCA), éste pasa de 0.3 en el año 2012, tomando para su cálculo 3.196 muestras, a 0.1 en el 2013, donde se analizaron 3.179 muestras, año a partir del cual se mantiene constante hasta el año 2015, ello a pesar de que las muestras de agua varían levemente.

Por otra parte, el índice de agua no contabilizada (IANC)⁶ se encuentra para todo el periodo analizado por encima del nivel de pérdidas aceptables (30%). Además, este índice aumenta en dicho periodo, situándose al finalizar el año 2015 en 44.6%.

De otro lado, el nivel de fugas atendidas y solucionadas disminuye año a año, pasando de 5.814 fugas en 2012 a 4.103 en 2015.

En cuanto al alcantarillado, su cobertura aumenta en los tres primeros años analizados, transitando de 81.7% en el 2012 a 85.3% en 2014, no obstante cae a 81.3% al finalizar el 2015. Al mismo tiempo, el porcentaje de aguas residuales que reciben tratamiento se mantiene en un nivel constante del 12% para todos los años.

⁶ Este índice mide el agua potable que ingresa al sistema de distribución y no es registrado en los medidores de los usuarios.

Tabla 10. Indicadores de acueducto y alcantarillado. Ibagué 2012 - 2015.

Indicador	2012	2013	2014	2015
Cobertura del servicio de Acueducto	84.6%	86.6%	88.4%	83.8%
Continuidad del servicio de Acueducto (Promedio Anual. Horas por día)	20.4	21.3	20.8	21.4
Índice de riesgo de la calidad del agua (IRCA)	0.3	0.1	0.1	0.1
Total de muestras de agua anuales	3196	3179	3150	3167
Índice de Agua No Contabilizada IANC (Promedio Anual)	36.4%	41.9%	41.9%	44.6%
Total de fugas atendidas y solucionadas	5.814	4.866	4.787	4.103
Cobertura del servicio de Alcantarillado	81.7%	83.6%	85.3%	81.3%
Porcentaje de aguas residuales que reciben tratamiento	12%	12%	12%	12%

Fuente: IBAL.

Energía Eléctrica

El servicio de energía eléctrica en el área urbana para el periodo 2012-2015 registró un aumento en todos los años por concepto de uso residencial, industrial, comercial y otros. El número de suscriptores oficiales sólo disminuye en el año 2015. Como se observa en la tabla 11, el número total de suscriptores pasa de 150.544 en el año 2012 a 170.711 en el 2015, de estos últimos, el

89.55% pertenece a usuarios residenciales, el 9.55% a usuarios comerciales y el 0.89% a usuarios industriales, oficiales u otro tipo.

Tabla 11. Total suscriptores de energía eléctrica. Área urbana, Ibagué 2012 - 2015.

Concepto	2012	2013	2014	2015
Residencial	134.320	139.422	146.047	152.879
Industrial	136	135	155	381
Comercial	15.196	15.408	16.078	16.303
Oficial	368	383	395	279
Otros	524	531	748	869
Total	150.544	155.879	163.423	170.711

Fuente: Superintendencia de servicios Públicos - Sistema Único de Información.

El servicio de energía para el área rural durante el mismo periodo registró un aumento en todos los años. Como se muestra en la tabla 12, el número total de suscriptores pasa de 6.433 en el año 2012 a 6.810 en el 2015, de estos últimos, el 94.14% pertenece a usuarios residenciales, el 3.48% a usuarios comerciales y el 2.38% a usuarios industriales, oficiales u otro tipo.





Tabla 12. Total suscriptores de energía eléctrica. Área rural, Ibagué 2012 – 2015.

Concepto	2012	2013	2014	2015
Residencial	6.089	6.156	6.250	6.411
Industrial	51	50	50	68
Comercial	209	216	226	237
Oficial	21	23	24	25
Otros	63	63	68	69
Total	6.433	6.508	6.618	6.810

Fuente: Superintendencia de servicios Públicos - Sistema Único de Información.

Gas Natural

El servicio de gas natural en el área urbana para el periodo 2012-2015 registró un aumento en todos los años por concepto de uso residencial, comercial, oficial y otros. El número de suscriptores industriales disminuye en el año 2014 y 2015. La tabla 13, permite ver que el número total de suscriptores de este servicio transita de 115.818 suscriptores en el año 2012 a 134.830 en el año 2015, registrando un incremento del 16.4%. De los suscriptores del último año, el 98.84% pertenece a usuarios residenciales, el 1.07% a usuarios comerciales y el 0.09% a usuarios industriales, oficiales u otro tipo.

Tabla 13. Total suscriptores de gas natural. Área urbana, Ibagué 2012 – 2015.

Concepto	2012	2013	2014	2015
Residencial	114.692	119.678	126.060	133.263
Industrial	30	37	20	18
Comercial	1.085	1.212	1.349	1.440
Oficial	3	4	5	16
Otros	8	12	73	93
Total	115.818	120.943	127.507	134.830

Fuente: Superintendencia de servicios Públicos - Sistema Único de Información.

Internet

De acuerdo con la cifras del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, durante el periodo 2008-2015, el número de suscriptores de internet fijo se ha incrementado año a año, así, en el 2008 la ciudad contaba con 29.916 suscriptores, y siete años después, en el 2015, registraba 99.592. Es importante resaltar que a partir del año 2013 no se registran suscriptores de internet conmutado, por tanto, los nuevos suscriptores obedecen a internet dedicado (Tabla 14).

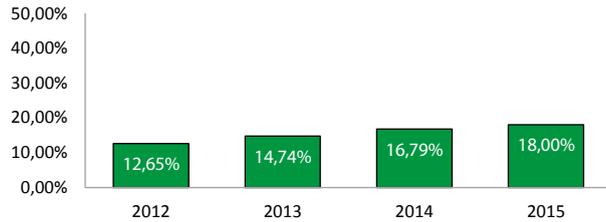
Tabla 14. Total suscriptores de internet fijo. Ibagué 2008 – 2015.

Año	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Internet Conmutado	571	374	131	45	34	-	-	-
Internet Dedicado	29.345	32.388	41.61	54.352	68.059	80.027	88.732	99.592
Total suscriptores Internet fijo	29.916	32.762	41.741	54.397	68.093	80.027	88.732	99.592

Fuente: Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones - Boletín trimestral de las TIC.

Los anteriores incrementos se evidencian en el índice de penetración de internet fijo. Como se observa en la gráfica 93, este índice crece año a año, pasando de 12.65% en el 2012 a 18% en el 2015.

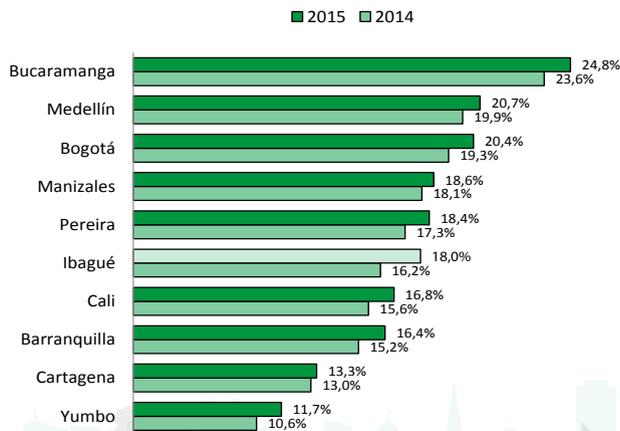
Gráfica 98. Índice de penetración de internet. Ibagué, 2012 - 2015.



Fuente: Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones - Boletín trimestral de las TIC.

No obstante, la ciudad conserva el mismo lugar que ocupaba en los años 2013 y 2014 dentro de las 13 ciudades del programa cómo vamos. Al respecto, la ciudad con el índice de penetración de internet fijo más elevado es Bucaramanga, ciudad que registra a 2015 un índice de 24.8%, seguida de Medellín (20.7%) y Bogotá (20.4%). Conviene anotar que todas las ciudades han aumentado el índice de penetración durante los años 2014 y 2015.

Gráfica 99. Índice de penetración a internet. Red Colombiana de ciudades Cómo Vamos, 2014 - 2015.



Fuente: Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones - Boletín trimestral de las TIC.

Retos

Es importante aumentar la cobertura del servicio de acueducto y alcantarillado que disminuye en el año 2015 con respecto al 2014, tratar de alcanzar el 100%, junto con el incremento en la continuidad del servicio hasta llegar a la prestación sin interrupciones. Además, sigue teniendo vigencia la reducción del índice de agua no contabilizada, pues los estándares establecen un nivel aceptable máximo del 30%.



Medio Ambiente

Liliana Delgadillo Mirquez⁷

Mauricio Hernández Sanabria⁸

La calidad de aire de los ibaguereños se mide en función solamente del material particulado de diámetro menor o igual a 10 micras (PM10). Para tal medición, Ibagué tiene una red de calidad del aire a cargo de CORTOLIMA que cuenta con tres estaciones, una en la finca Villa Paula en San José de los Guadales, otra en la Clínica del Limonar y otra instalada en la Casa Cural de la Segunda Etapa del Barrio El Jordán. De acuerdo con las mediciones presentadas en dichas estaciones, la concentración de PM10 en la ciudad está por debajo del nivel máximo permisible anual (50 µg/m³) de la norma colombiana, definiendo la calidad de aire de los ibaguereños como "buena sin afectación a la salud".

Según la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios, en el año 2014, Ibagué produjo 395.4 Ton/día de residuos sólidos que van directamente al Relleno Sanitario Parque Industrial la Miel, es decir, una producción per cápita de 0.72 kg/día, este valor está por encima de la producción en ciudades como Cali, Medellín y Armenia; y por debajo de los reportados por Neiva, Manizales, Bogotá, Bucaramanga y Pereira. Es importante mencionar que el tiempo de vida útil del Relleno Sanitario, a partir de Octubre 31 de 2015, es de 4.41 años.

La contaminación acústica hace referencia al ruido o sonido desarticulado que produce efectos negativos sobre la salud auditiva, física y mental de las personas. De acuerdo con los resultados de los puntos monitoreados día y noche en días normal y festivo, existen agentes generadores de ruido como el tráfico automotor (vehicular y motos), pitos aleatorios, escape de motos, sirenas de ambulancia ocasionales, transeúntes y el perifoneo amplificado, que no permiten que se cumpla con los estándares máximos permisibles según lo establece la Resolución 627.

El día sin carro y moto en Ibagué, durante el año 2015 (jornada diurna), produjo una disminución de la presión sonora, sin embargo estos valores no alcanzan a cumplir con los estándares máximos permisibles de la Resolución 627.

7 Docente Ingeniería Civil - Universidad de Ibagué.

8 Docente Ingeniería Mecánica - Universidad de Ibagué.

Calidad del aire

La calidad del aire viene determinada por la presencia en la atmósfera de contaminantes atmosféricos, que pueden ser material particulado o contaminantes gaseosos como el dióxido de nitrógeno (NO₂), dióxido de azufre (SO₂) y ozono troposférico (O₃). La contaminación del aire representa un importante riesgo medioambiental para la salud. La normatividad vigente en Colombia se refiere a la Resolución 610 del 2010 donde se reportan los niveles máximos permisibles para contaminantes criterio por la cual se rigen las Corporaciones Autónomas Regionales para realizar el seguimiento de la contaminación atmosférica. Así mismo, la Resolución 610 de 2010, en el artículo 5 párrafo 2 pronuncia que “Las autoridades ambientales competentes están obligadas a informar al público sobre la calidad del aire de todos los parámetros e indicadores establecidos, presentando sus valores, su comparación con los niveles máximos permisibles, su significado y su impacto sobre el ambiente en el área de influencia. Esta información deberá ser difundida por lo menos cada tres (3) meses a través de los medios de comunicación para conocimiento de la opinión pública”.

La calidad de aire de los ibaguereños se mide en función solamente del material particulado de diámetro menor o igual a 10 micras (PM₁₀); partículas que por su tamaño de diámetro son consideradas a llegar solamente a los pulmones y cuya exposición crónica agrava el riesgo de desarrollar cardiopatías y neumopatías, así como cáncer de pulmón (OMS) La red instalada de verificación de calidad del aire de CORTOLIMA cuenta en el momento con 4 equipos de material particulado de diámetro menor a 10 micras (PM₁₀), manuales operados por el laboratorio ambiental CORCUENCAS y que fueron instalados siguiendo los lineamientos que establece el Manual de Diseño de Sistemas de Verificación de Calidad del Aire del IDEAM y adoptado por la Resolución 610 de 2010. Esta

red cuenta con una estación de fondo rural instalada en la finca Villa Paula en San José de los Guadales y dos estaciones de fondo urbano, una instalada en la Clínica del Limonar y otra instalada en la Casa Cural de la Segunda Etapa del Barrio El Jordán (Tabla 15). La instalación de estas estaciones obedece al régimen de los vientos medidos en la ciudad de Ibagué, la cual es de dirección Sur Sureste – Nor Noroeste.

La Tabla 15, presenta los niveles de concentración media anual de partículas de polvo en 10 micras (PM₁₀) en las diferentes estaciones que conforman la red de medición de calidad de aire del municipio de Ibagué. En todos los casos la concentración de PM₁₀ está por debajo del nivel máximo permisible anual (50 µg/m³) de la norma colombiana, definiendo la calidad de aire de los ibaguereños como “buena sin afectación a la salud”. Este resultado exige de medir material Particulado de 2.5 micras (PM_{2.5}).

Tabla 15. Nivel de Concentración media anual de partículas de polvo en 10 micras (PM₁₀) para el año 2015.

ESTACIÓN DE MEDICIÓN	MÉTODO	FRECUENCIA	[PM ₁₀]
PM-10 Villa Paula San José de los 2014-2015	Material Particulado (PM-10)	CADA 48 HORAS	27.2 µg/m ³
PM-10 Sede Limonar Hosp. Federico Lleras Acosta 2014- 2015 Fondo Urbano	Material Particulado (PM-10)	CADA 48 HORAS	38.5 µg/m ³
PM-10 Casa Cural Jordán II Etapa 2014-2015 Fondo Urbano	Material Particulado (PM-10)	CADA 48 HORAS	33.6 µg/m ³
PM-10 CORTOLIMA 2015	Material Particulado (PM-10)	CADA HORA	32.31 µg/m ³

Fuente: Reporte de CORTOLIMA.





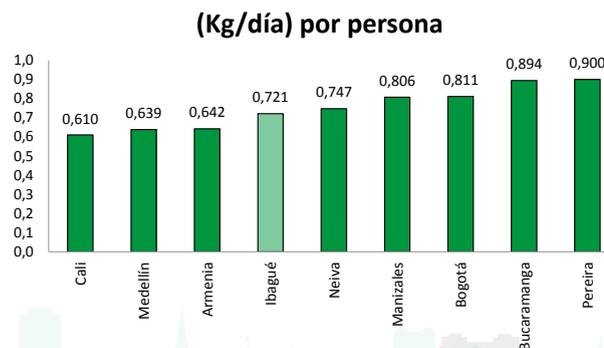
De acuerdo al Protocolo para el Monitoreo y Seguimiento de Calidad de Aire acogido mediante la Resolución 610 de 2010, en el Manual de Diseño de Sistemas de Vigilancia de la Calidad del Aire (Ministerio de Ambiente, Octubre 2010.), donde se establece los Sistemas de Vigilancia de la Calidad del Aire (SVCA) para las poblaciones; CORTOLIMA ha establecido para el municipio de Ibagué un SVCA de tipo II (Básico), el cual se aplica a poblaciones entre 150.000 a 500.000 habitantes, con seguimiento permanente como mínimo del PM10 en al menos dos estaciones. Sin embargo, considerando el aumento de la población de la ciudad de Ibagué, la Corporación deberá tener la proyección de proponer un sistema de medición SVCA de tipo III (intermedio) donde se exige el seguimiento de parámetros de PM10 (en mínimo 3 estaciones), PM2.5 (en mínimo 1 estación) y O3 (en mínimo 1 estación). Esto considerando que el ozono a nivel del suelo que no debe confundirse con la capa de ozono en la atmósfera superior es uno de los principales componentes de la niebla tóxica y cuyo exceso en el aire puede producir efectos adversos de consideración en la salud humana (OMS). Cabe resaltar que ciudades como Bucaramanga que muestra un crecimiento poblacional similar a la ciudad de Ibagué cuenta con monitoreo de parámetros como PM10, ozono, monóxido de carbono y óxidos de nitrógeno (DMB, 2015).

Residuos Sólidos Producidos

El manejo adecuado de los residuos sólidos y su aprovechamiento por parte de las personas y entidades encargadas es un buen comienzo hacia el progreso. No obstante la falta de conciencia ciudadana, la falta de políticas públicas para el manejo de residuos y la falta de gestión ambiental en el tema, aumenta la contaminación. Según (SSPD, Diciembre de 2015), en el año 2014, Ibagué produjo 395.4 Ton/día de residuos sólidos que van directamente al Relleno Sanitario Parque Industrial la Miel, con

un mínimo de aprovechamiento, el cual corresponde al 1.49% de producción nacional. Igualmente del informe se extrae una producción per cápita de residuos sólidos de 0.72 kg/día por persona, este valor está por encima de la producción en ciudades como Cali, Medellín y Armenia; y por debajo de los reportados por Neiva, Manizales, Bogotá, Bucaramanga y Pereira (Gráfica 95). Cabe destacar que el informe contabiliza el tiempo de vida útil del Relleno Sanitario a partir de Octubre 31 de 2015, el cual está determinado por 4.41 años, si se continúa con la actual dinámica de producción diaria de residuos sólidos. El Relleno la Miel además de los residuos generados por los Ibaguereños recibe los residuos de otros 8 municipios, cuya producción llega a ser 23.4 Ton/día, el 5.9% de la producción de los Ibaguereños. Los datos reportados no permiten determinar una clasificación de residuos (orgánicos, plásticos, metales, etc.) que podrían ayudar a promover mecanismos de aprovechamientos con la clasificación desde el origen, recuperación, tratamiento y disposición final, que ayudaría a aumentar la vida útil y disminuiría la producción de gases de efecto invernadero del relleno sanitario.

Gráfica 100. Producción de residuos sólidos per cápita.



Fuente: Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.

Para la actual administración de los ibaguereños, se plantea en su Plan de Desarrollo “Por Ibagué con todo el Corazón” (Alcandía de Ibagué) afianzar el programa del Plan Integral de Gestión PGIRS acorde con los lineamientos de la política del Plan Integral de Residuos Sólidos donde se contempla la sensibilización y concientización de la ciudadanía en la separación en la fuente de origen, rutas de recolección selectiva de residuos y el fortalecimiento de la organizaciones de trabajadores dedicadas a la recuperación de residuos sólidos.

Ruido Ambiental

El término contaminación acústica hace referencia al ruido o sonido desarticulado, que produce efectos negativos sobre la salud auditiva, física y mental de las personas; se ha dicho por organismos internacionales, que se corre el riesgo de una disminución importante en la capacidad auditiva, así como la posibilidad de trastornos que van desde lo psicológico (paranoia, perversión) hasta lo fisiológico por la excesiva exposición a la contaminación sónica; los niveles de ruido se miden en decibelios (dB) y los equipos de medida más utilizados son los sonómetros. La Corporación Autónoma Regional del Tolima (CORTOLIMA) y la Corporación de Vida Sana (CORDEVIS) realizaron la caracterización del ruido en el sector comercial de la comuna 5 entre los meses de Julio y Agosto del 2014, teniendo como base y marco metodológico la Resolución 0627 de abril de 2006, la cual establece que es competencia de las Corporaciones Autónomas Regionales efectuar el diagnóstico de la contaminación por ruido ambiental en poblaciones de más de 100.000 habitantes y la realización de los mapas de ruido.

La Tabla 16 muestra los puntos seleccionados para la medición del ruido ambiental con el correspondiente sec-

tor de clasificación (Resolución 627 de 2006) según el POT de la ciudad (Acuerdo 116 del 2000). Según el uso del suelo los puntos de muestreo pertenecen a una zona de actividad residencial primaria, sin embargo los puntos 1, 2, 3, 4 y 7 son clasificados como Sector C (ruido intermedio restringido) por ser una zona con emplazamiento comercial que permite la ubicación de centros recreativos y comerciales; mientras que los puntos 5, 6 y 8 están clasificados dentro del Sector B (tranquilidad de ruido moderado) con usos permitidos de tipo residencial e institucional. Las medidas fueron realizadas en días normales y festivos con el fin de realizar una comparación con los estándares máximos de la normatividad ambiental de acuerdo al sector que pertenece cada punto (en la Tabla 16), las medidas que sobrepasan la norma fueron resaltadas en cursiva y color de la celda). De acuerdo a los resultados se puede establecer que los diferentes puntos monitoreados día y noche en días normal y festivo, presentan agentes generadores de ruido que no permiten que se cumpla con los Estándares Máximos Permisibles según lo establece la Resolución 627, estos ruidos generados son producto de una mezcla factores de carácter antrópico principalmente, en donde además existen tipos de ruido continuo, discontinuo e intermitente, en los cuales el factor humano tiene un papel importante, ya que en varios de los puntos de monitoreo existe la población flotante que minimiza la condición temporal de contaminación por ruido. Los principales factores antrópicos detectados en la zona de estudio se establece por el tráfico automotor (vehicular y motos), pitos aleatorios, escape de motos, sirenas de ambulancia ocasionales, transeúntes y el perifoneo amplificado.





Tabla 16. Resumen de Datos monitoreo Ruido ambiental Vs Estándares Máximos permisibles resolución 627 del 2006. Ibagué 2014. Sector C (Ruido intermedio restringido) y sector B (Tranquilidad y ruido moderado).

PUNTO (SECTOR)	DIRECCIÓN	ESTANDARES MÁXIMOS PERMISIBLES RESOLUCIÓN 627 DEL 2006		LEQ OBTENIDOS MONITOREO			
				DÍA NORMAL		DÍA FESTIVO	
		DÍA	NOCHE	DÍA	NOCHE	DÍA	NOCHE
1 (C)	Cra. 5ª. Calle 60	70	55	74,2	63,5	60,5	60,1
2 (C)	Calle 60 Cra. 7 y 8 Edificio Distrito 60	70	55	67,7	65,0	65,3	63,5
3 (C)	Calle 60 Avenida Guabinal	70	55	72,5	66,2	70,3	65,7
4 (C)	Calle 60 C.C. La Estación	70	55	67,9	63,7	70,6	59,8
5 (B)	Calle 69 Avenida Guabinal	65	50	74,0	68,3	65,3	64,4
6 (B)	Calle 69 Cra. 5 Alameda Club Residencial	65	50	59,7	56,0	60,2	55,5
7 (C)	Cra. 5 Calle 65 y 66 Popsy	70	55	73,2	62,8	68,6	62,5
8 (B)	Calle 64 Cra. 8 Multicentro Club Residencial	65	50	57,1	44,3	59,2	52,5

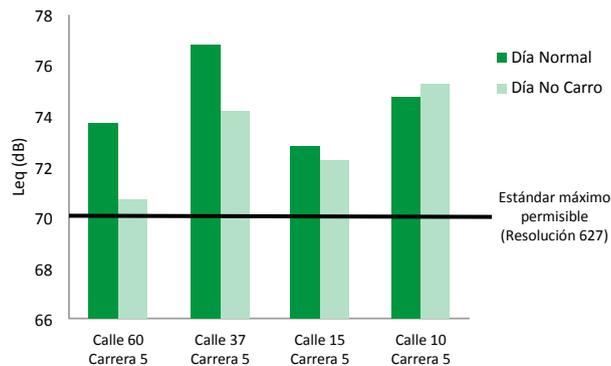
Fuente: Informe monitoreo y análisis de ruido ambiental y emisión de ruido para el control y seguimiento de fuentes fijas. Convenio 482 del 1 de noviembre de 2013 CORDEVIS-CORTOLIMA. Los números en cursiva corresponden a los valores que sobrepasan la norma.

El seguimiento del ruido realizado en la jornada especial del “Día sin carro y moto en Ibagué” durante el año 2015 (jornada diurna), produjo resultados donde se demuestra una disminución de la presión sonora producida por el tráfico vehicular principalmente, sin embargo estos valores no alcanzan a cumplir con los estándares máximos permisibles de la Resolución 627 (Figura 96). La variación en porcentaje de los promedios de niveles de ruido entre

el día normal y día no carro, para el año 2015, varía entre 4.07 % y -1.0 %, lo que demuestra que los niveles de ruido se conservan relativamente estables a pesar de la disminución del tráfico automotor concluyendo que los niveles de ruido dependen del tipo, las características de los vehículos y la actitud de los conductores. Para la mitigación del ruido y la disminución de la presión sonora es necesario que las entidades encargadas promuevan

programas de educación y formación de conductores en el uso de equipos de sonido, pito y el mantenimiento de sus vehículos, promover el uso de transporte público, implementar ciclorutas, mejorar las vías para garantizar un flujo de vehículos sin interrupción, mejorar el flujo vehicular manteniendo una correcta señalización, respeto por la normas de tránsito, sincronización de los semáforos, vigilar y controlar la aplicación del uso del suelo donde se prevenga la ubicación de actividades que pueden afectar el uso vehicular y que los nuevos proyectos de construcción contengan áreas de amortiguación del ruido y finalmente realizar campañas informativas de salud tendientes a proteger la ciudadanía de este problema.

Gráfica 101. Niveles de ruido (LAReq) en día normal y día sin carro. Ibagué, 2015.



Fuente: Informe de la jornada del día de no carro 2015. Estudio de monitoreo y análisis de calidad de aire y ruido ambiental día con carro y jornada de no carro. Contrato No. 030. CORDEVIS-CORTOLIMA.





CAPÍTULO 4

Buen Gobierno y Ciudadanía

INFORME DE CALIDAD DE VIDA IBAGUÉ: **2015**



Cultura

La socialización y la convivencia logradas a través de actividades lúdicas, culturales y artísticas hacen posible el desarrollo pleno del individuo. En este sentido, al evaluar este componente se encontró que el número total de eventos musicales y culturales realizados en la ciudad se redujo para el año 2015.

Los eventos realizados por la Secretaría de Cultura, Turismo y Comercio fueron 46. El número de asistentes a estos eventos se ubicó en 749.585 personas durante el 2015, registrando un aumento de 52.671 en comparación con el año anterior. En relación a las actividades culturales realizadas por la biblioteca Darío Echandía, éstas aumentaron de 128 en el 2014 a 142 en el 2015. Asimismo, las actividades culturales realizadas por la red de bibliotecas COMFENALCO Tolima durante el 2015 fueron 1348, entre las que se encuentran: biblioparque, cine foro, pincel, animación de lectura, hora del cuento, bebeteca, celebraciones especiales y leeré en familia.

El número de usuarios de la red de bibliotecas públicas de Ibagué aumentó de 182.039 en 2014 a 190,012 en 2015. Para este mismo periodo la biblioteca Darío Echandía del Banco de la Republica aumentó su número de libros al pasar de 85.414 a 87.954 ejemplares.



Cultura

La socialización y la convivencia logradas a través de actividades lúdicas, culturales y artísticas hacen posible el desarrollo pleno del individuo. De acuerdo a lo anterior, este informe presenta y mide algunos indicadores con el fin de evaluar la oferta cultural de Ibagué. En este apartado tenemos tres fuentes de información, la primera es la Secretaria de Cultura, Turismo y Comercio de la ciudad de Ibagué, la segunda es la Biblioteca Darío Echandía del Banco de la Republica y la tercera es la Red de Bibliotecas de Comfenalco, las cuales nos ofrecen información sobre las actividades culturales realizadas, el número de usuarios o usos dependiendo de la biblioteca y el número de libros disponibles.

Tabla 17. Eventos culturales y musicales en Ibagué. 2014 - 2015.

N° eventos Musicales y culturales	2014	2015
Sec. Cultura, Turismo y Comercio	33	46
Biblioteca Darío Echandía del Banco de la Republica	128	142
Red de Bibliotecas Comfenalco - Tolima	1388	1348
TOTAL	1549	1536

Fuente: Procuraduría General de la Nación. Departamento Nacional de Planeación.

Como se observa en la tabla 17, el número total de eventos musicales y culturales se redujeron para el año 2015. Es importante precisar que, aunque la secretaria de Cultura, turismo y Comercio de Ibagué y la Biblioteca Darío Echandía aumentaron el número de sus actividades culturales, la Red de Bibliotecas Comfenalco redujo éstas en mayor porcentaje, lo que deja una reducción de 13 eventos musicales y culturales para el total del año 2015.

Los eventos realizados por la Secretaria de Cultura, Turismo y Comercio fueron 46, aunque se destacan algunos programas e iniciativas importantes. Estos eventos fueron:

Tabla 18. Eventos musicales y culturales realizados en Ibagué. 2014.

N°	Evento
1	Festival de la Música Colombiana
2	Festival de la Música Sacra
3	Festival de teatro semana santa
4	Festival Folclórico Colombiano
5	Presentaciones Artísticas Festival Folclórico
6	Desfile Municipal Festival Folclórico
7	Desfile de San Juan y Departamental del Folclor
8	Desfile nacional del folclor
9	Tablados Populares
10	Parejos Oficiales
11	Grupos de Música Oficial
12	Grupos de Danza Oficial
13	Eventos Esquinas Culturales
14	Programas y eventos SIMIFARTE
15	Red de Bibliotecas
16	Programación Cultural de Grupos EFAC
17	Portafolio de Estímulos
18	Día de la Danza
19	Proyecto del Sector Audiovisual
20	Proyecto Víctimas del Conflicto
21	Proyecto de grupos semilleros juegos nacionales
22	Evento Ciudad Rock
23	Concierto Pedagógico Oficial
24	Concierto Sonido Celestial





25	Festival de Percusión
26	Eventos de Inauguración de Juegos Nacionales
27	Día del Campesino
28	Proyecto Discapacidad Cognitiva y Física
29	Talleres de Artes Bizantino
30	Curso Nacional de bandas sinfónicas Camacho Toscano
31	Encuentro Nacional de Danza Infantil
32	Evento Cultural Promoción Pueblito Tolimense
33	Encuentro de Música Urbana Rescatando Ángeles
34	Olimpiadas de la Cultura Musical Universitaria Ibagué
35	Concurso Nacional de Infantil y Juvenil de música Andina Colombiana "Ocobo de Oro"
36	Encuentro Cucambas
37	Encuentro Internacional del Bolero
38	Evento Artístico Muestras Grupos EFAC
39	Apoyo Logístico Encuentro Cultural Combeima
40	Cinco Conciertos en la Ciudad
41	Apoyo a evento concierto del Año Plaza de Toros
42	Apoyo Festival Danza Popular
43	Apoyo Festival GOSPEL Ibagué
44	Apoyo Producción Evento DISONARTE
45	Navidad Tolimense
46	Festival de Pescados y Mariscos

Fuente: Secretaria de Cultura, Turismo y Comercio.

104

El número de asistentes a eventos culturales realizadas por esta secretaria aumentaron, registrando una asistencia 749.585 personas para el año 2015, es decir, un aumento de 52.671 en comparación con el año 2014.

Adicional a esto, se destacaron iniciativas importantes como las ludotecas itinerantes, las actividades del pro-

grama SIMIFARTE, el proyecto Esquinas Culturales y la Escuela de Formación Artística y Cultural (ESAC).

Se realizaron seis ludotecas itinerantes en Juntas, Villa Restrepo, San Juan de la China, San Bernardo, Jordán (Séptima Etapa) y Salado, beneficiando a 1980 personas. Conviene aclarar, que el programa SIMIFARTE es una apuesta que busca despertar en los niños de los sectores más vulnerables el amor y la pasión por la cultura ibagueña, por medio de la música, la pintura, la danza y otras artes. Estas actividades beneficiaron un total de 3.047 niños en 70 barrios de las 13 comunas de la ciudad. Por su parte, el proyecto Esquinas Culturales realizó 15 encuentros que beneficiaron a 9250 personas y por último, es importante destacar la Escuela de Formación Artística y Cultural (EFAC) que benefició a 134 personas, las cuales fueron capacitadas en danza (55) y música (79).

Por otra parte, las actividades culturales realizadas por la biblioteca Darío Echandía aumentaron, pasando de 128 en el 2014, a 142 actividades en el 2015. Entre las que se encuentran 115 talleres, 7 conciertos, 4 exposiciones y 16 conferencias. En cuanto al número de asistentes a estas actividades, el aumento fue importante, pasando de 330.225 asistentes en el 2014 a un total de 341.136 para el año 2015.

Las actividades culturales realizadas durante el 2015 por la red de bibliotecas de COMFENALCO Tolima, conformada por siete Bibliotecas, a saber: Central Danilo Botero, Luz Stella Roa, Tito Huertas, Ismael Trujillo, Venadillo, Playa Rica y Nicanor Velásquez, fueron de 1348, entre las que se encuentran el biblioparque, cine foro, pincel, animación de lectura, hora del cuento, bebeteca, celebraciones especiales y leeré en familia. Es importante destacar que las actividades musicales pasaron de 40 en el 2014 a 0 en el 2015.

Por otra parte, en cuanto a la disponibilidad de libros, asistencia y uso de las bibliotecas en la ciudad de Ibagué, según la secretaria de Cultura, Turismo y Comercio, el número de usuarios de la red de bibliotecas públicas de Ibagué aumentó de 182.039 usuarios en el 2014 a 190,012 usuarios en el año 2015.

La biblioteca Darío Echandía del Banco de la Republica aumentó su número de libros de 85.414 ejemplares en el 2014, a 87.954 para el 2015, en su mayoría pertenecientes a áreas del conocimiento como ciencias sociales y religión, arte y humanidades.

Por otro lado, el número de afiliados carnetizados se redujo de 1.876 en el 2014, a 1.722 en el 2015, es decir, una reducción de 154 usuarios que no renovaron su carnet. En cuanto al número de asistentes a las actividades culturales realizadas, el aumento fue importante, pasando de 330.225 de asistentes en el 2014 a un total de 341.136 para el 2015.

Cultura



Finanzas Públicas

El Índice de Gobierno Abierto (IGA) es un instrumento de la Procuraduría General de la Nación (PGN), que busca monitorear y evaluar el cumplimiento de las normas estratégicas anticorrupción. Así pues, el IGA de Ibagué para el año 2015 se situó en 73.19, posicionando a la ciudad en el lugar 294 entre los 1.133 municipios evaluados, lo cual implicó un retroceso significativo con respecto al año anterior, en el cual obtuvo una calificación de 82.93 y se posicionó en el lugar 58. Asimismo, dentro de once ciudades de la Red de Ciudades Cómo Vamos, Ibagué descendió del segundo al séptimo puesto, estando muy por debajo del promedio de ciudades como Medellín y Manizales, y por encima de Ciudades como Bogotá y Cartagena.

El Indicador de Desempeño Fiscal (IDF) es una medida adoptada por el DNP con el fin de hacer seguimiento a los asuntos financieros de las entidades territoriales, lo que permite determinar si la entidad territorial es solvente en recursos económicos, se encuentra en niveles de alerta o si se ha generado un deterioro en las finanzas.

Para el periodo 2012 - 2014, la ciudad obtiene un Indicador de Desempeño Fiscal de 75.56, lo cual la ubica en las ciudades sostenibles, logrando tener finanzas públicas saludables, cumpliendo con los límites de gasto de la ley 617, presentando buena capacidad para generar ahorro corriente, exponiendo un porcentaje alto de gasto en inversión, con ingresos que le permiten tener un alto respaldo del endeudamiento y generando recursos propios de manera significativa. No obstante, la dependencia de las transferencias de la Nación y las Regalías es alta.

Es importante mencionar que a pesar de la crisis que vive Ibagué en la prestación del servicio de agua potable y saneamiento básico, éste fue el sector de menor inversión durante toda la administración de Luis H. Rodríguez. Además, se evidencia el mal estado de los escenarios deportivos aun cuando aumentó la inversión en el sector de recreación y deporte, ésta transitó de 2.375 millones de pesos en el año 2011 a 139.271 millones para el año 2014.

Finanzas públicas

Índice de Gobierno Abierto (IGA)

El Índice de Gobierno Abierto (IGA) es un instrumento de la Procuraduría General de la Nación (PGN), que busca monitorear y evaluar el cumplimiento de las normas estratégicas anticorrupción, con el fin de fomentar y fortalecer las buenas prácticas en la gestión pública. Este ha permitido realizar un monitoreo sistemático al cumplimiento normativo a partir del principio de “colaboración armoniosa”. Es aplicado interanualmente a las 1.133 alcaldías y 32 gobernaciones del país con el objetivo de generar alertas tempranas sobre irregularidades administrativas, promover el cumplimiento normativo y las buenas prácticas, prevenir sanciones disciplinarias y la ocurrencia de actos de corrupción en la gestión pública.

Esta calificación se realiza dentro de una escala de 0 a 100, donde los valores cercanos a 0 reflejan bajo desempeño y los valores cercanos a 100 representan un buen rendimiento en el indicador. Mide 8 categorías y 16 indicadores agrupados en tres componentes:

Tabla 19. Categorías e indicadores del Índice de Gobierno Abierto (IGA).

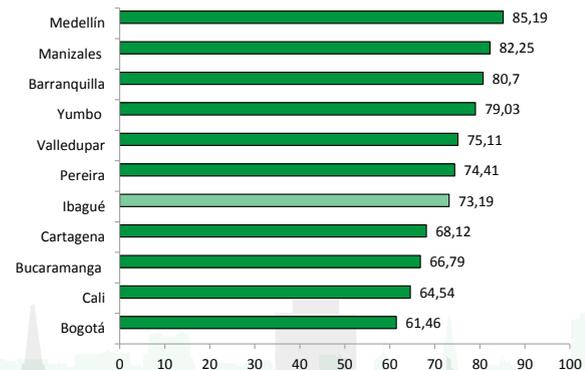
INFORME DE RESULTADOS ÍNDICE DE GOBIERNO ABIERTO (IGA)		ALCALDÍAS Y GOBERNACIONES
1. ORGANIZACIÓN DE LA INFORMACIÓN	1.1. Control Interno	1.1.1. MECÍ *(A y G)
		1.1.2. Control Interno Contable *(A y G)
	1.2. Gestión Documental	1.2.1. Ley de Archivos *(A y G)
	2.1. Contratación	2.1.1. Publicación de Contratos *(A y G)
		2.1.2. Actualización de Contratos *(A y G)
2. EXPOSICIÓN DE LA INFORMACIÓN	2.2. Competencias Básicas Territoriales	2.2.1. SISBEN *(A)
		2.2.2. SIHO *(A y G)
		2.2.3. SIMAT *(A)
		2.2.4. SUI *(A)
2.3. Sistemas de Gestión Administrativa	2.3.1. FUT *(A y G)	
	2.3.2. SICEP *(A)	
3. DIÁLOGO DE LA INFORMACIÓN	3.1. Gobierno en Línea	3.1.1. Fase de Información *(A y G)
		3.1.2. Fase de Interacción *(A y G)
		3.1.3. Fase de Transacción *(A y G)
3.2. Rendición de Cuentas	3.2.1. Audiencias Públicas *(A y G)	
	3.3. Atención al Ciudadano	3.3.1. Atención Presencial al Ciudadano *(A)
		3.3.2. Derechos de Petición *(A)

Fuente: Procuraduría General de la Nación.

En el presente Informe de Calidad de Vida, se muestran los resultados del IGA, haciendo especial énfasis en el periodo 2014-2015. En efecto, el IGA en el año 2014-2015 de la ciudad de Ibagué obtuvo una calificación de 73.19, posicionándose en el lugar 294 entre los 1.133 municipios evaluados, lo cual implicó un retroceso significativo con respecto al año anterior, en el cual obtuvo una calificación de 82.93 y se posicionó en el lugar 58.

Al comparar este resultado con el comportamiento de las ciudades que pertenecen a la Red de Ciudades Cómo Vamos, Ibagué descendió del segundo al séptimo puesto entre once ciudades. La disminución se presentó en los tres componentes del Índice -organización, exposición y diálogo de la información-, y en seis de sus ocho indicadores para el año 2015, lo cual dejó como resultado: i) el descenso de 236 posiciones dentro del ranking de las 1.133 administraciones locales evaluadas a nivel nacional ii) la reducción en 9.74 puntos en el valor de IGA respecto al periodo anterior y iii) el descenso de cinco posiciones en el ranking de la red de Ciudades Cómo Vamos.

Gráfica 102. Índice de Gobierno Abierto. Red Cómo Vamos, 2014-2015.



Fuente: Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos.



Organización de la Información

Este componente, que evalúa aspectos relacionados con el control interno y la gestión documental, obtuvo una calificación de 63.4. En cuanto al control interno, obtuvo una calificación de 84.9 que reúne el comportamiento de dos indicadores, a saber: el Modelo Estándar de Control Interno –MECI– y el de Control Interno Contable –CIC–.

Por su parte, la categoría de Gestión Documental que obtuvo una calificación de 31.0, se compone de un solo indicador que evalúa el nivel de implementación de la ley 594 de 2000 mediante la cual se establecen las reglas y principios generales que regulan la función archivística en las entidades públicas. Esta categoría nuevamente fue la peor calificada dentro de todos los indicadores evaluados y no tuvo ninguna variación en comparación con el año anterior.

Exposición de la información

La valoración para este componente fue de 80.1, lo cual significó una reducción de más de 10 puntos con respecto al año anterior. Este componente está integrado por tres categorías de variables: Contratación, Competencias Básicas territoriales y sistemas de gestión administrativa.

La primera de ellas es Contratación; esta categoría evalúa la visibilidad y la transparencia de los actos expedidos en los procesos de contratación de entidades públicas del país. Así las cosas, la categoría de contratación compuesta de dos indicadores que evalúan la publicación y actualización de contratos obtuvo una valoración de 74.6.

La segunda categoría corresponde a las Competencias Básicas Territoriales, la cual califica el nivel de reporte al SISBEN, al Sistema Único de Información (SUI), al Siste-

ma Integrado de Matriculas (SIMAT) y al Sistema De Información Hospitalaria (SIHO); es preciso destacar que fue una de las competencias que obtuvo mayor variación negativa con 74.5 reflejando así una reducción de más de 20 puntos con respecto al año anterior, lo cual podría significar negligencia a la hora de registrar información clave para la evaluación de la eficacia de las políticas públicas en salud, educación y atención a comunidades vulnerables.

Es importante tener en cuenta que, como se mostró en el apartado de ejes transversales, la pobreza en Ibagué en el último año aumentó en parte por la dinámica macroeconómica nacional, pero también se llama la atención sobre el hecho de que parece que no existieron respuestas de parte de la administración municipal para mitigar sus efectos; precisamente este tipo de hechos podrían estar relacionados con los problemas que se presentaron con el registro adecuado y oportuno de la información.

La última categoría, corresponde a los Sistemas de Gestión Administrativa. Esta evalúa el grado de reporte de información al Formulario Único Territorial (FUT), las regalías y al sistema de información para la captura de ejecución presupuestal (SICEP) y obtuvo una valoración de 97,8.

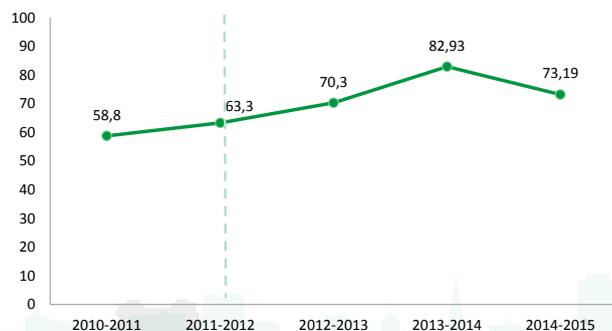
Diálogo de la Información

Este componente presentó una calificación de 68.2, reflejando una disminución considerable de 14.7 puntos respecto al periodo anterior. Dicho componente califica el debate y el diálogo de la información de la entidad a través de tres categorías: la primera de ellas mide el nivel de implementación de la Estrategia Nacional Gobierno en Línea y aprovechamiento de las TIC, valorado en 71.5. Es importante precisar que esta categoría fue la que obtuvo mayor reducción en su calificación con una pérdida

de más de 28 puntos en comparación con el año anterior (100). La segunda de ellas es Rendición de cuentas, la cual evalúa los mecanismos que favorecen o propician la participación ciudadana desde el interior de la administración, obtuvo una valoración de 71.9. Por último se encuentra el componente denominado Atención al Ciudadano, el cual evalúa el nivel de cumplimiento en materia de atención y servicio al ciudadano por parte de las entidades territoriales, también mide el cumplimiento de los plazos de respuesta de los derechos fundamentales de petición interpuestos por los ciudadanos o entidades públicas. La valoración que obtuvo esta categoría fue de 54.2, reflejando una disminución de más de diez puntos con respecto al año anterior.

De acuerdo con la medición del IGA, Ibagué se ubicó en el puesto 294 en el ranking de los 1.133 municipios evaluados para el año 2014-2015. Comparando estos resultados con los del año anterior, se refleja un descuido de la administración en los tres componentes (Organización, Exposición y Diálogo de la información), ocasionando la disminución de estos, ya que para el 2013-2014 se posicionó en el puesto 58 con una valoración de 82.93.

Gráfica 103. Balance IGA. Ibagué, 2012-2015.

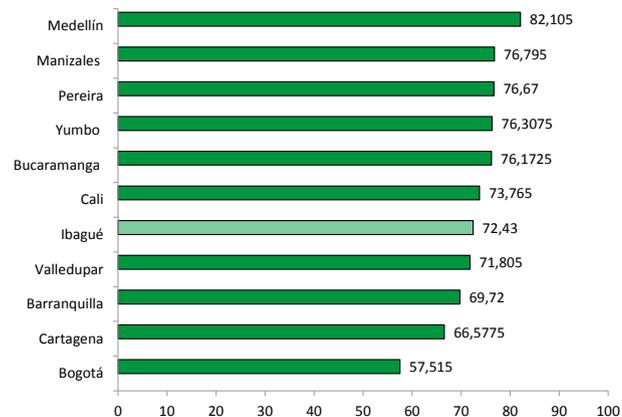


Fuente: Procuraduría General de la Nación.

Luis H. Rodríguez recibió la administración en el 2012 con un IGA calificado en 58.8 (resultado del 2011) y ubicado en el puesto 275 en el ranking de los 1.133 municipios evaluados, desde este año tuvo una curva creciente en su valoración hasta obtener su mejor calificación en el año 2014, con una valoración de 82.93 y una posición de 58 dentro del ranking. Sin embargo, esta tendencia creciente cambió en el año 2015, cuando obtuvo una calificación de 73.19 y se ubicó en la posición 294.

La curva fue positiva tanto para la valoración como para la posición en el ranking hasta el año 2012, sin embargo, en el 2013 aumentó la valoración del indicador, pero la posición en el ranking tuvo una variación negativa pasando del puesto 206 al 508. Esto se debe a que el aumento en el rendimiento de la organización, exposición y diálogo de la información fue aún mayor para otros municipios, lo que imposibilitó que Ibagué mejorara su posición.

Gráfica 104. Balance promedio comparado. Red de Ciudades Cómo Vamos, 2012-2015.



Fuente: Procuraduría General de la Nación.





En el análisis de los resultados del IGA desde el año 2012 al 2015, realizado con el fin de tener un balance de las administraciones de las diferentes ciudades en este periodo de tiempo, Ibagué se posicionó en el puesto séptimo con referencia a las 10 ciudades de la Red de Ciudades Cómo Vamos (Falta Valledupar), estando muy por debajo del promedio de ciudades como Medellín y Manizales, y por encima de ciudades como Bogotá y Cartagena. Dentro de los resultados anuales de dicho periodo Ibagué obtuvo un promedio de 72.43.

Indicador de Desempeño Fiscal

El Indicador de Desempeño Fiscal (IDF) es una medida adoptada por el DNP con el fin de hacer seguimiento a los asuntos financieros de las entidades territoriales, por medio de la valoración de seis indicadores. Estos son medidos por metodologías cuantitativas según la información proporcionada por las mismas entidades territoriales y algunas entidades del Estado. El resultado permite determinar si la entidad territorial es solvente en recursos económicos, se encuentra en niveles de alerta o si se ha generado un deterioro en las finanzas que la puedan llevar a ser insostenible.

Es importante precisar, que la metodología de Evaluación del IDF, establece cinco rangos de clasificación dentro de una escala de 0 a 100 puntos, donde cero es el menor y cien el mayor. Estos rangos agrupan los municipios de acuerdo a los resultados obtenidos. Se clasifican en:

- **Solvente:** agrupa las entidades territoriales cuyo resultado fue igual o superior a 80%, lo cual refleja que cuentan con unas finanzas saludables, que cumplen con los límites del gasto de la ley 617 de 2000, generan ahorro corriente, el gasto en inversión es alto, tienen un alto respaldo de endeudamiento y los recursos propios tienen un porcentaje

importante, como contrapartida a las transferencias de la Nación y del SGP.

- **Sostenible:** agrupa las entidades cuyo valor se situó entre 70 y 80%, su situación es buena y similar a la del grupo solvente, pero la magnitud de los indicadores es menor.
- **Vulnerable:** entidades cuyo resultado está entre 60 y 70%, lo cual refleja que apenas cumplen con los límites del gasto de la ley 617 de 2000, apenas generan ahorros propios, dependen de manera importante de las transferencias y son municipios que están expuestos a desequilibrios en sus finanzas.
- **Riesgo:** agrupa los municipios y entidades cuyo resultado obtenido estuvo entre 40% y 60%, reflejan que presentan riesgo de generar déficit corriente por la falta de recursos propios, lo que los hace dependientes en gran porcentaje de las transferencias y tienen alta probabilidad de incumplir con los límites de gasto de la ley 617 de 2000.
- **Deterioro:** agrupa los municipios que obtuvieron una valoración menor o igual a 40%, reflejando baja capacidad de ahorro, dificultades para garantizar el pago de los gastos de funcionamiento, alta dependencia de las transferencias y menores posibilidades de inversión.

Es importante recordar que por motivos de limitación a la información el análisis de este indicador se va realizar del año 2012 al 2014. Lo anterior, debido a que el DNP aún no ha expedido el índice del año 2015 y se imposibilita el análisis. Los resultados de los indicadores que conforman el IDF para la ciudad de Ibagué en el año 2014 fueron los siguientes:

Autofinanciamiento de los gastos de funcionamiento: la ciudad obtuvo una valoración de 45.06; esto refleja que gran parte de los recursos de libre destinación se utilizaron para pagar nómina y los gastos generales de opera-

ción de la administración Municipal. Es importante prestar atención a este indicador, ya que lo deseable es que sea igual o menor a 50%, según lo establecido por la ley 617 de 2000. Aunque el municipio cumple con este precepto, el valor resulta cercano al límite establecido y la tendencia fue al incremento en este valor, pues en 2013 se ubicó en 43.34.

Respaldo al Servicio de la deuda: este indicador se obtiene como la proporción de los ingresos disponibles que están respaldando el servicio de la deuda. Obtuvo una valoración de 8.9, lo ideal o lo esperado es que la deuda total no supere la capacidad de pago de la entidad y no comprometa su liquidez en el pago de otros gastos. Vale la pena anotar que en año 2013 este indicador se ubicó en 10.64.

Dependencia de las transferencias de la Nación y las Regalías: este indicador mide la importancia que estos recursos tienen en relación con el total de las fuentes de financiación. Es decir, indica el peso que tienen estos recursos en el total de ingresos y el grado de importancia que tienen para el financiamiento del desarrollo territorial. El resultado de este indicador fue de 65.2, lo que señala que la Ciudad de Ibagué financia sus gastos principalmente con recursos de transferencia de la Nación y regalías. Lo que finalmente refleja una alta dependencia de estas transferencias para el financiamiento del desarrollo de Ibagué. Es importante precisar que los recursos de regalías para Ibagué son prácticamente insignificantes; según cifras de la secretaría de hacienda de Ibagué, las transferencias de la Nación están determinadas casi en su totalidad por las transferencias del Sistema General de Participación. En todo caso, esta dependencia se redujo un poco respecto al año 2013, cuando se ubicó en 66.99.

Generación de Recursos Propios: este indicador evalúa la

capacidad y el esfuerzo fiscal de las administraciones por generar rentas tributarias propias, y busca reflejar el peso de los ingresos tributarios en el total de ingresos corrientes. Por lo tanto, ayuda a medir la importancia de estos recursos tributarios de generación propia, frente a otras fuentes de financiamiento externa. Este indicador obtuvo una calificación de 85.0, lo que indica que el esfuerzo y la generación de recursos tributarios propios son relativamente altos. No obstante, comparado con el año 2013, este indicador se deterioró un poco pues antes había alcanzado una cota de 87.66.

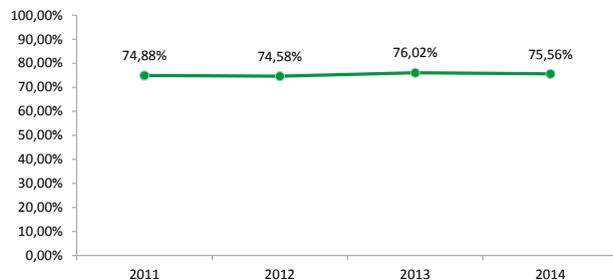
Magnitud de la Inversión pública: este indicador permite cuantificar el grado de inversión que hace la entidad territorial, con relación al gasto total. Obtuvo una valoración de 85,5, lo que significa que más de la cuarta parte de los recursos de Ibagué se destinaron para la inversión. Esta inversión no solamente se encuentra representada en la formación bruta de capital fijo (inversión en hospitales, escuelas, vivienda, etc.), sino también en inversión social en educación, salud, alimentación, etc. No obstante, comparado con el año 2013, este valor descendió, pues en ese año se ubicó en 86.72.

Capacidad de Ahorro: este indicador evalúa la solvencia que tiene la entidad territorial para generar excedentes propios que se destinen a inversión. Este excedente o capacidad de ahorro es determinado por el balance de los ingresos corrientes y los gastos corrientes. La ciudad obtuvo una calificación de 51.3, lo que indica que la administración goza de solvencia para generar excedentes propios. Es decir, que la capacidad de ahorro para Ibagué en el año 2014 fue positiva. Sin embargo, al compararse este mismo indicador con el año 2013 se muestra una reducción pues este se ubicó en 2013 en 53.97.



Así, una vez se juntan los seis componentes, la ciudad obtiene un Indicador de Desempeño Fiscal de 75.56, lo que según los rangos de interpretación del IDF, la ubica en las ciudades Sostenibles, como resultado de un buen desempeño en los indicadores evaluados; logrando tener finanzas públicas saludables, cumpliendo con los límites de gasto de la ley 617, presentando buena capacidad para generar ahorro corriente, exponiendo un porcentaje alto de gasto en inversión (más de la cuarta parte del gasto), adicional a esto, sus ingresos le permiten tener un alto respaldo del endeudamiento y la generación de recursos propios es alta. A pesar de todo lo anterior la dependencia de las transferencias de la Nación y las Regalías es alta y por lo tanto estos recursos son determinantes en el desarrollo de Ibagué. Sin embargo, llama la atención que la situación desmejora respecto al año 2013.

Gráfica 105. Evolución Del Índice De Desempeño Fiscal En La Administración De Luis H. Rodríguez. Ibagué, 2011 – 2015.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación.

112

Para enero de 2012, Luis H. Rodríguez recibió la ciudad de Ibagué con un IDF de 74.88 (calificación del 2011). Los cambios obtenidos para el año 2014 fueron positivos pero no significativos, dado que en el último año evaluado obtuvo una calificación de 75.56, es decir, una mejora

insignificante de 0.68 en tres años. Si bien la valoración de este indicador no se redujo, tampoco mejoró de manera significativa. Aunque, en todos los años analizados Ibagué se posicionó en el grupo de las ciudades sostenibles.

Pero por otra parte, el estancamiento en este, refleja posiblemente una especie de conformismo de la administración con los resultados obtenidos y quizás la ausencia de metas que ayuden a mejorar el rendimiento en cada uno de los indicadores que conforman el IDF. Las variaciones presentadas por los seis componentes que conforman el IDF fueron mínimas desde el año 2011 (cifras con las que Luis H. recibe la ciudad), hasta el año 2014.

La magnitud de inversión para el 2011 obtuvo una valoración de 84%. Cabe precisar que tuvo mejoras pequeñas y para el año 2013, alcanzó su porcentaje más alto llegando a 86.7%. Sin embargo, para el año 2014, presentó una disminución obteniendo una valoración de 85.5%; en general desde el año 2011 hasta el 2014 la inversión aumentó en 1.5%. Según cifras de la Secretaría de Hacienda de la ciudad de Ibagué la inversión tuvo un crecimiento sistemático en el periodo analizado, así mientras en el 2012 se invirtieron 346.931 millones de pesos, para el año 2015 esta cifra aumentó considerablemente a 626.625 millones de pesos, seguramente influenciado por los recursos destinados a concretar las obras para los Juegos Nacionales.

Para el año 2015, los sectores que obtuvieron mayor inversión fueron: 1. Educación y cultura; 2.salud; 3.recreación y deporte. Por otra parte los campos con menos inversión fueron agua y saneamiento básico, carreteras, transporte y vías. En este punto hay dos cosas que llaman la atención y que son de importante análisis. La primera

de ellas es que a pesar de la crisis que vive Ibagué en la prestación del servicio de agua potable y saneamiento básico, éste fue el sector de menor inversión durante toda la administración de Luis H. Rodríguez. El segundo punto, es el mal estado de los escenarios deportivos a pesar del aumento de la inversión en el sector de recreación y deporte, pasando de 2.375 millones de pesos en el año 2011, a 139.271 millones de pesos para el año 2014.

Por su parte, el autofinanciamiento de los gastos de funcionamiento se mantuvo prácticamente igual. Para el año 2014 obtuvo una valoración de 45.1%, es decir, una variación de tan solo 0.2% en comparación con el año 2011, (resultado con el que recibe la ciudad). Cabe destacar que para el año 2013 obtuvo su peor calificación con 43.3%.

Similar a la anterior, la capacidad de ahorro prácticamente no presentó diferencias. Para el año 2011 obtuvo una valoración de 51.8%; en el año 2013 llegó a su mayor punto de capacidad de ahorro obteniendo una calificación de 54%; sin embargo para el año 2014, decreció a 51.3%.

Estos tres componentes ya descritos, fueron los que presentaron algún tipo de variación positiva (así sea mínima) o se mantuvieron prácticamente igual. A continuación se presentarán los otros tres componentes, los cuales obtuvieron resultados negativos o variaciones que no fortalecieron la solvencia financiera de la ciudad y que son alarmantes.

El componente de generación de recursos, presentó una reducción sistemática en el periodo analizado. Para el año 2011, obtuvo una valoración de 89.4% lo cual refleja el esfuerzo realizado por la administración para generar recursos tributarios. Pero desde el comienzo de la administración de Luis H. Rodríguez en el año 2012,

esta valoración disminuyó hasta llegar a una calificación en el 2014 de 85%, es decir, una reducción relativamente importante de 4,4%. Según cifras de la secretaria de hacienda los ingresos tributarios que tienen mayor participación en la generación de recursos son: primero, el predial unificado; segundo, industria comercio y avisos; y tercero, la sobretasa de la gasolina.

Respaldo al servicio de la deuda: este componente fue el que presentó mayor variación. Para el año 2011, Ibagué obtuvo una valoración de 17.8%. A partir de este año presentó una disminución sistemática: para el 2012 su calificación fue de 15.4% hasta llegar a su peor calificación en el 2014 con 8.9% de respaldo al servicio de la deuda.

Por último, se encuentra el componente de dependencia de transferencias de la Nación y del Sistema General de Regalías; éste es quizá el más importante y el cual refleja una situación de dependencia significativa. En el año 2011, obtuvo una valoración de 62.9%, el cual es ya un porcentaje alto de dependencia. Sin embargo, para el primer año de la administración de Luis H. obtuvo una calificación de 66.7 y en el 2013 llegó a 67%, esto refleja una dependencia supremamente alta de estos recursos (debe estar por debajo de 60%), sin embargo para el año 2014 la dependencia de redujo a 65.2%.





CAPÍTULO 5

Desarrollo Económico y Competitividad

INFORME DE CALIDAD DE VIDA IBAGUÉ: **2015**



Inflación

El contexto externo se caracteriza por una crisis mundial donde las economías denominadas “emergentes” cuyo paradigma es China no han podido cumplir con las expectativas de crecimiento en los últimos cuatro años, otro ejemplo es la economía de Brasil que continúa estancada, lo que ocasiona una menor demanda de materias primas y la consiguiente caída de sus precios. Por otro lado, la tasa de interés en los Estados Unidos podría seguir subiendo, lo cual mejora la situación externa norteamericana pero atiza la crisis externa del resto de las economías del planeta.

El contexto de la economía colombiana se caracteriza por la caída de la demanda interna, al pasar del 6.0% al 3.6% entre 2014 y 2015, lo cual ha configurado una desaceleración en el ritmo de crecimiento. Igualmente, el tipo de cambio ha venido depreciándose, acompañado del persistente fenómeno de “El Niño”. Por lo anterior las previsiones más optimistas ubican el crecimiento del PIB en 2016 en el orden del 2.8%.

En efecto, la devaluación y el fenómeno de “El Niño” han disparado la inflación nacional y local, de tal manera que en el año 2013 la inflación en el país se ubicó en 1.94% y la de Ibagué en 1.34%, empero para el año 2015 cambia de tendencia y empieza una escalada alcista, ubicándose para el país e Ibagué en 6.8% y 6.73%, respectivamente.

La inflación fue jalonada principalmente por el incremento en el precio de los alimentos, éste se ubicó para Colombia e Ibagué en 10.85% y 11.20%, respectivamente. Así, la inflación de alimentos superó con creces el incremento del salario mínimo decretado para el año 2016.

Inflación

El comportamiento reciente de la inflación –evaluada a partir del Índice de Precios al Consumidor IPC- en Ibagué y en general en el conjunto de la economía colombiana, se encuentra estrechamente relacionado con la coyuntura económica nacional e internacional.

La situación de la economía nacional no es la mejor. Varios indicadores macroeconómicos están presentado comportamientos preocupantes: el déficit en la balanza comercial ha llegado a niveles poco vistos en los últimos años, al pasar de 4.630 millones de dólares en 2014 a 14.026 millones de dólares en 2015; de igual forma, el déficit en cuenta corriente, de acuerdo con el Banco de la República, ha pasado de 5.2% a 6.5% entre 2014 y 2015. Además de los anterior, en la medida en que las cuentas externas se deterioran, las cuentas internas también van en la misma dirección, pues la rentas públicas dependen primordialmente de los ingresos petroleros que se han visto reducidos significativamente tras la caída de los precios del petróleo, el café, el ferroniquel, entre otros (República, 2016).

Lo anterior ha tenido como consecuencia un doble fenómeno, aparentemente contradictorio: de un lado, la demanda interna ha caído, al pasar del 6.0% al 3.6% entre 2014 y 2015, lo cual ha configurado una desaceleración en el ritmo de crecimiento de la economía colombiana; de otro lado, el tipo de cambio –la relación de intercambio entre la moneda nacional y la moneda internacional de referencia, es decir el dólar- ha venido depreciándose⁹.

9 La depreciación o devaluación del tipo de cambio hace referencia a la pérdida de valor de la moneda respecto a otra. En este caso, nos referimos a que la moneda colombiana ha venido perdiendo valor frente al dólar, por lo cual ahora es necesario entregar a cambio más pesos para obtener un dólar.

El telón de fondo es la nueva etapa de la crisis mundial, que ahora se traslada a las economías denominadas “emergentes”, cuyo paradigma es China. El país asiático lleva cuatro años sin poder cumplir con las expectativas exportadoras fijadas desde el nivel central y es claro el escenario de ralentización de su crecimiento; además, ha vivido recientemente turbulencias en sus mercados financieros, a tal punto que la bolsa ha cerrado su operación antes de terminar la jornada, cuando se presenten caídas superiores al 7%. Otras economías emergentes relativamente importantes como Brasil siguen presentando serios problemas y su economía continúa estancada. Por otro lado, en el caso de la Unión Europea no es claro aún que hayan superado de forma definitiva la crisis y las economías más débiles de la zona continúan con serios problemas de endeudamiento, desempleo y bajo crecimiento.

De igual forma, todo parece indicar que la tasa de interés en los Estados Unidos podría seguir subiendo, con lo cual, mientras se mejora la situación externa americana, se atiza la crisis externa del resto de las economías del planeta.

Este es el contexto que permite comprender lo que ha sucedido con el índice de Precios al consumidor en los últimos años, en que la tendencia ha sido al alza. En efecto, la devaluación y el fenómeno de “El Niño” han disparado la inflación en 2015 al 6.8%; aunque la tasa de desempleo ha disminuido, sigue siendo la tercera más alta de toda la región, sumado al peso que tiene la informalidad en la estructura del empleo nacional. Así mismo, las previsiones más optimistas ubican el crecimiento del PIB en 2016 en el orden del 2.8%, cifra que seguramente tendrá que ser revisada hacia abajo en los próximos meses.



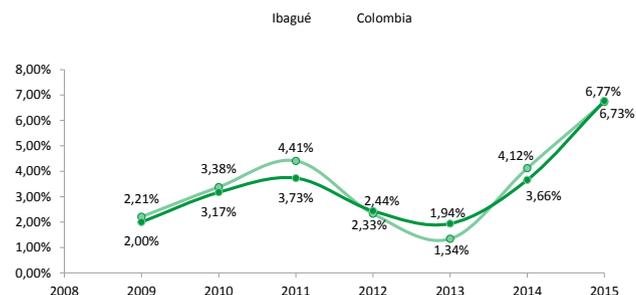


En la gráfica 101, se muestra la variación del IPC entre 2009 y 2015, tanto para el total nacional como para la ciudad de Ibagué. Como puede observarse, luego de llegar a su punto mínimo en el año 2013, cuando la inflación en el país se ubicó en 1.94% y la de Ibagué en 1.34%, la dinámica del nivel de precios cambió de tendencia y empezó una escalada alcista; de hecho, en 2014 el nivel de precios de la capital musical de Colombia estuvo por encima del promedio nacional, ubicándose en 4.12% mientras que en el país fue de 3.66%. En 2015, la inflación en el país estuvo en el orden de 6.77% mientras que la de Ibagué se ubicó levemente por debajo de esta cifra, en 6.73%. No obstante, el rasgo central sobre el cual se quiere llamar la atención es que, al igual que en el conjunto de la economía nacional, la inflación continuó su tendencia al alza. De hecho, el Banco de la República señala que “En un contexto de desaceleración de la economía colombiana, caída de los precios internacionales de los productos básicos y baja inflación en las economías desarrolladas, la inflación al consumidor en Colombia ha tenido uno de los incrementos más fuertes desde que se inició el esquema de inflación objetivo” (República, 2016, pág. 16).

¿Continuará la tendencia al alza del nivel de precios? Todo parece indicar que sí, toda vez que aún hacen presencia los factores explicativos de este comportamiento. De un lado, aunque las autoridades han señalado que el fenómeno de “El Niño” empieza a perder intensidad en el segundo trimestre del año, ha tenido un impacto importante sobre el nivel de precios en los primeros meses de 2016. Sumado a ello, todo parece indicar que se presentará una “estabilización hacia abajo” de los precios de los bienes primarios, en especial el petróleo, por lo cual los ingresos de divisas seguirán siendo menores a los del periodo del “boom” petrolero reciente. Además, la baja en la calificación de riesgo por parte de las calificadoras, podría

tener un impacto importante sobre la salida de capitales, con lo cual se podría seguir depreciando la moneda nacional. Esto seguirá teniendo una influencia sobre el nivel de precios, dado que buena parte de los productos que hacen parte de la canasta de bienes que sirve de base para el cálculo de la inflación son importados.

Gráfica 106. IPC. Variación anual total. Ibagué y total nacional, 2009 - 2015.



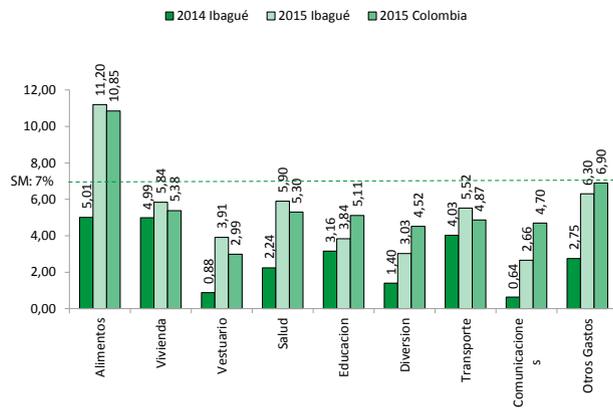
Fuente: DANE.

Al analizar los rubros que componen el cálculo del IPC, encontramos algunos datos interesantes. Como puede derivarse del análisis de la gráfica 102, tanto para el conjunto del país como para Ibagué, la evolución del IPC estuvo jalonada principalmente por el incremento en el precio de los alimentos. Mientras que la inflación de alimentos en Colombia se ubicó en 10.85% -muy por encima del 6.77% que es la inflación promedio de todos los rubros que componen la canasta básica de bienes-, en Ibagué fue de 11.20%, es decir, el incremento del nivel de los precios de los alimentos fue más fuerte en la capital musical que en el resto del país; esto es así, probablemente porque el Tolima –y su capital- fue uno de los departamentos más afectados por la sequía que empe-

zó desde el segundo semestre del año 2015. Además, la gráfica permite ver cómo la inflación de alimentos sube más del doble entre 2014 y 2015 en Ibagué, pues el IPC en 2014 fue de 5.01%.

Otro importante rubro que aportó al incremento del nivel de precios lo encontramos en el sector salud. Para el caso de Ibagué, el IPC de la salud se ubicó en 2015 en el orden de 5.90%, por encima del 5.3% del promedio nacional. La siguen en orden de importancia, la vivienda con 5.84%, el transporte con 5.52%, el vestuario (3.91%) y la educación con 3.84%. en la mayor parte de estos rubros, la inflación de la ciudad de Ibagué estuvo por encima del promedio nacional. Además, vale la pena tener en cuenta que la inflación de alimentos superó con creces el incremento del salario mínimo decretado para el año 2016.

Gráfica 107. IPC. Variación anual, total y por grupos de bienes y servicios. Ibagué, 2014 - 2015.

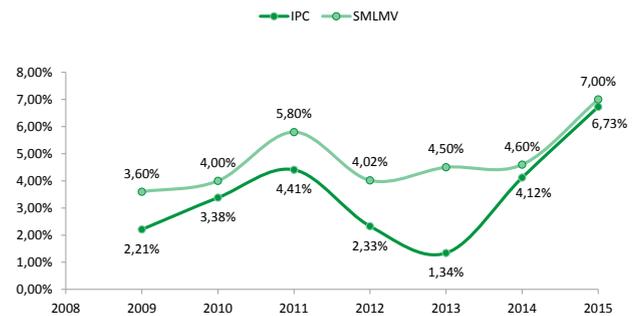


Fuente: DANE.

En efecto, como se evidencia en la gráfica 103, al comparar la variación del IPC en Ibagué con el incremento del

salario mínimo al año siguiente, encontramos que a partir de 2014 la brecha entre estos se cierra, lo cual implica una reducción del poder adquisitivo del salario mínimo en este periodo. Este no es un dato menor, toda vez que en la literatura especializada se menciona a la inflación como un factor determinante o influyente en los niveles de pobreza de una sociedad, pues las personas pobres dependen más de sus ingresos fijos –salarios– y no tienen la capacidad de resguardarse de procesos inflacionarios. Es probable que, precisamente, el incremento del nivel de precios en Ibagué entre 2014 y 2015 haya influido en el aumento de la pobreza el año anterior, tal y como se observó en el capítulo sobre los Ejes Transversales.

Gráfica 108. Variación anual total. IPC vs SMLMV (año siguiente). Ibagué, 2009 - 2015.



Fuente: DANE.

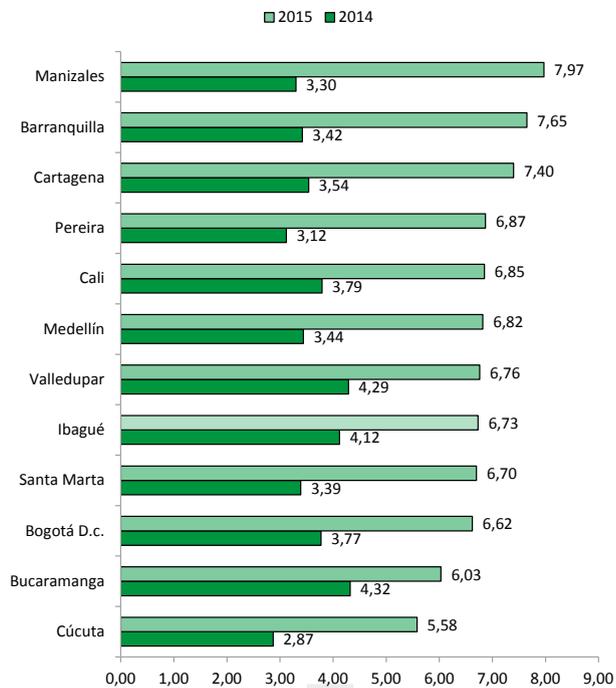
Finalmente, vale la pena señalar que, al comparar el comportamiento del IPC de Ibagué con el resto de ciudades que componen la Red de Ciudades Cómo Vamos, encontramos que la capital musical es la octava ciudad con el nivel inflacionario más alto. Se destaca el importante incremento del nivel de precios de Manizales, el cual pasó de 3.3% en 2014 a 7.97% en 2015, es decir, se duplicó el





nivel de precios en esta ciudad. Otros incrementos importantes se ubican en Barranquilla, Cartagena y Pereira. Aunque al comparar la inflación de Ibagué con las otras ciudades encontramos que el nivel para 2015 no fue uno de los más altos, sí llama la atención que desde el año 2014 se venía teniendo en la ciudad musical un nivel de precios relativamente elevado. Lo que ocurre es que para 2015, los incrementos son más fuertes en otras ciudades pertenecientes a la Red.

Gráfica 109. IPC. Variación anual total. Red de Ciudades Cómo Vamos, 2014 - 2015.



Fuente: DANE.

Dinámica empresarial

En este apartado se realiza una aproximación a las condiciones económico-empresariales de la ciudad de Ibagué. Así, entre 2008 y 2015 el número de empresas pasó de 16.173 a 22.935, es decir, se presentó un incremento de 6.762 empresas. De éstas 19.267 están representadas por personas naturales y 3.600 por personas jurídicas; además el 95.93% corresponde a microempresas y el 3.27% a pequeñas empresas; también más del 80% se concentra en el sector terciario de la economía, el 14.16% en el sector secundario y apenas el 1.60% en el sector primario, es decir, la economía ibaguereña se encuentra altamente tercerizada.

En el caso del sector primario, el tipo de empresas se concentra fundamentalmente en actividades relacionadas con la agricultura, ganadería, caza y pesca, con un 89.32%; en el caso del sector secundario aproximadamente el 70% corresponde a empresas del sector manufacturero y el 30% al sector de la construcción; y para el sector terciario más de la mitad de las empresas se encuentran en la actividad comercial al por mayor y al por menor, le siguen el alojamiento y los servicios de comida con 12.27% y las actividades profesionales, científicas y técnicas, apenas representa un poco más del 5%.

La tendencia a la constitución de nuevas empresas en general en todo el periodo que va de 2008 a 2015 es decreciente, al pasar de 24.12% a 18.93% del total de empresas registradas en la ciudad.





Dinámica empresarial

En esta sección del Informe de Calidad de Vida, presentamos un panorama general de la estructura y evolución del sector empresarial de la ciudad de Ibagué. Junto con el análisis de la inflación y algunas tendencias macroeconómicas generales, este apartado intenta hacer una aproximación a las condiciones económico-empresariales de la ciudad de Ibagué. Buena parte de la información contenida aquí está desde el año 2008.

En primer lugar, es importante establecer cuál es la estructura del tejido empresarial de la ciudad, así como determinar si esta ha presentado cambios significativos en los últimos años. Como se observa en la gráfica 105, entre 2008 y 2015 el número de empresas pasó de 16.173 a 22.935, es decir, un incremento de 6.762 empresas más en este periodo. En el lapso correspondiente al periodo de gobierno de Luis H. Rodríguez la tendencia creciente se debilita entre 2014 y 2015, reflejando que para el último año ciertas condiciones económicas empiezan a afectar al total de las empresas registradas en Ibagué.

Por otro lado, es importante señalar que del total para 2015, 19.267 están representadas por personas naturales; entre tanto, las personas jurídicas apenas suman un poco más de tres mil seiscientos.

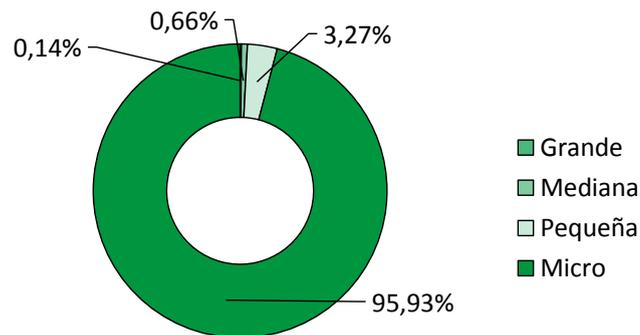
Gráfica 110. Estructura del tejido empresarial. Ibagué, 2008 - 2015.



Fuente: Cámara de Comercio de Ibagué.

Al analizar esta estructura por tamaño de empresa, encontramos que el 95,93% corresponde a microempresas y el 3,27% a pequeñas empresas, lo cual resulta un poco problemático en la medida en que este tipo de establecimientos tan pequeños, en la mayoría de los casos está asociado a fenómenos de informalidad, falta de desarrollo técnico, problemas de productividad, problemas de expansión de los negocios, así como inconvenientes de comercialización. Generalmente, este tipo de establecimientos requieren un acompañamiento especial de parte del Estado para mayor incorporación tecnológica, mejoramiento de procesos productivos, acceso a crédito y capacitación del personal.

Gráfica 111. Estructura del tejido empresarial según tamaño de la empresa. Ibagué, 2015.



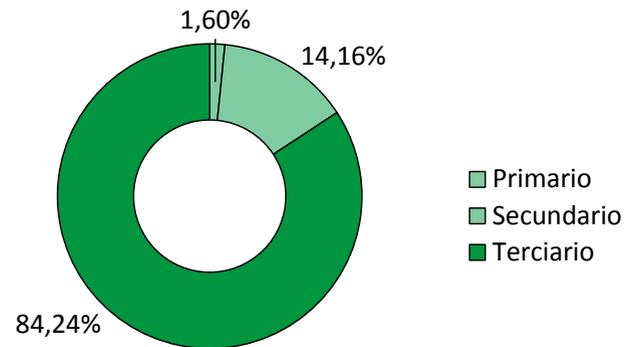
Fuente: Cámara de Comercio de Ibagué.

Adicional a lo anterior, al evaluar la estructura del tejido empresarial de la ciudad, atendiendo al criterio del sector al que pertenecen cada una de las empresas registradas en Ibagué, se encuentra que más del ochenta por ciento de estas se concentra en el sector terciario de la economía, el 14,16% al sector secundario y apenas el 1,60% al sector primario de la economía, es decir, la economía ibaguereña se encuentra altamente tercerizada, pues de acuerdo con esta información, el sector más dinámico es

el terciario, que agrupa actividades relacionadas con el comercio y los servicios. Esto coincide con la estructura del empleo en la ciudad de Ibagué, así como con los elevados niveles de informalidad que caracterizan este sector por el tipo de empleos que se generan y por el tipo de tercerización que caracteriza a Ibagué y en general a las economías denominadas emergentes.

Aquí es importante anotar que el proceso de incremento del peso del sector terciario en la economía o en la estructura empresarial no es necesariamente negativo, sino que depende de la forma específica que adquiera dicho sector. A este respecto, el trabajo de Martínez y Buitrago (2012), señala que incluso esto puede ser indicativo de un incremento en el nivel de vida. No obstante, el texto también resalta la necesidad de diferenciar el tipo de tercerización que se presenta en los países desarrollados –el que forman sociedades propiamente postindustriales–, denominada tercerización genuina, frente a la tercerización espuria que se presenta en el mundo subdesarrollado. En efecto, mientras que en el primer caso, el tipo de servicios que empiezan a tener mayor importancia en la estructura económica y empresarial son aquellos servicios especializados con alta incorporación tecnológica, en el caso de la tercerización espuria presentada en las economías emergentes, el tipo de servicios que evolucionan son aquellos servicios personales y comunales donde no existe una importante incorporación tecnológica ni incrementos significativos de la productividad. De alguna manera, el sector terciario aparece como un refugio laboral en la medida en que posee muy pocas barreras de entrada y esto permite que muchas personas que han sido expulsadas de otras actividades económicas asociadas al sector primario o secundario, encuentran atractivo ubicarse en la prestación de servicios basados en actividades simples.

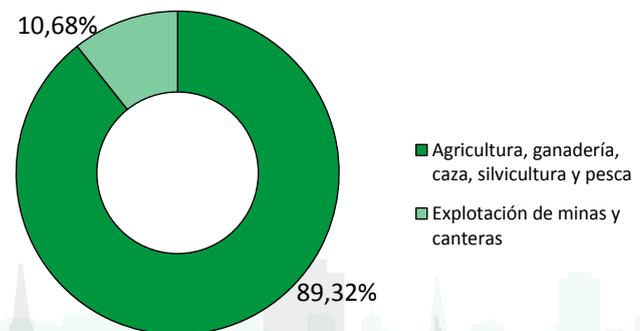
Gráfica 112. Estructura del tejido empresarial según sector de la actividad económica de la empresa. Ibagué, 2015.



Fuente: Cámara de Comercio de Ibagué.

Al tomar una radiografía del tejido empresarial en cada sector económico, encontramos que, por ejemplo, en el caso del sector primario, el tipo de empresas se concentra fundamentalmente en actividades relacionadas con la agricultura, ganadería, caza y pesca, con un 89.32%

Gráfica 113. Estructura del tejido empresarial del sector primario de la economía. Ibagué, 2015.



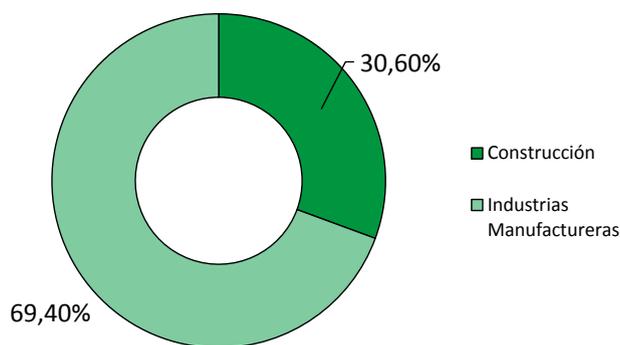
Fuente: Cámara de Comercio de Ibagué.





De igual forma, en el caso del sector secundario, que recordemos representa apenas el 14.16% del total de empresas registradas en Ibagué, aproximadamente el 70% corresponde a empresas del sector manufacturero y el 30% al sector de la construcción, el cual ha sido uno de los más dinámicos de los últimos años en la capital musical de Colombia. No obstante, del 70% de las empresas del sector industrial, dada la estructura empresarial por tamaño de empresa, se colige que estas no se ubican en actividades manufactureras de gran incorporación tecnológica o elevada productividad.

Gráfica 114. Estructura del tejido empresarial del sector secundario de la economía. Ibagué, 2015.

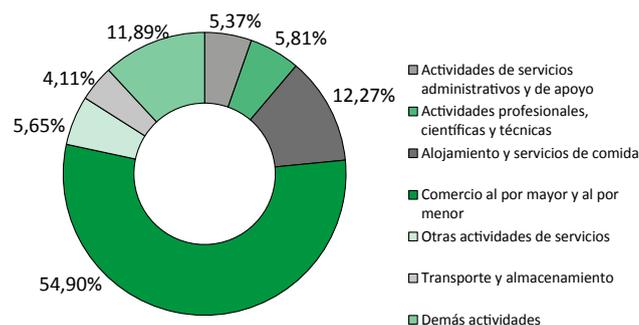


Fuente: Cámara de Comercio de Ibagué.

El sector terciario, que representa el 84% del total de empresas registradas en Ibagué, es más diverso en su composición interna. No obstante, más de la mitad de las empresas de este sector se encuentran en la actividad comercial al por mayor y al por menor; le sigue en orden de participación, alojamiento y servicios de comida con 12.27% -un sector que ha presentado una dinámica importante en los últimos años incrementando la oferta gastronómica de la ciudad- pero lejos del comercio. Vale

la pena destacar aquí que el tipo de servicios que podrían comprender una tercerización al estilo de los países desarrollados, comprendida en las actividades profesionales, científicas y técnicas, apenas representa un poco más del 5% del total de las empresas del sector terciario de la ciudad.

Gráfica 115. Estructura del tejido empresarial del sector terciario de la economía. Ibagué, 2015.

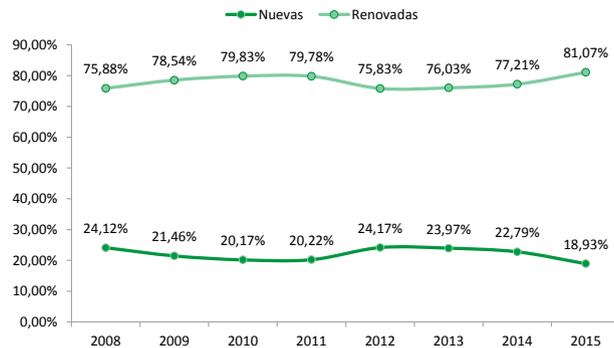


Fuente: Cámara de Comercio de Ibagué.

Ahora bien, teniendo en cuenta esta caracterización de la estructura del tejido empresarial, vale la pena determinar la evolución de este tejido en los últimos años. Para ello, mostramos la dinámica de las matrículas mercantiles en la ciudad de Ibagué. Como se observa en la gráfica 111, la tendencia a la constitución de nuevas empresas en general en todo el periodo que va de 2008 a 2015 es decreciente, al pasar de 24.12% a 18.93% del total de empresas registradas en la ciudad. Además, es importante destacar que el periodo 2012-2015, correspondiente al lapso de tiempo de la administración de Luis H. Rodríguez, se presenta una clara tendencia a la disminución en la participación de las sociedades nuevas, lo cual podría reflejar una relativa desaceleración de la actividad empresarial

de la ciudad de Ibagué; este aspecto debe ser tenido en cuenta por la nueva administración municipal, de cara a la formulación de políticas encaminadas a mitigar los efectos de la desaceleración.

Gráfica 116. Evolución de matrículas mercantiles. Ibagué, 2008 - 2015.



Fuente: Cámara de Comercio de Ibagué.



Bibliografía

Alcandía de Ibagué. (s.f.). Plan de desarrollo 2016 - 2019 "Por Ibagué con todo el Corazón".

Aprende, C. (Mayo de 2016). www.colombiaaprende.edu.co. Obtenido de www.colombiaaprende.edu.co.

Banco Mundial. (s.f.). Banco Mundial. Obtenido de <http://datos.bancomundial.org/indicador/SI.POV.GINI>

Briceño, Y. (enero-abril de 2009). Seguridad ciudadana, desempeño policial y la calidad de vida en las políticas sociales. *Revista venezolana de Economía y Ciencias Sociales*, 15(1).

CEPAL. (2015). Panorama social de América Latina. Capítulo 1. Sección A y B. CEPAL.

Contreras, D. (1996). Pobreza y desigualdad en Chile. 1987-1992. *Estudios Públicos*, 64 , 92.

DANE. (2009). Metodología Informalidad Gran Encuesta Integrada de Hogares. Bogotá, D.C.: DANE.

DANE. (2016). Boletín técnico. Pobreza monetaria y multidimensional en Colombia 2015. Bogotá, D.C.: DANE.

Delgado, M. (2014). La educación Básica y Media en Colombia: retos en equidad y calidad. Bogotá: Fedesarrollo.

DMB, C. A. (2015). Sistema de Vigilancia de Calidad del Aire del Área Metropolitana de Bucaramanga. Informe del Primer Trimestre de Calidad de Aire de Bucaramanga 2015.

Isquemia.org. (24 de Mayo de 2015). Isquemia.org. Obtenido de [isquemia.org: http://isquemia.org/cardiopatia-isquemica/](http://isquemia.org/cardiopatia-isquemica/)

Jordan, R. y. (1998). Ciudades Intermedias de América Latina y el Caribe. Santiago de Chile: CEPAL.

Lusting, N. (1998). Pobreza y desigualdad: un desafío que perdura. Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Martínez, E. A., & Buitrago, D. (2012). La Tercerización de las Economías Subdesarrolladas. *Huellas de Vida*.

Martínez, F. M., & Amador, L. V. (2010). Educación y Desarrollo Socioeconómico. *Contextos Educativos*(13).

Medicina, B. N. (Mayo de 2015). Biblioteca Nacional de Medicina. Obtenido de Biblioteca Nacional de Medicina: <https://www.nlm.nih.gov/medlineplus/spanish/ency/article/001554.htm>

Ministerio de Ambiente, V. y. (Octubre 2010.). Manual de Diseño de Sistemas de Vigilancia de la Calidad del Aire. Protocolo para el Monitoreo y Seguimiento de la Calidad del Aire. .

Ministerio de educación, N. (2013). Sistema Nacional de indicadores educativos para los niveles de preescolar, básica y media en Colombia. Bogotá: Ministerio de Educación.

Núñez Rojas, C. A., Tobón, S., & al., A. D. (2010). Calidad de Vida, salud y factores psicológicos asociados. *Perspectivas en Psicología*.

OMS, C. d. (s.f.). Calidad del aire (exterior) y salud.



Palacios, J., & Castañeda, E. (. (2012). La primera Infancia (0-6 años) (y su futuro. Madrid: Fundación Santillana/OEI.

Población, C.-D. d. (27 de Noviembre de 2012). CE-PAL-CELADE. Obtenido de http://www.cepal.org/celade/noticias/documentosdetrabajo/6/48766/clase_psaad.pdf

Renza, J., & Corredor C., I. (2016). Informe de coyuntura laboral en Ibagué. Trimestre móvil diciembre 2015-febrero 2016. Observatorio del Empleo Y Recurso Humanos del Tolima.

República, B. d. (2016). Informe de la Junta Directiva al Congreso de la República. Informe de la Junta Directiva al Congreso de la República.

Ruiz, D. (2007). La Extraedad escolar ¿Una anomalía social? Mérida: Publicaciones Vicerrectorado académico/ Universidad de los Andes.

Salud, A. V. (24 de Mayo de 2015). Así Vamos en Salud. Obtenido de Así Vamos en Salud: <https://www.asivamosensalud.org/inidicadores/estado-de-salud/grafica.ver/56>

Salud, M. d. (2014). Análisis de Situación de Salud en Colombia 2014. Bogotá: Ministerio de Salud.

Salud, M. d. (24 de mayo de 2015). Ministerio de Salud. Obtenido de <https://www.minsalud.gov.co/Paginas/Tasa-de-suicidios-en-Colombia-permanece-estable.aspx>

Sassen, S. (5 de Abril de 2014). El "Boom" de las Ciudades Intermedias. (Semana.com, Entrevistador)

Sepúlveda, O. (1986). El Espacio en la vivienda social y calidad de vida. Revista INVI.

SSPD, S. d. (Diciembre de 2015). Disposición Nacional de Residuos Sólidos. Informe Nacional. Colombia.

Székely, M. (2005). Pobreza y desigualdad en México entre 1950 y 2004. Fondo de Cultura Económica , 927.

Uribe, J. I., Ortiz, C. H., & Andrés, C. J. (2006). Una Teoría General sobre la Informalidad Laboral: el caso Colombiano. Economía y Desarrollo , 213-273.

Víctimas, U. d. (31 de Mayo de 2015). Unidad de Víctimas. Obtenido de Unidad de Víctimas: <http://rni.unidadvictimas.gov.co/RUV>

Zambrano, M. F. (2015). Alcances e Inconsistencias del Índice Sintético de Calidad Educativa (ISCE), Diseñado y aplicado por el Ministerio de Educación de Colombia en el año 2015. Bogotá: Fundación IQ Matrix.





**INFORME DE CALIDAD
DE VIDA IBAGUÉ 2015**

**Universidad
de Ibagué**
Comprometidos con el desarrollo regional

**CAMARA DE
COMERCIO
DE IBAGUE**

EL NUEVO Día
EL PERIÓDICO DE LOS TOLIMENSES

Fundación corona

