

IBAGUÉ

cómovamos

Informe  
**Evaluación**  
DE LA CALIDAD  
DE VIDA EN IBAGUÉ

3  
2013





Informe :  
**Evaluación** :  
DE LA CALIDAD :  
DE VIDA EN IBAGUÉ : **2013**





## **Comité Directivo**

**Alfonso Reyes Alvarado**

Rector Universidad de Ibagué

**Silverio Gómez Carmona**

Presidente Ejecutivo Cámara de Comercio de Ibagué

**Miguel Ángel Villarraga Lozano**

Gerente Periódico El Nuevo Día

## **Comité Técnico**

**Guillermo González**

Coordinador Empresarial de Competitividad Cámara de Comercio de Ibagué

**Edwin Ballesteros**

Jefe de Redacción Periódico El Nuevo Día

**John Jairo Uribe**

Director Programa de Ciencia Política Universidad de Ibagué

**Mónica María Calderón**

Docente Programa de Economía Universidad de Ibagué

Coordinadora

**Lilian Andrea Castro Villarreal**

Asistente Técnica

**Ana María Bejarano Liberato**

Asistente de comunicación

**Paola Andrea García Rincón**



**Informe realizado con el apoyo de:**

**Observatorio del Empleo y Recursos Humanos del Tolima**

Coordinador: **Jorge Humberto Renza Meléndez**

Asistente técnico: **Diego Fernando Ramírez Reinoso**

**Programa de Administración Ambiental – Universidad de Ibagué**

Docente de tiempo completo: **Liliana Delgadillo**

**Programa de Ingeniería Mecánica – Universidad de Ibagué**

Docente de tiempo completo: **Héctor Mauricio Hernández Sarabia**

**Programa de Administración Financiera – Universidad de Ibagué**

Docente de Tiempo completo: **Luis Carlos Esquivel Barrios**

# Índice

Presentación .....	9
<b>Capítulo 1. Ejes transversales .....</b>	<b>11</b>
Demografía y desplazamiento .....	11
Contexto demográfico .....	12
Desplazamiento .....	13
Pobreza y desigualdad .....	15
Pobreza .....	16
Desigualdad .....	17
Retos .....	17
<b>Capítulo 2. Activos de las Personas .....</b>	<b>19</b>
Educación .....	20
Cobertura .....	21
Calidad .....	24
Retos .....	25
Salud .....	26
Salud pública .....	27
Salud sexual y reproductiva .....	30
Retos .....	34
Mercado laboral .....	35
Oferta Laboral en Ibagué .....	36
Composición de la TGP .....	36
Demanda Laboral en Ibagué .....	37
Composición Tasa de ocupación .....	38
Ocupados por ramas de Actividad .....	39
Ocupados por posición ocupacional .....	39
Desempleo .....	40
Calidad del Empleo .....	42
Informalidad laboral .....	42
Sub Empleo .....	42
Indicadores complementarios de Calidad del Empleo .....	43
Sector empresarial .....	44
Empresas que no renovaron matrícula mercantil .....	46
Conclusiones .....	47
Seguridad Ciudadana .....	49
Denuncias .....	53
Retos .....	54
<b>Capítulo 3. Hábitat .....</b>	<b>55</b>
Vivienda .....	56
Retos .....	59
Servicios públicos .....	61
Acueducto y alcantarillado .....	62
Energía eléctrica .....	63
Gas natural .....	63
Internet .....	64
Retos .....	65
Movilidad .....	66
Infraestructura Vial .....	67
Parque automotor .....	68
Transporte público urbano de pasajeros .....	69
Infracciones .....	70
Accidentalidad .....	71
Espacio público .....	72
Retos .....	72
Medio Ambiente .....	73
Índice de calidad de aire .....	74
Índice de calidad de agua superficial .....	74
<b>Capítulo 4. Cultura, Recreación y deporte .....</b>	<b>79</b>
Retos .....	82
<b>Capítulo 5. Gestión Pública .....</b>	<b>85</b>
Finanzas públicas .....	86
Ingresos .....	87
Gastos .....	89
Inversión .....	90
Indicadores de desempeño fiscal .....	93
Retos .....	96
<b>Capítulo 6. Entorno Macroeconómico y Dinámica Empresarial .....</b>	<b>97</b>
Entorno macroeconómico .....	98
Dinámica empresarial .....	100
Retos .....	102
<b>Capítulo 7. Casos Exitosos .....</b>	<b>103</b>
<b>Capítulo 8. Conclusiones .....</b>	<b>107</b>
Bibliografía .....	111



## Lista de gráficos

<b>Gráfico 1.</b> Pirámide Poblacional Ibagué 2013 .....	12
<b>Gráfico 2.</b> Razón de dependencia Ibagué Vs. Colombia 2008-2013 .....	13
<b>Gráfico 3.</b> Número de personas recepcionadas en Ibagué 2002-2013.....	13
<b>Gráfico 4.</b> Número de personas expulsadas de Ibagué 2002-2013 .....	14
<b>Gráfico 5.</b> Incidencia de la pobreza monetaria, Ibagué Vs Colombia 2008 - 2013.....	16
<b>Gráfico 6.</b> Incidencia de la Pobreza Monetaria Extrema Ibagué Vs. Colombia 2008-2013.....	17
<b>Gráfico 7.</b> Coeficiente de GINI Red de Colombiana de ciudades Cómo Vamos 2013 .....	17
<b>Gráfico 8.</b> Evolución de las matrículas de los grados 0 a 11 con corte a Julio y Diciembre en Ibagué 2010-2013.....	22
<b>Gráfico 9.</b> Evolución de las matrículas de 0 a 11 por sector (Oficial y No oficial). Ibagué 2008-2013.....	22
<b>Gráfico 10.</b> Evolución de las matrículas de los ciclos. Ibagué 2008-2013 .....	23
<b>Gráfico 11.</b> Tasa de cobertura neta por nivel educativo. Ibagué 2008-2013.....	23
<b>Gráfico 12.</b> Resultados de las Pruebas SABER 11 en el área de Matemáticas por naturaleza Ibagué 2011-2013.....	24
<b>Gráfico 13.</b> Resultados de las Pruebas SABER 11 en el área de Lenguaje por naturaleza Ibagué 2011-2013.....	24
<b>Gráfico 14.</b> Resultados de las Pruebas SABER 11 en el área de Inglés por naturaleza Ibagué 2011-2013 .....	25
<b>Gráfico 15.</b> Tasa de mortalidad infantil por cada mil nacidos vivos, Ibagué Vs. Colombia 2008-2013 .....	28
<b>Gráfico 16.</b> Tasa de mortalidad infantil en menores de 5 años por cada 1000 nacidos vivos, Ibagué Vs. Colombia 2008-2013 .....	28
<b>Gráfico 17.</b> Porcentaje de niños con bajo peso al nacer Ibagué 2008 – 2013.....	29
<b>Gráfico 18.</b> Coberturas en vacunación, Ibagué 2013.....	30
<b>Gráfico 19.</b> Tasa de mortalidad materna por cada 100.000 nacidos vivos. Ibagué 2008-2013.....	30
<b>Gráfico 20.</b> Porcentaje de embarazos en menores de 18 años. Ibagué 2008 - 2013.....	31
<b>Gráfico 21.</b> Incidencia de VIH/SIDA por cada 100.000 habitantes. Ibagué 2008-2013 .....	31
<b>Gráfico 22.</b> Incidencia de VIH/SIDA en Mujeres en edad fértil por cada 10.000 habitantes. Ibagué 2008-2013 .....	31
<b>Gráfico 23.</b> Tasa de incidencia de la tuberculosis por cada 100.000 habitantes. Ibagué 2008-2013 .....	32
<b>Gráfico 24.</b> Tasa de incidencia de casos de Dengue por cada 100.000 habitantes. Ibagué 2008-2013 .....	32
<b>Gráfico 25.</b> Porcentaje de afiliación a regímenes de salud. Ibagué 2010 -2013 .....	33
<b>Gráfico 26.</b> Tipo de afiliado Régimen contributivo. Ibagué 2013.....	33
<b>Gráfico 27.</b> Tasa Global de Participación para Ibagué. 2001-2013 cuarto trimestre.....	36
<b>Gráfico 28.</b> Tasa de ocupación. Ibagué 2001-2013.....	38
<b>Gráfico 29.</b> Tasa de Desempleo trece áreas metropolitanas. Cuarto trimestre 2013 .....	40
<b>Gráfico 30.</b> Tasa de Desempleo Ibagué y Trece áreas. Cuarto trimestre, 2001-2013.....	40
<b>Gráfico 31.</b> Tasa de informalidad laboral de Ibagué y trece áreas. Cuarto trimestre, 2007 a 2013.....	42
<b>Gráfico 32.</b> Tasas de Subempleo Objetivo y Subjetivo para Ibagué y trece áreas. Cuarto trimestre, 2007-2013.....	43
<b>Gráfico 33.</b> Participación de las diferentes modalidades de hurto Ibagué 2013.....	52
<b>Gráfico 34.</b> Casos de homicidios desagregado por comunas Ibagué 2012-2013 .....	52
<b>Gráfico 35.</b> Casos de lesiones personales desagregadas por comunas Ibagué 2012-2013 .....	53
<b>Gráfico 36.</b> Casos de hurto a personas desagregado por comunas Ibagué 2012-2013 .....	53
<b>Gráfico 37.</b> Componentes de una vivienda digna .....	57
<b>Gráfico 38.</b> Unidades iniciadas de vivienda tipo VIP, VIS Y NO VIS Ibagué 2008-2013.....	58



<b>Gráfico 39.</b> Composición de viviendas iniciadas, Ibagué 2008-2013.....	59
<b>Gráfico 40.</b> Índice de penetración de internet Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos 2012 - 2013.....	65
<b>Gráfico 41.</b> Participación de los principales tipos de vehículos en el parque automotor de Ibagué 2013.....	69
<b>Gráfico 42.</b> Usuarios red de bibliotecas públicas de Ibagué 2009 - 2013.....	81
<b>Gráfico 43.</b> Número de afiliados a escuelas deportivas financiadas por la Alcaldía 2008 -2013.....	82
<b>Gráfico 44.</b> Relación de densidad de habitantes por escenario deportivo.....	82
<b>Gráfico 45.</b> Inversión sectorial Ibagué 2013.....	92
<b>Gráfico 46.</b> Ejecución presupuestal de ingresos Ibagué 2008 -2013.....	93
<b>Gráfico 47.</b> Ejecución presupuestal de gastos Ibagué 2008 - 2013.....	93
<b>Gráfico 48.</b> Capacidad de ahorro Ibagué 2008-2013.....	94
<b>Gráfico 49.</b> Respaldo de la deuda Ibagué 2008-2013.....	94
<b>Gráfico 50.</b> Índice de desempeño Fiscal Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos 2011-2012.....	95
<b>Gráfico 51.</b> Índice de Gobierno Abierto (IGA) 2011-2012 Vs 2012-2013.....	96
<b>Gráfico 52.</b> Evolución de la inflación Ibagué Vs Colombia 2009-2013.....	99
<b>Gráfico 53.</b> Nivel de Inflación Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos Diciembre 2013, variación año corrido.....	100



## Lista de tablas

<b>Tabla 1.</b> Ayuda humanitaria de urgencia, Ibagué 2013.....	14
<b>Tabla 2.</b> Evolución y variación porcentual de las matrículas de los grados 0 a 11 para los cortes julio y diciembre en Ibagué 2010-2013.....	21
<b>Tabla 3.</b> Tasa de cobertura bruta por nivel educativo, Ibagué 2008-2013.....	24
<b>Tabla 4.</b> Instituciones de Ibagué con los mejores resultados en las pruebas SABER 11 año 2013.....	25
<b>Tabla 5.</b> Evolución de las tasas de mortalidad en menores de 1 año y 5 años según causas Ibagué 2008-2013.....	29
<b>Tabla 6.</b> Tasa Global de Participación por variables socio demográficas. Ibagué cuarto trimestre 2013.....	37
<b>Tabla 7.</b> Tasa de Ocupación por variables socio demográficas. Ibagué, cuarto trimestre 2013.....	38
<b>Tabla 8.</b> Ocupados por ramas de actividad económica. Ibagué, cuarto trimestre 2012-2013.....	39
<b>Tabla 9.</b> Ocupados por posición ocupacional. Ibagué, cuarto trimestre 2012-2013.....	39
<b>Tabla 10.</b> Tasa de Desempleo por variables socio demográficas. Ibagué, cuarto trimestre 2013.....	41
<b>Tabla 11.</b> Expulsados por rama de ocupación. Ibagué, cuarto trimestre 2013.....	41
<b>Tabla 12.</b> Búsqueda de empleo por posición ocupacional. Ibagué, cuarto trimestre 2013.....	42
<b>Tabla 13.</b> Indicadores complementarios de calidad del empleo. Ibagué, cuarto trimestre 2013.....	43
<b>Tabla 14.</b> Ingreso promedio laboral de los asalariados. Ibagué, cuarto trimestre 2013.....	44
<b>Tabla 15.</b> Número de empresas por su tamaño y empleo generado. Ibagué, información anualizada 2012-2013.....	45
<b>Tabla 16.</b> Empresas por actividad económica en Ibagué. Información anualizada 2012-2013.....	46
<b>Tabla 17.</b> Empresas que no renovaron su matrícula mercantil por tamaño de la empresa. Información anualizada 2013.....	46
<b>Tabla 18.</b> Empresas que no renovaron su matrícula mercantil por actividad económica. Información anualizada 2013.....	47
<b>Tabla 19.</b> Evolución de los principales delitos de impacto. Ibagué 2008-2013.....	51
<b>Tabla 20.</b> Unidades iniciadas de vivienda tipo VIP, VIS y No VIS. Ibagué, 2008-2013.....	58
<b>Tabla 21.</b> Unidades iniciadas de vivienda tipo VIP, VIS y No VIS por rango de precio. Ibagué, 2008-2013.....	59
<b>Tabla 22.</b> Total suscriptores de agua potable. Ibagué, 2008 – 2013.....	62
<b>Tabla 23.</b> Indicadores de cobertura y calidad del agua. Ibagué, 2012-2013.....	63
<b>Tabla 24.</b> Suscriptores de Energía eléctrica. Ibagué, 2008 – 2013.....	63
<b>Tabla 25.</b> Suscriptores de Gas Natural. Ibagué, 2008 – 2013.....	64
<b>Tabla 26.</b> Suscriptores a internet fijo. Ibagué, IV trimestre de 2008 – 2013.....	64
<b>Tabla 27.</b> Metros cuadrados de malla vial recuperada. Ibagué, 2008-2013.....	67
<b>Tabla 28.</b> Metros cuadrados de malla vial recuperada. Ibagué, 2012-2013 por comunas.....	67
<b>Tabla 29.</b> Estado de la malla vial. Ibagué, 2012- 2013.....	68
<b>Tabla 30.</b> Evolución del parque automotor según vehículos matriculados. Ibagué, 2008-2013.....	68
<b>Tabla 31.</b> Participación porcentual de los principales tipos de vehículos dentro del parque automotor matriculados. Ibagué, 2008-2013.....	69
<b>Tabla 32.</b> Tasa de crecimiento de los principales tipos de vehículos. Ibagué, 2008-2013.....	69
<b>Tabla 33.</b> Indicador de productividad del transporte urbano de pasajeros, Ibagué 2011-2013.....	70
<b>Tabla 34.</b> Comparendos realizados. Ibagué, 2011-2013.....	71
<b>Tabla 35.</b> Accidentes de tránsito según condición de las víctimas. Ibagué, 2011-2013.....	71
<b>Tabla 36.</b> Nivel de contaminación hídrica SST (Sólidos Suspendidos Totales) en mg/L 2012-2013.....	76
<b>Tabla 37.</b> Nivel de contaminación hídrica DBO5 (Demanda Biológica de Oxígeno) en mg/L <sup>2</sup> 2012-2013.....	76



<b>Tabla 38.</b> Índice de Calidad Hídrica Ibagué 2012-2013.....	77
<b>Tabla 39.</b> Número de asistentes a eventos culturales. Ibagué, 2012-2013.....	80
<b>Tabla 40.</b> Eventos musicales y culturales realizados. Ibagué, 2013.....	81
<b>Tabla 41.</b> Ingresos de Ibagué 2008-2013 .....	88
<b>Tabla 42.</b> Composición de ingresos Ibagué 2008-2013.....	89
<b>Tabla 43.</b> Gastos de Ibagué, 2008-2013 .....	90
<b>Tabla 44.</b> Composición de Gastos Ibagué, 2008-2013 .....	90
<b>Tabla 45.</b> Inversión por sectores Ibagué 2008-2013 (Cifras en Millones de pesos constantes) .....	91
<b>Tabla 46.</b> Crecimiento de la inversión por sectores 2009-2013 .....	92
<b>Tabla 47.</b> Distribución de la inversión del empréstito Ibagué 2013.....	92
<b>Tabla 48.</b> Evolución del índice de Desempeño Fiscal 2009-2012	95
<b>Tabla 49.</b> Inflación por grupo de gasto Ibagué 2009-2013 .....	100
<b>Tabla 50.</b> Comportamiento Histórico Empresas Constituidas. Ibagué 2008 – 2013 .....	101
<b>Tabla 51.</b> Comportamiento Histórico Empresas Renovadas. Ibagué, Año 2008 – 2013 .....	102
<b>Tabla 52.</b> Comportamiento Histórico Empresas Canceladas. Ibagué, 2008 – 2013.....	102





## Presentación

El Programa Ibagué Cómo Vamos es una iniciativa ciudadana que inicia en el año 2010 como resultado de la alianza entre la Cámara de Comercio de Ibagué, el periódico El Nuevo Día y la Universidad de Ibagué, con el apoyo técnico de la Fundación Corona. El objetivo central de esta iniciativa es evaluar los cambios en la calidad de vida de la población, a fin de incidir en las políticas públicas dirigidas a su mejoramiento, en términos de un mayor y mejor acceso a bienes y servicios, tomando en cuenta indicadores objetivos y subjetivos.

La importancia de la evaluación de la calidad de vida en la ciudad radica en que progresivamente las ciudades del mundo y especialmente las colombianas, experimentan un acelerado proceso de urbanización. Según cifras censales, entre 1951 y 2005, el porcentaje de participación de la población que reside en las cabeceras municipales aumentó de 39.5% a 75% y para el 2020 se prevé que esta participación se encuentre alrededor de 77% (CEPAL, 2013) lo cual afecta el bienestar y la calidad de vida de los habitantes de estos territorios cada vez más complejos. Teniendo en cuenta lo anterior, por cuarto año el Programa realiza la evaluación de la calidad de vida de Ibagué, correspondiente al año 2013. En esta oportunidad se analizaron alrededor de 100 indicadores con el fin de obtener un panorama general del estado de la calidad de vida en la ciudad.

Entendiendo que el concepto de calidad de vida es multidimensional, el presente informe analiza diferentes datos asociados al acceso a los bienes y servicios que deben tener las personas para alcanzar su bienestar y las condiciones básicas que le garanticen un desarrollo indivi-

dual y colectivo. Las áreas analizadas fueron: Pobreza y desigualdad, Educación, Salud, Seguridad Ciudadana, Mercado Laboral, Servicios Públicos, Vivienda, Medio Ambiente, Cultura y Recreación, Finanzas Públicas, Entorno Macroeconómico y Dinámica Empresarial. De este modo, los datos analizados se convierten en información confiable y esta a su vez en generación de conocimiento para los gobiernos, ciudadanos, universidades y organismos interesados en profundizar sobre estas temáticas.

La información enseñada en el presente documento, en su mayoría corresponde a indicadores de resultado cons- truidos a partir de estadísticas oficiales proporcionadas por la Administración Municipal y otras entidades del orden nacional como el Departamento Nacional de Planeación, el Banco de la República, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística y algunos Ministerios. Así mismo, fueron consultados estudios elaborados por universidades, centros de pensamiento, observatorios, organismos multilaterales, entre otros y en algunos casos se complementó información con los datos de la Encuesta de Percepción Ciudadana efectuada por el Programa en el último año. Es de resaltar además, que año a año la información suministrada por la administración municipal para la elaboración de este informe es validada y retroalimentada a través de mesas de trabajo; en esta oportunidad se sostuvieron reuniones con alrededor de 30 funcionarios de 9 entidades como las Secretarías de Infraestructura; Cultura, Industria y Comercio; Hacienda; Educación; Salud; Bienestar Social y Transito, Transporte y de la Movilidad; institutos descentralizados como el de Recreación y Deporte (IMDRI) y otras como la Policía Metropolitana de Ibagué y CORTOLIMA.

Adicionalmente, en esta oportunidad se contó con el aporte de expertos en las áreas de Entorno Macroeconó-



mico y Dinámica Empresarial así como Finanzas Públicas y Medio Ambiente, por lo cual se encontraran análisis elaborados por miembros del Observatorio de Recursos Humanos y Mercado Laboral de la Universidad del Tolima y de docentes de programas académicos como Administración Financiera y Administración del Medio Ambiente y Recursos Naturales de la Universidad de Ibagué.

De esta forma, Ibagué Cómo Vamos espera propiciar gobiernos más transparentes a través de información que permita una mejor toma de decisiones, así como promover una ciudadanía más informada, participativa y responsable en el control de la gestión pública.



---

# Capítulo 1

## Ejes transversales

---

### Demografía y desplazamiento

*De acuerdo con las proyecciones de población calculadas a partir del censo 2005, la población en Ibagué en el año 2013 ascendió a los 542.876 habitantes, de los cuales el 51,41% son mujeres y el 48,59% hombres. Por rangos de edad, el 25,73% corresponde a la población que tiene entre 0 y 14 años, el 65,80% entre 15 y 64 años, mientras que el 8,47% restante tienen 65 años o más. Con respecto al indicador de razón de dependencia se observó que para el año 2013 en Ibagué por cada 100 personas en edad de trabajar (15 a 64 años) habían 52 personas en edades inactivas o dependientes (0 a 14 años) y (de 65 años y más).*

*De acuerdo con la información suministrada por el Departamento para la Prosperidad Social (DPS) para el año 2013 la ciudad recibió un total de 1.463 nuevas víctimas por desplazamiento y expulsó 213 en el mismo año bajo esta condición.*

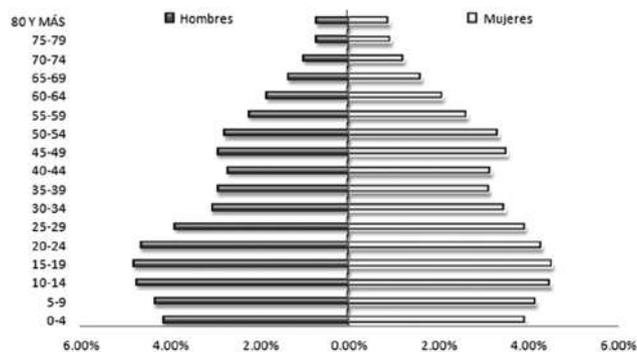


## Contexto demográfico

El análisis demográfico es uno de los ejes transversales de la evaluación de la calidad de vida, su importancia radica en que al determinar cómo está compuesta la población (edades y género), cómo evoluciona y crece, se pueden tomar decisiones de política pública más eficientes; pues al saber cuántos somos y con qué recursos contamos es posible direccionar de una mejor manera los programas y proyectos que buscan satisfacer las necesidades propias de cada ciudad, además, de permitir un uso y distribución más adecuado de los recursos disponibles en la economía. Adicionalmente, este análisis puede proveer de información a distintos sectores que inciden en la calidad de vida de las personas como: la salud, la educación, el empleo, la recreación y la cultura entre otros.

De acuerdo con las proyecciones de población calculadas a partir del censo 2005, la población en Ibagué en el año 2013 ascendió a los **542.876** habitantes, de los cuales el 51,41% eran mujeres y el 48,59% hombres. Por rangos de edad, el 25,73% correspondió a la población que tenía entre 0 y 14 años, el 65,80% entre 15 y 64 años, mientras que el 8,47% restante tenía 65 años o más. Resultados que exhiben el proceso de transición demográfica por el que está atravesando la ciudad y en donde se observa que la mayor proporción de la población se encuentra en edad productiva (bono demográfico) fenómeno que es muy importante y que de motivar la formulación de programas, proyectos y políticas públicas que maximicen la generación de oportunidades educativas y laborales se podría lograr un crecimiento y desarrollo económico sostenibles en el largo plazo.

Gráfico 1. Pirámide Poblacional Ibagué 2013



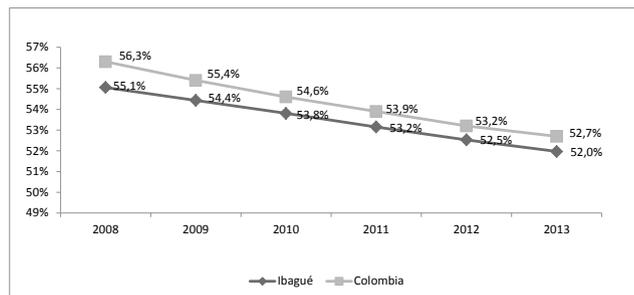
Fuente: DANE - Proyecciones de población con base al Censo de 2005 y cálculos Ibagué Cómo Vamos.  
Recuperado el 10-05- 2014

Con respecto al indicador de razón de dependencia<sup>1</sup> se observó que para el año 2013 en Ibagué por cada 100 personas en edad de trabajar (15 a 64 años) habían 52 personas en edades inactivas o dependientes (0 a 14 años) y (de 65 años y más). Resultado que confirma el proceso de transición demográfica por el cual está atravesando la ciudad, motivo por el cual, se hace necesaria la implementación y ejecución de políticas públicas encaminadas a satisfacer las necesidades de esta población, esto con el fin de aprovechar al máximo el bono demográfico y lograr con ello mayores niveles de crecimiento y desarrollo económicos.

1 Mide la población en edades "teóricamente" inactivas en relación a la población en edades "teóricamente" activas ver en: [http://cela-de.cepal.org/redatam/PRYESP/SISPPI/Webhelp/helpsispi.htm#relacion\\_de\\_dependencia.htm](http://cela-de.cepal.org/redatam/PRYESP/SISPPI/Webhelp/helpsispi.htm#relacion_de_dependencia.htm)



**Gráfico 2.** Razón de dependencia Ibagué Vs. Colombia 2008-2013



Fuente: DANE - Proyecciones de población con base al Censo de 2005 y cálculos Ibagué Cómo Vamos. Recuperado el 10 -05- 2014

## Desplazamiento

De acuerdo con el Art. 1 de la Ley 387 /1997 es desplazado:

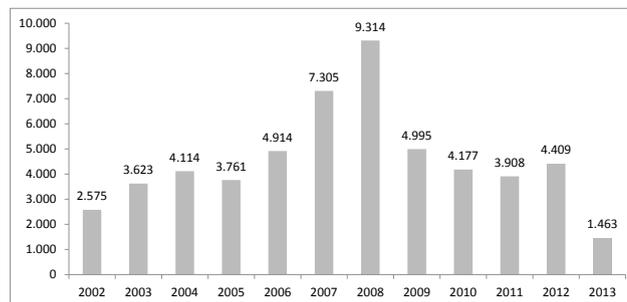
*“Toda persona que se ha visto forzada a migrar dentro del territorio nacional, abandonando su localidad de residencia o actividades económicas habituales, porque su vida, su integridad física, su seguridad o libertades personales han sido vulneradas o se encuentran directamente amenazadas con ocasión de; conflicto armado interno, disturbios y tensiones interiores, violencia generalizada, violaciones masivas de los Derechos Humanos, infracciones al Derecho Internacional Humanitario u otras circunstancias emanadas de las situaciones anteriores que pueden alterar o alteren drásticamente el orden público”*

El desplazamiento, causado principalmente por el conflicto armado, constituye hoy por hoy un factor transversal que afecta la calidad de vida en las ciudades colombianas. El desplazamiento afecta las condiciones de vida

de las personas desplazadas y genera por parte de estas, una mayor demanda de bienes y servicios cuando llegan a las ciudades. El desplazamiento incide especialmente en la pobreza y la desigualdad, afectando a la población en esta condición sus posibilidades de acceso a bienes y servicios que permitan su pleno desarrollo, de tal modo que es necesario conocer para efectos del presente informe cual es la situación de este fenómeno en Ibagué.

De acuerdo con el Departamento para la Prosperidad Social (DPS) el 2008 fue al año en el que mayor número de personas fueron recepcionadas por desplazamiento en Ibagué, alcanzando para ese año un total de 9.314 los desplazados que arribaron a la ciudad. Sin embargo, se observa que desde el 2008, la tendencia año a año, con excepción del 2012, ha sido decreciente y con importantes reducciones. Respecto al año 2013 la ciudad recibió 1463 nuevas víctimas por desplazamiento.

**Gráfico 3.** Número de personas recepcionadas en Ibagué 2002-2013



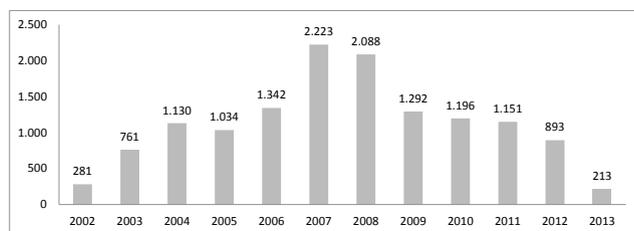
Fuente: Departamento para la Prosperidad Social - recuperado el 18 -02- 2014

Frente a la expulsión, muy similar al comportamiento de la recepción, los años 2007 y 2008 fueron aquellos donde más personas fueron víctimas de desplazamiento, sien-



do expulsadas de la ciudad hacia otros lugares. De este modo, se observa que a partir de esos años, la expulsión ha sido decreciente, con tan solo 213 personas expulsadas de la ciudad por esta condición en el 2013.

**Gráfico 4.** Número de personas expulsadas de Ibagué 2002-2013



Fuente: Departamento para la Prosperidad Social - recuperado el 18-02-2014

De acuerdo con la información proporcionada por la Secretaría de Bienestar Social y la Unidad de atención y Orientación Integral a Víctimas del Conflicto Armado (UAO) se beneficiaron por ayuda humanitaria de urgencia<sup>2</sup> un total de 245 víctimas con hospedaje, 4615 con mercados y 50 con colchonetas. Así mismo se beneficiaron 54.500 personas con el apoyo del programa de ejecución de las medidas de reparación integral de la ley 1448 y 2315 personas obtuvieron recepción de citas para declaración ante ministerio público.

**Tabla 1.** Ayuda humanitaria de urgencia, Ibagué 2013

Ayuda humanitaria	Número De Personas	Núcleos Familiares
Hospedaje	245	60
Mercados	4615	1180
Colchonetas	50	

Fuente: Secretaría de Bienestar – información entregada el 10-02-2014

<sup>2</sup> La ayuda humanitaria de urgencia, la cual debe prestar el Estado con el objetivo de socorrer, asistir, proteger y atender las necesidades de alimentación, aseo personal, manejo de abastecimientos, utensilios de cocina, atención médica y psicológica de emergencia, transporte de emergencia y alojamiento transitorio para población en esta condición.



## Pobreza y desigualdad

*De acuerdo con los datos del DANE Ibagué para el año 2013 reportó un porcentaje de población bajo la línea de pobreza del 18.6% (equivalente aproximadamente a 100.975 personas) lo que indica una disminución en 2.7 puntos porcentuales respecto al año anterior. Por su parte, la pobreza extrema o indigencia, para Ibagué se ubicó en el 2.5% en el 2013, porcentaje 0,3 menor al reportado en el 2012.*

*De otro lado, frente a la desigualdad en la ciudad, el coeficiente de Gini para el año 2013 en Ibagué se ubicó en 0.451, lo que indica que no se presentaron cambios frente al 2012.*



## Pobreza

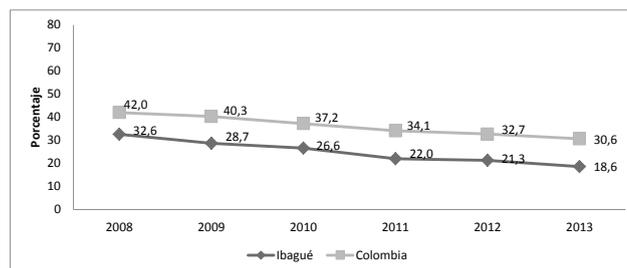
De acuerdo con el Banco Mundial, la pobreza es definida como “la incapacidad para alcanzar un nivel de vida mínimo” (Banco Mundial, 1990: 26-27) Garantizar la calidad de vida de los individuos implica la satisfacción de un mínimo de suficiencia material que permita la subsistencia humana (alimentación, vivienda, vestuario, etc.) pero también requiere la satisfacción de otras necesidades que posibiliten su pleno desarrollo. Teniendo en cuenta esto, es preciso decir que hay distintas formas de medir la pobreza, una de ellas y la más usada, es la medición a partir de los ingresos, aquí encontramos indicadores como la línea de pobreza y pobreza extrema o indigencia. De otro lado, existen mediciones que incluyen otros aspectos, pues entienden la pobreza no solo como una condición asociada a los ingresos sino a factores más estructurales, entre estas se encuentra el índice de necesidades básicas insatisfechas (NBI). El presente informe dará cuenta de los indicadores de ingresos monetarios.

La línea de pobreza se refiere al nivel mínimo de ingreso de un individuo, que para el caso de Colombia responde al mínimo de ingresos que permiten el consumo de una canasta básica de bienes y servicios como alimentación, vestuario y vivienda (Cárdenas, 2007) De acuerdo con los datos del DANE Ibagué para el año 2013 reportó un porcentaje de población bajo la línea de pobreza<sup>3</sup> del 18.6% (equivalente aproximadamente a 100.975 personas) lo que indica una disminución en 2.7 puntos porcentuales respecto al año anterior.

<sup>3</sup> El valor promedio de la línea de pobreza establecida por el DANE para el año 2013 para las trece áreas metropolitanas de Colombia fue de \$227.118 mensuales por persona. Por su parte el promedio de la línea de pobreza extrema fue de \$ 96.422 mensuales por persona.

Es de resaltar, que el porcentaje de población bajo la línea de pobreza indica una tendencia decreciente no solo a nivel local sino a nivel nacional. En este contexto, Ibagué se encuentra por debajo del promedio nacional que fue de 30.6%. Adicionalmente, al comparar los resultados de Ibagué con los de las capitales de la Red de Ciudades Cómo Vamos se encuentra que Valledupar (31.45%) es la ciudad con el porcentaje de población bajo la línea de pobreza más alto, seguido por Cartagena (29.2%) y Barranquilla (29.1%). En contraste Bucaramanga y Bogotá reportaron los porcentajes más bajos en esta medición con un 10.2% y un 10.3% respectivamente.

**Gráfico 5.** Incidencia de la pobreza monetaria, Ibagué Vs Colombia 2008 - 2013



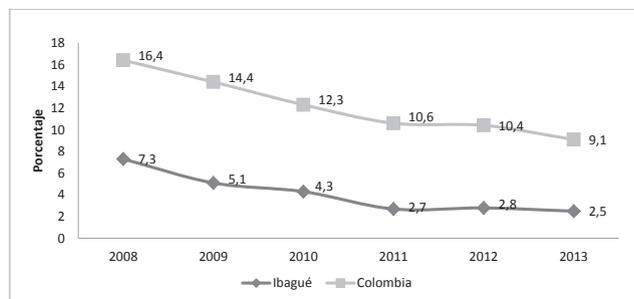
Fuente: DANE - Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2013) Recuperado de internet el 21 -03-2014

Por su parte, la pobreza extrema o indigencia, medida a partir de un mínimo de ingresos que permite satisfacer como mínimo las necesidades básicas de alimenticias de la población, para Ibagué se ubicó en el 2.5% en el 2013, porcentaje 0,3 menor al reportado en el 2012.(esto equivale a aproximadamente 13.572 personas aproximadamente) Comparando nuevamente los resultados del resto de ciudades Cómo Vamos Cartagena, Pereira y Valledupar son las ciudades con mayor índice de pobreza extrema



con porcentajes de 5.8%, 5.1% y 4.4% correspondientemente.

**Gráfico 6.** Incidencia de la Pobreza Monetaria Extrema Ibagué Vs. Colombia 2008-2013



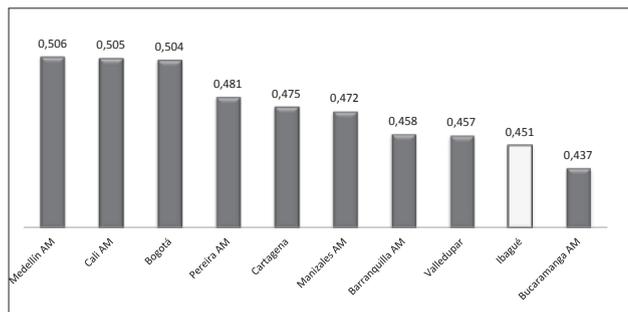
Fuente: DANE - Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2013) Recuperado de internet el 21 -03-2014

## Desigualdad

Una de las desigualdades más importantes está dada por el ingreso que perciben los individuos en una sociedad, para medir esta desigualdad el indicador más usado es el coeficiente de Gini, el cual evidencia la concentración del ingreso económico en una población.<sup>4</sup> Teniendo en cuenta lo anterior, Ibagué para el año 2013 se ubicó en 0.451, lo que indica que no se presentaron cambios frente al 2012. Al comparar este indicador con el de las demás ciudades de la Red, puede decirse que Ibagué es una de las que reporta menores niveles de desigualdad, superada solo por Bucaramanga.

4 El coeficiente de GINI se mide en una escala de 0 a 1, donde 0 significa que hay una distribución igualitaria del ingreso y 1 una concentración total de este.

**Gráfico 7.** Coeficiente de GINI Red de Colombiana de ciudades Cómo Vamos 2013



Fuente: DANE - Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2013) Recuperado de internet el 21 -03-2014

Para concluir es necesario resaltar que a pesar de la innegable relación que presenta la pobreza con la desigualdad, el comportamiento de un fenómeno no necesariamente está determinado por el otro, en otras palabras, la disminución de la pobreza no está necesariamente ligada a la reducción de la desigualdad y lo que puede verse en el caso de Ibagué es que efectivamente la pobreza empieza a tener una tendencia decreciente pero la desigualdad en términos de ingresos se ha mantenido durante los últimos dos años.

## Retos

La desigualdad es incitada por la manera como son distribuidos los activos que posibilitan generar ingresos, como por ejemplo la educación, la salud, alimentación, etc. Adicionalmente este fenómeno está afectado por las oportunidades que tienen los individuos de usar los anteriores activos en función de su productividad y la generación de mayores ingresos, es decir, no siempre se presentan las mínimas oportunidades dependiendo del género, la



cultura, la edad, lugar de residencia, tipo de formación, entre otros.

Lo anterior indica, para el caso de ciudades como Ibagué que es necesario la presencia de políticas y programas orientados a disminuir la desigualdad que aborden este concepto de manera más amplia. Programas como Hambre Cero, Desayunos Escolares, Familias en Acción, Centro de Atención al Adulto Mayor y otros orientados a primera infancia, mujeres cabeza de familia y a poblaciones vulnerables, adelantados por la administración municipal si bien generan paliativos a fenómenos como la pobreza no

incide necesariamente de manera determinante en la superación de las desigualdades sociales. Para incidir en esta última es necesario promover estrategias orientadas a la calidad del empleo, al acceso a la educación, la calidad de la salud, a fortalecer espacios de socialización, a promover una movilidad eficiente, factores que deben integrarse para facilitar una ciudad más equitativa y con menores niveles de pobreza. Adiciona ONU-Hábitat (2013) que *“La educación de calidad, la apertura de las oportunidades, los incrementos salariales, la protección de los trabajadores y las transferencias públicas nacionales han contribuido a la disminución notable de LA DESIGUALDAD en las ciudades”*



---

# Capítulo 2

## Activos de las Personas

---



## Educación

*De acuerdo con la información suministrada por la Secretaria de Educación Municipal<sup>5</sup>, la matrícula total para los grados 0 a 11 ascendió para el último corte del año 2013 a **99.805**, resultado que se tradujo en una recuperación del 1,03% respecto al 2012.*

*Respecto a la evolución de las matrículas por sector (oficial y no oficial) se observa que el 80,5% de los matriculados en la ciudad pertenecen al sector oficial y el 19,5% restante corresponde al No oficial. Para el último corte del 2013 alrededor de 80.324 estudiantes se encontraban matriculados en el sector oficial, 344 menos que en 2012, mientras que el sector no oficial ha venido aumentando el nivel de matrículas logrando para el último año 19.481 matriculados, es decir, 1.362 estudiantes más que en 2012.*

*De otro lado, se observó también que el comportamiento de las matrículas en los ciclos presentó una tendencia creciente hasta el 2010, año en el cual esta descendió, manteniendo en promedio 8.200 estudiantes. No obstante, vale la pena resaltar que en el año 2013 estos presentaron un aumento del 5,8% respecto al 2012, alcanzando los 8.706 estudiantes*

*Respecto a la tasa global de cobertura neta se registró una leve recuperación representada en 0,9 puntos porcentuales respecto al 2012, de la misma manera, los niveles de primaria, secundaria y media experimentaron un leve incremento, mientras que la tasa de cobertura neta en transición presentó un descenso de un punto porcentual para el mismo período.*

*En cuanto a las tasas de cobertura bruta se observó que por niveles educativos estos experimentaron un incremento a excepción de preescolar que presentó un decrecimiento de 0,2 puntos porcentuales respecto al 2012. Sin embargo, es importante mencionar que a pesar de su recuperación estas aún no logran alcanzar las tasas reportadas en 2011, año en el cual se presentaron los resultados más altos del periodo analizado*

---

5 Se tuvo en cuenta la información suministrada con corte a diciembre de 2013, con la cual Ibagué Cómo Vamos elaboró algunos cálculos.



En la constitución política de 1991 se estipula y determina que la educación es un derecho fundamental, pues tiene una función social que permite la movilización social gracias a la ruptura de trampas de pobreza que no permiten obtener mayores niveles de desarrollo y crecimiento económico, por tal motivo, el Estado debe destinar un porcentaje significativo de su presupuesto con el fin de garantizar no sólo su acceso sino también su calidad. Por lo anterior y para realizar una evaluación del estado de la educación en la ciudad, el presente informe se centrará especialmente en los niveles educativos de preescolar, primaria, secundaria y media<sup>6</sup>, cuya responsabilidad central es del municipio, mediante el análisis de la evolución de las tasas de cobertura y desempeño en las pruebas SABER 11.

## Cobertura

De acuerdo con la información suministrada por la Secretaria de Educación Municipal<sup>7</sup>, la matrícula total para los grados 0 a 11 (No incluye los grados -2, -1, 12, 13, ni los ciclos) ascendió para el último corte del año 2013 a **99.805**, resultado que se tradujo en una recuperación del 1,03% respecto al 2012, marcando un cambio en la tendencia observada desde el año 2011, pues desde ese año estas venían descendiendo de manera significativa,

especialmente en el 2012 en donde estas disminuyeron en un 4,42% frente al año anterior. De otro lado, al realizar la comparación entre los cortes de Julio y Diciembre se observa que a partir del año 2011 se presenta un número menor de matriculados al finalizar cada año. Esta situación puede explicarse posiblemente por un fenómeno de deserción intra-anual que para el año 2013 representó la salida de 1.389 estudiantes entre los meses de Julio y Diciembre del sistema educativo. Sin embargo, determinar exactamente lo que ocasiona este fenómeno, implica un seguimiento adecuado y focalizado de los estudiantes que abandonan las instituciones para conocer si son o no desertores.

**Tabla 2.** Evolución y variación porcentual de las matrículas de los grados 0 a 11 para los cortes julio y diciembre en Ibagué 2010-2013

Año	2010	2011	2012	2013
Matrícula Total, Grados de 0 a 11 con corte a Julio	104.852	104.276	100.256	101.194
Variación porcentual	-	-0,55%	-3,86%	0,94%
Matrícula Total, Grados de 0 a 11 con corte a diciembre	105.749	103.357	98.787	99.805
Variación porcentual	-	-2,26%	-4,42%	1,03%

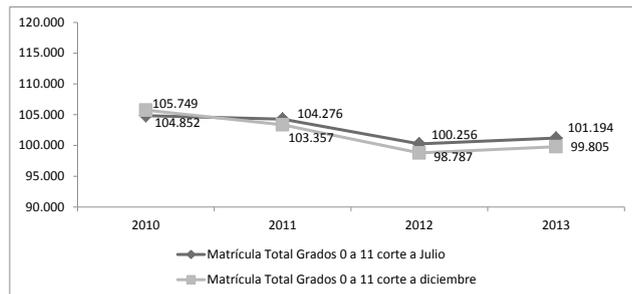
Fuente: Secretaria de Educación Municipal y cálculos Ibagué Como Vamos  
Información con corte a Diciembre de 2013

6 Se entiende por educación preescolar, primaria, secundaria y media, la educación comprendida entre los grados 0 y 11. Preescolar corresponde al grado 0; la primaria comprende los años entre 1 y 5, la educación media está constituida por los años entre 6 y 9, finalmente la educación media corresponde a los años 10 y 11. Las edades para cursar dicho grados según la ley son preescolar: 5 años; primaria: 6 a 10 años; secundaria: de 11 a 14 años y media: 15 y 16 años.

7 Se tuvo en cuenta la información suministrada con corte a diciembre de 2013, con la cual Ibagué Cómo Vamos elaboró algunos cálculos.



**Gráfico 8.** Evolución de las matrículas de los grados 0 a 11 con corte a Julio y Diciembre en Ibagué 2010-2013

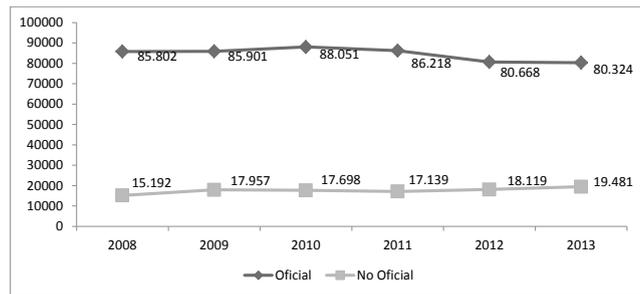


Fuente: Secretaria de Educación Municipal y cálculos Ibagué Como Vamos  
Información con corte a Diciembre de 2013

Respecto a la evolución de las matrículas por sector, se observa que el 80,5% de matriculados en la ciudad pertenecen al sector oficial y el 19,5% restante corresponde al No oficial, sin embargo, es importante resaltar que este último ha venido ganando participación año a año, en contraste a partir del año 2011 las matrículas en el sector oficial han venido descendiendo paulatinamente, alcanzando para el último corte del 2013 alrededor de 80.324 estudiantes, 344 menos que en 2012, mientras que el sector no oficial para el mismo periodo logró 19.481 matriculados, es decir, 1.362 estudiantes más que en 2012. Este hecho refleja que la leve recuperación presentada en las matrículas totales de 0 a 11 fue provocada por el aumento en las matrículas en el sector No oficial.

Estos resultados muestran a su vez que posiblemente las personas que están desertando del sector oficial no necesariamente están saliendo del sistema educativo, sino que están trasladándose al sector no oficial, probablemente por las condiciones que este les brinda en cuanto a infraestructura y calidad.

**Gráfico 9.** Evolución de las matrículas de 0 a 11 por sector (Oficial y No oficial). Ibagué 2008-2013

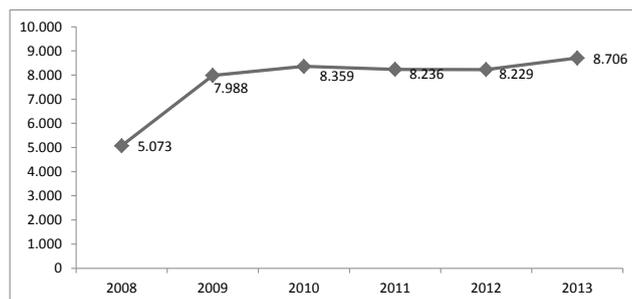


Fuente: Secretaria de Educación Municipal y cálculos Ibagué Como Vamos  
Información con corte a Diciembre de 2013

De otro lado, es importante analizar el comportamiento en el nivel de matrículas de los ciclos<sup>8</sup>, ya que según la Secretaria de Educación municipal un número significativo de jóvenes en edad escolar está prefiriendo vincularse al sistema educativo bajo esta modalidad, gracias a las facilidades que otorga en términos de tiempo, ya que se pueden cursar dos grados en sólo un año. Al analizar la información entregada por esta Secretaria se observó que el comportamiento de las matrículas en los ciclos presentó una tendencia creciente hasta el 2010, año en el cual esta descendió, manteniendo en promedio en 8.200 estudiantes. No obstante, vale la pena resaltar que en el año 2013 estos presentaron un aumento del 5,8% respecto al 2012, alcanzando los 8.706 estudiantes, crecimiento que se explica en gran medida por la apertura de nuevos programas de alfabetización.

<sup>8</sup> Los Ciclos Lectivos Especiales Integrados son unidades curriculares estructuradas, equivalentes a determinados grados de educación formal regular; constituidos por objetivos y contenidos pertinentes, debidamente seleccionados e integrados de manera secuencial para la consecución de los logros establecidos en el respectivo PEI.

**Gráfico 10.** Evolución de las matrículas de los ciclos. Ibagué 2008-2013



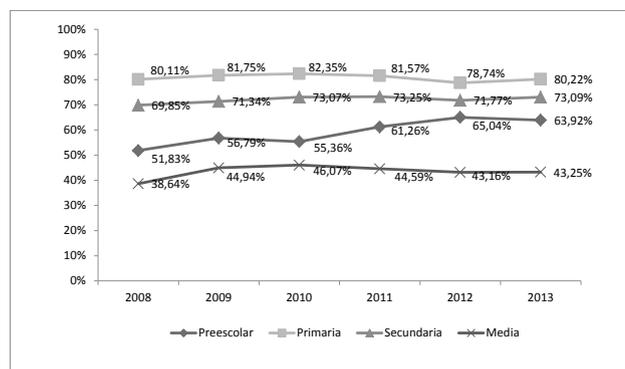
Fuente: Secretaría de Educación Municipal y cálculos Ibagué Como Vamos  
Información con corte a Diciembre de 2013

Con relación a la tasa de cobertura neta<sup>9</sup> que se caracteriza por ser *“una medida sobre la atención educativa de la población que tiene la edad teórica para ingresar al sistema educativo”* (MEN, 2013) se observó que para el año estudiado la tasa global registró una leve recuperación representada en 0,9 puntos porcentuales respecto al 2012. De la misma manera, los niveles de primaria, secundaria y media experimentaron un leve incremento, mientras que la tasa de cobertura neta en transición presentó un descenso de un punto porcentual para el mismo período. Sin embargo, y a pesar de la recuperación presentada en los diferentes niveles, estos aún no se acercan a la cobertura registrada durante el 2011, año en el cual se reportaron las cifras de cobertura más altas del periodo 2008-2013. Lo anterior, indica que en la ciudad aún hay un porcentaje significativo de niños que

9 La tasa de cobertura neta evidencia la relación entre estudiantes matriculados en un nivel educativo determinado que tienen la edad adecuada para cursarlo y el total de población en el rango de edad apropiado para dicho nivel.

conforme a su edad deberían estar matriculados pero no lo están, especialmente en los grados superiores correspondientes a media vocacional nivel que presenta una cobertura inferior al 50%.

**Gráfico 11.** Tasa de cobertura neta por nivel educativo. Ibagué 2008-2013



Fuente: Secretaría de Educación Municipal y cálculos Ibagué Como Vamos  
Información con corte a Diciembre de 2013

Como se mencionó anteriormente, las matrículas de 0 a 11 experimentaron una leve recuperación que se tradujo a su vez en un incremento de 1,38 puntos porcentuales en la tasa de cobertura bruta global, indicador que complementa a la tasa de cobertura neta, porque *“suministra el porcentaje de matrícula tardía y prematura en un nivel determinado”* (MEN, 2013) ya que tiene en cuenta y contabiliza a la población matriculada en los diferentes niveles educativos independientemente de su edad.

Por niveles educativos se observó que estos experimentaron un incremento a excepción de preescolar que presentó un decrecimiento de 0,2 puntos porcentuales respecto al 2012. Sin embargo, es importante mencionar que a



pesar de su recuperación, estas coberturas aún no logran alcanzar las tasas reportadas en 2011.

**Tabla 3.** Tasa de cobertura bruta por nivel educativo, Ibagué 2008-2013

Nivel Educativo	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Preescolar	78,83%	83,20%	82,56%	81,99%	89,99%	89,78%
Primaria	94,12%	95,93%	97,66%	95,86%	91,84%	93,30%
Secundaria	85,99%	87,53%	90,78%	90,29%	86,05%	87,95%
Media	60,73%	67,59%	69,87%	66,52%	61,47%	62,50%
<b>Total</b>	<b>84,51%</b>	<b>87,26%</b>	<b>89,38%</b>	<b>87,83%</b>	<b>84,43%</b>	<b>85,81%</b>

Fuente: Secretaria de Educación Municipal y cálculos Ibagué Como Vamos

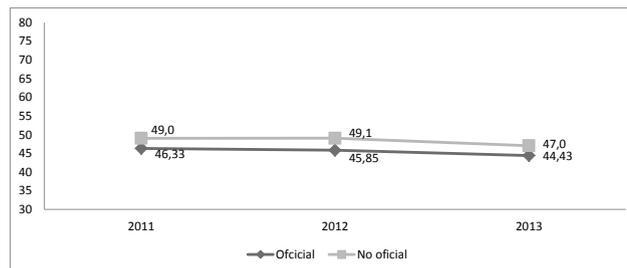
Información con corte a Diciembre de 2013

## Calidad

En lo concerniente al tema de calidad educativa, el Programa analizó los resultados de las pruebas Saber 11 en las áreas de matemáticas, lenguaje e inglés, ya que estas evalúan las competencias académicas de los estudiantes que cursan el último grado de educación media, motivo por el cual, de su resultado dependerá en gran medida su acceso a la educación superior.

En este sentido y respecto al área de matemáticas, se observó como en años anteriores, que el desempeño de los colegios No oficiales fue mejor que el de los Oficiales, pues para el 2013 estos últimos alcanzaron un promedio de 44,43, mientras los privados obtuvieron un promedio de 47. No obstante, es importante mencionar que el desempeño en esta prueba desmejoró en cada uno de los sectores (oficial y no oficial) en relación a lo observado en el año anterior.

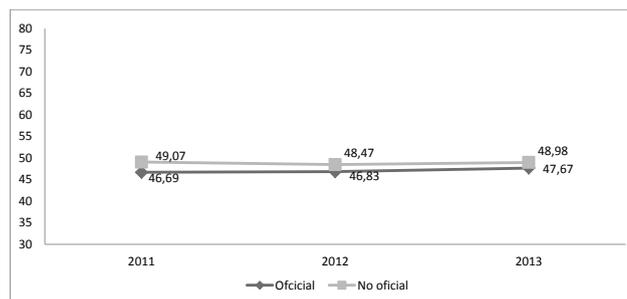
**Gráfico 12.** Resultados de las Pruebas SABER 11 en el área de Matemáticas por naturaleza Ibagué 2011-2013



Fuente: ICES – Cálculos Ibagué Como Vamos

En relación a los resultados obtenidos por el sector oficial y no oficial en las pruebas SABER 11 en el área de lenguaje, se observó que la brecha existente entre estos disminuye significativamente y alcanza un poco más de 1 punto, sin embargo y a pesar de este descenso las instituciones privadas presentaron un mejor desempeño que las oficiales en esta área.

**Gráfico 13.** Resultados de las Pruebas SABER 11 en el área de Lenguaje por naturaleza Ibagué 2011-2013

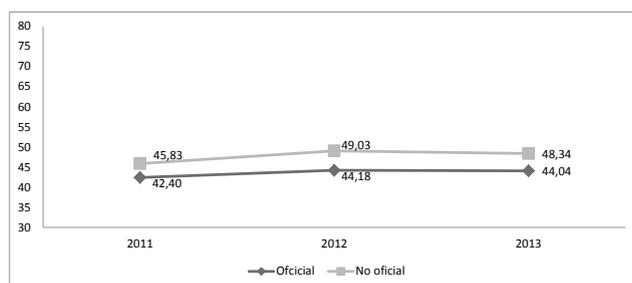


Fuente: ICES – Cálculos Ibagué Como Vamos



De otro lado y en lo concerniente al desempeño del sector oficial y no oficial en el área de inglés, se observó que en esta se presentó una brecha significativa entre los establecimientos públicos y los privados, pues estos últimos en el período analizado obtuvieron promedios de desempeño de 48,3, frente a un promedio de 44 alcanzado por los establecimientos públicos.

**Gráfico 14.** Resultados de las Pruebas SABER 11 en el área de Inglés por naturaleza Ibagué 2011-2013



Fuente: ICES – Cálculos Ibagué Cómo Vamos

Adicionalmente y teniendo en cuenta los resultados obtenidos por las diferentes jornadas se observó que los establecimientos privados obtuvieron un mejor desempeño que los colegios públicos en todas las áreas evaluadas. Hecho que se puede reafirmar en el siguiente cuadro, en el cual se relacionan los diez colegios con los mejores resultados en las pruebas Saber 11, de los cuales 7 pertenecen al sector no oficial y 3 al oficial.

Esto pone de manifiesto que los mejores resultados en calidad se deben en gran parte a los resultados de los establecimientos privados, por tanto el reto que tiene la educación pública en la ciudad tanto en cobertura como en calidad sigue siendo de carácter prioritario.

**Tabla 4.** Instituciones de Ibagué con los mejores resultados en las pruebas SABER 11 año 2013

Nombre institución	Naturaleza
Colegio Ingles	No Oficial
Corporación Colegio San Bonifacio De Las Lanzas	No Oficial
Colegio Champagnat	No Oficial
Gimnasio Los Robles	No Oficial
Colegio Franciscano Jiménez De Cisneros	No Oficial
Institución Educativa Santa Teresa De Jesús	Oficial
Liceo Nacional De Bachillerato	Oficial
Colegio COMFENALCO	No Oficial
Institución Educativa Leonidas Rubio Villegas	Oficial
COLEGIO COMFATOLIMA	No Oficial

Fuente: ICES

## Retos

- Reducir la brecha existente entre los colegios oficiales y no oficiales en cuanto a calidad educativa, ya que como se mencionó anteriormente los colegios no oficiales presentaron mejores desempeños en las pruebas SABER 11, hecho que tal vez ha influenciado el traslado de niños y jóvenes en edad escolar del sector oficial al no oficial.
- Aumentar las coberturas en educación, especialmente las relacionadas con los niveles de básica secundaria y media, ya que es en estos niveles en donde se observan los menores niveles de cobertura.
- Por último, es importante que la administración municipal trabaje en el fortalecimiento y desarrollo del sector oficial con el fin de garantizar las condiciones necesarias en cuanto a cobertura y calidad de la ciudad de la población más vulnerable de la ciudad.
- Determinar qué está ocasionando exactamente el abandono de los estudiantes del sistema educativo durante el año escolar.



## Salud

*Respecto a mortalidad infantil en menores de un año se reportaron 65 muertes, lo que evidencia un leve descenso en la tasa para el año 2013 ubicándose en 8.50 por cada mil NV.*

*Frente al bajo peso al nacer, se presentó un ligero crecimiento de esta tasa como resultado de un incremento en el número de casos registrados durante el último año, indicando que un 2,34% de los nacidos vivos con más de 37 semanas de gestación pesaron menos de 2500 gramos.*

*Con relación a la vacunación, se registraron para el año 2013 coberturas que superaron el 90%. Sin embargo, las únicas vacunas que superaron el umbral de inmunidad fueron la Antituberculosa (BCG) y la de Hepatitis B con el 100% y el 99% respectivamente.*

*Por su parte, frente a la mortalidad materna se observa que para el año 2013 no se presentaron muertes evitables, lo anterior muestra una recuperación importante frente al año 2012, en el que se presentaron 4 muertes, año en el que se alcanzó una tasa de mortalidad materna de 51.5 por cada 100 mil.*

*En relación al porcentaje de embarazos en menores de 18 años, se evidenció una disminución en el año 2013 con una tasa de 9.96%, lo que equivale a decir que de 8099 embarazos registrados en el último año, 807 se presentaron en menores de 18 años.*

*Es de resaltar la situación del VIH SIDA en la ciudad, pues en el año 2013 se registraron 100 nuevos casos, lo que se tradujo en una incidencia de 18.4 por cada 100 mil habitantes, tasa que es ligeramente menor a la del año anterior, pero que revela la sistemática aparición de un número importante de nuevos casos de esta enfermedad en la ciudad. Al 2013 en Ibagué había un total 718 casos reportados de VIH en la ciudad.*

*Del total de casos nuevos de VIH (100), 19 se presentaron en mujeres en edad fértil, es decir en mujeres entre los 15 y los 49 años.*

*Frente a los casos de dengue en el registraron 5.812 casos de dengue en todas sus formas, esto se tradujo en una tasa de incidencia de 1070,6 casos por cada 100.000 habitantes. Lo anterior incidió en que para el año 2013 el Ministerio de Salud y de la Protección Social haya declarado a Ibagué como un municipio hiper-endémico durante este periodo.*



*De otro lado, con relación a la cobertura en salud, se encontró que el régimen contributivo presenta un porcentaje de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud que pasó de 56.9% en el 2012 a 57.5% en el 2013, cifra que equivale aproximadamente a 311.909 personas afiliadas en Ibagué para el último año. Por su parte, el porcentaje de afiliación al Régimen Subsidiado, disminuyó ligeramente pasando de un 32.3% en el 2012 a un 31.7%, lo que equivale para el 2013 a 171.927 personas aproximadamente afiliadas a este régimen. En cuanto a estos los regímenes especiales no se encontró variación sustancial entre los años 2012 y 2013. Finalmente el porcentaje de personas que no se encuentran afiliadas a ningún régimen paso del 9.3% en 2012 al 9.5% en 2013.*

## Salud pública

La salud es tal vez el aspecto más relacionado con la vida misma; el estado de salud de los individuos en una sociedad interfiere directamente en su vida cotidiana y en su bienestar, por tal razón la importancia que tiene este aspecto en la calidad de vida de una población.

Teniendo en cuenta lo anterior, aunado a la responsabilidad que tienen las entidades territoriales frente a la identificación y afiliación de la población, así como sobre la inversión, contratación y seguimiento de la ejecución de los recursos que financian la salud, el presente informe da cuenta de algunos indicadores que permiten aproximarse al estado actual de la salud en Ibagué a partir de la salud pública y el aseguramiento.

## Mortalidad Infantil

Según la Unicef, *“uno de los objetivos de desarrollo del milenio se propone reducir la mortalidad en la infancia en dos terceras partes, es decir de los 93 niños por cada 1000 que morían antes de cumplir cinco años en 1990, a 31 por cada 1000 nacidos vivos en 2015. Más de un 70% de los casi 11 millones de muertes infantiles que se producen todos los años se deben principalmente a causas como: la diarrea, el*

*paludismo, las infecciones neonatales, la neumonía, el parto prematuro o la falta de oxígeno al nacer”*<sup>10</sup>

Para el presente informe primero es necesario hablar de la tasa de mortalidad infantil (en menores de 1 año), entendida como el número de niños menores de un año que mueren por cada mil nacidos vivos, pues esta tasa evidencia las condiciones de salubridad y disponibilidad de los servicios médicos en la ciudad. Según información preliminar<sup>11</sup> suministrada por la Secretaría de Salud Municipal se reportaron 65 muertes en menores de un año, lo que evidencia un leve descenso en la tasa para el año 2013 ubicándose en 8.5 por cada mil NV, es decir, que por cada mil niños nacidos vivos durante el año 2013 murieron aproximadamente 8. Es de resaltar que el 58% correspondieron a hombres y en menor medida a mujeres.

Para los investigadores, la mortalidad infantil está asociada a factores socioeconómicos como el bajo nivel de ingresos, el salario, la educación y el estatus social, los

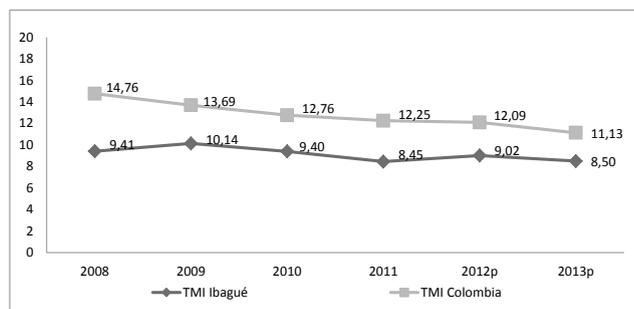
<sup>10</sup> <http://www.unicef.org/spanish/mdg/childmortality.html>, recuperado de internet el 5 mayo de 2014

<sup>11</sup> Es de aclarar que las cifras presentadas por la Secretaría son susceptibles cambios debido a que durante 18 meses aproximadamente se realiza una depuración de estos datos.



cuales podrían conllevar a escenarios de desnutrición, enfermedades infecciosas y accidentes. Para el caso de Ibagué, las causas de mortalidad más comunes para menores de un año durante el 2013 fueron las malformaciones congénitas, deformidades y anomalías cromosómicas y los trastornos respiratorios específicos del periodo perinatal.

**Gráfico 15.** Tasa de mortalidad infantil por cada mil nacidos vivos, Ibagué Vs. Colombia 2008-2013

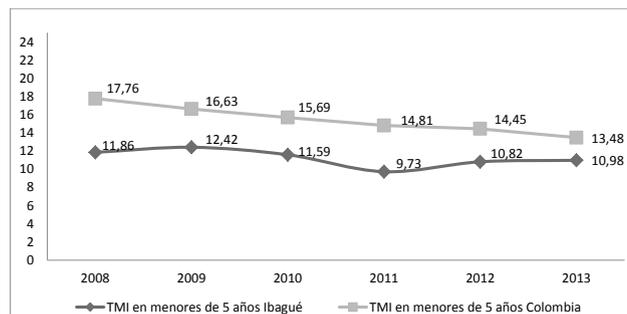


Fuente: Secretaría de Salud Municipal - información actualizada al 08-05-2014  
DANE- Estadísticas Vitales y cálculos Ibagué Cómo Vamos – Información recuperada de internet el 28-04-2014

Otro indicador relevante es la tasa de mortalidad infantil (en menores de 5 años) entendida como las muertes que se presentan antes de cumplir cinco años por cada 1000 nacidos vivos. En cuanto a este indicador se observa que entre los años 2012 y 2013 la tasa tuvo un ligero aumento; con un total de 84 casos en toda la ciudad. En el último año, esta se ubicó en el 10.98 por cada 1000 NV, frente un 10.82 del año anterior. Es de resaltar además que esta tasa se ubicó por debajo del promedio nacional y no superó las metas propuestas por los objetivos de desarrollo del milenio (18.9), sin embargo, lo ideal es que estas muertes no se presentaran.

De otro lado es importante mencionar que las muertes en esta población ocurren generalmente durante el primer año de vida; para Ibagué por ejemplo de las 85 muertes en menores de 5 años, 65 correspondieron a menores de 1 año y como se mencionó en el indicador anterior, las causas de estas muertes están asociadas principalmente a problemas en el nacimiento del niño tales como malformaciones y dificultades respiratorias. Por su parte, se encuentra que superado el año de vida y hasta antes de los 5 años son causas comunes de mortalidad en Ibagué el ahogamiento accidental y las infecciones respiratorias agudas, eventos en su mayoría evitables.

**Gráfico 16.** Tasa de mortalidad infantil en menores de 5 años por cada 1000 nacidos vivos, Ibagué Vs. Colombia 2008-2013



Fuente: Secretaría de Salud Municipal - información actualizada al 08-05-2014  
DANE- Estadísticas Vitales y cálculos Ibagué Cómo Vamos – Información recuperada de internet el 28-04-2014

Otras causas comunes de mortalidad infantil son las enfermedades diarreicas agudas (EDA) y las infecciones respiratorias agudas (IRA), respecto a estas se observó una disminución en la mortalidad en menores de un año y en menores de 5 por estas causas para el año 2013. Para el último año se presentaron 3 muertes por IRA en menores



de un año, un caso menos que el año inmediatamente anterior, lo que se reflejó en una tasa de 0.35 por cada mil. Del mismo modo, se presentaron 4 muertes en menores de 5 años por la misma causa, que incluyen las 3 anteriores, lo que representó una tasa de mortalidad por IRA en menores de 5 años de 0.09 por cada mil. De otro lado, es preciso mencionar que según la información preliminar entregada no se presentaron muertes por EDA en niños en el último año.

**Tabla 5.** Evolución de las tasas de mortalidad en menores de 1 año y 5 años según causas Ibagué 2008-2013

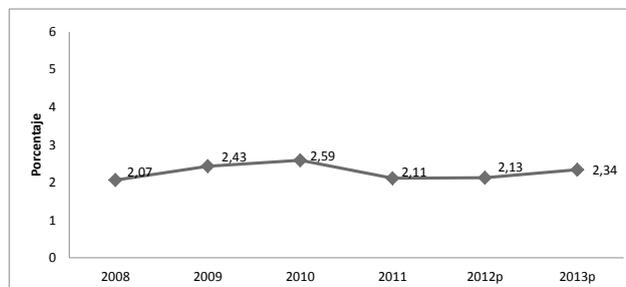
Nombre del indicador	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Tasa de mortalidad por IRA en menores de un año x 1000	0,36	0,94	0,00	0,00	0,46	0,35
Tasa de mortalidad por EDA en menores de un año x 1000	0,12	0,12	0,00	0,00	0,00	0,00
Tasa de mortalidad por IRA en menores de cinco años x 1000	0,07	0,18	0,18	0,14	0,11	0,09
Tasa de mortalidad por EDA en menores de cinco años x 1000	0,02	0,02	0,00	0,00	0,02	0,00
Tasa de mortalidad por desnutrición en menores de 5 años X 1000	0,00	0,02	0,02	0,07	0,05	0,00

Fuente: Secretaría de Salud Municipal - información actualizada al 08-05-2014

El bajo peso al nacer constituye uno de los principales factores de riesgo de muerte de los recién nacidos y menores de un año. Este indicador refleja el porcentaje de nacidos vivos con peso inferior a 2500 gramos que hayan cumplido más de 37 semanas de gestación. Para el caso de Ibagué se presentó un ligero crecimiento de esta tasa como resultado de un incremento en el número de casos registrados durante el último año, situación que no es positiva pues el bajo peso al nacer es un factor de riesgo para la mortalidad infantil. La gráfica indica que el 2,34%

de los nacidos vivos con más de 37 semanas de gestación pesaron menos de 2500 gramos.

**Gráfico 17.** Porcentaje de niños con bajo peso al nacer<sup>12</sup> Ibagué 2008 – 2013.



Fuente: Secretaría de Salud Municipal - información actualizada al 08-05-2014

## Vacunación

La vacunación es una de las medidas que mayor impacto genera sobre las comunidades, su importancia radica en la prevención de enfermedades especialmente de la primera infancia. Para que un programa de vacunación produzca inmunidad en un grupo objetivo, se requiere de coberturas iguales o superiores al 95% a fin de alcanzar un umbral de inmunidad que limite la transmisión de enfermedades (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2008)

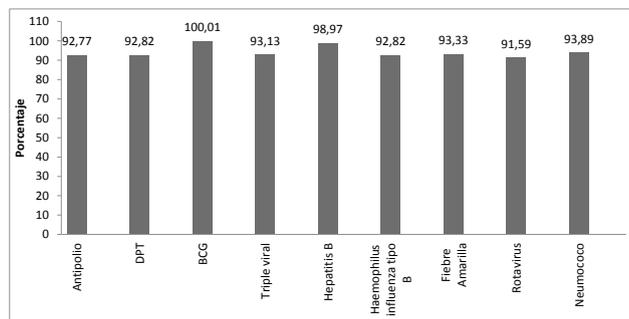
Es preciso aclarar que para el año 2013 hubo un cambio metodológico en el cálculo de la cobertura en vacunación, en tanto en años anteriores se tenía en cuenta para esto la población de 0 años proyectada por el DANE, es

12 **Nota:** este indicador se calculó teniendo en cuenta los parámetros del Instituto Nacional de Salud -INS- (se incluyen los nacidos vivos con un peso inferior a los 2500 gramos que hayan cumplido más de 37 semanas de gestación)



decir la población en edad de vacunar. El cambio consistió en un ajuste de la población a vacunar por parte del Ministerio de Salud que no corresponde en sentido estricto a la población de 0 años del DANE. Teniendo en cuenta esto, la población en edad de vacunar para el último año disminuyó de manera importante respecto a años anteriores, por lo cual, se registraron para el año 2013 coberturas en vacunación que superaron el 90%<sup>13</sup>. Sin embargo, las únicas vacunas que superaron el umbral de inmunidad fueron la Antituberculosa (BCG) y la de Hepatitis B con el 100% y el 99% respectivamente.

**Gráfico 18.** Coberturas en vacunación<sup>14</sup>, Ibagué 2013



Fuente: Secretaría de Salud Municipal - información actualizada al 08-05-2014

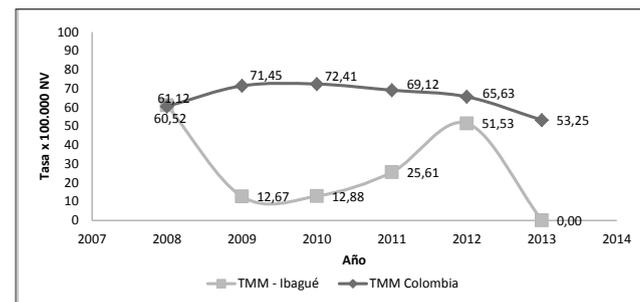
## Mortalidad Materna

Según la Secretaría de Salud Municipal, con relación a la

- 13 El esquema de vacunación que se presenta corresponde a Antipolio, DPT (Difteria, Tos ferina y Tétanos), BCG (Tuberculosis), Triple Viral (Sarampión, Paperas, Rubeola), Hepatitis B, Influenza tipo B, Fiebre Amarilla, Rotavirus (Gastroenteritis) y Neumococo.
- 14 **Nota:** Estas coberturas no son comparables con las de años anteriores, ya que el denominador para el 2013 corresponde a las metas programáticas enviadas por el Ministerio de Salud y no a las proyecciones de población realizadas por el DANE

mortalidad materna, que se refiere a la diferencia entre el número de muertes maternas y el número de nacidos vivos por cada 100 mil, se observa que para el año 2013 no se presentaron muertes maternas evitables, es decir aquellas asociadas a deficiencias en el servicio de salud prestado. Lo anterior, muestra una recuperación importante frente al año 2012, en el que se presentaron 4 muertes, lo que se tradujo en una tasa de mortalidad de 51.5 por cada 100 mil. Resulta pertinente decir que no hay una tendencia estable, ni creciente ni decreciente, de este indicador, lo que dificulta concluir sobre avances o retrocesos contundentes respecto a este aspecto durante el periodo analizado 2008-2013.

**Gráfico 19.** Tasa de mortalidad materna por cada 100.000 nacidos vivos. Ibagué 2008-2013



Fuente: Secretaría de Salud Municipal - información actualizada al 08-05-2014

DANE- Estadísticas Vitales y cálculos Ibagué Cómo Vamos – Información recuperada de internet el 28-04-2014

## Salud sexual y reproductiva

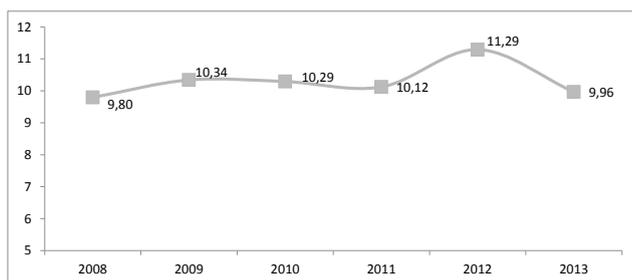
### Embarazos en adolescentes

En relación al porcentaje de embarazos en menores de años, que muestra la proporción de embarazos en adolescentes menores de 18 años sobre el total de embarazos



registrados en la ciudad durante un año determinado, se evidenció una disminución en el número de adolescentes embarazadas en el año 2013 con una tasa de 9.96%, lo que equivale a decir que de 8099 embarazos registrados en el último año, 807 se presentaron en menores de 18 años.

**Gráfico 20.** Porcentaje de embarazos en menores de 18 años. Ibagué 2008 - 2013



Fuente: Secretaría de Salud Municipal Información actualizada el 08-05-2014

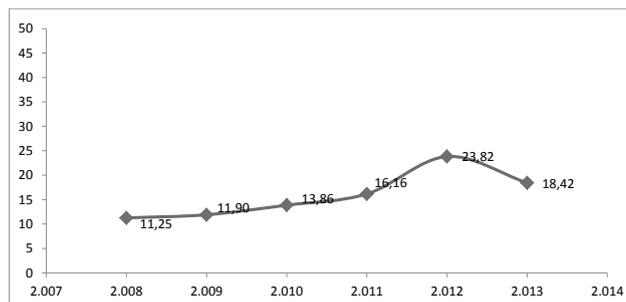
### Incidencia de VIH Sida

La incidencia de VIH/SIDA refleja el número de casos nuevos de esta enfermedad registrados en la ciudad. De acuerdo con la información suministrada por la Secretaría de Salud Municipal, en el año 2013 se registraron 100 nuevos casos, lo que se tradujo en una incidencia de 18.4 por cada 100 mil habitantes. Adicionalmente es importante mencionar que para el año 2013 en la ciudad había 718 personas registradas con VIH/SIDA.

De otro lado, es pertinente decir que de los 100 casos reportados en la ciudad, 19 se presentaron en mujeres en edad fértil; por su parte la incidencia de VIH Sida en las mujeres en edad fértil (Entre los 15 y 49 años en edad fértil según

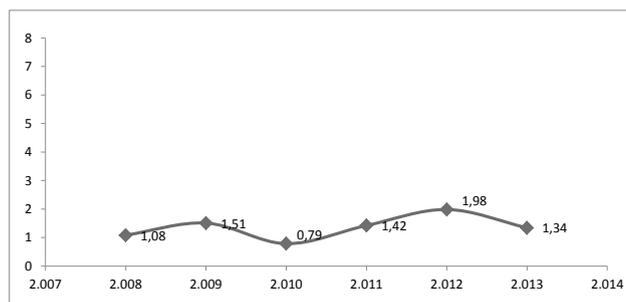
el DANE) muestra el número de casos nuevos de VIH presentados en mujeres que están en este rango de edad. De acuerdo con la información proporcionada por la Secretaría de Salud Municipal, los 19 casos registrados de VIH en mujeres en este rango de edad, se tradujeron en una tasa de incidencia de 1.34 por cada 10 mil mujeres en edad fértil.

**Gráfico 21.** Incidencia de VIH/SIDA por cada 100.000 habitantes. Ibagué 2008-2013



Fuente: Secretaría de Salud Municipal Información actualizada el 08-05-2014

**Gráfico 22.** Incidencia de VIH/SIDA en Mujeres en edad fértil por cada 10.000 habitantes. Ibagué 2008-2013

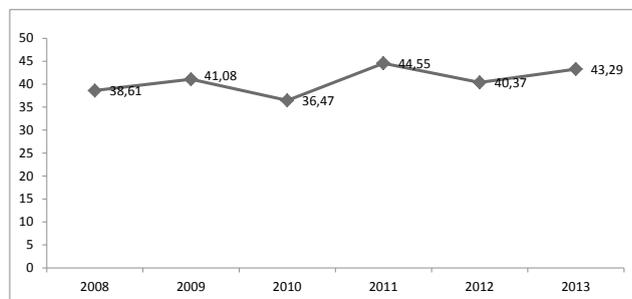


Fuente: Secretaría de Salud Municipal Información actualizada el 08-05-2014



Es importante mostrar otros indicadores que por su comportamiento llaman la atención, como por ejemplo la incidencia en casos de tuberculosis por cada 100 mil habitantes, puesto que se observa que año a año se presenta un número importante de casos de esta enfermedad altamente contagiosa, que para el 2013 cerró con un total de 235 casos nuevos, los cuales se tradujeron en una tasa de incidencia del 43.29 por cada 100 mil habitantes, tasa mayor a la reportada en el año anterior.

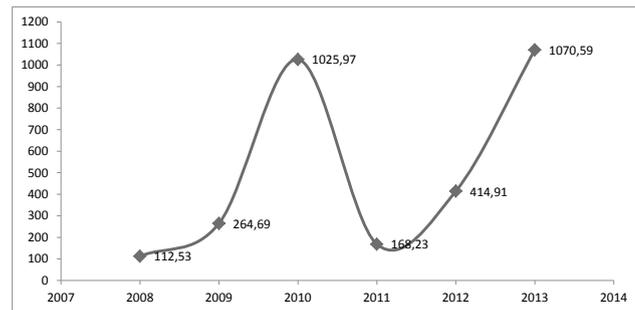
**Gráfico 23.** Tasa de incidencia de la tuberculosis por cada 100.000 habitantes. Ibagué 2008-2013



Fuente: Secretaría de Salud Municipal Información actualizada el 08-05-2014

Con relación al Dengue, según la Secretaría de Salud Municipal, “para el año 2013 el Ministerio de Salud y de la Protección Social declaró a Ibagué como un municipio hiper-endémico, debido a la circulación simultánea de los cuatro serotipos (DENV1, DENV2, DENV3 y DENV4), el aumento sostenido de la trasmisión de la enfermedad, la incidencia en adultos mayores y menores de 15 años y la presencia de casos de Dengue grave” (Secretaría de Salud Municipal, Perfil epidemiológico, 2013). Lo anterior, dio lugar a un registro de 5.812 casos de dengue en todas sus formas y consecuentemente a una tasa de incidencia de 1070,6 por cada 100.000 habitantes para el último año.

**Gráfico 24.** Tasa de incidencia de casos de Dengue por cada 100.000 habitantes. Ibagué 2008-2013



Fuente: Secretaría de Salud Municipal - Información actualizada el 08-05-2014

## Aseguramiento

El aseguramiento permite aproximarse a la cobertura en salud y de acuerdo con la información de la base única de afiliados del Ministerio de Salud y Protección Social con corte al mes de diciembre del año 2013, entre el año 2012 y 2013 no se presentaron incrementos sustanciales en el porcentaje de afiliación a los distintos regímenes de salud en Ibagué.

Existen en la actualidad dos regímenes de aseguramiento que pretenden dar cobertura a toda la población; el contributivo y el subsidiado, vinculados entre sí a través del fondo de solidaridad y garantía FOSYGA.<sup>15</sup> Considerando esto, para el caso de Ibagué se encontró que el régimen contributivo, aquel al que se deben afiliar las personas con una vinculación laboral, esto es, con capacidad de pago como los trabajadores formales e independientes,

<sup>15</sup> <http://www.minsalud.gov.co/proteccionsocial/Paginas/R%C3%A9gimenSubsidiado.aspx>\_ recuperado de internet el 23 de marzo de 2014

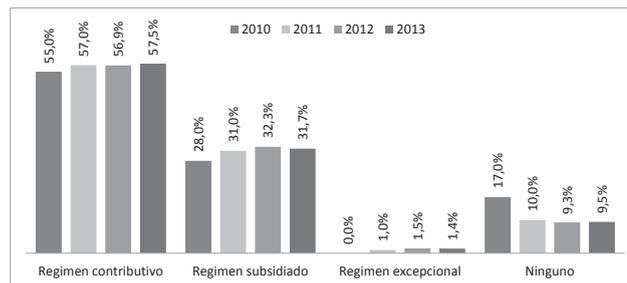


los pensionados y sus familias, presenta un porcentaje de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud que paso de 56.9% en el 2012 a 57.5% en el 2013, cifra que equivale aproximadamente a 311.909 personas afiliadas en Ibagué para el último año, de los cuales el 52% corresponde a población beneficiaria, mientras el 48% a cotizantes, de tal modo que el régimen contributivo está constituido en su mayoría por beneficiarios que no representan realmente la población que está trabajando.

Por su parte, el porcentaje de afiliación al Régimen Subsidiado, aquel que se encarga de las personas sin capacidad de pago y no cubiertas por el régimen contributivo, disminuyó ligeramente pasando de un 32.3% en el 2012 a un 31.7%, lo que equivale para el 2013 a 171.927 personas aproximadamente afiliadas a este régimen. El SISBEN es la herramienta que le permite a las alcaldías medir las condiciones socioeconómicas de los hogares para determinar si son potenciales beneficiarios del régimen subsidiado, por tanto la responsabilidad de afiliación a este régimen recae fundamentalmente en la alcaldía, que además utiliza esta herramienta para determinar otros beneficios que adicional a la salud, puede tener esta población.

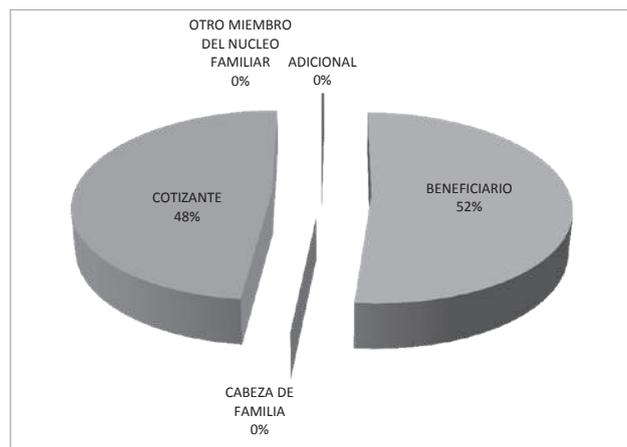
Es de resaltar también que existen otros esquemas de seguridad social pertenecientes a regímenes especiales o excepcionales; se encuentran aquí por ejemplo las personas vinculadas al Magisterio, las Fuerzas Militares, la Policía Nacional, las universidades públicas y empresas como Ecopetrol para el caso colombiano. En cuanto a estos regímenes, tampoco se encontró variación sustancial entre los años 2012 y 2013 en Ibagué. Vale decir finalmente que el porcentaje de personas que no se encuentran afiliadas a ningún régimen pasó del 9.3% en 2012 al 9.5% en 2013, lo cual no representó cambios importantes en este aspecto.

**Gráfico 25.** Porcentaje de afiliación a regímenes de salud. Ibagué 2010 -2013



Fuente: Ministerio de salud y protección social - cálculos de Ibagué  
Cómo Vamos  
Información recuperada de internet el 12-03-2014

**Gráfico 26.** Tipo de afiliado Régimen contributivo. Ibagué 2013



Fuente: Ministerio de salud y protección social - cálculos de Ibagué  
Cómo Vamos  
Información recuperada de internet el 12-03-2014



## Retos

- Es necesario generar las estrategias pertinentes para reducir la mortalidad infantil. pues la tasa de mortalidad infantil ocurre generalmente durante el primer año de vida; para Ibagué por ejemplo de las 85 muertes en menores de 5 años, 65 correspondieron a menores de 1 año, por causas principalmente asociadas al periodo de gestación tales como malformaciones y problemas respiratorios. Por su parte, se encuentra que superado el año de vida y hasta antes de los 5 años son causas comunes de mortalidad en Ibagué el ahogamiento accidental y las infecciones respiratorias agudas. Es necesario determinar con certeza qué ocasiona las malformaciones congénitas, principal causa de muerte en menores de un año. Así mismo es necesario que se exija a los entes encargados diagnósticos precisos para determinar de qué mueren los niños.
- Se requieren mayores esfuerzos para alcanzar el umbral de inmunidad en el esquema total de vacunación en menores de un año, pues tan solo 2 vacunas de este esquema (Antituberculosa BCG y Hepatitis B) presentan un resultado realmente satisfactorio y es este el periodo en el que el niño es más vulnerable a enfermedades mortales.
- Enfermedades como el VIH presentan año a año importantes cifras de casos nuevos, lo cual expresa la necesidad de un manejo cuidadoso y de estudios que posibiliten conocer para el caso de Ibagué las principales vías de transmisión de la enfermedad así como las condiciones de vida de quienes la padecen. Resulta importante además contar con estrategias que permitan revelar además de los casos registrados cuantos realmente hay en la ciudad.
- La presencia de enfermedades endémicas como el dengue constituyó un problema de salud pública durante el año 2013, por lo cual se hace necesario que las autoridades de la salud no bajen la guardia en el control sobre las entidades prestadoras de salud y a cómo estas dan manejo a este tipo de enfermedades. Se hacen necesarias también estrategias de prevención especialmente teniendo en cuenta que esta enfermedad está asociada a las condiciones climáticas cambiantes de nuestro territorio.
- Se reitera la necesidad de estrategias de empleo formal que permitan optimizar la afiliación al régimen contributivo.



# Mercado laboral

*Situación del mercado laboral en Ibagué cuarto trimestre 2013*

*Autores: Jorge Humberto Renza Meléndez<sup>16</sup>*

*Diego Fernando Ramírez Reinoso<sup>17</sup>*

---

16 Coordinador del Observatorio del Empleo y Recursos Humanos del Tolima, Profesor de Planta de la Universidad del Tolima. Economista y magister en Economía.

17 Asistente técnico del Observatorio del Empleo y Recursos Humanos del Tolima. Economista.



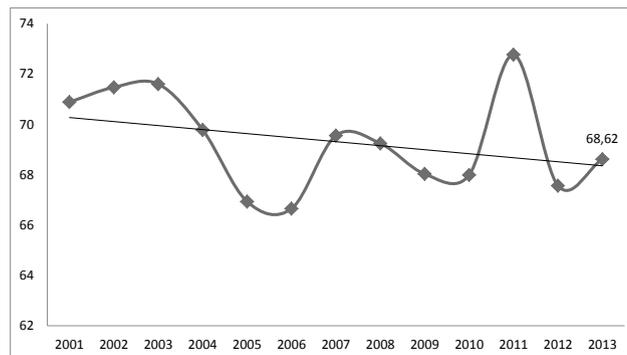
## Oferta Laboral en Ibagué

La oferta laboral la componen todos los individuos que ofrecen su fuerza de trabajo en el mercado laboral, es decir, de los individuos que además de tener la edad para trabajar ofrecen efectivamente su mano de obra. Un indicador que refleja la oferta laboral es la Tasa Global de Participación –TGP- indicador que se estima como un cociente entre la PEA y la Población en edad de trabajar PET, este señala la presión que existe sobre el mercado laboral y de forma desagregada permite encontrar bajo qué características personales se presenta una mayor participación laboral.

Ibagué a cuarto trimestre de 2013 presenta una población según el DANE de 515.000<sup>18</sup> habitantes, de los cuales 413.000 se encuentran en edad de trabajar (PET), de estos 283.000 están activos (PEA) y 130.000 están inactivos.

La TGP de Ibagué desde 2001 hasta 2013 evaluada al cuarto trimestre presenta un comportamiento muy volátil, oscilando entre 66 y 74% (Ver gráfica número 26). A 2013 la TGP se sitúa en 68,62%, presentando un incremento de un punto porcentual frente a la tasa registrada en el 2012, es decir, para este año se evidencia una mayor presión laboral, producto posiblemente del incremento de las expectativas de los individuos especialmente jóvenes, por la apertura de locales comerciales.

**Gráfico 27.** Tasa Global de Participación para Ibagué. 2001-2013 cuarto trimestre.



Fuente: Elaboración propia con base en datos de la GEIH-DANE.

## Composición de la TGP

Para observar cómo está compuesta la oferta laboral al cuarto trimestre de 2013 en Ibagué, es necesario estimar la TGP cruzada por variables como: sexo, rango edad, nivel educativo, edad y parentesco en el hogar. (Ver tabla 6).

18 La información sobre Población Total en Ibagué se obtiene a través de la Gran Encuesta Integrada de Hogares, la cual se estima a través de los factores de expansión que calcula la entidad con base en la muestra y el Censo del 2005. Esta no corresponde a las proyecciones demográficas que realiza la misma entidad.



**Tabla 6.** Tasa Global de Participación por variables socio demográficas. Ibagué cuarto trimestre 2013.

Variables		TGP
Sexo	Hombre	75%
	Mujer	62%
Rango edad	10-14	12%
	15-19	46%
	20-24	81%
	25-29	89%
	30-34	90%
	35-39	88%
	40-44	91%
	45-49	87%
	50-55	83%
	Mayores de 55	47%
Nivel educativo	Ninguno	42%
	Primaria incompleta	56%
	Primaria completa	67%
	secundaria incompleta	50%
	Secundaria completa	78%
	Superior incompleta	81%
	Superior Completa	88%
	Posgrado	90%
Parentesco del Hogar	Jefe de hogar	79%
	Pareja	70%
	Hijo (a)	60%

Fuente: Elaboración propia con base en datos de la GEIH-DANE.

Como se observa en la tabla 6, la participación laboral en la ciudad de Ibagué está compuesta principalmente por hombres jefes de hogar en edad madura, con educación secundaria completa y superior, ya sea completa o incompleta.

Este comportamiento de la oferta laboral responde en buena medida a lo planteado por la teoría estándar; menor participación femenina en el mercado laboral debido al doble rol de las mujeres, amas de casa y proveedoras de fuerza de trabajo; la teoría del ciclo vital señala que la mayor participación laboral se presenta en las cohortes entre 25-45 años y existe consenso sobre la hipótesis que señala al jefe(a) de hogar como el miembro del hogar con mayor participación laboral, por ser en quien recae la responsabilidad económica del hogar.

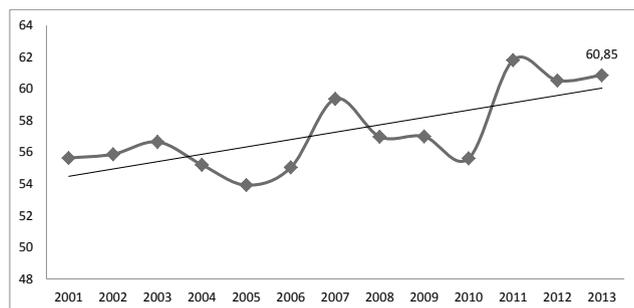
### **Demanda Laboral en Ibagué**

La demanda laboral hace referencia a la ocupación que se presenta en el mercado laboral y se relaciona con la demanda de las empresas y de otros agentes económicos, por obtener fuerza de trabajo. La Tasa de Ocupación –TO–, –es decir, el cociente entre ocupados y PET– es un buen “proxy” de la demanda laboral; no obstante, se mide para las características individuales, lo que significa, que permite establecer quiénes por sus particularidades tienen una mayor demanda por parte del sector productivo.

Para Ibagué la TO evaluada al cuarto trimestre revela una tendencia creciente en el periodo 2001 a 2013. Para este último año, alcanza una cifra de 60,8% (equivalente a 251.000 ocupados) superior a la que presentó en el 2001 cercana a 55% y tres 0,3 puntos mayores que la de 2012, pero lejos de la cifra de 2011 (61,8%), que se presenta como la mayor tasa de ocupación de los últimos años. Es posible que en los últimos años se esté presentando una desaceleración de la ocupación, lo cual puede implicar una menor reducción de la tasa de desempleo. (Ver grafica 28)



**Gráfico 28.** Tasa de ocupación. Ibagué 2001-2013



Fuente: Elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.

### Composición Tasa de ocupación

Para el análisis de la composición de la ocupación, se cruzan las cifras de ocupación con características como sexo, rango de edad, nivel educativo y parentesco del hogar, para el cuarto trimestre de 2013. En la Tabla 7 se observa que las características personales que presentan una mayor demanda laboral por parte del mercado son: hombres jefes de hogar, con edades entre 20 a 55 años, con niveles educativos secundaria completa, superior y posgrado.

Los resultados obtenidos por la tasa de ocupación son consistentes con los resultados de la participación laboral, es decir, son aquellos que más participan los que presentan una mayor demanda laboral. Es interesante señalar cómo la mayor demanda de mano de obra se da entre los 30 - 49 años. Los demandantes de mano de obra privilegian las personas con experiencia y con un capital humano acumulado (aprendizaje).

**Tabla 7.** Tasa de Ocupación por variables socio demográficas. Ibagué, cuarto trimestre 2013

Variables		T0
Sexo	Hombre	68%
	Mujer	54%
Rango Edad	10 a 14	12%
	15 a 19	35%
	20 a 24	65%
	25 a 29	76%
	30 a 34	82%
	35 a 39	80%
	40 a 44	85%
	45 a 49	82%
	50 a 55	79%
	Mayores de 55	43%
Nivel Educativo	Ninguno	36%
	Primaria incompleta	51%
	Primaria completa	61%
	Secundaria incompleta	44%
	Secundaria completa	69%
	Superior incompleta	71%
	Superior completa	76%
	Posgrado	86%
Parentesco del Hogar	Jefe(a) del hogar	74%
	Pareja, esposa(a)	62%
	Hijo(a), hijastro (a)	49%

Fuente: Elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.



## Ocupados por ramas de Actividad

**Tabla 8.** Ocupados por ramas de actividad económica. Ibagué, cuarto trimestre 2012-2013.

Población	Octubre-Diciembre				
	2.012 (Miles)	2.013 (Miles)	Variación absoluta	Variación Porcentual	Proporción 2013
Ocupados Ibagué	246	251	4,8	2	100
Agricultura, pesca, ganadería, caza y silvicultura	5	5	-0,3	-5	2
Explotación de minas y canteras	1	1	-0,4	-29	1
Industria manufacturera	36	34	-2,5	-7	15
Suministro de electricidad, gas y agua	1	3	1,7	196	0
Construcción	18	16	-1,9	-10	7
Comercio, hoteles y restaurantes	85	87	1,5	2	35
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	24	23	-1,0	-4	10
Intermediación financiera	3	4	0,3	9	1
Actividades Inmobiliarias	19	19	0,2	1	8
Servicios, comunales, sociales y personales	53	60	7,0	13	22

Fuente: elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.

A cuarto trimestre de 2013 el número de ocupados en la ciudad de Ibagué alcanza la cifra de 251.000 personas, lo que representa un incremento del 2% frente al mismo periodo en el 2012. Por rama de actividad los ibaguereños se ocupan en: comercio un 35%, servicios comunales un 22% y en la industria un 15%. Frente al 2012 las actividades que presentan un incremento porcentual en la ocupación son los servicios públicos, servicios personales, intermediación

financiera, comercio y actividades inmobiliarias, mientras que, las actividades que disminuyen en términos de ocupación son la minería, construcción, industria, agricultura y transporte, como se observa en la tabla 8.

## Ocupados por posición ocupacional

**Tabla 9.** Ocupados por posición ocupacional. Ibagué, cuarto trimestre 2012-2013.

Población	Octubre-Diciembre				
	2.012 (Miles)	2.013 (Miles)	Variación absoluta	Variación porcentual	Proporción 2013
Ocupados Ibagué	246	251	5	2	100
Empleado particular	98	101	3	3	40
Empleado del gobierno	13	17	4	21	7
Empleado doméstico	7	6	-1	-15	3
Cuenta propia	98	100	2	2	40
Patrón o empleador	16	12	-4	-36	5
Trabajador familiar sin remuneración	12	13	1	6	5
Trabajador sin remuneración en otras empresas	1	1	0	-25	0
Jornalero o Peón	1	1	1	53	0
Otro	0	0	0	76	0

Fuente: Elaboración propia con base en datos de la GEIH-DANE.

A cuarto trimestre de 2013 la composición de ocupados por posición ocupacional revela que del total de ocupados en Ibagué el 80% trabaja como empleado particular o cuenta propia, el empleado del gobierno presenta una participación del 7%, el empleador y trabajador familiar exhiben una participación de 5% cada uno. Frente al 2012 las posiciones ocupacionales que crecen son los que se



ubicar en otras ocupaciones, jornalero, empleado del gobierno, trabajador sin remuneración, empleado particular y cuenta propia. Por otra parte, los sectores que decrecen son trabajador sin remuneración en otras empresas, empleador y empleado doméstico. (Ver tabla 9) Es importante destacar que los sectores que han decrecido, fundamentalmente están relacionados con informalidad laboral, es decir, puede estar presentándose una recomposición laboral a favor del empleo formal.

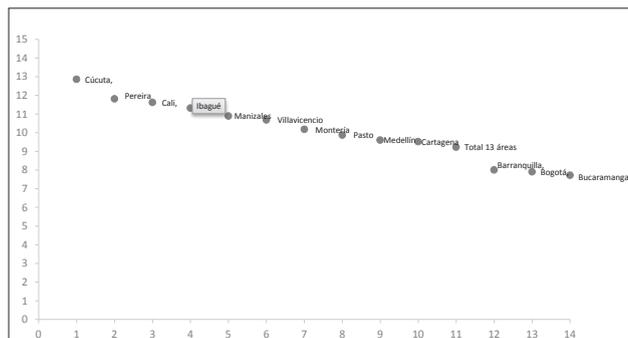
A manera de síntesis, se puede apreciar que la ocupación en Ibagué se soporta principalmente del sector comercio, servicios comunales, del empleo particular y del cuenta propismo, es decir, es una economía fuertemente dependiente del sector terciario.

## Desempleo

El desequilibrio que se presenta en el mercado laboral cuando la oferta supera la demanda se conoce como desempleo. Este concepto hace referencia a la cantidad de individuos que desean y pueden trabajar (tienen la edad de trabajar) pero no logran conseguir trabajo. Ahora bien, la tasa de desempleo es la razón entre desocupados y PEA, y expresa el tamaño porcentual del desequilibrio en el mercado laboral.

A cuarto trimestre de 2013 Ibagué alcanzó la cifra de 32.000 desocupados, lo que representa un incremento absoluto de 5.000 desempleados y un incremento relativo de 12% respecto a 2012. La tasa de desempleo pasa de 10,4% en el mismo periodo de 2012 a 11,3% en el 2013. Esto explica el hecho de que Ibagué se situó en el cuarto lugar de ciudades con mayor desempleo como se observa en la gráfica 29, siendo superados solamente por Cúcuta, Pereira y Cali.

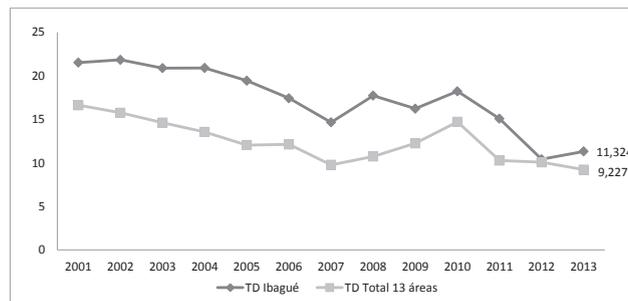
**Gráfico 29.** Tasa de Desempleo trece áreas metropolitanas. Cuarto trimestre 2013



Fuente: Elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.

La tasa de desempleo en el periodo 2001-2013 decrece, tanto para Ibagué como para las trece áreas; sin embargo, históricamente la TD de Ibagué ha superado la de las trece áreas y la brecha existente entre ambas revierte su tendencia y aumenta nuevamente a partir de 2012. (Ver grafica 30)

**Gráfico 30.** Tasa de Desempleo Ibagué y Trece áreas. Cuarto trimestre, 2001-2013



Fuente: Elaboración propia con base en datos de la GEIH-DANE.



### Composición de la tasa de desempleo

El desempleo en Ibagué afecta principalmente a mujeres jóvenes con ningún nivel educativo o con niveles educativos superior completo e incompleto y que tienen hijos. En contraste, son los hombres jefes de hogar mayores de 30 años, con primaria, los que presentan las menores tasas de desempleo en Ibagué. (Ver tabla 10).

**Tabla 10.** Tasa de Desempleo por variables socio demográficas. Ibagué, cuarto trimestre 2013

Variables		TD
Sexo	Hombre	9%
	Mujer	14%
Rango edad	10-14	45%
	15-19	25%
	20-24	20%
	25-29	15%
	30-34	9%
	35-39	9%
	40-44	7%
	45-49	6%
	50-55	6%
	Mayores de 55	8%
Nivel educativo	Ninguno	14%
	Primaria incompleta	9%
	Primaria completa	10%
	secundaria incompleta	11%
	Secundaria completa	12%
	Superior incompleta	13%
	Superior Completa	13%
	Posgrado	5%
Parentesco del Hogar	Jefe de hogar	6%
	Pareja	11%
	Hijo (a)	19%

Fuente: elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.

Dos preguntas de interés surgen sobre los desocupados: ¿De qué sectores han sido expulsados? y ¿Qué empleos buscan? Las tablas 11 y 12 ayudan a responder estos interrogantes; por un lado, los principales expulsores de población son el comercio y el sector servicios comunales que coincide con su alta ocupación, es decir, parece ser un sector de alta rotación de personal. Por otro lado, los empleos que buscan los desocupados se relacionan fundamentalmente con el empleo particular; llama la atención que el interés por emplearse en el gobierno no es muy alto a pesar de que hay un importante grupo de ocupados en este sector y si existe mayor interés en ser cuenta propia o patrón, interés que puede deberse a la idea de emprendimiento que ha venido tomando fuerza culturalmente en la ciudad, como mecanismo de auto-empleo, ligado obviamente a la falta de oportunidades laborales y de calidad en los empleos ofrecidos.

**Tabla 11.** Expulsados por rama de ocupación. Ibagué, cuarto trimestre 2013.

Expulsados por Rama de Actividad	
Agropecuarios	3,18%
Minas y canteras	4,21%
Ind Manufacturera	9,75%
Elec, Gas y agua	8,56%
Construcción	5,68%
Comercio	30,28%
Transportes	6,59%
Establecimientos	2,50%
Inmobiliarias	6,85%
Servicios Comunitarios	22,42%

Fuente: Elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.



**Tabla 12.** Búsqueda de empleo por posición ocupacional. Ibagué, cuarto trimestre 2013.

Posiciones donde busca emplearse	
Obrero o empleado	75%
Empleado del Gobierno	3%
Empleado Domestico	3%
Cuenta propia	10%
Patrón	9%
Jornalero	0%

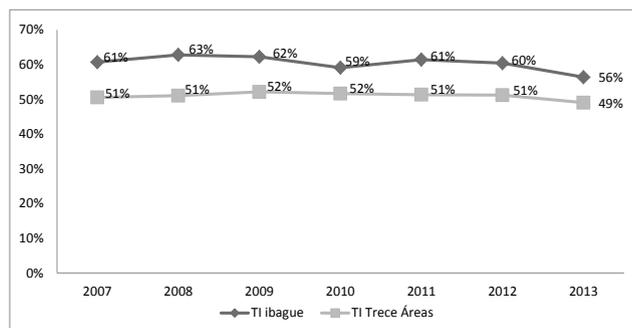
Fuente: Elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.

## Calidad del Empleo

La aproximación a la calidad del empleo se realiza con el análisis de las variables de informalidad, subempleo, ingresos, afiliación a seguridad social, afiliación a riesgos y satisfacción con el empleo.

## Informalidad laboral

**Gráfico 31.** Tasa de informalidad laboral de Ibagué y trece áreas. Cuarto trimestre, 2007 a 2013.



Fuente: Elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.

La informalidad laboral medida por el DANE es un indicador que refleja la precariedad laboral de los ocupados, hace referencia a aquellos individuos que se encuentran trabajando en actividades no asalariadas, por cuenta propia (principalmente en el rebusque), no remuneradas, microempresas y además no están cotizando a salud y/o pensión.

La gráfica 31 muestra el comportamiento de la tasa de informalidad al cuarto trimestre en el periodo 2007 – 2013 para Ibagué y las trece áreas metropolitanas. En primer lugar, la tasa de informalidad en Ibagué supera la tasa de informalidad de las trece áreas en todos los años estudiados, y prácticamente se mantiene alrededor del 60%, a pesar del leve descenso en el 2013, año en el cual se ubicó en 56% lo que significa 142.000 ocupados informales.

## Sub Empleo

Estudiar el sub empleo implica analizar no sólo sectores informales de la economía, sino también el sector formal, debido a que existen individuos que se encuentran en la formalidad laboral, pero se sienten sub empleados, ya sea por ingresos laborales insuficientes, competencias subutilizadas o baja intensidad horaria laboral. Esta variable se divide en subempleados subjetivos y objetivos, siendo los primeros los que no han realizado ninguna gestión para cambiar su situación laboral y los segundos los que sí lo han hecho; por ende, se puede estimar los indicadores de Tasa de Subempleo Subjetivo –TSS- (razón entre subempleados subjetivos y PEA) y Tasa de Subempleo Objetivo –TSO-(razón entre subempleados objetivos y PEA<sup>19</sup>)

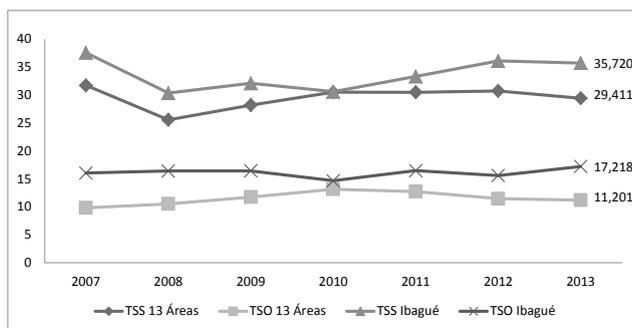
19 Método de estimación usado por el DANE.



En la gráfica 32 se observa las TSS y TSO para Ibagué y las trece áreas metropolitanas del DANE, encontrándose que para el periodo 2007-2013, la TSS es mayor para Ibagué que para las trece áreas (a pesar de haberse eliminado la diferencia en el 2010). Ambas tasas se redujeron frente a 2012 y en 2013 se agranda nuevamente la brecha, Ibagué presenta una TSS de 35,7%, mientras que las trece áreas una TSS de 29,4%.

La TSO es mayor para Ibagué que para las trece áreas, y si bien, para este último se reduce desde el 2010, para Ibagué sucede lo contrario, se incrementa, lo que ocasiona que la diferencia se ensanche especialmente en el 2013, donde Ibagué presenta una TSO de 17,22% y las trece áreas de 11,20%.

**Gráfico 32.** Tasas de Subempleo Objetivo y Subjetivo para Ibagué y trece áreas. Cuarto trimestre, 2007-2013.



Fuente: Elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.

## Indicadores complementarios de Calidad del Empleo

La tabla 13 muestra algunos indicadores complementarios de la calidad del empleo, el primero de ellos es la satisfacción con su trabajo, presentando a cuarto trimestre

de 2013 un 82% de satisfacción de los ocupados ibagueños. El segundo grupo de indicadores hace referencia a la seguridad social y el cubrimiento de riesgos, evidenciando que el 88% de los ocupados está afiliado a salud, de los cuales el 66% lo está por medio del régimen contributivo; la afiliación a pensión es mínima, solo el 36% cotiza o ya es pensionado y el 60% no es afiliado ni es pensionado; y finalmente, de los ocupados solo el 34% tiene afiliación a riesgos profesionales, lo cual pone a la inmensa mayoría en un estado de alta vulnerabilidad.

**Tabla 13.** Indicadores complementarios de calidad del empleo. Ibagué, cuarto trimestre 2013.

Indicadores	Ocupados
Satisfacción con su trabajo	82%
Afiliación a salud	88%
Contributivo	66%
Subsidiado	27%
Afiliación a pensión	36%
No afiliado a pensión	60%
Afiliado a riesgos	34%

Fuente: elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.



**Tabla 14.** Ingreso promedio laboral de los asalariados. Ibagué, cuarto trimestre 2013.

Variables	Promedio Ingresos Ocupados Asalariados	
SEXO	Mujer	\$ 887.817
	Hombre	\$ 1.023.152
Nivel Educativo	Ninguno	\$ 547.677
	Primaria incompleta	\$ 508.801
	Primaria completa	\$ 604.357
	Secundaria incompleta	\$ 578.337
	Secundaria completa	\$ 760.850
	Superior incompleta	\$ 853.167
	Superior completa	\$ 1.713.227
	Posgrado	\$ 2.718.996
Rama de Actividad	Agropecuario	\$ 756.600
	Industria	\$ 759.681
	Comercio	\$ 641.596
	Transporte	\$ 958.634
	Construcción	\$ 761.395
	Servicios Comunes	\$ 1.341.946
Posición Ocupacional	Empleado Particular	\$ 810.583
	Empleado Gobierno	\$ 2.129.023
	Empleado Domestico	\$ 404.433

Fuente: elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.

El promedio de ingreso de los asalariados es otro indicador que permite evidenciar la calidad del empleo y establecer cuáles son aquellas características mejor valoradas por el mercado laboral y cuáles son las actividades o posiciones ocupacionales mejor posicionadas salarialmente. En este sentido, los hombres, los que disponen de mayores niveles educativos, los que se emplean en el sector servicios comunales y transporte y los que se ubican en la posición de empleado del gobierno son los que pre-

sentan una mayor remuneración laboral promedio. Ahora bien, este resultado no parece ser muy coherente con los intereses laborales de los Ibaguerños, puesto que, buscan fundamentalmente empleo en el sector comercio y empleo particular, ambos con bajos ingresos. Esto parece indicar que la información salarial no es un incentivo a la hora de buscar trabajo.

### Sector empresarial

El análisis del sector empresarial en la ciudad de Ibagué complementa el estudio del empleo desde la perspectiva de las unidades productivas. En este sentido, se puede caracterizar las empresas de la ciudad de Ibagué por su tamaño, es decir, si son microempresas, pequeñas empresas, medianas empresas y grandes empresas.

En la tabla 15 se encuentra información sobre las empresas según tamaño y empleo para los años 2012 a 2013 (información anualizada). Para el año 2013 Ibagué presenta un total de 21.952 empresas, que representa un crecimiento del 7% respecto al 2012. Del total de empresas el 95% que equivale a 20.908 son microempresas, el 4% que equivale 781 son pequeñas empresas, el 1% que equivale a 204 medianas empresas y menos del 1%, con tan solo 59 grandes empresas. Lo que significa que la ciudad de Ibagué se caracteriza por tener una economía ligada fundamentalmente a la microempresa.

Ahora bien, frente al crecimiento en comparación con el 2012, el sector que más creció fue el de mediana empresa con un 11%, seguido de pequeña empresa con un 10%, en tercer lugar se sitúa las microempresas con un 7% y finalmente las grandes empresas no registraron crecimiento.



En relación con los empleos directos generados por estas empresas, se encuentra que a 2013 estas empleaban de forma directa a 68.874 personas, siendo la principal fuente de ocupación la pequeña y microempresa con 45% y 44% respectivamente, es decir ambos generan el 89% de los empleos, el 11% restante se divide en: 7% mediana empresa y tan sólo 4% grande empresa; no obstante, un indicador de empleos por tamaño de empresa revela que cada microempresa ocupa en promedio a 1,45 personas, es decir son empresas unipersonales; las pequeñas empresas emplean 39,67 personas por empresa, lo que las convierte en grandes generadores de empleo, las medianas empresas emplean 24,42 personas por empresa, a pesar de tener un alto indicador se sitúan por debajo de las pequeñas y finalmente, como potenciales empleadores están las grandes empresas que tienen un indicador de 45 personas por empresa, como se puede observar en la tabla 15

Otra forma de analizar al sector empresarial es caracterizar las unidades productivas por actividades económicas. En este orden, tomando información suministrada por la Cámara de Comercio de Ibagué, se clasificaron las empresas por actividades, encontrándose que del total de empresas en el 2013, el 47% están dedicadas al sector comercio, 11% a la actividad inmobiliaria o empresarial, 10% a la industria manufacturera, 10% hoteles y restaurantes, el 22% restante se divide en actividades como, agricultura, construcción, servicios sociales, transporte entre otros. Adicional a lo anterior, las actividades que más crecieron en número de empresas son: Educación, agricultura, industria y electricidad, mientras que el comercio creció pero a una tasa de 1%. Comparados estos datos con el crecimiento de la ocupación por rama de actividad, no parece reflejarse que a mayor cantidad de empresas en estas ramas, mayor sea su ocupación.

**Tabla 15.** Número de empresas por su tamaño y empleo generado. Ibagué, información anualizada 2012-2013.

	2012	2013	Var Abs	Var %	Par % 2012	Par % 2013	Empleo Directo 2013	% empleo	Indicador empleo empresa
Total empresas	20.443	21.952	1.509	7%	100%	100%	68.874	100%	3,14
Microempresa	19.493	20.908	1.415	7%	95%	95%	30.258	44%	1,45
Pequeña	707	781	74	10%	3%	4%	30.983	45%	39,67
Mediana	184	204	20	11%	1%	1%	4.981	7%	24,42
Grande	59	59	-	0%	0%	0%	2.652	4%	44,95

Fuente: Elaboración propia con base en los datos suministrados por la cámara de comercio de Ibagué.



**Tabla 16.** Empresas por actividad económica en Ibagué.  
Información anualizada 2012-2013.

	Empresas 2012	Empresas 2013	Var Abs	Var %	Par % 2012	Par % 2013
<b>Total empresas</b>	20.443	21.952	1.509	7%	100%	100%
<b>Agricultura, ganadería, caza y pesca</b>	288	396	108	38%	1%	2%
<b>Industria manufacturera</b>	1.727	2.249	522	30%	8%	10%
<b>Electricidad</b>	17	22	5	29%	0%	0%
<b>Construcción</b>	675	778	103	15%	3%	4%
<b>Comercio</b>	10.198	10.255	57	1%	50%	47%
<b>Hoteles y restaurantes</b>	1.960	2.179	219	11%	10%	10%
<b>Transporte, almacenamiento y comunicaciones</b>	1.249	1.398	149	12%	6%	6%
<b>Seguros y finanzas</b>	410	480	70	17%	2%	2%
<b>Actividad inmobiliaria, empresarial</b>	2.225	2.474	249	11%	11%	11%
<b>Administración pública</b>	25	24	(1)	-4%	0%	0%
<b>Educación</b>	116	165	49	42%	1%	1%
<b>Servicios sociales, distribución de agua y de salud</b>	385	438	53	14%	2%	2%
<b>Otras actividades de servicio</b>	1.031	1.094	63	6%	5%	5%
<b>(en blanco)</b>	137	0	(137)	-100%	1%	0%

Fuente: Elaboración propia con base en los datos suministrados por la cámara de comercio de Ibagué

## Empresas que no renovaron matrícula mercantil

La no renovación de la matrícula mercantil constituye ya sea la liquidación de la unidad productiva o la informalidad de ésta; por lo tanto los datos deben interpretarse

bajo esta advertencia, no todas las empresas que no renovaron dejaron de existir, ni todas se encuentran en la informalidad empresarial.

La tabla 17 muestra las empresas que no renovaron la matrícula mercantil a 2013 y las desagrega por tamaño de empresa, observándose que 5.177 empresas decidieron no renovar su matrícula, lo que representa 4.067 empleos directos perdidos (o en la informalidad). Ahora bien, desagregado por tamaño de empresa, en el sector microempresarial no renovaron 5.106 empresas, lo que equivale el 98,63% del total de empresas que no renovaron y deja 3651 empleos perdidos, el sector de pequeña empresa contribuye con el 1,16% es decir, 60 empresas no renovaron y quedaron 200 empleos perdidos, finalmente, el grupo de mediana y grande empresa no supera el 0,05% con tan solo 11 empresas y 216 empleos directos perdidos.

**Tabla 17.** Empresas que no renovaron su matrícula mercantil por tamaño de la empresa. Información anualizada 2013.

	2013	Par %	Empleos perdidos
<b>Total empresas</b>	5177	100,00%	4067
<b>Microempresa</b>	5106	98,63%	3651
<b>Pequeña empresa</b>	60	1,16%	200
<b>Mediana empresa</b>	10	0,19%	206
<b>Gran Empresa</b>	1	0,02%	10

Fuente: Elaboración propia con base en los datos suministrados por la cámara de comercio de Ibagué.

En la tabla 18 se muestra las empresas que no renovaron su matrícula mercantil desagregadas por actividad económica, encontrándose que el comercio aporta el 48,3% de estas empresas, equivalente a 2.498 empresas y a 1.621 empleos directos perdidos, el sector hoteles y restauran-



tes contribuye con 11,8%, equivalente a 450 empresas y a 450 empleos perdidos, el sector de actividad inmobiliaria, empresarial contribuye con 11,7% y con 735 empleos perdidos, en cuarto lugar se sitúa la industria manufacturera con 8,2%, es decir, 427 empresas y 375 empleos perdidos. El resto de empresas que no renovaron se agrupan en actividades como agricultura, transportes, administración pública entre otras.

**Tabla 18.** Empresas que no renovaron su matrícula mercantil por actividad económica. Información anualizada 2013.

	2013	Par %	Empleos perdidos	Par % Empleos
<b>Total empresas</b>	5.177	100,0%	4067	100,0%
<b>Agricultura</b>	52	1,0%	61	1,5%
<b>Pesca</b>	1	0,0%	1	0,0%
<b>Explotación de minas</b>	8	0,2%	12	0,3%
<b>Industria manufacturera</b>	427	8,2%	375	9,2%
<b>Electricidad</b>	1	0,0%	4	0,1%
<b>Construcción</b>	181	3,5%	179	4,4%
<b>Comercio</b>	2.498	48,3%	1.621	39,9%
<b>Hoteles y restaurantes</b>	610	11,8%	450	11,1%
<b>Transporte</b>	321	6,2%	239	5,9%
<b>Seguros y finanzas</b>	59	1,1%	31	0,8%
<b>Actividad inmobiliaria, empresarial</b>	608	11,7%	735	18,1%
<b>Administración pública</b>	3	0,1%	1	0,0%
<b>Educación</b>	21	0,4%	26	0,6%
<b>Servicios sociales y de salud</b>	68	1,3%	120	3,0%
<b>Otras actividades de servicio</b>	269	5,2%	186	4,6%
<b>(En blanco)</b>	50	1,0%	26	0,6%

Fuente: Elaboración propia con base en los datos suministrados por la cámara de comercio de Ibagué.

## Conclusiones

1. La oferta laboral en la ciudad de Ibagué en el año 2013 se ha incrementado, lo que revela una mayor presión al mercado laboral. La mayor participación laboral está vinculada a características personales tales como: Sexo (hombre), nivel educativo (superior y posgrado), edad (25 a 44 años), posición en el hogar (jefe del hogar).
2. La ocupación laboral en la ciudad de Ibagué en el año 2013 si bien se incrementa, lo hace a una tasa muy pequeña, lo que parece evidenciar una desaceleración de la demanda laboral. Las características personales que se asocian a una mayor ocupación son las mismas que se asocian a una mayor participación.
3. La ocupación en la ciudad se concentra en los sectores terciarios de la economía, especialmente comercio y servicios comunales, lo que coincide con la proporción de empresas que existen en estos sectores. Así mismo se aglutina en las posiciones empleo particular y cuenta propia.
4. El desempleo en Ibagué se ha incrementado, lo que lo aleja del desempleo que se presenta a nivel de las trece áreas que disminuyó. Entre las características que se asocian a un mayor desempleo se encuentran: Sexo (mujer), nivel educativo (ninguno y superior), edad (10 a 25 años), posición en el hogar (hijos).
5. Las actividades económicas que más expulsan trabajadores son al mismo tiempo las que más empleos generan, que coincide con la no renovación mercantil de empresas dedicadas a estas actividades, evidenciándose la existencia de poca estabilidad laboral



en estos sectores, es decir, un alto flujo de entrada y salida laboral. Adicional a ello, el sector donde buscan emplearse los trabajadores es el empleo particular.

6. En relación con la calidad del empleo, por los datos de informalidad y de subempleo subjetivo es posible inferir una mejora en las condiciones laborales, no obstante el subempleo objetivo demuestra lo contrario. Sumado al hecho que existe una baja cotización

a pensión y riesgos laborales, que sitúa en un estado de vulnerabilidad a los ocupados.

7. La economía en la ciudad de Ibagué es de microempresas, pero son las que menos empleo generan por empresa, principalmente son unipersonales. Ahora bien, en el último año se ha incrementado el número de medianas y pequeñas empresas, que generan una importante cantidad de empleos por empresa.



## Seguridad Ciudadana

*Para el año 2013 se encontraron descensos en todos los delitos evaluados a excepción de las lesiones personales. Para el caso de los homicidios, la tasa por cada 100 mil habitantes paso de 21 en el año 2012 a 17 en el 2013.*

*En el caso de las distintas modalidades de hurtos, el hurto a personas, con una reducción del 4.1% en el número de casos, paso de una tasa por cada 100 mil de 407 en el 2012 a 386 en el 2013. Por su parte, con una disminución significativa, el hurto a motos logró una tasa por cada 100 mil en el 2013 de 57, respecto a una del 68 en el año anterior y el hurto a residencias con reducciones más leves paso de una tasa por cada 100 mil de 127 a 123 para el mismo periodo.*

*El hurto a establecimientos comerciales, con una disminución del 6.24% en el número de casos alcanzó una tasa de 94 en el 2013, frente a una de 101 por cada 100 mil del año inmediatamente anterior. De otro lado, el hurto a residencias fue el tipo de hurto que evidenció la más leve reducción en el número de casos con el 1.9%, dando lugar a una tasa por cada 100 mil para el último año de 123. En contraste, el hurto a vehículos, delito que presenta el menor número de casos entre todos los demás evaluados, fue el que evidenció la mayor reducción en el número de casos con un 40.5% alcanzando un tasa por cada 100 mil de 22 en el 2013.*

*Las lesiones personales fueron la excepción, pues fue el único delito que reporto un incremento en el número de casos correspondiente al 3.3%, logrando con esto pasar de una tasa por cada 100 mil de 238 en 2012 a 244 en 2013.*



Según el último informe de Desarrollo Humano del PNUD (2013) la seguridad humana en un sentido amplio se entiende como la condición de vivir libre de temor y libre de necesidad, esta concepción está asociada a diversas amenazas al bienestar de los individuos, sin embargo el concepto de seguridad ciudadana, acota el concepto de seguridad humana, refiriéndose a una modalidad específica de esta, relacionada con la seguridad personal, especialmente con amenazas como el delito y la violencia. Para ampliar más lo anterior, Naciones Unidas (2013) expresa que la seguridad ciudadana consiste en la protección de un núcleo básico de derechos, incluidos el derecho a la vida, el respeto a la integridad física y material de la persona, y su derecho a tener una vida digna (Informe Caribe PNUD 2013, 7; Informe Centroamérica PNUD 2010b,31), en otras palabras la seguridad ciudadana está relacionada con la posibilidad que tienen las personas de ejercer responsable y libremente sus derechos y libertades sin temor a ser víctima de daño físico o patrimonial.

La falta de seguridad ciudadana tiene impactos negativos para el bienestar de las personas; el delito, la violencia y el temor limitan las capacidades y las libertades, así como la manera en la que se construye una vida en sociedad. Por dichas razones la seguridad ciudadana debe ser un área tenida en cuenta para evaluar el bienestar y la calidad de vida de una sociedad, en tanto se convierte en un requisito indispensable para garantizarla.

Dicho lo anterior, el presente informe analiza algunos indicadores relacionados con los principales delitos de impacto social, *denominados así por la reacción que estos generan en todos los órdenes, el grado de violencia, las pérdidas económicas, la capacidad de afectar a un número elevado de la población, así como por el daño que ocasiona*

*a la integridad física, psicológica y económica de los ciudadanos*<sup>20</sup> Entre los aquí analizados se encuentran los homicidios, las lesiones personales y los hurtos.<sup>21</sup>

De acuerdo con la información suministrada por la Policía Metropolitana de Ibagué para el área urbana y rural, hasta el año 2011 se lograron importantes reducciones en algunos de los principales delitos en la ciudad, sin embargo el 2012 reportó significativos ascensos en delitos como las lesiones personales y hurtos. Por su parte, para el año 2013 nuevamente se encontraron descensos en todos los delitos evaluados a excepción de las lesiones personales.

De manera general, para el caso de los homicidios, la tasa por cada 100 mil habitantes pasó de 21 en el año 2012 a 17 en el 2013, esto como resultado de la disminución en un 18.42% en el número de casos reportados en el último año, respecto al anterior.

Para el caso de los hurtos a (personas, residencias, establecimientos comerciales, motos y vehículos) se reportaron reducciones importantes, por ejemplo en el hurto a personas, el cual con una reducción del 4.1% en el número de casos pasó de una tasa por cada 100 mil de 407 en el 2012 a 386 en el 2013. Por su parte, con una disminución

20 [http://oasportal.policia.gov.co/portal/page/portal/UNIDADES\\_POLICIALES/Comandos\\_Regiones\\_de\\_Policia/Region\\_Policia\\_3/NOTICIAS/RESULTADOS\\_OPERATIVOS\\_ESTADISTICAS/Glosario\\_Policia](http://oasportal.policia.gov.co/portal/page/portal/UNIDADES_POLICIALES/Comandos_Regiones_de_Policia/Region_Policia_3/NOTICIAS/RESULTADOS_OPERATIVOS_ESTADISTICAS/Glosario_Policia): consultado el 16 de marzo de 2014.

21 Policialmente **el homicidio común** se refiere a toda muerte causada por cualquier tipo de arma a excepción de aquellos cometidos en accidentes de tránsito. Por su parte, **las lesiones** comunes se entienden como el daño en el cuerpo o en la salud causado por cualquier tipo de arma, a excepción de las cometidas en accidente de tránsito y **el hurto** es el hecho de apoderarse ilegítimamente de una cosa mueble ajena con el fin de obtener provecho para sí o para otro.



significativa, el hurto a motos logró una tasa por cada 100 mil en el 2013 de 57, respecto a una de 68 en el año anterior.

Otro tipo de hurto en el que son de resaltar las reducciones obtenidas, fue el hurto a establecimientos comerciales, el cual con una disminución del 6.24% en el número de casos alcanzó una tasa de 94 en el 2013, frente a una de 101 por cada 100 mil habitantes del año inmediatamente anterior. De otro lado, el hurto a residencias fue el tipo de hurto que evidenció la reducción mas leve en el número de casos con el 1.9%, dando lugar a una tasa

por cada 100 mil para el último año de 123. En contraste, el hurto a vehículos, delito que presentó el menor número de casos entre todos los demás evaluados, fue el que evidenció la mayor reducción en el número de casos con un 40.5%, alcanzando un tasa por cada 100 mil de 4 en el 2013.

Las lesiones personales fueron la excepción, pues fue el único delito que reporto un incremento en el número de casos correspondiente al 3.3%, logrando con esto pasar de una tasa por cada 100 mil de 238 en 2012 a 244 en 2013.

**Tabla 19.** Evolución de los principales delitos de impacto. Ibagué 2008-2013

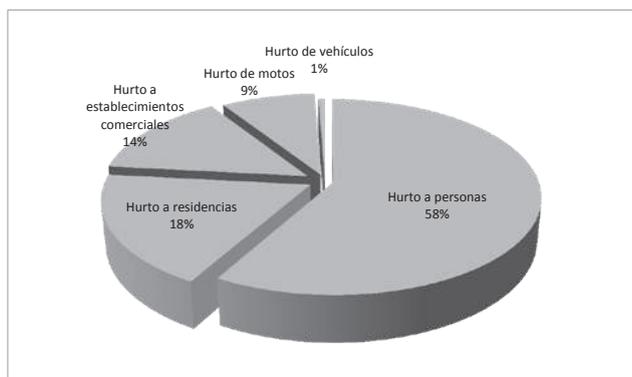
Delitos de impacto	2008		2009		2010		2011		2012		2013	
	Cantidad	Tasa x cada 100 mil hab	Cantidad	Tasa x cada 100 mil hab	Cantidad	Tasa x cada 100 mil hab	Cantidad	Tasa x cada 100 mil hab	Cantidad	Tasa x cada 100 mil hab	Cantidad	Tasa x cada 100 mil hab
Homicidios	130	25	121	23	130	25	101	19	114	21	93	17
Lesiones personales	604	117	1080	207	924	175	716	135	1281	238	1324	244
Hurto a personas	995	193	1344	258	1537	292	1490	280	2187	407	2097	386
Hurto a residencias	299	58	365	70	369	70	314	59	680	127	667	123
Hurto a establecimientos comerciales	268	52	302	58	353	67	277	52	545	101	511	94
Hurto de motos	186	36	245	47	184	35	197	37	367	68	307	57
Hurto de vehículos	52	10	26	5	26	5	32	6	37	7	22	4

Fuente: Policía Metropolitana de Ibagué  
Información actualizada el 28-02-2014



A pesar de las reducciones presentadas en las diferentes modalidades de hurto, es de resaltar que el hurto a personas continua siendo el más común con una participación del 58% en 2013, seguido del hurto a residencias con el 18%, a establecimientos comerciales con un 14%, a motos con un 9% y a vehículos con el 1%, situación similar a la evidenciada en el 2012.

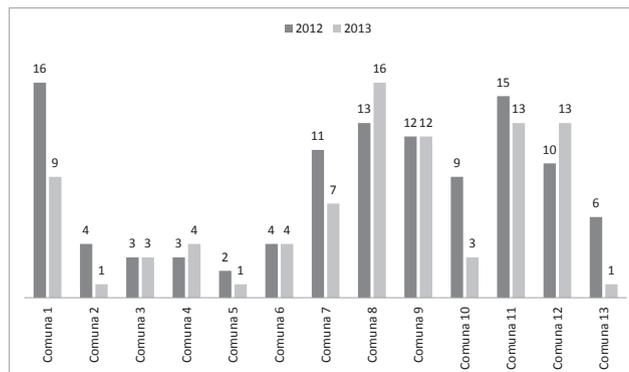
**Gráfico 33.** Participación de las diferentes modalidades de hurto Ibagué 2013



Fuente: Policía Metropolitana de Ibagué y cálculos de Ibagué Cómo Vamos  
Información actualizada el 28-02-2014

Por comunas, para el 2013 en todas se presentaron casos homicidios, sin embargo, es de resaltar la significativa reducción en el número de casos de la comuna 1, que pasó de 16 a 9 en el último año y de la comuna 7 que pasó de 11 en 2012 a 7 en el 2013. En contraste las comunas 8 y 11 reportaron respectivamente 3 y 2 casos más a los del 2012.

**Gráfico 34.** Casos de homicidios desagregado por comunas Ibagué 2012-2013

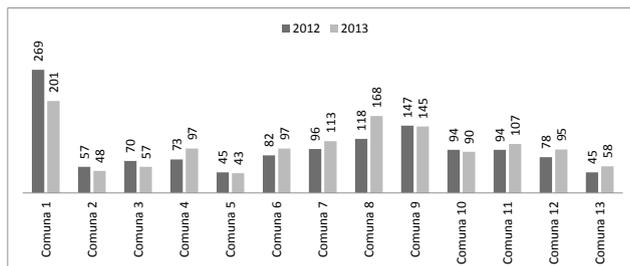


Fuente: Policía Metropolitana de Ibagué  
Información actualizada el 28-02-2014

Con relación a las lesiones personales, la desagregación por comunas evidenció una disminución significativa en el número de casos en la comuna 1, que pasó de 269 en el 2012 a 201 en el 2013. Contrario fue el comportamiento de este indicador en otras comunas, en las cuales se presentaron incrementos en su mayoría leves, a excepción de la comuna 8 que pasó de 118 casos en el 2012 a 168 en el 2013. Sin embargo es importante mencionar que a pesar de la significativa disminución en el número de casos de la comuna 1, ésta fue la que más casos de lesiones personales presentó en el último año.



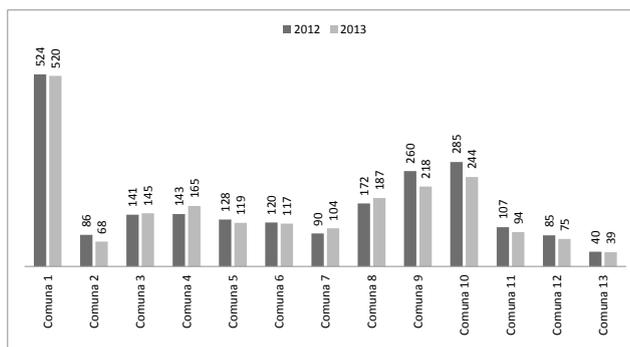
**Gráfico 35.** Casos de lesiones personales desagregadas por comunas Ibagué 2012-2013



Fuente: Policía Metropolitana de Ibagué  
Información actualizada el 28-02-2014

Frente al hurto a personas, el delito de mayor participación entre las modalidades de hurto, se encuentra también que la comuna 1, con 520 casos en el 2013 fue la que reflejó la mayor problemática frente a este tipo de hurto, seguido de la comuna 10, 9 y 8.

**Gráfico 36.** Casos de hurto a personas desagregado por comunas Ibagué 2012-2013



Fuente: Policía Metropolitana de Ibagué  
Información actualizada el 28-02-2014

## Denuncias

Para la Corte Constitucional Colombiana, se entiende como denuncia en materia penal, *“una manifestación de conocimiento mediante la cual una persona, ofendida o no con la infracción, pone en conocimiento del órgano de investigación un hecho delictivo, con expresión detallada de las circunstancias de tiempo, modo y lugar,”* (Sentencia C-1177/05) para el caso colombiano, esta puede interponerse ante autoridades como la Policía Nacional o la Fiscalía General de la Nación, entre otras, en las unidades especializadas para este fin. Por los efectos que se espera esta produzca, en términos de penalización e identificación de focos de criminalidad, la denuncia es una de las acciones que pueden incidir en la reducción del delito, razón por la cual se indaga por esta en el actual informe.

Según la Policía Metropolitana de Ibagué, a partir de los datos que arroja el Sistema Penal Oral Acusatorio (SPOA) y el Sistema de Información Estadística Delincuencial Contravencional y Operativa de la policía (SIEDCO), el número de denuncias por los diferentes delitos de impacto evaluados en este informe para el año 2013 se redujeron. La reducción más importantes en el número de denuncias se presentaron en el hurto a automotores con el 37.5%, seguido del hurto a motocicletas con el 14.9% y el hurto a entidades comerciales con el 10.8%. Sin embargo, aquí cabe aclarar que este tipo de delitos disminuyeron también en el número de casos presentados en el 2013. Por su parte, el único delito que reportó un aumento en la denuncia fue el de lesiones personales, con un incremento del 5.4% en el número de estas, resaltando también que este delito fue el único entre los evaluados que evidenció un ascenso en el número de casos.



Según el PNUD (2014) un mayor índice delincencial puede ser el resultado de una mejor capacidad para registrar datos o de una mayor confianza en las instituciones, por lo tanto una mayor tasa de denuncia no necesariamente signifique que se presentaron más delitos. Teniendo en cuenta esto, es importante destacar en el presente informe algunas de las acciones que orienta la Policía Metropolitana de Ibagué a fin de reducir la criminalidad; en primer lugar el Plan Cuadrante, que consiste en un sector geográfico fijo, que a partir de sus características sociales, demográficas y geográficas, recibe distintos tipos de atención de servicio policial. Otros planes y programas que resalta esta institución como importantes son el Plan Desarme, el Frente de Seguridad Local y la Escuela de Seguridad Ciudadana.

## Retos

- Es preciso resaltar en este aspecto, que la presencia del delito y la violencia responde a distintos factores que deben ser tenidos en cuenta a la hora de pensar en soluciones. Según el Informe Regional de Desarrollo Humano 2013-2014, son variables explicativas de estas problemáticas en América Latina en primer lugar la estructura económica que ha condicionado un crecimiento económico sin calidad y centrado en el consumo, una movilidad social insuficiente, generando incluso un “delito aspiracional”; en segundo lugar los cambios en las instituciones sociales, como el aumento de las familias monoparentales, la alta deserción escolar y el crecimiento urbano acelerado;
- tercero, los facilitadores -armas, alcohol y drogas-, y finalmente, la falta de capacidades institucionales de los Estados, especialmente en materia de procuración de justicia.
- En este sentido es importante insistir en la necesidad de estrategias integrales orientadas a la prevención de este tipo de conductas. Evitar situaciones como la deserción estudiantil, garantizar fuentes legales de generación de ingresos y el aprovechamiento del tiempo libre en niños, niñas y adolescentes, la educación sexual y reproductiva en poblaciones vulnerables deben ser complementarias para lograr resultados de mayor impacto. Así mismo, sigue siendo un reto la generación de confianza en las instituciones, para dar lugar a un trabajo conjunto entre estas y la sociedad civil, orientado a la prevención y sanción de conductas que alteren la seguridad ciudadana.
- Otro reto importante es analizar a profundidad la estrategia de policialización de la ciudad, la cual ha consistido en aumentar el pie de fuerza, pues a pesar de los resultados en un corto plazo de estas estrategias que posiblemente se traducen en la disminución en la cifra de delitos, es necesario analizar qué impactos a largo plazo podría tener este tipo de acciones.
- Finalmente vale llamar la atención sobre la importancia de sistemas de información más eficientes que respondan de manera coherente a los esquemas de justicia existentes.



---

# Capítulo 3

## Hábitat

---



## Vivienda

*Durante el 2013 la construcción de vivienda de interés social (VIS) alcanzó el nivel de crecimiento más alto de los últimos 5 años con un total de 2.997 viviendas iniciadas para este año, es decir, un 243,7% más que en 2012. Así mismo, se observó que la vivienda comercial (No Vis) experimentó un aumento superior al 13%, mientras que la construcción de vivienda de interés prioritario (VIP) disminuyó significativamente respecto al 2012.*

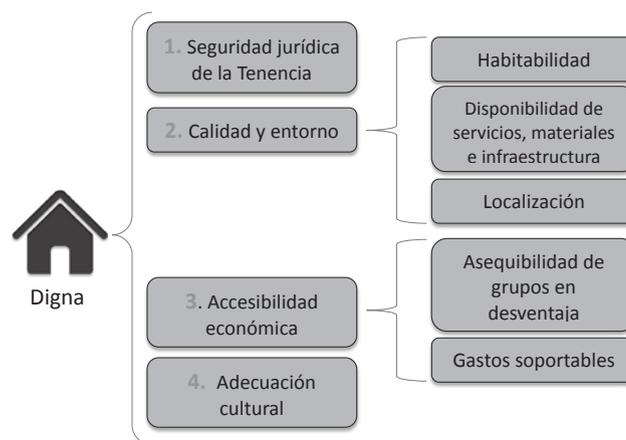
*Respecto a la composición de las viviendas nuevas en Ibagué, se observó que para el año 2013 las VIS representaron el 62,6% del total de unidades de vivienda iniciadas en la ciudad, mientras que las No VIS, presentaron un descenso en la participación durante el 2013. Las VIP por su parte, registraron la menor participación dentro del total de viviendas iniciadas.*



En el artículo 51 de la Constitución Política de 1991 se decretó que *“Todos los colombianos tienen derecho a vivienda digna. El Estado fijará las condiciones necesarias para hacer efectivo este derecho y promoverá planes de vivienda de interés social, sistemas adecuados de financiación a largo plazo y formas asociativas de ejecución de estos programas de vivienda”*. Por lo cual, el Estado debe garantizar las condiciones legales y de igualdad necesarias para suplir las necesidades habitacionales de la población más vulnerable, por medio de la gestión y ejecución de programas de vivienda enmarcados dentro del presupuesto de la nación. Sin embargo, este derecho no es considerado como un derecho fundamental, sino como un derecho asistencial de carácter económico, por ello, es amparado por la ley sólo cuando su desconocimiento o violación atente contra la dignidad humana.

No obstante, el acceso a una vivienda digna se constituye hoy en día como uno de los temas clave para garantizar una mejor calidad de vida, por lo tanto, ha sido reconocido por diferentes entidades como la Organización de Naciones Unidas –ONU- como un derecho inherente al ser humano, pues no se puede concebir una vida digna sin tener acceso a este derecho. Así mismo, es importante resaltar que el concepto de *“vivienda digna”* se enmarca dentro de una serie de elementos esenciales que permiten satisfacer las necesidades habitacionales de la población más vulnerable, algunos de ellos fueron mencionados en el estudio realizado por la Defensoría del Pueblo en el 2009, en el cual determinaron que son cuatro los componentes que se deben tener en cuenta para garantizar este derecho los cuales se agrupan de la siguiente manera:

**Gráfico 37.** Componentes de una vivienda digna



Fuente: Defensoría del Pueblo, 2009

En este sentido se entiende que:

**Seguridad jurídica:** Es concebida como los derechos de propiedad de la vivienda, los cuales garantizan que una persona o familia no será desalojada forzosamente de la misma.

**Calidad y entorno:** Componente en el cual se unen varios elementos como: la habitabilidad, acceso a servicios públicos, materiales e infraestructura además de la localización, los cuales son esenciales para garantizar el acceso a una vivienda digna y adecuada, ya que de la forma como se complementen y garanticen pueden contribuir al mejoramiento de la calidad de vida de las personas, mediante la disminución de la pobreza y la desigualdad gracias a la generación de oportunidades que permiten un mayor acceso a bienes y servicios.

**Accesibilidad económica:** Se refiere al *“acceso pleno y sostenible a los recursos adecuados para conseguir una*



vivienda” CESCRA citado por (Defensoría del pueblo, 2009). de la población más vulnerable.

**Adecuación cultural:** Componente con el cual se busca que la vivienda esté acorde y vaya en línea con las características culturales de la población a la que se le está garantizando este derecho.

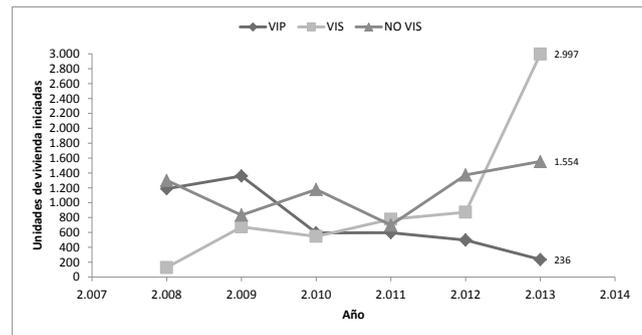
En concordancia con lo anterior y de acuerdo con los datos suministrados por el Censo de edificaciones realizado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE-, durante el 2013 la construcción de vivienda de interés social en adelante VIS alcanzó el nivel de crecimiento más alto de los últimos 5 años con un total de 2.997 viviendas iniciadas para este año, es decir, un 243,7% más que en 2012. Así mismo, se observó que la vivienda comercial (No Vis) sigue presentando la tendencia registrada el año inmediatamente anterior, experimentando un aumento superior al 13%, mientras que la construcción de vivienda de interés prioritario (VIP) disminuyó significativamente respecto al 2012, pues pasó de 498 unidades iniciadas en 2012 a 236 en 2013.

**Tabla 20.** Unidades iniciadas de vivienda tipo VIP, VIS y No VIS. Ibagué, 2008-2013

AÑO	VIP	VIS	NO VIS	Total
2.008	1.188	129	1.300	2.617
2.009	1.359	674	834	2.867
2.010	595	547	1.178	2.320
2.011	597	778	699	2.074
2.012	498	872	1.373	2.743
2.013	236	2.997	1.554	4.787

Fuente: DANE Censo de Edificaciones – cálculos Ibagué Cómo Vamos  
Fecha de consulta 08 -03- 2014

**Gráfico 38.** Unidades iniciadas de vivienda tipo VIP, VIS Y NO VIS Ibagué 2008-2013



Fuente: DANE Censo de Edificaciones – cálculos Ibagué Cómo Vamos  
Fecha de consulta 08 -03- 2014

Por otro lado, es importante mencionar que la agrupación de los diferentes tipos de vivienda<sup>22</sup> se realiza teniendo en cuenta su rango de precio, el cual se subdivide de la siguiente manera:

- **Viviendas de Interés Prioritario (VIP):** se encuentran dentro de un rango de precio de 0 - 70 SMLMV<sup>23</sup>, es decir, que cuestan alrededor de 43 millones de pesos.
- **Viviendas de Interés Social (VIS):** su rango de precio oscila entre los 71 - 135 SMLMV
- **No Vis (Comerciales):** se clasifican en este grupo las unidades de vivienda cuyo valor supera los 135 SMLMV.

<sup>22</sup> Tipo de Vivienda: se refiere a Vivienda de Interés Social VIS y Vivienda diferente de Interés Social No VIS de acuerdo al precio en salarios mínimos legales mensuales vigentes. Si el precio no excede 135 SMLMV se clasifica como VIS, de lo contrario como No VIS (Censo de edificaciones, 2013).

<sup>23</sup> Salarios Mínimos Legales Mensuales Vigentes - SMLMV



De acuerdo con los resultados arrojados por el Censo de Edificaciones, para el 2013 se observó que el 62,6% de las viviendas iniciadas en Ibagué costaron alrededor de 71 a 135 SMLMV, más o menos unos 83 millones de pesos. Mientras que el precio del 32,5% del total de unidades iniciadas fue superior a los 135 SMLMV y el 4,9% restante se encontró en un rango de precio que osciló entre 0 – 70 SMLMV, es decir que cada una costo en promedio 43 millones de pesos.

**Tabla 21.** Unidades iniciadas de vivienda tipo VIP, VIS y No VIS por rango de precio. Ibagué, 2008-2013

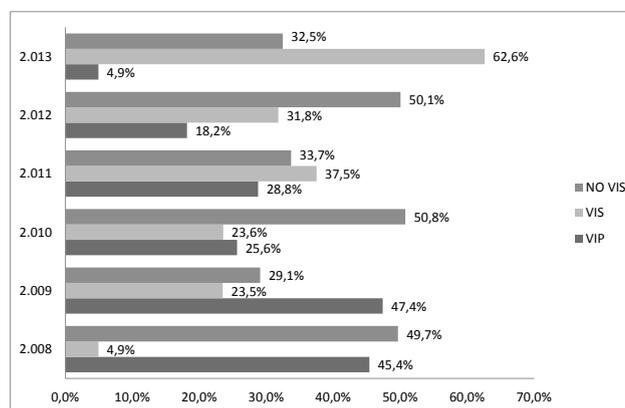
AÑO	Unidades por rangos de precio						Total
	VIP		VIS		NO VIS		
	0 - 50 SMLMV	51 - 70 SMLMV	71 - 100 SMLMV	100 - 135 SMLMV	136 - 350 SMLMV	más de 350 SMLMV	
2.008	1.006	182	42	87	1.030	270	2.617
2.009	1.265	94	188	486	578	256	2.867
2.010	413	182	270	277	853	325	2.320
2.011	349	248	428	351	556	142	2.074
2.012	90	408	422	450	740	633	2.743
2.013	92	144	830	2.167	1.076	478	4.787

Fuente: DANE Censo de Edificaciones – cálculos Ibagué Cómo Vamos  
Fecha de consulta 08 de Marzo de 2014

Respecto a la composición de las viviendas nuevas en Ibagué, se observó que para el año 2013 las VIS experimentaron un crecimiento en la participación de 30,8 puntos porcentuales respecto al 2012, ya que para este año representaron el 62,6% del total de unidades de vivienda iniciadas en la ciudad, mientras que las No VIS,

presentaron un descenso en la participación a pesar del crecimiento que tuvieron durante el 2013. Las VIP por su parte, registraron la menor participación dentro del total de viviendas iniciadas en el período analizado, representando para este año sólo el 4,9% del total de estas viviendas, este hecho puede estar reflejando un incremento en el costo de la vivienda en la ciudad, ya que este tipo de vivienda ha perdido paulatinamente su participación desde el año 2009.

**Gráfico 39.** Composición de viviendas iniciadas, Ibagué 2008-2013



Fuente: DANE Censo de Edificaciones – cálculos Ibagué Cómo Vamos  
Fecha de consulta 08 de Marzo de 2014

## Retos

- Teniendo en cuenta que actualmente se está llevando a cabo la actualización del Plan de Ordenamiento territorial, se hace indispensable que en él se posibiliten las condiciones necesarias para la construcción de Viviendas de Interés Prioritario e Interés Social, esto con el fin de garantizarle a la población más vulnerable el acceso a una vivienda digna, que cumpla



las condiciones mínimas para satisfacer sus necesidades, además de facilitarle el acceso a otro tipo de servicios que permitan mejorar su calidad de vida.

- De otro lado, es importante gestionar un mayor volumen de recursos por medio de proyectos que busquen satisfacer las necesidades habitacionales de la población más vulnerable de la ciudad.



## Servicios públicos

*El número de suscriptores del servicio de agua potable en Ibagué alcanzó un total de 117,471 usuarios para el 2013, resultado que se tradujo en un incremento del 17% respecto al 2008.*

*Adicionalmente, de acuerdo con la información suministrada por el IBAL la cobertura del servicio de acueducto para el año 2013 fue del 101% y la de alcantarillado del 97%, así mismo, es importante mencionar que el índice de Agua No contabilizada (IANC) ascendió al 42,23% para este período.*

*Con relación al servicio de energía eléctrica se registró un incremento del 3,5% respecto al 2012, es decir, que para el año analizado en la ciudad se registraron un total de 155.879 suscriptores. Así mismo, es importante mencionar que el 89,4% del total de suscriptores de energía eléctrica de la ciudad son residenciales y cuenta con una cobertura del 100%.*

*El servicio de Gas Natural registró un incremento del 4,4% en el número de suscriptores, pasando de 115.818 en 2012 a 120.943 en 2013, el uso más común sigue siendo el residencial con una participación del 99% dentro del total de suscriptores. Conforme a la información suministrada por Alcanos de Colombia, la cobertura en redes del servicio de gas natural de la ciudad para el 2013 fue del 99,97%*

*Por último, con respecto al número de suscriptores a internet fijo se observó que en la ciudad estos ascendieron a un total de 80.027 suscriptores, es decir, 11,934 suscriptores más que en el 2012. Por otro lado y en lo que respecta al índice de penetración de internet, se observó que para el último trimestre del año 2013 este fue del 14,7%.*



El acceso a los servicios públicos domiciliarios como energía eléctrica, acueducto y alcantarillado, gas natural e internet, son un tema de vital importancia para garantizar mejores niveles de calidad de vida, ya que su acceso y calidad, son un factor vital para alcanzar un mayor crecimiento y desarrollo económico sostenibles en el largo plazo, pues estos se relacionan directamente con otras áreas como la productividad, la salud, la educación y la vivienda entre otros. Por estas razones el Programa analiza su comportamiento, calidad y nivel de acceso.

### Acueducto y alcantarillado

El número de suscriptores del servicio de agua potable en Ibagué ha venido incrementándose paulatinamente desde el 2008, alcanzando un total de 117,471 usuarios en el 2013, resultado que se traduce en un incremento del 17% respecto al 2008. Por tipo de suscriptores se observó que un poco más del 93%, es decir, 110,305 usuarios son residenciales, seguidos por los comerciales que representan el 5,7% y los oficiales con un total de 0,3%. Adicionalmente, es importante mencionar la baja participación que tiene el sector industrial dentro del total de suscriptores al servicio de acueducto, aunque vale la pena resaltar que en los últimos años el número de suscriptores se ha incrementado.

**Tabla 22.** Total suscriptores de agua potable. Ibagué, 2008 – 2013

Concepto	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Residencial	93,948	96,413	100,200	102,894	105,893	110,305
Industrial	203	195	181	186	211	220
Comercial	5,966	6,100	6,287	6,391	6,510	6,657
Oficial	321	320	330	335	361	357
Otros	0	0	218	212	210	202
<b>Total</b>	<b>100,438</b>	<b>103,028</b>	<b>107,216</b>	<b>110,018</b>	<b>113,185</b>	<b>117,741</b>

Fuente: Superintendencia de servicios Públicos - Sistema Único de Información  
Recuperado de internet el 26 -03 - 2014.

Respecto a la información suministrada por la empresa Ibaguereña de Acueducto y Alcantarillado S.A. ESP OFICIAL – IBAL- la cobertura del servicio de acueducto para el año 2013 fue 2,5 puntos porcentuales superior a la registrada en el 2012, pues pasó del 98,5% en 2012 al 101% en el 2013. Así mismo, la cobertura del servicio de alcantarillado registró un incremento ubicándose para este año en el 97%. Sin embargo, a pesar de las altas coberturas y de la buena calidad del agua suministrada por el IBAL, es necesario seguir trabajando en mejorar la continuidad en la prestación del servicio de acueducto, ya que en promedio durante el 2013 esta fue de 20,84 horas/día. Además, es indispensable reducir los índices de agua no contabilizada (IANC) en el municipio, pues para el 2013 este indicador se ubicó en el 42,23% y la normativa expresa que éste no puede superar el 30%, por tal motivo se hace imperativo disminuir estos índices a valores admisibles, esto con el fin de garantizar la eficiencia y calidad en el servicio acueducto de la ciudad.



**Tabla 23.** Indicadores de cobertura y calidad del agua. Ibagué, 2012-2013

Nombre del Indicador	2012	2013
Cobertura del servicio de Acueducto	98,50%	101%
Cobertura del servicio de Alcantarillado	95,15%	97%
Continuidad del servicio de Acueducto (Promedio Anual)	20,34 H/D	20,84 H/D
Índice de Agua No Contabilizada IANC (Promedio Anual)	37,44%	42,23%

Fuente: IBAL

Información entregada el 06-02-2014

## Energía eléctrica

Con relación al servicio de energía eléctrica, se observó como en años anteriores que el número de usuarios aumentó de un año a otro, registrándose para el 2013 un incremento del 3,5% respecto al 2012, es decir, que para el año analizado en la ciudad se registraron un total de 155.879 suscriptores. Así mismo, es importante mencionar que el 89,4% del total de usuarios de energía eléctrica de la ciudad son residenciales, seguidos por los comerciales con el 9,9% y otros con el 0,3%; mientras que la industria tan sólo representa el 0,1% del total de suscriptores de este servicio en Ibagué.

**Tabla 24.** Suscriptores de Energía eléctrica. Ibagué, 2008 – 2013

Concepto	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Residencial	113,870	118,069	121,842	129,350	134,320	139,422
Industrial	126	118	109	127	136	135
Comercial	12,742	13,151	13,414	14,994	15,196	15,408
Oficial	394	414	235	259	368	383
Otros	101	111	425	519	524	531
Total	127,233	131,863	136,025	145,249	150,544	155,879

Fuente: Superintendencia de servicios Públicos - Sistema Único de Información

Recuperado de internet el 26 -03 - 2014.

De acuerdo con la información suministrada por la Compañía Energética del Tolima – ENERTOLIMA- el servicio de energía eléctrica de la ciudad cuenta con una cobertura del 100% en la zona urbana y el consumo de energía supera los 30 millones de kWh por mes.

## Gas natural

En lo concerniente al servicio de Gas Natural se observó un incremento del 4,4% en el número de suscriptores, pasando de 115.818 en 2012 a 120.943 en 2013, el uso más común siguió siendo el residencial con una participación del 99% dentro del total de suscriptores, correspondiente a 119.678 suscriptores, seguido por el comercial con el 1% y el industrial con el 0,03%. Mientras que el sector oficial y otros tan sólo representaron el 0,003% y el 0,01% respectivamente.



**Tabla 25.** Suscriptores de Gas Natural. Ibagué, 2008 – 2013

Concepto	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Residencial	92.726	97.566	104.427	110.309	114.692	119.678
Industrial	18	20	23	24	30	37
Comercial	624	726	840	976	1,085	1,212
Oficial				1	3	4
Otros	2	5	5	5	8	12
Total	93.370	98.317	105.295	111.315	115.818	120.943

Fuente: Superintendencia de servicios Públicos - Sistema Único de Información  
Recuperado de internet el 26-03-2014.

Conforme a la información suministrada por la empresa Alcanos de Colombia, la cobertura en redes del servicio de gas natural de la ciudad para el 2013 fue del 99,97% y el promedio de consumo mensual de gas domiciliario fue de 19,53 metros cúbicos.

## Internet

De acuerdo con la información suministrada por el Sistema de Información Unificado del Sector de Telecomunicaciones (SIUST) del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, el número de suscriptores a internet fijo en la ciudad ascendió a un total de 80.027 suscriptores, es decir, 11,934 suscriptores más que en el 2012. Así mismo es preciso mencionar que para el 2013 no se registraron suscriptores a internet conmutado, motivo por el cual, el internet dedicado representó el 100% del total de suscriptores a internet fijo en la ciudad.

**Tabla 26.** Suscriptores a internet fijo. Ibagué, IV trimestre de 2008 – 2013

Año	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Internet Conmutado	571	374	131	45	34	-
Internet Dedicado	29,345	32,388	41,610	54,352	68,059	80,027
Total suscriptores Internet fijo	29,916	32,762	41,741	54,397	68,093	80,027

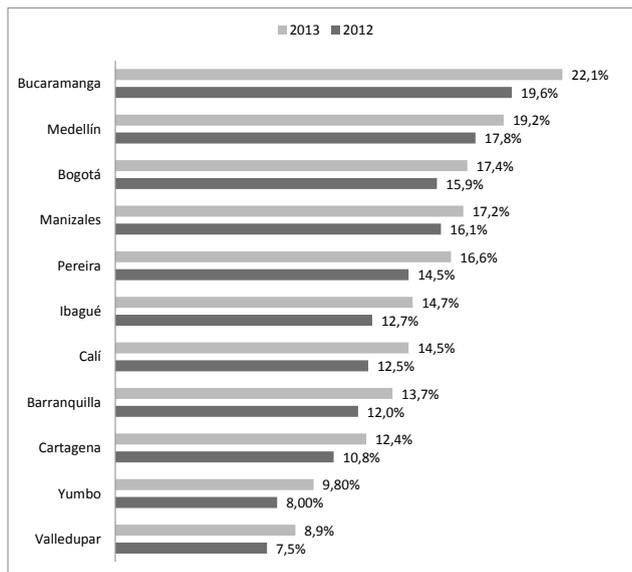
Fuente: Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones - Sistema de Información Unificado del Sector de Telecomunicaciones (SIUST)

Fecha de consulta: 21-03-2014

Por otro lado y en lo que respecta al índice de penetración de internet, se observó que para el último trimestre del año 2013 este fue del 14,7%, cifra superior en 2 puntos porcentuales a la registrada en el 2012. Al realizar la comparación con las ciudades de la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos se observó que Ibagué se ubica en un lugar intermedio respecto a otras ciudades, por debajo de ciudades como Manizales y Pereira, pero superando a otras como Cali y Barranquilla.



**Gráfico 40.** Índice de penetración de internet Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos 2012 - 2013



Fuente: Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones - Sistema de Información Unificado del Sector de Telecomunicaciones (SIUST)

Fecha de consulta: 21 - 03 - 2014

## Retos

- Si bien es importante que las empresas de servicios públicos aumenten sus coberturas, lo es también mejorar la calidad y eficiencia en la prestación de estos servicios, con el fin de obtener mayores niveles de competitividad y calidad de vida en la ciudad.
- De otro lado, se hace imperativo mejorar la eficiencia y calidad en el servicio de acueducto, esto con el fin de aumentar la continuidad en la prestación del servicio y disminuir el índice de Agua No Contabilizada en la ciudad.



## Movilidad

*Para el año 2013 la rehabilitación en metros cuadrados de la malla vial de la ciudad fue de 601.722 metros, frente a 78.020 del 2012.*

*Al finalizar el año 2013, la ciudad contaba con 136.521 vehículos (matriculados y activos), un 13.2% más que el año inmediatamente anterior. Del total de vehículos el 53.7% son motocicletas, seguido por un 28.4% de automóviles.*

*Frente al uso del transporte público, durante el último trimestre del año 2013 (octubre-diciembre) un bus transportó en promedio 7.050 pasajeros por mes, lo que equivale a 235 pasajeros diarios aproximadamente, constituyéndose así como el tipo de transporte urbano más utilizado en la ciudad.*

*Respecto a la accidentalidad, los motociclistas, los pasajeros y los peatones son las principales víctimas de lesiones por accidente de tránsito. Los motociclistas con 409 casos para el año 2013, seguido, se encuentran los pasajeros con 336 casos, de los cuales 162, fueron pasajeros de motocicleta y finalmente se encontraron los peatones con un total de 193 lesionados para el último año. De otro lado, con un total de 27 casos reportados en el 2013, que indicaron un incremento en el número de casos frente a años anteriores, los peatones son las víctimas de muerte por accidente de tránsito más comunes. Seguido, se encuentran los motociclistas con 21 casos reportados durante el 2013.*



La ciudad se ha configurado como un lugar donde las personas deben regularmente desplazarse para desarrollar un gran número de actividades, este hecho demanda el uso de distintas formas de movilizarse. De este modo, un aspecto que ha ganado importancia para la calidad de vida de los ciudadanos en los últimos años es la movilidad vial, la cual afecta aspectos como el desarrollo económico, la salud, el medio ambiente, la equidad, entre otros, pero a su vez, esta es incidida por factores como el nivel de ingreso, el género, la edad, la ocupación o el nivel educativo, cada uno de estos factores puede determinar las maneras como se desplazan los individuos para cumplir con sus actividades cotidianas.

Teniendo en cuenta lo anterior, y el gran impacto que tiene esto sobre la calidad de vida, el presente informe da cuenta de algunos indicadores que se aproximan a la situación actual de la movilidad en la ciudad de Ibagué.

### Infraestructura Vial

Con relación a este aspecto y de acuerdo con la información suministrada por la Secretaría de Infraestructura Municipal, se observó que para el año 2013 fue significativa la rehabilitación en metros cuadrados de la malla vial de la ciudad. Con 601.722 metros cuadrados recuperados en el 2013 frente a 78.020 del 2012 que incluyen la pavimentación, repavimentación y mantenimiento de la malla vial, lo que evidenció un incremento de más del 600% para el último año. Por comunas, se realizó un mayor trabajo de recuperación de la malla en la 8, 6, 9 y 7, en contraste, hubo una menor recuperación en las comunas 2, 11 y 4. Sin embargo, la intervención efectuada en vías principales, que no necesariamente abarcan una sola comuna, fue de 496.486 metros cuadrados.

**Tabla 27.** Metros cuadrados de malla vial recuperada. Ibagué, 2008-2013

Año	M <sup>2</sup> recuperados	Variación porcentual de los M <sup>2</sup> recuperados
2008	101.696	-
2009	221.458	117,76%
2010	187.074	-15,53%
2011	152.501	-18,48%
2012	78.020	-48,84%
2013	601.722	671,24%

Fuente: Secretaría de Infraestructura Municipal  
Información actualizada el 06-02-2014

**Tabla 28.** Metros cuadrados de malla vial recuperada. Ibagué, 2012-2013 por comunas.

Comuna	M <sup>2</sup> recuperados 2012	M <sup>2</sup> recuperados 2013	Total
1	3.720	3.012	6.732
2	7.000	526	7.526
3	0	3.273	3.273
4	0	1.537	1.537
5	0	2.194	2.194
6	3.689	16.874	20.563
7	4.244	14.802	19.046
8	1.800	24.386	26.186
9	13.277	15.981	29.258
10	3.520	13.790	17.310
11	1.595	1.155	2.750
12	1.565	4.992	6.557
13	1.200	2.713	3.913
Comunas varias	36.410	496.486	532.896
<b>Total de M<sup>2</sup> recuperados</b>	<b>78.020</b>	<b>601.721</b>	<b>679.741</b>

Fuente: Secretaría de Infraestructura Municipal  
Información actualizada el 06-02-2014



Según información de esta misma Secretaría, al finalizar el año 2013 el 66% de la malla se encontraba en regular y mal estado, mientras el 33% quedó a en buen estado, lo que indica que el reto en la recuperación de la malla vial para la ciudad es aún muy importante, en tanto que el deterioro de la infraestructura vial es progresivo e incide directamente en el bienestar de los habitantes.

**Tabla 29.** Estado de la malla vial. Ibagué, 2012- 2013

Estado de la malla vial	2012	2013
Buena	23,5%	33,5%
Regular	33,4%	26,4%
Mala	43,1%	40,1%
Total	100%	100%

Fuente: Secretaría de Infraestructura Municipal  
Información actualizada el 06-02-2014

## Parque automotor

De acuerdo con la información suministrada por la Secretaría de Transito, Transporte y de la Movilidad de Ibagué, el parque automotor evidencia una tendencia creciente. Al finalizar el año 2013, la ciudad contaba con 136.521 vehículos (matriculados y activos), un 13.2% más que el año inmediatamente anterior<sup>24</sup>, constituyendo así el año de mayor crecimiento desde el 2008.

**Tabla 30.** Evolución del parque automotor según vehículos matriculados. Ibagué, 2008-2013

Año	Total de vehículos Matriculados	Tasa de crecimiento del parque automotor en Ibagué 2009 - 2012
2008	83.414	-
2009	88.967	6,66%
2010	98.363	10,56%
2011	109.759	11,59%
2012	120.556	9,84%
2013	136.521	13,24%

Fuente: Secretaría de Tránsito, Transporte y la Movilidad de Ibagué –  
Cálculos Ibagué Cómo Vamos  
Información actualizada el 03-04-2014

Del total de vehículos activos en la ciudad, se encuentra que la motocicleta es el tipo de vehículo más común y ha venido gradualmente ganando participación, alcanzando para el 2013 una participación del 53.7%. Seguido, se encuentra el automóvil, con una participación del 28.4%, que contrario a la motocicleta ha disminuido, aunque levemente, año a año. En contraste, se observa que los vehículos que menor participación tienen presentaron su orden: la camioneta, el campero, el camión y la buseta. Lo anterior indica que más de la mitad del parque automotor está compuesto por motocicletas y aproximadamente una tercera parte por vehículos, evidenciado un posible predominio del transporte privado sobre el público.

24 Es de aclarar que las cifras del presente informe correspondientes a años anteriores, no coinciden con los informes previos que elaboró el Programa, esto debido a una actualización de datos producto de la depuración de la información que ha venido desarrollando la Secretaría de Transito, Transporte y de la Movilidad en sus bases.

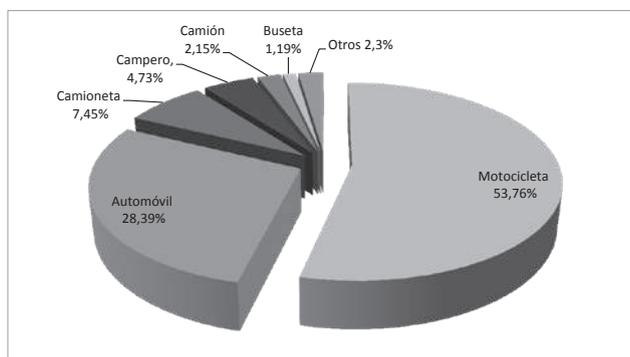


**Tabla 31.** Participación porcentual de los principales tipos de vehículos dentro del parque automotor matriculados. Ibagué, 2008-2013

Tipo de vehículo	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Motocicleta	49,36%	49,86%	50,84%	51,37%	52,01%	53,76%
Automóvil	30,37%	30,18%	29,94%	29,93%	29,57%	28,39%
Camioneta	7,04%	7,02%	6,86%	6,97%	7,20%	7,45%
Campero	5,84%	5,74%	5,57%	5,28%	5,09%	4,73%
Camión	2,58%	2,52%	2,40%	2,36%	2,32%	2,15%
Buseta	1,88%	1,81%	1,64%	1,47%	1,34%	1,19%
Otros <sup>1</sup>	2,93%	2,87%	2,74%	2,61%	2,46%	2,33%
<b>Total</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

Fuente: Secretaría de Tránsito, Transporte y la Movilidad de Ibagué – Cálculos Ibagué Cómo Vamos  
Información actualizada el 03-04-2014

**Gráfico 41.** Participación de los principales tipos de vehículos en el parque automotor de Ibagué 2013



Fuente: Secretaría de Tránsito, Transporte y la Movilidad de Ibagué – Cálculos Ibagué Cómo Vamos  
Información actualizada el 03-04-2014

Además, se puede observar que el tipo de vehículo que mayor crecimiento obtuvo en el último año fue la camioneta, la cual incrementó en un 17.17%, seguido de la motocicleta que creció en un 17%. De otro lado, los incrementos más bajos los presentaron el campero, el camión y la buseta, este último constituyendo el tipo de vehículo con el menor crecimiento durante el periodo analizado.

**Tabla 32.** Tasa de crecimiento de los principales tipos de vehículos. Ibagué, 2008-2013

Tipo de vehículo	Var % 2008 - 2009	Var % 2009 - 2010	Var % 2010 - 2011	Var % 2011 - 2012	Var % 2012 - 2013
Motocicleta	7,73%	12,74%	12,75%	11,20%	17,05%
Automóvil	5,99%	9,66%	11,55%	8,53%	8,72%
Camioneta	6,42%	8,07%	13,37%	13,39%	17,17%
Campero	4,91%	7,26%	5,80%	5,83%	5,18%
Camión	4,14%	5,67%	9,60%	8,10%	4,96%
Buseta	2,87%	0,19%	0,19%	0,19%	0,19%

Fuente: Secretaría de Tránsito, Transporte y la Movilidad de Ibagué – Cálculos Ibagué Cómo Vamos  
Información actualizada el 03-04-2014

## Transporte público urbano de pasajeros

Al tener en cuenta la importancia que tiene el transporte público urbano y su efectividad para la movilidad en la ciudad, es pertinente analizar la productividad de este tipo de transporte en Ibagué. Para esto, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística viene realizando desde hacer varios años (1965) la Encuesta de Transporte Urbano de Pasajeros, a fin de obtener información estadística relacionada con este medio de transporte públi-



co de pasajeros. Se tiene en cuenta en este estudio la movilización de pasajeros de las empresas legalmente constituidas que prestan el servicio dentro del perímetro urbano, mediante el pago de una tarifa cuyo valor es determinado por las autoridades competentes en cada uno de los municipios (DANE)

Dicho lo anterior, el indicador de productividad<sup>25</sup> refleja la cantidad de pasajeros<sup>26</sup> movilizados por vehículo y puede calcularse para cada una de las ciudades, tipos de vehículo y modalidades de servicio. Para el caso de Ibagué, por tipo de vehículo este indicador muestra que durante el último trimestre del año 2013 (octubre-diciembre) un **bus** transportó en promedio 7.050 pasajeros por mes, lo que equivale a 235 pasajeros diarios aproximadamente, constituyéndose así como el tipo de transporte urbano más utilizado en la ciudad.

De otro lado, con relación a las **busetas** se observó que un vehículo para el mismo periodo transportó 5.999 pasajeros al mes, lo que equivale a cerca de 200 pasajeros diarios.

Finalmente, respecto a los **microbuses y colectivos**, puede decirse que un vehículo transportó en promedio para el trimestre analizado 6.594 pasajeros por mes, es decir, alrededor de 220 pasajeros por día.

25 Este indicador corresponde a la relación entre el promedio mensual de pasajeros transportados en un periodo y el promedio mensual de vehículos en servicio para el mismo periodo.

26 Se entiende por pasajero urbano según el DANE, la persona que paga una tarifa por la utilización del tipo de transporte público colectivo urbano en una ruta y nivel de servicio determinado.

**Tabla 33.** Indicador de productividad del transporte urbano de pasajeros, Ibagué 2011-2013

Ibagué	Indicador de Productividad			
	2011	2012	2013 <sup>p</sup>	Variación %
Buses	5,944	6,288	7,050	12.1%
Busetas	5,716	5,735	5,999	4.6%
Microbuses-Colectivos	5,553	6,146	6,594	7.3%
<b>Ibagué</b>	<b>5,696</b>	<b>5,786</b>	<b>6,080</b>	<b>5.1%</b>

Fuente: DANE - Encuesta de transporte urbano – cálculos de Ibagué Cómo Vamos

Recuperado de internet el 17-03-2014

## Infracciones

Las infracciones de tránsito pueden evidenciar el nivel de cumplimiento de las normas de tránsito, el comportamiento ciudadano, los niveles de accidentalidad asociados al incumplimiento de las normas y hasta el recaudo que obtiene una ciudad por concepto de multas. Respecto a los comparendos, entendidos como la notificación para que un presunto contraventor o implicado se presente ante la autoridad de tránsito por la comisión de una infracción, se observa según la información suministrada por la Secretaría de Tránsito, Transporte y de la Movilidad que para el año 2013 se presentaron un total de 19.581 comparendos, los cuales en su gran mayoría correspondieron a sanciones económicas, seguido de amonestaciones principalmente pedagógicas y en menor medida correspondieron a comparendos realizados a transporte público.

En todos los casos, se evidencia un aumento importante en el número de comparendos entre los años 2012 y 2013 lo cual podría explicarse bien sea por un incremento en el número de infractores asociado a un mal comportamiento



to ciudadano o por una mayor cohesión por parte de las autoridades de policía encargadas del tránsito.

**Tabla 34.** Comparendos realizados. Ibagué, 2011-2013

Comparendos	2011	2012	2013
Amonestación	1.401	2344	2944
Infracción (sanción económica)	31.387	13585	16544
Transporte	25	31	93

Fuente: Secretaría de Tránsito, Transporte y la Movilidad de Ibagué  
Información actualizada el 03-04-2014

## Accidentalidad

De acuerdo con la Organización Mundial de la Salud, las lesiones causadas por el tránsito son la octava causa mundial de muerte, y la primera entre los jóvenes de 15 a 29 años. Las tendencias actuales indican que, si no se toman medidas urgentes, los accidentes de tránsito se convertirán en 2030 en la quinta causa de muerte. Como resultado de la accidentalidad una proporción de los lesionados padecen algún tipo de discapacidad, lo que genera pérdidas económicas importantes a las víctimas, a sus familias y a los países en general. Se producen pérdidas a consecuencia de los costos del tratamiento y de la pérdida o disminución de la productividad por parte de quienes resultan muertos o lastimados, y para los miembros de la familia que deben disponer de tiempo del trabajo o estudio para atender a familiares que resultan lesionados en este tipo de accidentes (Así Vamos en salud, 2011).

Según lo reportado por la seccional de tránsito y transporte de la Policía Metropolitana de Ibagué, los motociclistas, los pasajeros y los peatones son las principales víctimas de lesiones por accidente de tránsito. Respecto a los motociclistas, se observó que son las víctimas más

comunes con un total de 409 casos para el año 2013, situación que persiste año a pesar de la disminución en un 14% en el número de casos presentados entre el 2012 y el 2013. Seguido, se encuentran los pasajeros con 336 casos de lesiones por accidente de tránsito reportados para el último año, de los cuales 162, casi la mitad, fueron pasajeros de motocicleta. Por último, entre la víctimas más comunes se encuentran los peatones con un total de 193 lesionados para el último año.

De otro lado, con un total de 27 casos reportados en el 2013, los peatones fueron las víctimas de muerte por accidente de tránsito más comunes. Seguido se encontraron los motociclistas con 21 casos reportados durante el último año.

**Tabla 35.** Accidentes de tránsito según condición de las víctimas. Ibagué, 2011-2013

Condición víctima	2011		2012		2013	
	Lesiones	Muertes	Lesiones	Muertes	Lesiones	Muertes
Ciclista	34	3	41	5	22	2
Conductor	169	4	52	4	54	3
Jinete	-	1	-	-	-	-
Motociclista	398	19	479	20	409	21
Pasajero	223	21	429	18	336	7
Peatón	245	15	288	23	193	27
Sin Dato	20	1	2	1	58	-
<b>Total</b>	<b>1089</b>	<b>64</b>	<b>1291</b>	<b>71</b>	<b>1072</b>	<b>60</b>

Fuente: Policía Metropolitana de Ibagué, seccional Tránsito y transporte  
Fecha de consulta: 10-04-2014



## Espacio público

Uno de los temas importantes para garantizar la calidad de vida es la posibilidad de un entorno que permita la integración sin exclusión de los ciudadanos en distintas actividades que promuevan la convivencia social. Según la Organización Mundial de la Salud, una ciudad con altos índices de calidad de vida tiene en promedio entre 10 y 15 metros cuadrados de espacio público por habitante. Para el año 2013 la Secretaría de Planeación Municipal reportó que Ibagué cuenta con un total de 2.552.920 metros cuadrados de espacio público disponible, lo que se traduce en un promedio de 4.7 metros cuadrados de espacio público por habitante<sup>27</sup>.

## Retos

- Alcanzar una infraestructura vial de excelente calidad, no solamente en lo que respecta a su condición sino a su dimensión. Se hace necesaria la recuperación no solo de las principales vías de la ciudad sino de las vías barriales.
- Expertos como Montero y Gallego (2011) comprueban la poca eficacia que tienen medias dirigidas a la restricción en el uso de transporte privado que buscan no solo mejorar la movilidad sino a disminuir la contaminación ambiental, por eso ven en el fortalecimiento del transporte público, articulado al uso de medios alternativos como la bicicleta, con infraestructura adecuada para ello, como las mejores alternativas para incidir positivamente en la movilidad y el medio ambiente.
- Se hace necesaria la implementación del Sistema Estratégico de Transporte Municipal, que responda a las necesidades reales de la ciudad y que opere en condiciones de eficiencia de espacio, de tiempo y que garantice la equidad. Según la normatividad *“estos sistemas deben integrarse con las políticas nacionales y locales de ordenamiento territorial, la locomotora de Vivienda y Ciudades Amables, y deben integrarse con medidas de administración de la demanda y uso del suelo”*. Lo anterior, requiere una clara visión del futuro de la ciudad, pues la tendencia actualmente en términos de movilidad está determinada de un lado, por un desplazamiento predominante hacia el centro administrativo y de otro, por una urbanización que avanza hacia los extremos geográficos de la ciudad, lo cual constituye un escenario excluyente e inequitativo respecto a quienes residen en los extremos y deben desplazarse a los centros administrativos sin medios que garantice un eficiente acceso a estas zonas.
- Se hace necesario también establecer reglas en el marco de la implementación del Sistema Estratégico de Transporte para garantizar no solo un servicio eficiente para los usuarios sino para determinar el papel y la responsabilidad de las empresas y los conductores prestadores del servicio dentro del Sistema.
- Se hacen necesarias estrategias más contundentes para reducir la accidentalidad, teniendo en cuenta que las principales víctimas son motociclistas y peatones.

<sup>27</sup> La fuente de estas cifras corresponde a la revisión del Plan de Ordenamiento Territorial 2013 e incluyen construcciones espacio público existente, escenarios deportivos urbanos, parques, plazas, plazoletas urbanas, terrazas y balcones urbanos.



# Medio Ambiente

*Autores: Liliana Delgadillo<sup>28</sup>*

*Mauricio Hernández Sarabia<sup>29</sup>*

---

<sup>28</sup> Ingeniera química, Magister en Ingeniería de Control, Ph. en Ingeniería de Procesos.

<sup>29</sup> Ingeniero químico, especialista en ingeniería de control, magister en Ingeniería de Control, Candidato a Ph. En la Universidad de Louvain.



## Índice de calidad de aire

El Índice de Calidad de Aire (ICA) es una herramienta de gran importancia para la ciudadanía, al suministrar información simple en relación a la calidad del aire local, a su vez, proveen información sobre los contaminantes atmosféricos que presenta en niveles poco saludables que pueden afectar la salud pública, en especial, la población más vulnerable (Niños y niñas menores de 12 años con antecedente de asma, o síndrome bronco-obstructivo recurrente, y adultos mayores de 60 años con antecedentes de Enfermedad pulmonar obstructiva crónica – EPOC - asma, enfisema).

El cumplimiento de los estándares de calidad del aire está dado por la Resolución 610 de 2010 expedida por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (MAVDT). La metodología para el cálculo de cada uno de los ICA contenidos, se basa en los puntos de corte específicos para cada uno de los contaminantes. Los criterios a tener en cuenta para el cálculo son: las concentraciones de material participado (PM10, PM2.5, PST) y las concentraciones de gases contaminantes ( $O_3$ ,  $CO$ ,  $NO_2$  y  $SO_2$ ), los cuales corresponden a los efectos de la calidad del aire en la salud.

Los sistemas de vigilancia de calidad del aire pueden diseñarse empleando equipos manuales o automáticos, según la frecuencia estipulada por la normatividad para cada contaminante. Por lo general, se requiere determinar promedios tanto anuales como para cada veinticuatro horas. En ciertos casos, como en la determinación de  $CO$ ,  $SO_2$  y  $O_3$  se necesitan promedios horarios.

En Ibagué la Corporación Autónoma Regional del Tolima (CORTOLIMA) realiza monitores de material particulado

de hasta 10 micrómetros de tamaño (PM10)<sup>30</sup> mediante una estación móvil que es ubicada en diferentes sectores de la ciudad en distintos periodos de tiempo (por ejemplo Clínica Tolima, edificio de CORTOLIMA, etc.) recogiendo valores anuales. Según las mediciones realizadas en el 2013 (Febrero a Septiembre) el promedio geométrico de los meses monitoreados fue de  $26.44 \mu\text{g}/\text{m}^3$ , valor que está por debajo de los niveles máximos permitidos en la normatividad colombiana (Resolución 601 de 2006, cuyo valor del promedio geométrico anual máximo es de  $70 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ). Como el valor PM10 está por debajo de los límites colombianos se puede determinar que no es necesaria la medición de material particulado de hasta 2,5 micras de tamaño (PM2.5). Sin embargo según la información del ente ambiental las mediciones en el año 2013 no superaron el 75%, por lo que no se pueden tomar como valores determinantes según la norma colombiana, quien exige un muestreo mínimo del 75% según el periodo seleccionado. Por otra parte no existe mediciones de gases contaminantes ( $O_3$ ,  $CO$ ,  $NO_2$  y  $SO_2$ ), CORTOLIMA no cuenta con la infraestructura para realizar mediciones de concentración de estos gases y según la misma corporación las condiciones climatológicas y vientos presentes en la ciudad no amerita para realizar un monitoreo de este tipo de gases contaminantes.

## Índice de calidad de agua superficial

El propósito de los índices de calidad de aguas (ICA), es simplificar en una expresión numérica las características

30 En relación con sus efectos sobre la salud se suelen distinguir; las PM10 (partículas “torácicas” menores de  $10 \mu\text{m}$  que pueden penetrar hasta las vías respiratorias bajas), las PM2.5 (partículas “respirables” menores de  $2.5 \mu\text{m}$ , que pueden penetrar hasta las zonas de intercambio de gases del pulmón), y las partículas ultra finas (menores de  $100 \text{nm}$ , que pueden llegar a pasar por el torrente circulatorio). EPA – Environmental Protection Agency – United States



positivas o negativas de cualquier fuente de agua. Los ICA tienen como objeto estimar (generalmente valores entre 0 y 1), el grado de calidad de un determinado cuerpo hídrico continental. Con ello se pretende reconocer problemas de contaminación de una forma ágil, sin tener que recurrir a la observación de cada una de las numerosas variables fisicoquímicas determinadas; esto se resalta cuando hay que realizar una gran cantidad de evaluaciones de forma periódica.

En la normatividad colombiana (Decreto 3930 de 2010) establece que la autoridad ambiental debe establecer control de la calidad del recurso hídrico el cual se realiza de acuerdo al Estudio Nacional del Agua (2010) capítulo 6, elaborado por el IDEAM. Según la metodología plantada se utilizan las variables representativas de los principales tipos de contaminación: la demanda química de oxígeno (DQO) para la materia orgánica; los sólidos suspendidos totales (SST) para el material en suspensión; el porcentaje de saturación de oxígeno disuelto (PSOD); la conductividad eléctrica (CE) del agua para la mineralización y el pH del agua para determinar la acidez o alcalinidad.

La información proporcionada por la Corporación Autónoma Regional del Tolima (CORTOLIMA) muestra el estudio en dos subcuencas que bañan el municipio de Ibagué: subcuenca Cuello y subcuenca Totare. Las Cuencas más importantes en el Municipio son las del Río Combeima y el Cocora, de la primera se abastece en un 80% la demanda de agua para consumo humano. En la zona urbana del Municipio se presenta un consumo de 1.500 Lps, los cuales son aportados en su mayoría por el Río Combeima.

El Municipio cuenta además con varios acueductos satélites urbanos los cuales se abastecen de las cuencas de los Ríos Combeima y Chipalo. Estos acueductos abastecen

del recurso hídrico a los barrios periféricos de la ciudad de Ibagué, en donde el acueducto central no puede brindar este servicio debido a la topografía, la cual no permite el suministro del líquido a estos barrios, este tipo de acueductos son denominados por la comunidad como acueductos comunitarios (Plan de ordenación y manejo de cuencas hídricas – CORTOLIMA).

Los acueductos comunitarios que se abastecen de la Cuenca del Río Combeima se encuentran localizados principalmente en la zona sur de la ciudad, en ellos se captan alrededor de 99,62 Lps, distribuidos en 19 acueductos comunitarios urbanos, ellos fueron estudiados en el Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca Hidrográfica Mayor del Río Coello. Los habitantes de la zona norte y noroccidente del Municipio de Ibagué se abastecen del recurso hídrico del Río Chípalo, con un total de 9 acueductos comunitarios, los cuales captan un total de 120,73 Lps (Plan de ordenación y manejo de cuencas hídricas – CORTOLIMA).

La subcuenca Coello que comprende la Quebrada Cay y el río Combeima entre agua arriba del casco urbano de Juntas y el puente vía al Totumo. La subcuenca Totare que comprende las fuentes hídricas del Río Chípalo, Río Alvarado y Río Opia. Fuentes hídricas que abastecen el acueducto del municipio (Río Combeima y Río Chípalo), presentan ICA entre aceptable, regular y malo, dando evidencia que el deterioro del ICA es producto de los asentamientos urbanos que rodean estas fuentes hídricas.



**Tabla 36.** Nivel de contaminación hídrica SST (Sólidos Suspendidos Totales) en mg/L<sup>31</sup> 2012-2013

Cuencas	Sitio de muestreo	2012	2013
Coello	Río Combeima Aguas arriba casco urbano de Juntas	1050	99
	Río Combeima Aguas abajo Arenas - La Vega	1470	84
	Río Combeima Estación - Yuldaima	2290	-
	Río Combeima El Tejar	4080	139
	Río Combeima Barrio Uribe	4160	211
	Río Combeima Puente Vía al Totumo	1296	38,3
	Quebrada Cay aguas arriba Piscícola Marcos	<7,9	<7,9
	Quebrada Cay Bocatoma IBAL	<7,9	<7,9
	Quebrada Cay Puente Barrio Chapetón	<7,9	16,2
Totare	Quebrada Aurora Barrio Ancón	25	-
	Río Chípalo - Calambeo - Clínica Nueva	< 7,9	-
	Río Chípalo - Puentes antes de Universidad de Ibagué	343	-
	Río Chípalo - Barrio Topacio Después del Hato de la Virgen	223	-
	Río Chípalo - Puente Variante Aeropuerto - Ibagué	85	-
	Río Alvarado - Hacienda el Bosque	< 7,9	46,5
	Río Alvarado - Puente vía Huevo Oro	17,6	-
	Río Alvarado - Comfatolima	11,5	416
	Río Alvarado - El país	61,1	405
Río Alvarado - Puente Vía Alvarado	<7,9	-	
Opia	Quebrada Opia - Hacienda Cano	659	170
	Quebrada Doima Agua abajo PTARD Américas-Picaleña	713	161
	Río Opia Puente Vía Doima	81,2	35,3

Fuente: COROLIMA – información suministrada EL 06-02-2014

**Tabla 37.** Nivel de contaminación hídrica DBO5 (Demanda Biológica de Oxígeno) en mg/L<sup>2</sup> 2012-2013

Cuencas	Sitio de muestreo	2012	2013
Coello	Río Combeima Aguas arriba casco urbano de Juntas	3,2	<2
	Río Combeima Aguas abajo Arenas - La Vega	<2	<2
	Río Combeima Estación - Yuldaima	<2	-
	Río Combeima El Tejar	2,1	11,5
	Río Combeima Barrio Uribe	4,3	32,2
	Río Combeima Puente Vía al Totumo	5,3	2,4
	Quebrada Cay aguas arriba Piscícola Marcos	<2	<2
	Quebrada Cay Bocatoma IBAL	<2	<2
	Quebrada Cay Puente Barrio Chapetón	2,2	<2
Totare	Quebrada Aurora Barrio Ancón	<2	-
	Río Chípalo - Calambeo - Clínica Nueva	5,6	-
	Río Chípalo - Puentes antes de Universidad de Ibagué	59,5	-
	Río Chipalo - Barrio Topacio Después del Hato de la Virgen	18,5	-
	Río Chípalo - Puente Variante Aeropuerto - Ibagué	13,1	-
	Río Alvarado - Hacienda el Bosque	<2	2,2
	Río Alvarado - Puente vía Huevo Oro	2,5	-
	Río Alvarado - Comfatolima	2,7	9,6
	Río Alvarado - El país	11	9,5
Río Alvarado - Puente Vía Alvarado	<2	-	
Opia	Quebrada Opia - Hacienda Cano	7,5	7,2
	Quebrada Doima Agua abajo PTARD Américas-Picaleña	13,9	13,4
	Río Opia Puente Vía Doima	2,3	2,7

Fuente: COROLIMA – información suministrada EL 06-02-2014

31 Los datos correspondientes al año 2013, se presentan de forma parcial debido a que el laboratorio no ha entregado el informe completo sobre los monitoreos realizados en el último mes.

**Tabla 38.** Índice de Calidad Hídrica Ibagué 2012-2013

Sub-cuenca	Sitio de muestreo	Valor 2012	Valor 2013
Coello	Río Combeima aguas arriba casco urbano de Juntas	0,58	0,52
	Río Combeima aguas abajo Areneras - La Vega	0,58	0,73
	Río Combeima Estación Yuldaima	0,47	0,5
	Río Combeima El Tejar	0,5	0,55
	Río Combeima Barrio Uribe	0,43	0,43
	Río Combeima Puente Vial al Totumo	0,38	0,68
	Quebrada Cay aguas arriba Piscícola Marcos	0,84	0,88
	Quebrada Cay Bocatoma IBAL	0,83	0,82
Totare	Quebrada Cay Puente Barrio Chapetón	0,74	0,85
	Río Chípalo - Puente antes de la Universidad de Ibagué	0,5	0,39
	Río Chípalo - Barrio Topacio después del Hato de la Virgen	0,63	0,59
	Río Chípalo - Puente variante aeropuerto - Ibagué	0,7	0,68
	Río Alvarado - Hacienda el Bosque	0,87	0,77
	Río Alvarado - Puente Vía Huevos oro	0,86	-
	Río Alvarado - Comfatolima	0,79	0,58
	Río Alvarado - El País	0,64	0,57

Fuente: COROLIMA – información suministrada EL 06-02-2014





---

# Capítulo 4

## Cultura, Recreación y Deporte

---



Tanto aspectos materiales como inmateriales inciden en la calidad de vida, entre estos últimos se encuentra la recreación y la cultura como factores que permiten la socialización, la convivencia, la autorrealización, el uso eficiente del tiempo libre y en general un desarrollo más pleno de los individuos. Teniendo en cuenta lo anterior, este informe presenta algunos indicadores que dan cuenta del uso y la oferta recreativa y cultural de la ciudad.

Respecto a los eventos culturales realizados en Ibagué se siguen destacando, según el número de asistentes: el Festival Folclórico Colombiano, el Festival Nacional de la Música Colombiana y la Navidad Tolimenses, eventos orientados al público en general. Vale resaltar también que de acuerdo con la información suministrada por la Secretaría de Cultura, Industria y Turismo en la ciudad se realizaron en el 2013 alrededor de 30 eventos musicales y culturales.

**Tabla 39.** Número de asistentes a eventos culturales. Ibagué, 2012-2013

Evento	Asistentes aproximado 2012	Asistentes aproximado 2013
Festival folclórico colombiano	600.000	500.000
Festival Nacional de la Música Colombiana	60.000	50.000
Festival de música sacra	2.700	5.000
Un evento que viene del cielo sonido celestial	800	850
VII encuentro nacional infantil de danza folclórica "capital musical"	8.500	9.000
Segundo concurso nacional de bandas sinfónicas homenaje al compositor y director José Ignacio Camacho toscano	1.000	1.500
Las olimpiadas de la cultura musical universitaria en Ibagué	500	2.000
Navidad tolimense	18.290	13.000

Fuente: Secretaría de Cultura, Industria y Turismo Municipal  
Información suministrada el 10-02- 2014



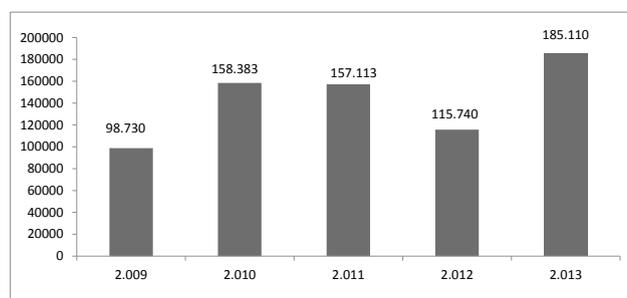
**Tabla 40.** Eventos musicales y culturales realizados. Ibagué, 2013

N°	Evento
1	Concierto de la Coral Musical En Sus 45 Años.
2	VIII Encuentro Nacional de Danza Infantil.
3	Festival de Teatro "Ibagué en Escena" II Temporada.
4	Concierto de Gala Ibagué en sus 463 Años.
5	II Olimpiadas De La Cultura Musical Universitaria.
6	Entrega De La Crónica De Viaje Del Conde De Gabriac Por Ibagué.
7	III Encuentro Cultural Cañón Del Combeima.
8	Concierto Noche Sinfónica Realizada En El Panóptico.
9	III Concurso Nacional de Bandas Sinfónicas "José Ignacio Camacho Toscano".
10	Encuentro Nacional De Estudiantes De Artes Plásticas.
11	Festival De Cine Provincia.
12	VIII Encuentro Nacional De Escuelas De Teatro.
13	Encentro Municipal Del Proyecto SIMIFARTE.
14	27 Festival De La Música Colombiana.
15	XIX Concurso Nacional De Duetos Príncipe De La Canción.
16	XVI Concurso Nacional De Composición Leonor Buenaventura.
17	Festival De Música Sacra.
18	Sonido Celestial Música Cristiana.
19	Encuentro Municipal De Ibagué Hip- Hop.
20	Navidad Tolimense.
21	Concurso De Música Leonor Buenaventura.
22	Proyecto Esquinas Culturales.
23	Día Internacional De La Danza.
24	Encuentro Cultural Par Jóvenes En El Pueblito Tolimense.
25	La Crónica Del Viaje Del Conde De Gabriac Por Ibagué.
26	Concierto Noche Sinfónica Realizada En El Panóptico De Ibagué.
27	Gran concierto musical de la novena sinfonía de Ludwig Van Beethoven.
28	VIII Seminario Iberoamericano Y III Concurso Nacional De Guitarra.
29	Concierto Didáctico Para Colegios Dirigidos Por El Conservatorio De Ibagué
30	Música Al Parque.

Fuente: Secretaría de Cultura, Industria y Turismo Municipal  
Información suministrada el 10-02- 2014

Por su parte frente al uso de la red de bibliotecas públicas de Ibagué, se registró un aumento significativo en el número de usuarios, pasando de un total 115.740 en 2012 a 185.110 en 2013, de los cuales más de la mitad (58%) de quienes hicieron uso de estos espacios correspondió a niños y niñas hasta los 12 años, otro porcentaje importante corresponde a menores adolescentes (13-17 años) y en mucha menor medida estos son usados por jóvenes, adultos y adultos mayores. De acuerdo con la información suministrada por la Secretaría de Cultura, Industria y Turismo de la Alcaldía de Ibagué, dicho incremento se debe a las actividades orientadas a descentralizar las bibliotecas con estrategias como actividades al aire libre y computadores para educar. Lo que indica que el número de usuarios no solo está asociado a la consulta bibliográfica sino a actividades lúdicas, culturales y artísticas realizadas a través de estos escenarios.

**Gráfico 42.** Usuarios red de bibliotecas públicas de Ibagué 2009 - 2013



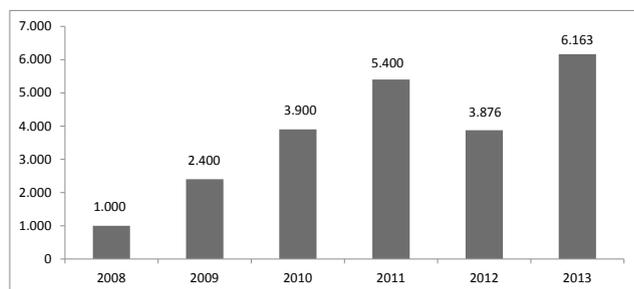
Fuente: Secretaría de Cultura, Industria y Turismo Municipal  
Información suministrada el 10-02- 2014

De otro lado, según información del Instituto Municipal para el Deporte y la Recreación de Ibagué (IMDRI) el número de afiliados a escuelas deportivas financiadas por la Alcaldía para el año 2013 evidencia una recuperación sig-



nificativa, pasando de 3.876 en el 2012 a 6.163, lo anterior debido a una mayor contratación y a la gestión realizada con la Juntas de Acción Comunal en aras de promover el acceso a estas escuelas deportivas.

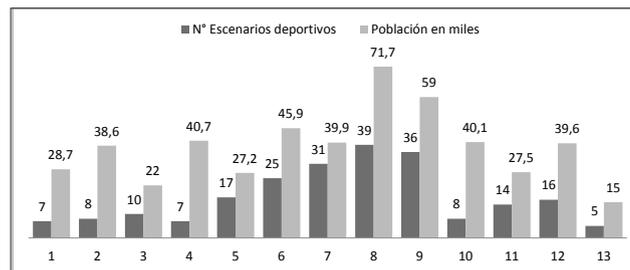
**Gráfico 43.** Número de afiliados a escuelas deportivas financiadas por la Alcaldía 2008 -2013



Fuente: Instituto Municipal para la Recreación y el Deporte de Ibagué - IMDRI-  
Información suministrada el 07 - 02 - 2014

Con relación a los escenarios deportivos disponibles en la ciudad, se encontró que según la información reportada por el IMDRI, basada en el estudio Ibagué en Cifras 2009 -2010, que para el año 2013 no hay ninguna novedad en cuanto a infraestructura deportiva en las comunas de la ciudad. Se observa que el número de habitantes de cada comuna sigue excediendo considerablemente el número de escenarios deportivos presentes en estas. Sin embargo, se reporta la construcción de un escenario deportivo para los deportes de baloncesto, fútbol de salón y la práctica de deportes alternativos como Rollers Derby y Skater en la vigencia 2013.

**Gráfico 44.** Relación de densidad de habitantes por escenario deportivo



Fuente: Instituto Municipal para la Recreación y el Deporte de Ibagué - IMDRI-  
Información suministrada el 07 - 02 - 2014

## Retos

- Son necesarias estrategias más contundentes que impulsen, posicionen y ratifiquen la autenticidad de la oferta cultural de la ciudad respecto a la que otras ciudades ofrecen.
- Es necesaria infraestructura que posibilite tanto la oferta cultural como la recreativa y deportiva en la ciudad, además de estrategias que promuevan su práctica en instalaciones adecuadas. Promover y difundir de manera continua la actividad cultural y el deporte aunado a la existencia y preservación de escenarios de calidad para estos fines puede despertar un mayor interés en la comunidad para participar de estas actividades.
- La articulación sostenida entre el sector público y el privado, involucrar establecimientos como los centros comerciales para promover las actividades culturales, como lo han venido haciendo las autoridades encargadas, puede garantizar la sostenibilidad en la



promoción continua de la cultura, la recreación y el deporte en la ciudad.

- Es necesaria la recuperación y promoción de los espacios públicos recreativos como parques y zonas naturales en la ciudad.
- Teniendo en cuenta que tanto el nivel local como el departamental desarrollan una agenda cultural para la ciudad, es necesario el trabajo articulado entre estos niveles, a fin de aunar esfuerzos y recursos que representen mayores impactos.
- Es necesario comprender la relación existente entre la cultura, la recreación y el deporte con aspectos

como la prevención de enfermedades (Salud), el uso del tiempo libre y la prevención del delito (Seguridad) y algunos procesos lúdicos y pedagógicos de aprendizaje (Educación), lo cual implica la integración de otras áreas a las estrategias culturales y recreativas actuales, que podrían complementar y promover la participación en estas actividades.

- Se hace necesaria no solo la información proporcionada por el sector público sino la que proporcionan los privados como restaurantes, hoteles, concesiones viales, entre otros a fin de determinar mejor el impacto de las actividades culturales realizadas.





---

# Capítulo 5

## Gestión Pública

---



## Finanzas públicas<sup>32</sup>

*En el año 2013 los **ingresos totales** del municipio presentaron un crecimiento del 17% con respecto al 2012, ubicándose para este año en 474.865 millones de pesos constantes<sup>33</sup>. Por tipo de ingresos, los **Ingresos corrientes** alcanzaron un incremento del 17,2% para el mismo período; dentro de este rubro fueron los **ingresos no tributarios** los que experimentaron un mayor crecimiento con el 20,6%, incremento jalonado principalmente por el aumento en las tasas (Transito) y los intereses. Seguidamente encontramos las **transferencias** con incremento del 19% y los **no tributarios** con el 13,7%.*

*Respecto a la participación de los distintos ingresos dentro de los ingresos totales, se observó que a pesar del crecimiento en términos reales de los ingresos tributarios y no tributarios en el último año, estos gradualmente han perdido participación dentro de los ingresos totales, mientras que las transferencias registraron la mayor participación con el 55.8%.*

*Con relación a los **Gastos Totales** estos presentaron un incremento del 17,4% con respecto al año anterior, pasando de 375.033 millones de pesos en 2012 a 440.200 millones en 2013. Dentro de los gastos totales, los gastos corrientes presentaron un aumento del 11.4%, incentivado principalmente por el aumento en el 21,1% de los gastos de funcionamiento, representados principalmente por el crecimiento en los gastos generales y gastos personales. De otro lado, las amortizaciones y los gastos financieros descendieron en un 19,4% y 17,9% respectivamente.*

*En cuanto a la composición de los Gastos Totales, durante el 2013 la inversión siguió siendo el rubro de mayor participación, representando para este año el 84,80% de los gastos totales. En lo concerniente a los gastos corrientes, para el año analizado obtuvieron una participación del 12 %, mientras que los gastos financieros y las amortizaciones, debido al decrecimiento experimentado en los últimos años perdieron participación dentro de los gastos totales.*

*Con respecto a la **inversión**, como se mencionó anteriormente experimentó un crecimiento del 20,3%, representado principalmente por un incremento del 740,02%, 99,39% y 42,94% en los rubros de Recreación y deporte; Otros; Carreteras, transporte y vías respectivamente, generando con ello un incremento en su participación dentro de la inversión total realizada durante el 2013.*

32 El Módulo de Finanzas públicas contó con la supervisión, observación y aportes del Docente de Tiempo Completo del Programa de Administración Financiera de la Universidad de Ibagué – Luís Carlos Esquivel Barrios

33 Las cifras presentadas en este informe se deflactaron con el IPC, es decir que están calculadas a precios constantes.



*Adicionalmente, se observó que los indicadores de desempeño fiscal presentaron un buen comportamiento durante el 2013, aunque algunos de ellos experimentaron descensos durante ese año. De otro lado y con respecto al índice de desempeño fiscal la ciudad en el 2012 ocupó el penúltimo lugar entre las ciudades que hacen parte de la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos con un índice del 74,59.*

*Por último y no menos importante encontramos el índice de Gobierno Abierto (IGA), medición en la cual para el período 2012-2013 Ibagué ocupó el puesto 508 entre los 1101 municipios evaluados, posición que significó un descenso de 302 posiciones con respecto a la medición anterior. En comparación con las otras ciudades que hacen parte de la Red Colombiana de ciudades Cómo Vamos se observó que la ciudad se ubicó entre las tres ciudades peor calificadas con un IGA del 70,3 sobre 100, antecedida únicamente por Bogotá y Cartagena.*

## Ingresos

En el año 2013 los **ingresos totales** del municipio presentaron un crecimiento del 17% ubicándose para este año en 474.865 millones de pesos constantes<sup>34</sup>, desempeño que es positivo pues desde el descenso presentado en el 2010 los ingresos municipales no habían crecido en esta magnitud. Por tipo de ingresos, los **Ingresos corrientes** alcanzaron los 378.657 millones de pesos, cifra que representó un incremento del 17,2% respecto al 2012. Dentro de este rubro fueron los **ingresos no tributarios** los que experimentaron un mayor crecimiento con el 20,6%, aumento dado en gran medida por los siguientes ítems Tasas (Transito) con un incremento del 28,8% y los Intereses con el 43,5%; cabe resaltar además, que dichos ingresos en el año inmediatamente anterior mostraron un decrecimiento del 6,9%.

Respecto al rubro de las **Transferencias** que actualmente representan el 55,8% del total de los ingresos municipales, se observó que presentaron un incremento del 19% respecto al 2012, alcanzando los 265,196 millones de pesos. Dentro de las transferencias, los rubros que experimentaron los mayores crecimientos durante el 2013 fueron: otras transferencias con un incremento del 122%, el más alto de los últimos 5 años, seguido por FOSYGA, ETESA y el Departamento con el 79,8% y el rubro de Propósito general – Agua potable con el 68,8%. Estas transferencias son determinadas por la nación teniendo en cuenta variables como la eficiencia interna, los niveles de pobreza y el acceso a bienes y servicios en el municipio. Sin embargo, es importante resaltar que las transferencias recibidas para el fondo de pensiones disminuyeron en un 12% y las regalías en un 47,9% disminución que persiste desde el 2012, año en el cual, estas decrecieron en la misma proporción. Este hecho puede ser explicado por la ejecución y puesta en marcha de la nueva ley de regalías en la cual se estableció una nueva redistribución de los recursos,

<sup>34</sup> Las cifras presentadas en este informe se deflactaron con el IPC, es decir que están calculadas a precios constantes.



por ello, es preciso mencionar que este monto puede ser incrementado por medio de la gestión eficiente en la presentación de proyectos por parte de la Administración municipal ante el Sistema General de Regalías<sup>35</sup>.

Por su parte, los ingresos **tributarios** experimentaron un incremento del 13,7% respecto al 2012, crecimiento que puede asociarse al aumento del 2535,3% en el recaudo del impuesto de industria, comercio y avisos años anteriores, seguido por un incremento del 69,3% en el impuesto de estampillas. Además, del crecimiento en el 27,6%, 17,8% y 16,7% de los rubros del predial unificado años anteriores, otros ingresos y predial unificado respectivamente. Resultados que reflejan una mejor gestión, desempeño y eficiencia en el recaudo de los impuestos municipales de vigencias anteriores por parte de la administración. Aunque es preciso mencionar que esta eficiencia no se evidenció en el ejercicio de recaudo para el período 2012-2013, pues los rubros de los impuestos de industria, comercio y avisos y vehículos presentaron una disminución del 38% y el 8,7% en el 2013 respecto al 2012.

De otro lado, los **Ingresos de capital** (compuestos por los rubros de superávit año anterior, Otros ingresos capital y Convenios) registraron un descenso del 24,5% para este año, siendo esta caída la más alta en los últimos 5 años, pues este rubro pasó de 82,730 millones de pesos en 2012 a 62,431 millones en 2013.

35 De acuerdo con la Ley 1530 de 2012 "Los proyectos susceptibles de ser financiados con los recursos del Sistema General de Regalías deben estar en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo y los planes de desarrollo de las entidades territoriales, así como cumplir con el principio de Buen Gobierno

**Tabla 41.** Ingresos de Ibagué 2008-2013

Ingresos Municipales (Cifras en millones de pesos constantes)						
Ingresos	2008	2009	2010	2011	2012	2013
<b>Ingresos Totales</b>	290,975	383,646	365,954	382,783	405,930	474,865
<b>Ingresos Corrientes</b>	248,550	273,288	279,463	302,622	323,200	378,657
Tributarios	67,531	71,425	85,682	87,009	88,211	100,314
No tributarios	8,790	11,334	9,078	9,137	8,507	10,259
Transferencias	165,228	183,923	179,140	203,084	222,875	265,196
<b>Ingresos de capital</b>	41,425	71,142	86,491	80,161	82,730	62,431
<b>Desembolsos</b>	1,000	39,216	0	0	0	33,777

Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal – con base en información suministrada el 31-01-2014

Con relación a la participación de los distintos ingresos dentro de los ingresos totales, se observó que los ingresos corrientes en los últimos años han venido recuperándose de la caída presentada en el 2009, mejoría que ha sido incentivada por la recuperación económica después de la crisis vivida por nuestro país en los años 2007-2008, lo cual generó a su vez un incremento en las transferencias. Sin embargo, este hecho amerita un análisis especial, debido a la dependencia que tiene el municipio hacia este tipo de recursos, teniendo en cuenta que a pesar del crecimiento en términos reales de los ingresos tributarios y no tributarios en el último año, estos gradualmente han perdido participación dentro de los ingresos totales, motivo por el cual, la administración municipal debe trabajar aun más en mejorar la situación fiscal de la ciudad.

De otro lado, debido a la caída del 24,5% en términos reales de los ingresos de capital, estos perdieron participación dentro del total de los ingresos, mientras que en



el caso específico de los desembolsos provenientes de empréstitos, aumentaron su participación debido a que el municipio recibió un total de 33.777 millones de pesos para el 2013, gracias al crédito de 100.000 millones de pesos aprobado por el Concejo de Ibagué, dinero que fue invertido en los estudios realizados para los juegos Nacionales, salud y educación, entre otras sectores, motivo por el cual, su participación se incrementó al 7% para este año.

**Tabla 42.** Composición de ingresos Ibagué 2008-2013

Composición de Ingresos de Ibagué 2008 – 2012						
Ingresos	2008	2009	2010	2011	2012	2013
<b>Ingresos Corrientes</b>	<b>85.4%</b>	<b>71.2%</b>	<b>76.4%</b>	<b>79.1%</b>	<b>79.6%</b>	<b>79.7%</b>
Tributarios	23.2%	18.6%	23.4%	22.7%	21.7%	21.1%
No tributarios	3.0%	3.0%	2.5%	2.4%	2.1%	2.2%
Transferencias	56.8%	47.9%	49.0%	53.1%	54.9%	55.8%
<b>Ingresos de capital</b>	<b>14.2%</b>	<b>18.5%</b>	<b>23.6%</b>	<b>20.9%</b>	<b>20.4%</b>	<b>13.1%</b>
<b>Desembolsos</b>	<b>0.3%</b>	<b>10.2%</b>	<b>0.0%</b>	<b>0.0%</b>	<b>0.0%</b>	<b>7.1%</b>

Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal y cálculos de Ibagué Cómo Vamos – con base en información suministrada el 31-01-2014.

## Gastos

Los gastos hacen referencia a las apropiaciones necesarias para el normal desarrollo de las actividades administrativas, técnicas y operativas del municipio (Contraloría General de la República, 2010). Por lo cual, es importante que las entidades territoriales realicen un manejo eficiente de sus recursos con el fin de mejorar su situación fiscal. Estos a su vez pueden dividirse en dos grandes grupos: los **gastos corrientes** que son en los que debe incurrir la administración local para cubrir los gastos de funcionamiento, los intereses de la deuda y realizar transferencias

a los entes descentralizados, entre otros. (DNP, 2012). El segundo grupo son los **gastos de inversión** que pueden ser tanto para la formación bruta de capital fijo<sup>36</sup> como para inversión social; esta última busca incrementar el acervo de capital humano disponible, por medio del gasto en temas relacionados principalmente con la educación.

De acuerdo con la información suministrada por la Secretaría de Hacienda Municipal, en el 2013 los **Gastos Totales** del municipio de Ibagué presentaron un incremento del 17,4% con respecto al año anterior, pasando de 375,033 millones de pesos en 2012 a 440,200 millones en 2013. De otro lado, los rubros que presentaron los mayores crecimientos durante el 2013 dentro de los gastos totales fueron: los gastos de funcionamiento con el 21,1%, representados principalmente por el incremento en los gastos generales y gastos personales. Asimismo, la inversión aumentó el 20,3%, mientras que las amortizaciones y los gastos financieros descendieron en un 19,4% y 17,9% respectivamente, generando con ello la pérdida de participación de estos rubros dentro de los Gastos Totales. No obstante, para los años venideros se espera que este rubro tenga incrementos significativos, debido al empréstito de los 100.000 millones de pesos aprobado por el Concejo de la ciudad el cual se encuentra en ejecución.

Con respecto a los **Gastos Corrientes** constituidos por los gastos de funcionamiento y las transferencias de funcionamiento, se observó un incremento de 7,7 puntos porcentuales respecto al 2012, crecimiento provocado posiblemente por el incremento en el 21% de los **gastos de funcionamiento**, puesto que las **transferencias de**

<sup>36</sup> Incrementan el acervo de capital existente en la economía (DNP, 2012)



**funcionamiento** tan sólo aumentaron en un 0,2% para el 2013.

En lo concerniente a los **Gastos Financieros** como se mencionó anteriormente presentaron una caída del 17,9% resultado que se ajusta a la tendencia decreciente que se ha observado desde el año 2011, tendencia que posiblemente se podrá revertir a futuro por lo anteriormente mencionado.

**Tabla 43.** Gastos de Ibagué, 2008-2013

Gastos Municipales (Cifras en millones de pesos constantes)						
Gastos Ibagué	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Gastos Totales	266,513	343,311	338,768	347,069	375,033	440,200
Gastos Corrientes	35,460	40,741	43,405	46,022	47,729	53,161
Gastos de Funcionamiento	16,964	21,148	24,310	25,435	25,551	30,942
Transferencias de funcionamiento	18,496	19,593	19,094	20,587	22,178	22,218
Gastos Financieros	2,936	4,047	4,098	3,352	2,255	1,852
Amortizaciones	3,437	3,513	4,672	17,140	14,779	11,917
Inversión	224,680	295,010	286,593	280,554	310,270	373,270

Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal – con base en información suministrada el 31-01-2014.

Con relación a la composición de los Gastos Totales, durante el 2013 se observó como la inversión a través de los años sigue siendo el rubro de mayor participación, ubicándose para este año en el 84,8% dentro de los gastos totales, dos puntos porcentuales más que en 2012. En lo concerniente a los gastos corrientes compuestos por los gastos de funcionamiento y las transferencias, para el año

analizado obtuvieron una participación del 12%. Respecto a los gastos financieros y las amortizaciones, debido al decrecimiento experimentado en los últimos años estos rubros han perdido participación dentro de los gastos totales.

**Tabla 44.** Composición de Gastos Ibagué, 2008-2013

Rubro	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Gastos corrientes	13,31%	11,87%	12,81%	13,26%	12,73%	12,08%
Gastos de funcionamiento	6,37%	6,16%	7,18%	7,33%	6,81%	7,03%
Transferencias de funcionamiento	6,94%	5,71%	5,64%	5,93%	5,91%	5,05%
Gastos financieros	1,10%	1,18%	1,21%	0,97%	0,60%	0,42%
Amortizaciones	1,29%	1,02%	1,38%	4,94%	3,94%	2,71%
Inversión	84,30%	85,93%	84,60%	80,84%	82,73%	84,80%

Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal y cálculos de Ibagué Cómo Vamos – con base en información suministrada el 31 -01 - 2014.

## Inversión

De acuerdo con el (Ministerio de Hacienda y Crédito público, 2011) la **Inversión** se comprende como las “*erogaciones que permiten incrementar la capacidad de producción y la productividad en el campo de la infraestructura física, económica y social*”. Es decir y como se mencionó anteriormente esta puede implementarse para incre-



mentar el acervo de capital fijo<sup>37</sup> y capital humano<sup>38</sup> de una región. Para el caso específico de Ibagué, en el 2013 este rubro experimentó uno de los incrementos más altos de los últimos 5 años, alcanzando para este año una variación positiva por encima del 20%, es decir, 9,7 puntos porcentuales más que la variación presentada en el año anterior. Con respecto a los diferentes sectores que conforman este rubro se observó que Recreación y deporte; Otros; Carreteras, transporte y vías presentaron el mejor comportamiento en este período con un incremento del 740%, 99% y 42,9% respectivamente; éste último en términos absolutos representó un mayor valor asignado a estos rubros pues aumentó en 7.018 millones de pesos respecto al 2012. Estos crecimientos pueden ser explicados por el direccionamiento de mayores recursos hacia entidades como el Instituto Municipal Para el Deporte y la Recreación de Ibagué (IMDRI), además de un mayor nivel de ejecución por parte de la administración municipal en la recuperación de la malla vial durante el 2013; y en lo que respecta al rubro de otros el incremento obedeció a la ejecución de vigencias anteriores.

De otro lado, es importante resaltar que la inversión en el sector salud, educación y cultura no decreció, sin embargo, estos presentaron crecimientos muy por debajo de los exhibidos por otros sectores como los anteriormente

37 **El capital fijo:** se compone en primer lugar por los bienes materiales (tangibles) como: los edificios, obras civiles, vehículos y maquinaria entre otros; y en segundo lugar por los bienes inmateriales como los softwares, que son utilizados en los procesos de producción por un período superior a un año, con el fin de contribuir al crecimiento económico.

38 De acuerdo con la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) el **capital humano** se define como: la mezcla de aptitudes y habilidades innatas a las personas, así como la calificación y el aprendizaje que adquieren en la educación y la capacitación (OECD, 2007)

mencionados, además de la inversión en agua potable y saneamiento básico que en el 2013 alcanzó los niveles de crecimiento más altos de los últimos 5 años con un 22,56%, representando esta variación en valores absolutos una cifra cercana a los 3,230 millones de pesos. Así mismo, cabe resaltar que la inversión en educación tuvo una recuperación de 8 puntos porcentuales con respecto al 2012, mientras que la salud tan sólo creció en un 1,98% para este período, hecho que es importante resaltar ya que estos últimos sectores son clave para garantizar la calidad de vida en la ciudad, y en las últimas encuestas de percepción ciudadana realizadas por el Programa estos temas no fueron bien evaluados por parte de los ibagueños.

**Tabla 45.** Inversión por sectores Ibagué 2008-2013 (Cifras en Millones de pesos constantes)

Sector	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Educación y Cultura	115,882	136,498	140,692	154,039	150,621	159,412
Salud	43,698	65,985	67,437	53,636	100,444	102,428
Agua Potable y Saneamiento Básico	20,420	16,853	18,268	14,337	14,319	17,549
Carreteras, Transporte y Vías	15,668	39,602	30,764	30,943	16,341	23,359
Recreación y Deporte	5,445	2,466	3,712	2,008	2,124	17,842
Otros	23,567	33,606	25,719	25,592	26,421	52,680

Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal – con base en información suministrada el 31 -01- 2014.



**Tabla 46.** Crecimiento de la inversión por sectores 2009-2013

Crecimiento	2009	2010	2011	2012	2013
Inversión	31.30%	-2.85%	-2.11%	10.59%	20.30%
Educación y Cultura	17.79%	3.07%	9.49%	-2.22%	5.84%
Salud	51.00%	2.20%	-20.47%	87.27%	1.98%
Agua Potable y Saneamiento Básico	-17.47%	8.40%	-21.52%	-0.12%	22.56%
Carreteras, Transporte y Vías	152.76%	-22.32%	0.58%	-47.19%	42.94%
Recreación y Deporte	-54.72%	50.57%	-45.91%	5.78%	740.02%
Otros	42.60%	-23.47%	-0.50%	3.24%	99.39%

Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal y cálculos de Ibagué Cómo Vamos - con base en información suministrada el 31 -01 - 2014.

En cuanto al empréstito de los 100 mil millones de pesos aprobado por el Concejo Municipal, se estableció que para el año 2013 se invirtieron un total de 38 mil 500 millones precios corrientes discriminados de la siguiente manera:

**Tabla 47.** Distribución de la inversión del empréstito Ibagué 2013.

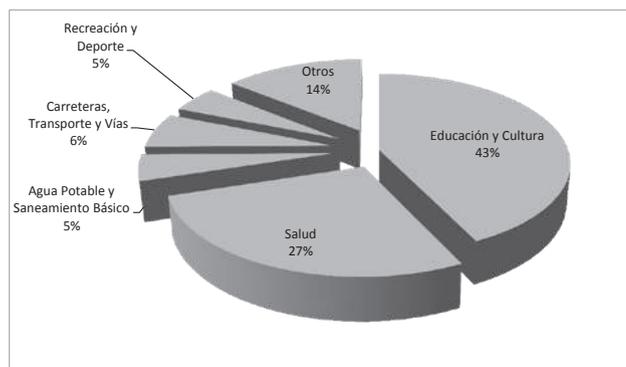
Rubro	Valores a precios corrientes
Estudio juegos nacionales	12,000,000,000
Malla vial	8,000,000,000
Agua Potable	5,500,000,000
Educación	5,500,000,000
Vivienda	2,000,000,000
Compra de predios	4,000,000,000
Escenarios Culturales integrales	1,000,000,000
Compra de terrenos fuentes hídricas	500,000,000
Total	38,500,000,000

Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal

Inversión que generó cambios significativos en la participación de algunos sectores como recreación, vías y otros dentro del rubro de inversión total.

Por otro lado, el 84,80% de los gastos totales son destinados para inversión, de ésta, el 43% se destina para educación y cultura, sin embargo, un porcentaje altamente significativo es designado para el pago de la nómina docente, motivo por el cual, la inversión en capital fijo en esta área no es tan representativa del monto total. Con respecto al año anterior y a pesar del incremento en el 5,84 % del rubro de educación y cultura, éste perdió participación dentro de la Inversión total durante el 2013. Así mismo, el sector salud también experimentó una disminución en su participación para el mismo período, debido al incremento en la inversión de rubros destinados a otros, recreación y deporte los cuales presentaron un incremento en la participación de 6 y 4 puntos porcentuales respectivamente, debido a las inversiones orientadas al desarrollo de los Juegos Nacionales que se llevarán a cabo en la ciudad en el año 2015.

**Gráfico 45.** Inversión sectorial Ibagué 2013



Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal y cálculos de Ibagué Cómo Vamos - con base en información suministrada el 31 -01 - 2014.

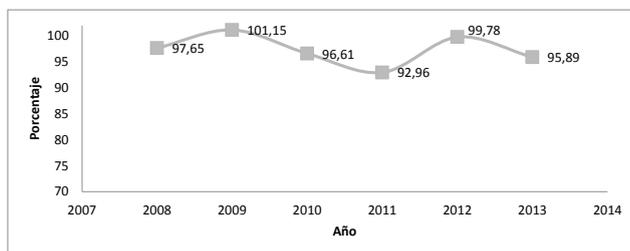


## Indicadores de desempeño fiscal

Adicional al análisis del comportamiento de los ingresos y los gastos municipales es importante también analizar algunos indicadores utilizados para medir el desempeño fiscal de las entidades territoriales como son: ejecución presupuestal de ingresos y gastos, capacidad de ahorro, respaldo a la deuda, índice de desempeño fiscal y el índice de gobierno abierto (IGA).

Con respecto a la ejecución presupuestal de ingresos, indicador en el cual la administración municipal registra los ingresos de caja, es decir, los ingresos recibidos durante la vigencia actual, en el último año se observó que éste disminuyó en 3,8 puntos porcentuales respecto al 2012. Sin embargo y a pesar de este descenso cabe resaltar que el municipio logró obtener un porcentaje altamente significativo de los ingresos que proyectó para el 2013. Así mismo, cabe aclarar que al final del 2013 se recibieron dineros provenientes del gobierno central, los cuales no se alcanzaron a ejecutar en esta vigencia quedando comprometida ejecución para el 2014.

**Gráfico 46.** Ejecución presupuestal de ingresos Ibagué 2008 -2013

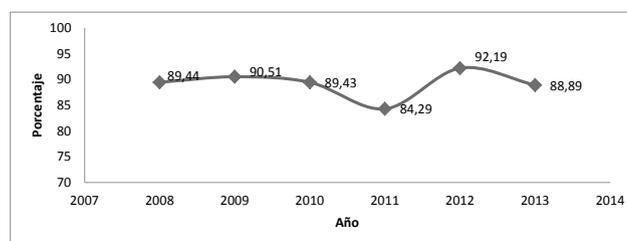


Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal - con base en información suministrada el 31 de enero de 2014.

Respecto a la ejecución presupuestal de gastos, indicador en el cual se registran las transacciones de gasto cuando estas tienen lugar, es decir, por causación y no exclusivamente de caja, (DNP, 2011). Durante el 2013 se presentó una disminución, pues se pasó de una ejecución del 92,19% en 2012 a una del 88,89% en 2013. Resultado que indica que la administración ha sido responsable con el manejo de sus obligaciones, no obstante, es importante que se mejore la eficiencia en la ejecución de los programas y proyectos que garanticen las inversiones necesarias para satisfacer las necesidades de la ciudad.

Adicionalmente, cabe resaltar que los incrementos en valores absolutos tanto de ingresos como de egresos presentaron los siguientes valores: para ingresos 68,935 millones y para egresos 65,167 millones mostrando un comportamiento equilibrado para último año.

**Gráfico 47.** Ejecución presupuestal de gastos Ibagué 2008 - 2013

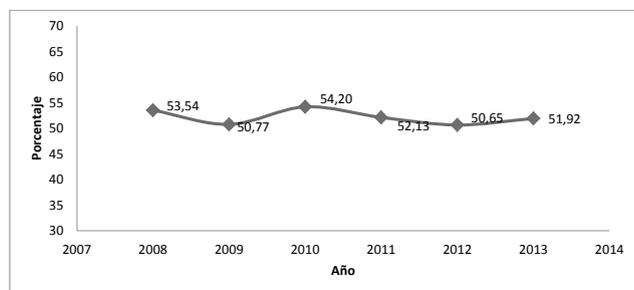


Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal - con base en información suministrada el 31 de enero de 2014.



En relación a la capacidad de ahorro<sup>39</sup>, indicador que muestra el balance entre los ingresos y los gastos corrientes del municipio, se observó que durante el 2013 presentó una leve recuperación, pasando del 50,65% en 2012 al 51,92% en 2013, hecho que es positivo, ya que cambió la tendencia decreciente que se había observado desde el 2010, año en el cual, el municipio alcanzó la mayor capacidad de ahorro de los últimos 5 años. Sin embargo, cabe resaltar que éste indicador ha tenido un buen comportamiento durante el período de tiempo analizado.

**Gráfico 48.** Capacidad de ahorro Ibagué 2008-2013



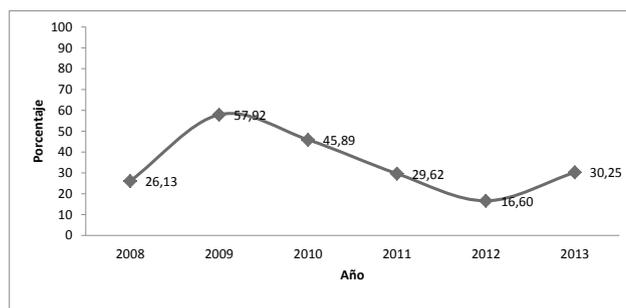
Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal - con base en información suministrada el 31 de enero de 2014.

De acuerdo con la información suministrada por la Secretaría de Hacienda Municipal durante el 2013 se observó que el indicador de respaldo a la deuda experimentó un incremento de 13,6 puntos porcentuales respecto al año inmediatamente anterior, es decir que pasó del 16,6% en 2012 al 30,25% en 2013. Teniendo en cuenta que este in-

<sup>39</sup> Es el resultado del balance entre los ingresos corrientes y los gastos corrientes. Lo que permite determinar este indicador es la solvencia que tiene el municipio para generar excedentes propios que puedan destinarse a libre inversión (Departamento Nacional de Planeación, 2011).

dicador refleja cuál es el porcentaje de los ingresos disponibles que son destinados al pago de la deuda, es posible intuir que un porcentaje significativo de los ingresos disponibles fueron destinados hacia el pago del servicio a la deuda del municipio, disminuyendo así el margen tolerable de endeudamiento.

**Gráfico 49.** Respaldo de la deuda Ibagué 2008-2013



Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal - con base en información suministrada el 31 de enero de 2014.

De otro lado, el Departamento Nacional de Planeación (DNP) construye anualmente un indicador de desempeño fiscal para cada municipio del país y con él elabora un ranking teniendo en cuenta los resultados obtenidos por cada uno de ellos. Para construirlo tiene en cuenta el comportamiento de algunos de los indicadores anteriormente mencionados y otros un poco más específicos que lo complementan, esto con el fin de medir la gestión fiscal de los entes territoriales. No obstante, cabe aclarar que la publicación de estos resultados tiene un año de rezago, motivo por el cual, en el presente informe se analizarán los resultados obtenidos por el municipio en el año 2012.

Durante el 2012, el índice de desempeño fiscal de la ciudad experimentó una disminución, pasando de 74,89 en



2011 al 74,59 en 2012, no obstante, es importante resaltar que el municipio se ubicó en el puesto 158 recuperando con ello 21 posiciones en el ranking nacional respecto a 2011.

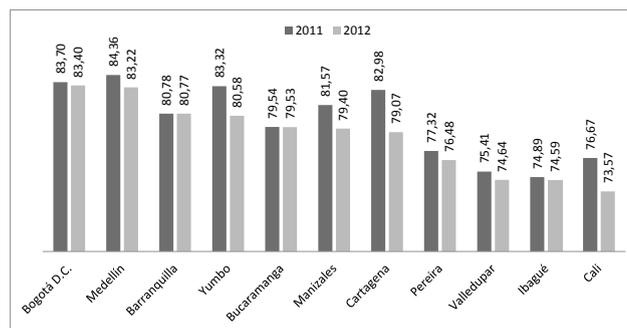
**Tabla 48.** Evolución del índice de Desempeño Fiscal 2009-2012

Año	índice de desempeño fiscal	Posición Ranking Nacional
2009	64.48	213
2010	83.36	47
2011	74.89	179
2012	74.59	158

Fuente: Departamento Nacional de Planeación (DNP) - Recuperado de internet el 31 de enero de 2014.

Por otro lado, al realizar el comparativo del desempeño fiscal de las ciudades que hacen parte de la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos, se observó que Ibagué ocupó el penúltimo lugar entre estas ciudades, pues obtuvo el segundo índice más bajo con el 74,59. Por lo anterior, es importante que la administración municipal trabaje un poco más en el mejoramiento de estos indicadores, esto con el fin de gestionar, generar y manejar eficientemente los recursos, propiciando así una mejor inversión pública, de tal manera que el impacto en el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de la ciudad sea mejor.

**Gráfico 50.** Índice de desempeño Fiscal Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos 2011-2012



Fuente: Departamento Nacional de Planeación (DNP) - Recuperado de internet el 31 de enero de 2014.

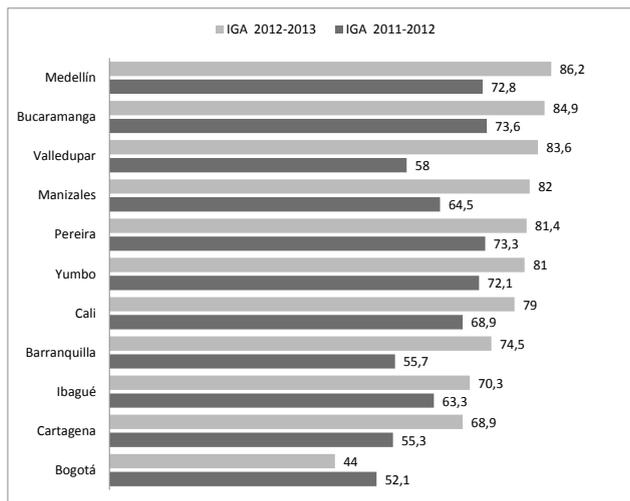
Por último y no menos importante encontramos el índice de Gobierno Abierto (IGA), el cual es elaborado por la Procuraduría General de la Nación y se constituye como una estrategia preventiva de monitoreo de normas anticorrupción. Su evaluación se realiza a partir del análisis de tres áreas: la organización, la exposición y el diálogo de la información.

De acuerdo con esta medición para el período 2012-2013 Ibagué ocupó el puesto 508 entre los 1101 municipios evaluados, posición que significó un descenso de 302 posiciones con respecto a la medición anterior. Al realizar la comparación con las otras ciudades que hacen parte de la Red Colombiana de ciudades Cómo Vamos se observó que la ciudad se ubicó entre las tres ciudades peor calificadas con un IGA del 70,3 sobre 100, antecedida únicamente por Bogotá y Cartagena. No obstante, cabe resaltar que este índice fue superior al registrado en el período 2011-2012 que fue del 63,3.



Lo anterior, refleja la necesidad que tiene la administración municipal de hacer mucho más visible y eficiente su gestión, además de lograr una participación más activa de la población, mediante la implementación de estrategias que permitan promover una mayor transparencia en cada uno de los procesos realizados por esta entidad.

**Gráfico 51.** Índice de Gobierno Abierto (IGA) 2011-2012 Vs 2012-2013



Fuente: Procuraduría General de la Nación - Recuperado de internet el 31 de enero de 2014.

## Retos

- De acuerdo con los resultados se observa que a pesar del incremento en los ingresos tributarios y no tributarios (generación de recursos propios), además del

buen comportamiento de algunos indicadores durante el 2013, las transferencias giradas por la Nación aún constituyen un poco más del 50% de los ingresos totales, razón por la cual, es necesario que la Administración Municipal fortalezca las estrategias orientadas a aumentar el recaudo, sea más eficiente en el manejo de los gastos de funcionamiento y propiciar los escenarios óptimos para atraer la inversión de capital a la ciudad que propenda por la generación de empleo de calidad y desarrollo social, lo cual se podrá ver reflejado en un mejor recaudo, generando así un círculo virtuoso que contribuyan al desarrollo integral de la ciudad.

- Se requiere por parte de la Administración, un mayor dinamismo en la formulación de proyectos que propendan por la solución real y efectiva de las distintas problemáticas presentadas en la ciudad, los cuales pueden ser financiados con dineros provenientes de la nación como por ejemplo, del sistema nacional de regalías.
- Optimizar la administración de los recursos tangibles, intangibles y humanos de la administración pública, de tal manera que la efectividad y el impacto de su gestión se pueda ver reflejada en el mejoramiento real de la calidad de vida de los ibaguereños.
- Propiciar espacios que propendan por mantener una ciudadanía bien informada, que participe, opine y debata dentro de los espacios de planificación, gestión y administración de la ciudad, con el fin de promover una mayor transparencia en cada uno de los procesos realizados por la administración municipal.



---

# Capítulo 6

## Entorno Macroeconómico y Dinámica Empresarial

---



## Entorno macroeconómico

*Al finalizar el año 2013, el índice de precios al consumidor -IPC- experimentó un crecimiento anual del 1.34%, cifra inferior en un punto porcentual a la registrada en el 2012 que fue del 2.33%, adicionalmente, es importante mencionar que por segundo año consecutivo la ciudad registró una tasa de inflación por debajo del promedio nacional.*

*De otro lado al realizar el comparativo entre las ciudades que hacen parte de Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos, se observó que Bogotá, Bucaramanga y Medellín fueron las ciudades más costosas de la Red, durante el 2013, Mientras que las ciudades menos costosas para este año fueron Valledupar con el 0.97%, Pereira con el 1.19% e Ibagué con el 1.34%.*

*Respecto a la información suministrada por la Cámara de Comercio de Ibagué se observó que al finalizar el 2013 se matricularon en las Cámaras de Comercio de Ibagué y los municipios que hacen parte de su jurisdicción, un total de 4.949 personas naturales, resultado que se tradujo en un incremento del 5,5% respecto al 2012, adicionalmente se matricularon 721 empresas con personería jurídica y 5.602 establecimientos de comercio.*

*En lo concerniente a la renovación de las matrículas, durante el 2013 se presentó un incremento del 6,3% en el número de renovaciones por parte de las personas naturales, pues estas pasaron de 15.230 en 2012 a 16.183 en 2013. En cuanto a las personas jurídicas estas experimentaron un incremento del 12,7%. Los establecimientos comerciales por su parte registraron un incremento superior al 5%, ya que para el presente año se renovaron 19.378.*

*Con relación al comportamiento de las cancelaciones durante el 2013 se observó que estas aumentaron respecto al 2012, ya que 1.958 personas naturales cancelaron su registro mercantil, cifra superior en un 1,9% a la registrada en el 2012. En cuanto a los establecimientos de comercio estos presentaron un aumento del 1,3% y las personas jurídicas registraron el mayor incremento con el 16,4% pasando de 116 cancelaciones en 2012 a 135 en 2013.*



*La última dimensión analizada en el informe de evaluación de la calidad de vida en Ibagué que realiza anualmente el Programa Ibagué Cómo Vamos, está relacionada con el entorno macroeconómico y la dinámica empresarial de la ciudad, aspectos que son de vital importancia pues pueden influir en otras áreas de la calidad de vida como la generación de empleo y el acceso a bienes y servicios necesarios para garantizar mayores niveles de crecimiento y desarrollo económico, además de un mayor bienestar.*

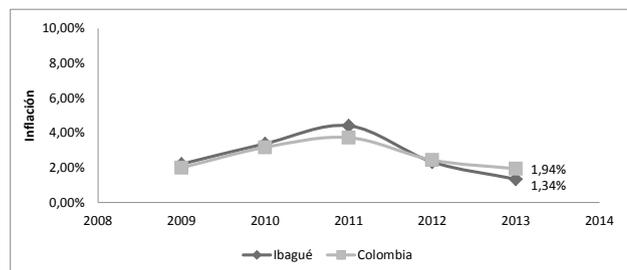
*Por lo anterior, a continuación se analizarán estos temas con el fin de determinar cómo fue su comportamiento durante el 2013.*

A partir del año 2009, gracias al cambio en la metodología utilizada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) para el cálculo del índice de Precios al Consumidor -IPC-, esta entidad amplió su cobertura y con ello incluyó a Ibagué en esta medición. Por ello, la ciudad actualmente cuenta con esta información, cuya importancia radica en que este índice permite calcular la inflación, la cual refleja el incremento sostenido y generalizado en el nivel de los precios de una canasta básica de bienes y servicios representativos de los hogares de la ciudad. Por tal motivo, es importante para el Programa analizar su comportamiento ya que afecta directamente el poder adquisitivo de las personas y el acceso a bienes y servicios necesarios para garantizar mejores niveles de calidad.

Al finalizar el año 2013, el índice de precios al consumidor -IPC- experimentó un crecimiento anual del 1.34%, cifra inferior en un punto porcentual a la registrada en el 2012 que fue del 2.33%, adicionalmente, es importante mencionar que por segundo año consecutivo la ciudad registró una tasa de inflación por debajo del promedio nacional, que para el mismo período presentó un nivel de inflación acumulada del 1.94%. Resultados que ubicaron a Ibagué en el decimocuarto lugar entre las 24 ciudades

y áreas metropolitanas que hacen parte de la muestra del DANE. Así mismo, es importante mencionar que los niveles de inflación registrados están por debajo del rango meta proyectado por el Banco de la República que es de 2% al 4%, motivo por el cual, y si esta tendencia sigue es posible que en el mediano plazo esta entidad tome acciones con el fin de evitar que ésta siga disminuyendo.

**Gráfico 52.** Evolución de la inflación Ibagué Vs Colombia 2009-2013



Fuente: DANE - Sistema de consulta IPC  
Fecha de consulta: 10 de Marzo de 2014

Por grupo de gastos, como sucedió el año inmediatamente anterior, la salud se constituyó como uno de los gastos que en mayor medida presionaron el alza en los precios



de la ciudad, con un incremento del 3.5%, seguido por la educación con el 3.12% y la vivienda con el 2,46%. No obstante, la pérdida de poder adquisitivo de los ibagueños fue suavizada en cierta medida por la por la disminución en los precios de los alimentos y los leves incrementos de la diversión y las comunicaciones con el 0.59% y 0.79% respectivamente.

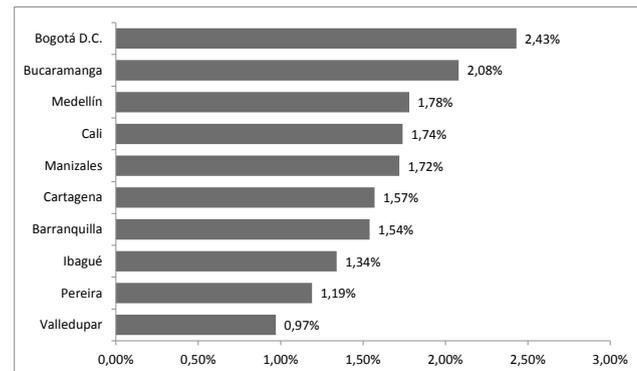
**Tabla 49.** Inflación por grupo de gasto Ibagué 2009-2013

Concepto	2009	2010	2011	2012	2012	2013
Alimentos	-0,62	4,3	6,34	2,26	2,26	-0,17
Vivienda	5,55	2,31	4,05	2,42	2,42	2,46
Vestuario	-1,45	0,04	2,23	1,84	1,84	1,48
Salud	4,37	3,32	2,96	3,94	3,94	3,50
Educación	4,74	3,64	2,88	2,73	2,73	3,12
Diversión	-0,05	0,42	0,03	-3,13	-3,13	0,59
Transporte	1,08	6,04	5,07	3,98	3,98	1,47
Comunicaciones	0,91	-0,34	0,56	0,90	0,90	0,79
Otros Gastos	4,46	4,71	3,07	1,49	1,49	1,48
Total	2,21	3,38	4,41	2,33	2,33	1,34

Fuente: DANE - Sistema de consulta IPC  
Fecha de consulta: 10 de Marzo de 2014

De otro lado, al realizar el comparativo entre las ciudades que hacen parte de Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos, se observó que Bogotá, Bucaramanga y Medellín fueron las ciudades más costosas de la Red, pues presentaron el mayor incremento sostenido en el nivel de los precios durante el 2013, con el 2.43%, 2.08% y 1.78% respectivamente. Mientras que las ciudades menos costosas para este año fueron Valledupar con el 0.97%, Pereira con el 1.19% e Ibagué con el 1.34%.

**Gráfico 53.** Nivel de Inflación Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos Diciembre 2013, variación año corrido



Fuente: DANE - Sistema de consulta IPC  
Fecha de consulta: 10 de Marzo de 2014

Sin embargo, es importante mencionar que estos resultados reflejan que la mayoría de las ciudades que conforman la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos, presentaron niveles de inflación por debajo del rango meta establecido por el Banco de la República, ubicándose para el 2013 en una tasa de inflación inferior al 2%.

## Dinámica empresarial

En los últimos años en la ciudad se ha venido trabajando en la generación e implementación de una serie de estrategias, planes y proyectos como la puesta en marcha de la ley de insolvencia, el apoyo y fortalecimiento a las micro, pequeñas y medianas empresas, además de la reducción de algunos trámites, con el fin de mejorar la dinámica empresarial de la ciudad y con ello lograr un crecimiento y desarrollo económico sostenibles en el largo plazo. No obstante, aun es importante seguir trabajando en estos temas de tal manera que en la ciudad se logre consolidar una



economía fuerte y competitiva que le permita a los ibagueños alcanzar un mayor acceso a bienes y servicios.

A continuación se analizará el comportamiento de la dinámica empresarial de la ciudad para el último año.

### Matrículas nuevas

Al finalizar el 2013 se matricularon en las Cámaras de Comercio de Ibagué y los municipios que hacen parte de su jurisdicción<sup>40</sup>, un total de 4.949 personas naturales, resultado que se tradujo en un incremento del 5,5% respecto al 2012, adicionalmente se matricularon 721 empresas con personería jurídica y 5.602 establecimientos de comercio, sin embargo, es importante aclarar que una persona natural puede matricular varios establecimientos comerciales,<sup>41</sup> por lo cual, estas pueden estar inmersas dentro de la contabilización de los mismos.

De otro lado y como se ha observado en años anteriores, en Ibagué aún prevalece y tiene una mayor participación las personas naturales frente a las jurídicas dentro del total de matrículas registradas en la Cámara de comercio, por ello, es importante que se siga trabajando en conjunto con otras instituciones de la ciudad para incentivar la creación de sociedades que generen una mayor cantidad de puestos de trabajo.

40 Además de Ibagué hacen parte de la jurisdicción de la Cámara de Comercio de Ibagué los municipios de Alvarado, Anzoátegui, Cajamarca, Piedras, Roncesvalles, Rovira, San Antonio, Santa Isabel, Valle de San Juan y Venadillo.

41 Se entiende por establecimiento de comercio un conjunto de bienes organizados por el empresario para realizar los fines de la empresa. Una misma persona podrá tener varios establecimientos de comercio, y, a su vez, un solo establecimiento de comercio podrá pertenecer a varias personas, y destinarse al desarrollo de diversas actividades comerciales. (Código de comercio)

**Tabla 50.** Comportamiento Histórico Empresas Constituidas. Ibagué 2008 – 2013

Año	Personas naturales	Personas Jurídicas	Establecimientos de Comercio
2008	4.088	364	4.454
2009	3.437	404	3.784
2010	3.571	399	3.766
2011	3.762	547	4.116
2012	4.693	694	5.305
2013	4.949	721	5.602

Fuente: Base Empresarial - Área de Proyectos y Planeación - Cámara de Comercio de Ibagué  
Información suministrada el 06-02-2014

### Renovación

En lo concerniente a la renovación de las matrículas, durante el 2013 se presentó un incremento del 6,3% en el número de renovaciones por parte de las personas naturales, pues estas pasaron de 15.230 en 2012 a 16.183 en 2013. Así mismo, es importante resaltar que las personas jurídicas presentaron el mayor incremento para este período con el 12,7%. Por su parte, los establecimientos comerciales registraron un incremento superior al 5%, ya que para el presente año se renovaron un total de 19.378. Resultados que reflejan una recuperación significativa respecto al año anterior.



**Tabla 51.** Comportamiento Histórico Empresas Renovadas.  
Ibagué, Año 2008 – 2013

Año	Personas naturales	Personas Jurídicas	Establecimientos de Comercio
2008	13.083	1592	15.657
2009	13.254	1618	15.765
2010	14.465	1762	17.072
2011	16.521	1957	19.428
2012	15.230	2030	18.265
2013	16.183	2287	19.378

Fuente: Base Empresarial - Área de Proyectos y Planeación - Cámara de Comercio de Ibagué  
Información suministrada el 06-02-2014

### Cancelación

Con relación al comportamiento de las cancelaciones durante el 2013 se observó que estas aumentaron respecto al 2012, ya que 1.958 personas naturales cancelaron su registro mercantil, cifra superior en 1,9% a la registrada en el 2012. En cuanto a los establecimientos de comercio estos presentaron un incremento del 1,3% en el número de cancelaciones respecto al año inmediatamente anterior. Adicionalmente, las personas jurídicas registraron el mayor incremento con el 16,4% pasando de 116 cancelaciones en 2012 a 135 en 2013.

**Tabla 52.** Comportamiento Histórico Empresas Canceladas.  
Ibagué, 2008 – 2013

Año	Personas naturales	Personas Jurídicas	Establecimientos de Comercio
2008	2.328	151	2.380
2009	1.941	120	1.917
2010	1.900	135	1.921
2011	18.718	203	20.366
2012	1.922	116	1.887
2013	1.958	135	1.912

Fuente: Base Empresarial - Área de Proyectos y Planeación - Cámara de Comercio de Ibagué  
Información suministrada el 06-02-2014

### Retos

- Como se ha mencionado en los informes anteriores, la ciudad no cuenta con indicadores que permitan realizar un estudio profundo y completo acerca de éste tema, además de analizar la evolución y comportamiento de la economía Ibaguereña en términos de crecimiento, por lo cual, es muy importante que distintos actores y la administración municipal, se vinculen en el análisis de estos componentes en aras de lograr una definición clara de las rutas del desarrollo y crecimiento económico de la ciudad.
- Además, es importante seguir trabajando en el fortalecimiento de la economía de la ciudad, mediante la generación de estrategias, políticas y proyectos que incentiven la creación de nuevas sociedades y atraigan un mayor inversión, esto con el fin de generar nuevos puestos de trabajo que le permitan a la población acceder a un mayor número bienes y servicios necesarios para mejorar su calidad de vida.



---

# Capítulo 7

## Casos Exitosos

---



Las ciudades hoy por hoy deben enfrentarse a diferentes retos con decisiones firmes, coherentes, oportunas y eficientes que ponen a prueba la capacidad de gestión de las autoridades y demás actores involucrados en el mejoramiento de la calidad de vida. A continuación algunos casos en diferentes áreas de la calidad de vida que han tenido resultados importantes para algunas ciudades de Colombia y del mundo.

¿Sabías que...?

- **Barranquilla** desarrollo un exitoso modelo de salud pública desde el año 2008, el cual tuvo en cuenta aspectos como :la decisión de la Administración de liquidar la Empresa Social del Estado, que mantenía una red en pésimas condiciones y económicamente inestable; mejorar la infraestructura física de la red hospitalaria; presentar un programa de trabajo comunitario por parte de los llamados Caminantes de Salud, donde 400 personas de diferentes sectores de la ciudad realizaron promoción y prevención en salud puerta a puerta y finalmente la decisión de cambiar el operador de la red, teniendo como nuevo operador la IPS Universitaria de Antioquia

Con esta iniciativa se logró aseguramiento universal en salud; el aseguramiento de la población que comprende el régimen subsidiado, contributivo y especial es del 104.89%, pasar de 2.8 a 5 millones de atenciones, reducciones en las tasas de mortalidad materna e infantil y un incremento en las coberturas de vacunación

- **Manizales** desarrolla desde hace 11 años el proyecto Escuela Activa Urbana, iniciativa público-privada basada en la metodología Escuela Nueva, que reconoce la importancia de establecer ambientes de aprendi-

zaje que sean adecuados y pertinentes, con el fin de mejorar las relaciones entre los docentes y estudiantes.

**El impacto de este proyecto** se evidenció en los resultados de las Pruebas Pisa 2013, Programa para la Evaluación Internacional de Alumnos, en el cual Manizales presentó los promedios más altos en las tres áreas evaluadas; matemáticas, lectura y ciencias, superando resultado de ciudades como Bogotá, Medellín y Cali.

- En el municipio de **Pitalito**, Huila, se llevó a cabo por parte de su empresa de servicios públicos domiciliarios EMPITALITO ESP, la estrategia de potabilización del agua, un proceso que inicia desde el primer momento en que se toma el vital líquido en el río Guachicos, hasta llevarlo a los hogares de los laboyanos, tras un riguroso trabajo de tratamiento en la planta Guatipan.

Con esta acción se logró que el índice de riesgo de la calidad del agua (IRCA) para consumo humano presentara valores que indicaran la inexistencia de riesgos para la salud humana, según los análisis y controles físico-químicos y microbiológicos que permanentemente realizan las secretarías Municipal y Departamental de Salud.

- **Bogotá** actualmente cuenta con la red de ciclorutas más amplia de Latinoamérica, con 376 kilómetros de espacios para el tránsito de bicicletas. La organización 'Mejor en Bici', la cual promueve el uso compartido de la bicicleta en la ciudad, está realizando campañas que incentivan a las personas a que hagan uso de este transporte.

Con esta iniciativa se contribuye a, mejorar la movi-



lidad, disminuir la polución y la contaminación auditiva, optimizar la economía de las personas, mejorar la salud física y mental de los ciudadanos, acortar las distancias geográficas, socioeconómicas o de género y alcanzar una movilidad sostenible

- En **Montería**, departamento de Córdoba, se realizan campañas de recolección de Residuos de Aparatos Electrónicos, iniciativa impulsada por diferentes corporaciones del sector que involucra además a la comunidad educativa de las diferentes instituciones de la ciudad. Lo anterior a fin de concientizar sobre

el manejo adecuado de estos elementos electrónicos que se desechan.

Con este tipo de acciones se ha contribuido para conseguir un destino apropiado para los residuos de aparatos electrónicos, establecer estrategias ambientales que disminuyan el impacto de fuentes potenciales de contaminación para el aire, fuentes hídricas y el ambiente en general y finalmente sensibilizar a los ciudadanos frente al manejo adecuado de este tipo de desechos





---

# Capítulo 8

## Conclusiones

---



**E**l cuarto informe de calidad de vida muestra que en el año 2013 la ciudad presenta leves recuperaciones en varias de las áreas evaluadas frente al año anterior, sin embargo, estos resultados no reflejan plenamente un mejoramiento de las condiciones de la calidad de vida de los habitantes de Ibagué.

De acuerdo con los resultados obtenidos en el análisis de los distintos indicadores, es posible determinar que se requiere prestar mayor atención a distintos aspectos que son de suma importancia para garantizar la calidad de vida, los cuales se mantuvieron o presentaron retrocesos pero sin descuidar aquellos que presentaron ligeras mejorías.

A continuación algunas consideraciones generales:

### Ejes transversales.

- La pobreza **disminuyó** en casi 3 puntos respecto al 2012, pero la desigualdad en términos de ingresos **se mantuvo** en los niveles observados en el año inmediatamente anterior.

### Educación

- Las matriculas de 0 a 11 en la ciudad **se recuperaron** en un 1%, sin embargo, aún no se compensa la caída del 4.7% registrada en el año 2012.
- El crecimiento de la matrícula en el año 2013, fue incentivado principalmente por el incremento en la matrícula del sector no oficial, pues ésta pasó de 18.119 a 19.481 estudiantes, mientras que la del sector oficial **disminuyó** pasando de 80.668 a 80.324.
- De otro lado, Los establecimientos **no oficiales** continúan teniendo un **mejor desempeño** en las prue-

bas SABER 11 frente a los oficiales, especialmente en áreas como matemáticas e inglés.

### Salud

- Las tasas de mortalidad infantil **se mantuvieron** casi en los mismo niveles del año anterior; además las principales causas de mortalidad, fueron en su mayoría evitables.
- El porcentaje de niños con bajo peso al nacer **aumentó** ligeramente respecto al año anterior.
- El umbral de inmunidad en el esquema total de vacunación en menores de un año (95%) fue alcanzado **sólo por 2 vacunas** (Antituberculosa o BCG y Hepatitis B), el resto presentaron coberturas que oscilaron entre el 91 y el 93%.
- En cuanto a la incidencia del VIH/SIDA se observó que año a año ha presentado **aumentos** importantes. En el año 2013 cerró con un total de 718 casos registrados.
- Respecto a la presencia de enfermedades endémicas como el dengue, durante el 2013 se presentaron 5812 casos y 11 muertes, motivo por el cual, esta enfermedad se constituyó como un problema de salud pública durante el año 2013.
- La cobertura del régimen subsidiado **disminuyó** en 1.4 puntos mientras que la del régimen contributivo **aumentó** ligeramente en 0.6 puntos
- La cifra preliminar de muertes maternas evidencia que **no se presentaron** casos durante el año 2013.



## Seguridad Ciudadana

- Se presentó una **reducción** importante en la mayoría de los delitos de impacto, sin embargo, las lesiones personales fueron la excepción; ya que fue el único delito que reportó un **incremento** en el número de casos correspondiente al 3.3%.
- Las comunas 8 y 9 presentan simultáneamente cifras muy elevadas de homicidios, lesiones personales y hurto a personas, respecto al resto de comunas.
- El hurto a personas continúa siendo el más común entre las modalidades de hurto con una participación del 58%.
- El número de denuncias por los diferentes delitos de impacto evaluados para el año 2013 **se redujeron**.

## Movilidad

- Se observó **un incremento** sustancial en la rehabilitación de la malla vial de la ciudad, especialmente en la que tiene que ver con vías principales y en menor medida en las vías de los barrios. Sin embargo, es preciso mencionar que a pesar de la recuperación, un poco más del **60%** de la malla vial de la ciudad en el 2013 quedó en mal y regular estado y solo una tercera parte en buen estado.
- El parque automotor matriculado en la ciudad presenta una tendencia **creciente**, motivada especialmente por el incremento de vehículos como la motocicleta, la cual representa más del 50% del parque automotor de la ciudad.
- A pesar de la importante **reducción** en el número de lesiones y muertes por accidente de tránsito, los motociclistas, los pasajeros de motocicleta y los pe-

tones continúan siendo las principales víctimas en estos eventos.

## Vivienda

- Durante el 2013 la construcción de vivienda de interés social (VIS) alcanzó **el nivel de crecimiento más alto** de los últimos 5 años con un total de 2.997 viviendas iniciadas para este año, en contraste, la vivienda de interés prioritario, **disminuyó** significativamente respecto al 2012 con un total de 236 viviendas iniciadas en el 2013.

## Finanzas Públicas

- A pesar del aumento en los ingresos totales de la ciudad, en el año 2013 inversión en sectores claves como la salud y la educación **perdieron** participación, por su parte rubros como recreación y cultura **aumentaron** su participación dentro de la inversión total del municipio.

## Entorno macroeconómico y Dinámica empresarial

- La inflación en Ibagué para el año 2013 evidencia una tendencia **decreciente**.
- Si bien se observan **crecimientos** importantes en el número de empresas nuevas y renovadas, también se evidencia una proporción significativa de empresas canceladas y no renovadas, pues alrededor de 5.177 empresas decidieron no renovar su matrícula, por lo cual es necesario determinar qué pasa con aquellas empresas que no continúan en la formalidad.



## Medio ambiente

- Del total acueductos que prestan el servicio de agua potable en la ciudad (33), sólo dos no presentan riesgo sanitario según el índice de Riesgo de la Calidad del Agua (IRCA) el IBAL con el 0.08% y el Acueducto del barrio La Gaviota con el 2.96%. Sin embargo, el índice de agua no contabilizada (IANC) **supera** significativamente el valor adecuado (30%) con un índice del 42.2%.
- Ibagué **no cuenta** con la información suficiente para determinar el índice de calidad de aire.
- A pesar de la receptividad creciente por parte de la administración para aportar la información que se requiere para el presente análisis, no se cuenta aun con un sistema consolidado de información, que permita un mayor acceso a información pública oportuna y de calidad, que además posibilite una toma de decisiones adecuada para la ciudad.

## Bibliografía

- Así Vamos en Salud. (2011). *Cómo va la salud en Colombia, reporte anual 2010*, Bogotá D.C.
- Akiris. (2013). *Consultoría para la Actualización del Diseño Conceptual del Sistema Estratégico de Transporte Público SETP en sus Componentes Técnico, legal y Financiero Para la Ciudad de Ibagué*, Ibagué Tolima.
- Banco de la República. (2013). *Boletín Económico Regional Centro III trimestre 2013*, Ibagué Tolima.
- Defensoría del pueblo. (2009). *El derecho a una vivienda digna y adecuada en la constitución, la jurisprudencia y los instrumentos internacionales de derechos humanos*. Bogotá D.C.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2014). *Censo de Edificaciones*. Bogotá D.C.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2014). *Cifras sobre pobreza*, Bogotá D.C.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2014). *Gran Encuesta Integrada de Hogares*, Bogotá D.C.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística. (2014). *Índice de Precios al Consumidor*, Bogotá D.C.
- Departamento Nacional de Planeación. (2011). *Desempeño fiscal de los Departamentos y Municipios*. Bogotá D.C.
- Departamento Nacional de Planeación. (2014). *Desempeño fiscal de los Departamentos y Municipios*. Bogotá D.C.
- Montero. ( 2011 ). *The Effect of Transport Policies on Car Use: Theory and Evidence from Latin American Cities*. Santiago de Chile.
- Olano H. (2011). *El derecho a la vivienda digna en Colombia*. Universidad de la Sabana.
- Organización Mundial de la Salud. (2013). *Informe sobre la situación actual de la seguridad vial 2013*. Ginebra.
- PNUD. (2012). *Ibagué 2012, Estado de avance de los Objetivo de Desarrollo del Milenio*, Ibagué.
- PNUD. (2014). *Informe Regional de Desarrollo Humano 2013-2014. Seguridad Ciudadana con rostro humano: Diagnostico y Propuestas para América Latina*.
- Procuraduría General de la Nación. (2013) *¿Cómo prevenir la corrupción? Índice de Gobierno Abierto 2011-2012*.
- Procuraduría General de la Nación. (2014). *Índice de Gobierno Abierto 2012-2013*.



## Webgrafía

Angulo María V. (2014). Una mirada a la calidad educativa desde las regiones. Recuperado de internet el 21 de abril de 2014, en

[http://www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/U/una\\_mirada\\_a\\_la\\_calidad\\_educativa\\_desde\\_las\\_regiones/una\\_mirada\\_a\\_la\\_calidad\\_educativa\\_desde\\_las\\_regiones.asp](http://www.elcolombiano.com/BancoConocimiento/U/una_mirada_a_la_calidad_educativa_desde_las_regiones/una_mirada_a_la_calidad_educativa_desde_las_regiones.asp)

El Tiempo. (2013). Recuperado de internet 13 de Junio del 2011, en [http://www.eltiempo.com/colombia/barranquilla/ARTICULO-WEB-NEW\\_NOTA\\_INTERIOR-9612604.html](http://www.eltiempo.com/colombia/barranquilla/ARTICULO-WEB-NEW_NOTA_INTERIOR-9612604.html)

El Universal. (2011). Campaña para recoger residuos de aparatos electrónicos en Montería. Recuperada de internet el 25 de abril de 2014, en <http://www.eluniversal.com.co/monteria-y-sincelejo/local/campana-para-recoger-residuos-de-aparatos-electronicos-en-monteria-54555>

<http://www.minsalud.gov.co/proteccionsocial/Paginas/R%C3%A9gimenSubsidiado.aspx> consultado el 23 de marzo de 2014

Gala M. (2013). Caminantes baja incidencia de enfermedades dice secretaria de salud de Barranquilla. Recuperado de internet el 21 de abril de 2014, en

<http://www.opinionysalud.com/index.php/destacados/item/6664-caminantes-baja-incidencia-de-enfermedades-dice-secretaria-de-salud-de-barranquilla>

Empitalito. (2011). Acueducto suministra agua cien por ciento potable. Recuperado de internet el 18 de abril de 2014, en [http://www.empitalito.gov.co/agua\\_potable.html](http://www.empitalito.gov.co/agua_potable.html)

IVANMQ. (2014). Nuevo sistema de bicicletas compartidas en Bogotá. Recuperado de internet el 17 de mayo de 2014, en <http://ivanmq.wordpress.com/2014/02/08/nuevo-sistema-de-bicicletas-compartidas-en-bogota/>

Movilidad Bogotá, (2014). Recuperado de internet el 19 de abril de 2014, en <http://www.movilidadbogota.gov.co/?sec=8>

Noticias CVS (2013). Exitosa campaña de recolección de RAEE en instituciones educativas de montería. Recuperado de internet el 25 de abril de 2014, en

<http://www.cvs.gov.co/jupgrade/index.php/servicios-al-ciudadano/noticias-cvs/589-exitosa-campana-de-recoleccion-de-raee-en-instituciones-educativas-de-monteria>

Redacción Bogotá. (2014). Ir del trabajo a la casa en bicicleta sin tenerla sí es posible. Recuperada de internet el 5 de mayo de 2014, en

<http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-13407620>

UNICEF. (2014). El objetivo: reducir la mortalidad infantil. Recuperado de internet el 5 mayo de 2014, en <http://www.unicef.org/spanish/mdg/childmortality.html>

Reinoso G. (2013). 800 municipios toman agua con riesgos para la salud. Recuperado el 17 de mayo de 2014, en <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-12838330>

Rodríguez J. (2013). Pitalito con la mejor agua del país. Recuperado el 18 de abril de 2014, en [http://www.empitalito.gov.co/pitalito\\_con\\_la\\_mejor\\_agua\\_del\\_pais.html](http://www.empitalito.gov.co/pitalito_con_la_mejor_agua_del_pais.html)

Torres A. (2014). ¿Qué son las Pruebas PISA? Recuperado de internet el 25 de abril de 2014, en <http://www.las2orillas.co/que-son-las-pruebas-pisa-2/>



Informe :  
**Evaluación** :  
DE LA CALIDAD :  
DE VIDA EN IBAGUÉ : **2013**

Fundación corona

 **Universidad  
de Ibagué**  
*Comprometidos con el desarrollo regional*

 **Cámara  
de Comercio  
de Bogotá**

 **CAMARA  
DE  
COMERCIO  
DE IBAGUÉ**

CASA EDITORIAL  
**EL TIEMPO**

**EL NUEVO Día**  
EL PERIÓDICO DE LOS TOLIMENSES