



INFORME DE CALIDAD DE VIDA IBAGUÉ 2008-2011



Junio de 2012

Comité Directivo

Alfonso Reyes Alvarado
Rector
Universidad de Ibagué

Guillermo Espinosa Reyes
Presidente Ejecutivo
Cámara de Comercio de Ibagué

Miguel Ángel Villarraga Lozano
Gerente
Periódico El Nuevo Día

Comité Técnico

Hernando Perdomo Góngora
Coordinador Desarrollo Regional
Cámara de Comercio de Ibagué

Martha Myriam Páez Morales
Jefe de Redacción
Periódico El Nuevo Día

Andrés Felipe Giraldo López
Director Programa de Ciencia Política
Universidad de Ibagué

Lilian Castro Villarreal
Docente Programa de Ciencia Política
Universidad de Ibagué

Coordinadora
Mónica María Calderón Pinedo

Asistente Técnica
Diana Patricia Rodríguez Ortiz

Tabla de Contenido

	Pág.
Presentación	4
Contexto Demográfico	7
Pobreza y desigualdad	10
Educación	13
Salud	26
Mercado Laboral	35
Seguridad Ciudadana	41
Vivienda	46
Servicios Públicos	49
Movilidad	55
Medio Ambiente	59
Cultura	66
Recreación y deporte	67
Gestión Pública	71
Entorno Macroeconómico	80
Dinámica Empresarial	82
Conclusiones	85
Bibliografía	88

Presentación

El Programa Ibagué Cómo Vamos es una iniciativa ciudadana liderada a nivel local por la Cámara de Comercio de Ibagué, el Periódico El Nuevo Día y la Universidad de Ibagué y cuenta con el apoyo técnico de la Fundación Corona, la Cámara de Comercio de Bogotá y la Casa Editorial El Tiempo. El Objetivo General del Programa consiste en incidir en las políticas públicas que tienen que ver con la calidad de vida de la ciudad, para lo cual hace un seguimiento permanente a indicadores tanto objetivos como subjetivos que permiten evaluar las condiciones de vida.

Teniendo en cuenta su propósito, por segundo año consecutivo, el Programa realiza la evaluación de la calidad de vida de la ciudad; en esta oportunidad se analiza la evolución de distintos indicadores durante el período 2008-2011 con el fin de conocer los avances y retos que tiene la ciudad en las diferentes áreas que inciden en el acceso a los bienes y servicios que deben tener las personas para que se garantice su bienestar y las condiciones básicas de vida y desarrollo, tanto individual como colectivo¹.

Las áreas que se analizan en el presente informe son: Pobreza y desigualdad, Educación, Salud, Seguridad, Mercado Laboral, Servicios Públicos, Vivienda, Movilidad, Medio Ambiente, Cultura y Recreación, Finanzas Públicas y Entorno Macroeconómico y Dinámica Empresarial. La información utilizada, en su mayoría corresponde a indicadores de resultado, construidos con estadísticas oficiales suministradas por la Administración Municipal y entidades del orden Nacional tales como Departamento Nacional de Planeación, Departamento Nacional de Estadística, Banco de la República, Ministerios e Investigaciones de universidades. Así mismo, en algunos casos se complementa la información con datos resultantes de la encuesta de percepción del año 2011 realizada por el Programa Ibagué Cómo Vamos, que da cuenta de la valoración subjetiva de la calidad de vida por parte de los ciudadanos.

De esta manera el Programa, espera poder seguir contribuyendo a la construcción de un gobierno más efectivo y transparente, con instrumentos que le permita tomar mejores

¹ Este concepto corresponde a la definición de Calidad de Vida manejado por los Programas Cómo Vamos.

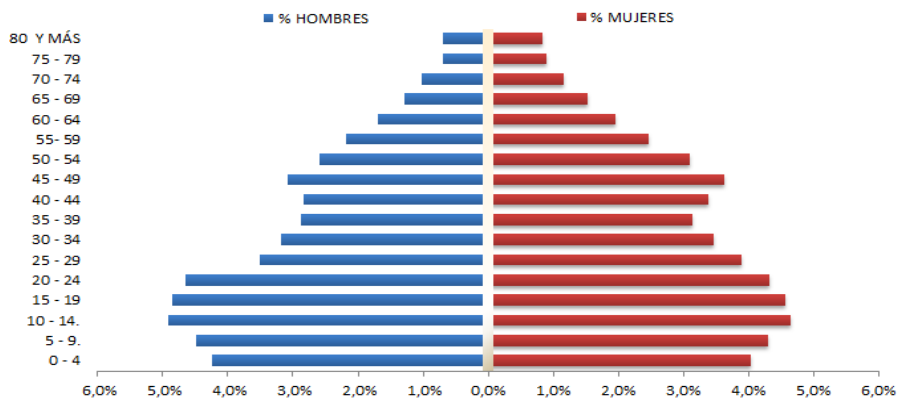
decisiones y una ciudadanía más informada, responsable y participativa que esté en la capacidad de hacer un mayor control gerencial a la gestión pública.

ANÁLISIS SECTORIAL

A continuación, se presenta la evolución de indicadores de las distintas áreas que componen el concepto multidimensional de calidad de vida. Inicialmente se hará referencia al contexto en el que se encuentra la ciudad en materia demográfica y en pobreza y desigualdad, posteriormente se analizarán los indicadores contenidos en cada una de las dimensiones de calidad de vida establecidas de acuerdo con la metodología de evaluación de los programas Cómo Vamos, estas son: **Activos de las personas** que incluye información de educación, salud, mercado laboral y seguridad; **Hábitat**, dimensión que contiene indicadores en materia de vivienda, servicios públicos, medio ambiente y movilidad; **Cultura y Recreación y Deporte**, que como su nombre lo indica muestra información referente al sector cultural y de recreación y deporte del municipio; **Gestión Pública** que hace énfasis especialmente en el manejo de las finanzas públicas y **Entorno Macroeconómico y Dinámica Empresarial** que incluye información relacionada con la dinámica empresarial de la ciudad, así como la evolución del costo de vida.

Contexto Demográfico

De acuerdo con las proyecciones del censo del año 2005, la población de Ibagué en el año 2011 ascendió a 532.020 personas, de las cuales el 49% correspondió a hombres y el 51% a población femenina. Por edades, en el rango de los 0 los 14 años se encontró el 27% de la población, el 65% de la población se ubicó en el rango de los 15 a los 64 años y el 8% restante correspondió mayores de 65 años; esta composición etaria muestra una vez más que la ciudad se encuentra en un proceso de transición demográfica caracterizado por una alta participación de personas en edades productivas lo que tiene implicaciones en el diseño de políticas públicas teniendo en cuenta los requerimientos de estos grupos sociales especialmente relacionados con formación de capital humano y fuentes de empleo.

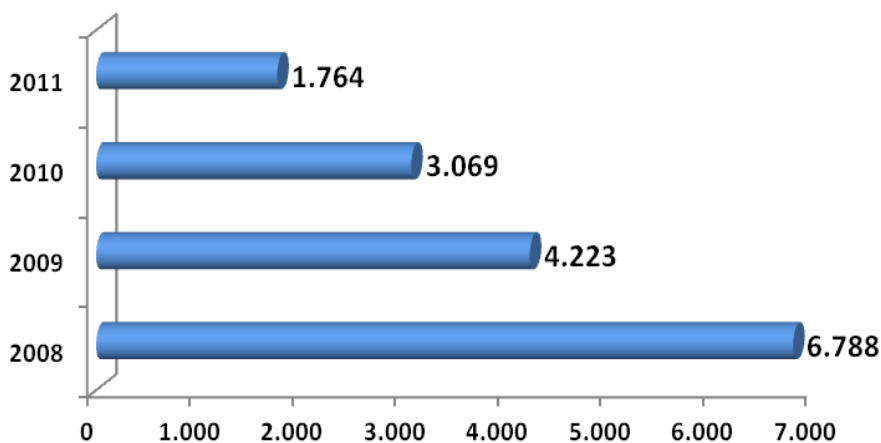


Fuente: DANE Proyecciones de población con base en el Censo del año 2005

Gráfico No. 1 Pirámide Poblacional Ibagué 2011

Desplazamiento

Junto con el análisis de la composición demográfica de la ciudad, es importante tener en cuenta el fenómeno del desplazamiento, que indudablemente también genera una serie de demandas en servicios sociales que deben ser atendidas por el gobierno local. De acuerdo con los registros más actualizados de Acción Social, en el año 2011 se recepcionaron en Ibagué 1.764 personas desplazadas, llegando a un total de 54.922 las personas que se encontraban ese año en esta condición en la ciudad. Por género, de las personas desplazadas que llegaron a Ibagué en el último año, el 53,3% fueron mujeres y el 46,7% fueron hombres y aunque el 48% de la población recepcionada correspondió a adultos, un porcentaje importante de niños llegaron como desplazados a la ciudad (34%).



Fuente: Acción Social. Datos con corte a Noviembre de 2011

Gráfico No. 2 Población Recepcionada como Desplazados en Ibagué 2008-2011

En cuanto a la atención que el municipio ha brindado a la población en situación de desplazamiento, la tabla No.1 muestra las principales intervenciones y el número de beneficiados. Como se puede apreciar, a pesar del esfuerzo que se ha realizado por atender esta población, los beneficiados son una proporción muy baja si se tiene en cuenta el total de población desplazada en la ciudad, adicionalmente, tan sólo en el año 2011 se registra apoyo en materia productiva a través del SENA, de manera que la atención a esta población ha sido en su mayoría de corte asistencialista lo que puede incidir negativamente para que se perpetúe el problema, desde luego no hay que perder de vista que la atención a la población desplazada no debe ser responsabilidad exclusiva de la Administración Local, sino que debe contar con el compromiso de los gobiernos nacional y departamental.

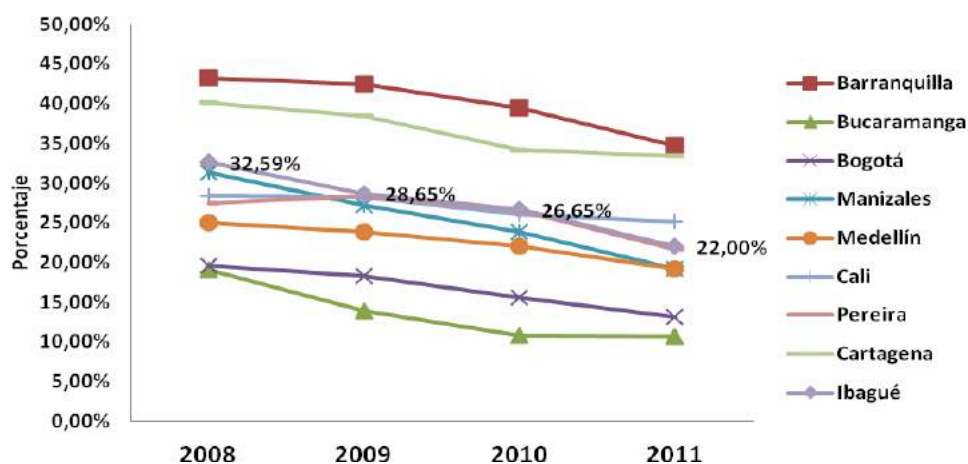
Tabla No. 1 Atención a población desplazada por parte de la Alcaldía de Ibagué 2009-2011

UNIDAD DE ATENCIÓN Y ORIENTACIÓN AL DESPLAZADO				
POBLACION BENEFICIADA	AÑO 2009	AÑO 2010	AÑO 2011	TOTAL
AYUDA DE URGENCIA POR PARTE DEL MUNICIPIO	50	12	18	80
AYUDA DE URGENCIA POR PARTE DEL MUNICIPIO DE IBAGUE "OPRS" OPERACIÓN PROLONGADA DE RECUPERACION Y SOCORRO CONVENIO ENTRE ACCION SOCIAL- I.C.B.F- PLAN MUNDIAL DE ALIMENTOS- ALCALDIA DE IBAGUE.	1.200	2.392	1.100	4.692
RECEPCIÓN DE CITAS PARA DECLARACIÓN ANTE MINISTERIO PÚBLICO	2.322	2.038	1.629	5.989
FORMATOS EDUCATIVOS_ NIVEL ESCOLAR DE LA POBLACION DESPLAZADA_	5.620	7.632	3.703	13.026
PERSONAS CAPACITADAS POR EL SENA; ADJUDICACION DE APOYO MICROEMPRESARIAL.			34	34

Fuente: Unidad de Atención y Orientación al Desplazado Alcaldía de Ibagué

Pobreza y Desigualdad

Con relación a las cifras de pobreza, de acuerdo con los últimos datos del DANE correspondientes al año 2011, Ibagué reportó un porcentaje de población bajo la línea de pobreza² de 22% (equivalente aproximadamente a 117.040 personas) inferior en 4.65 puntos porcentuales a la registrada en el año 2010 y continuó de esta manera con la tendencia decreciente que se ha venido presentando desde el año 2008. En el contexto nacional y comparando los resultados de Ibagué con los obtenidos por las principales ciudades del país que forman parte de la red de ciudades Cómo Vamos³, se encuentra que la ciudad sólo es superada en el año 2011 por Barranquilla (34,7%), Cartagena (33,4%), y Cali (25.1%) mantiene porcentajes similares a los registrados por Pereira (21,6%) y se encuentra por encima de Bucaramanga (10,7%), Bogotá (13,1%), Manizales(19,2%), y Medellín (19,2%) , de manera que aunque la ciudad ha mostrado avances en los últimos años en cuanto a reducción de pobreza, requiere seguir diseñando estrategias especialmente dirigidas a fortalecer el aparato productivo con el fin no solo de mejorar las condiciones de vida de sus habitantes sino de empezar a mejorar su posición a nivel nacional.



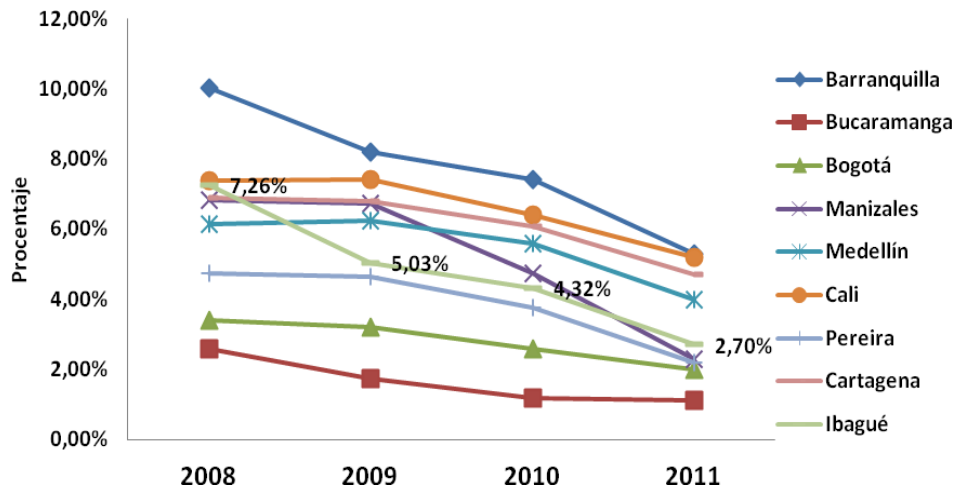
Fuente: DANE con base en la Gran Encuesta Integrada de Hogares

Gráfico No. 3 Porcentaje de población bajo la línea de pobreza 2008-2010

²El valor promedio de la línea de pobreza establecida por el DANE para el año 2011 para las trece áreas metropolitanas de Colombia se ubicó en \$215.215 mensuales por persona

³ La red de ciudades Cómo Vamos está conformada por Bogotá, Barranquilla, Bucaramanga, Cali, Cartagena, Manizales, Medellín, Pereira, Valledupar e Ibagué.

En cuanto a pobreza extrema o indigencia, Ibagué registró en el año 2011 un 2,7% de la población –equivalente a cerca de 14.364 personas- por debajo de la línea de pobreza extrema⁴, este porcentaje es inferior en 1,62 puntos porcentuales al registrado en el año 2010 y al igual que ocurre con el porcentaje de pobreza, se mantiene la tendencia decreciente en este indicador desde el año 2008. En comparación con otras ciudades del país, el comportamiento de este indicador es mucho mejor, permitiéndole a Ibagué ubicarse en el año 2011 dentro de la red de ciudades Cómo Vamos como la quinta ciudad con menores porcentajes de pobreza extrema después de Bucaramanga (1,1%), Bogotá (2%), Pereira (2,2%) y Manizales (2,3%) y presentando mejores resultados que Medellín (4%), Cartagena (4,7%), Cali (5,2%) y Barranquilla (5,3%).



Fuente: DANE con base en la Gran Encuesta Integrada de Hogares

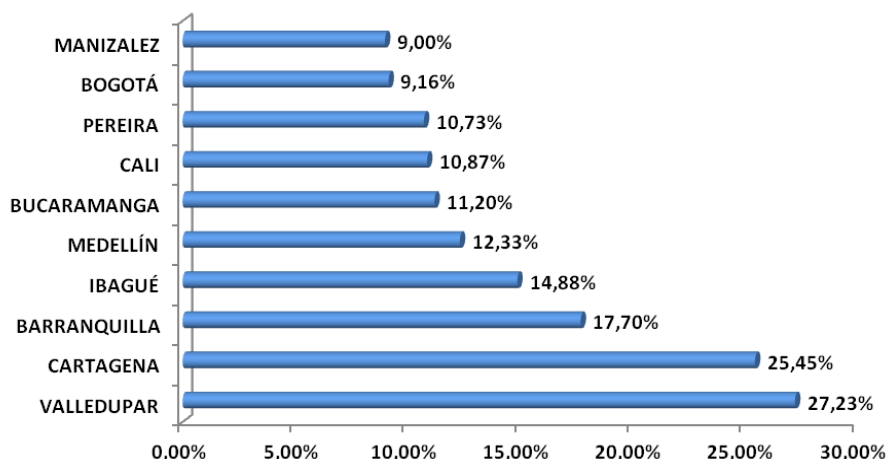
Gráfico No. 4 Porcentaje de población bajo la línea de pobreza extrema 2008-2010

Con relación al indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas⁵, se mantienen los resultados presentados anteriormente. En este indicador la ciudad pasó de registrar un 16,23% de personas en condición de pobreza en el año 2010 a 14,88% en el año 2011. En el comparativo de la red Cómo Vamos, Ibagué se ubicó como la cuarta ciudad con mayor porcentaje de población con NBI como se aprecia en el gráfico 5 por debajo sólo de Valledupar, Cartagena y Barranquilla y por encima del resto de ciudades, con lo cual se ratifica que los esfuerzos por reducir la pobreza deben continuar y se debe evaluar el

⁴ El valor promedio de la línea de pobreza extrema establecida por el DANE para el año 2011 para las trece áreas metropolitanas de Colombia se ubicó en \$91.930 mensuales por persona.

⁵ El indicador de NBI analiza condiciones de vivienda (material de paredes y pisos), hacinamiento, acceso a servicios básicos (acueducto y alcantarillado), dependencia del jefe del hogar y asistencia escolar de los niños entre 7 y 11 años.

impacto de los programas que en la actualidad se vienen desarrollando, pues si bien entre el año 2008 y el 2011 la ciudad ha experimentado reducciones en los diferentes índices, en el contexto nacional todavía se encuentra alejada de los avances que vienen experimentando otras ciudades del país.



Fuente: DANE con base en el Censo del año 2005

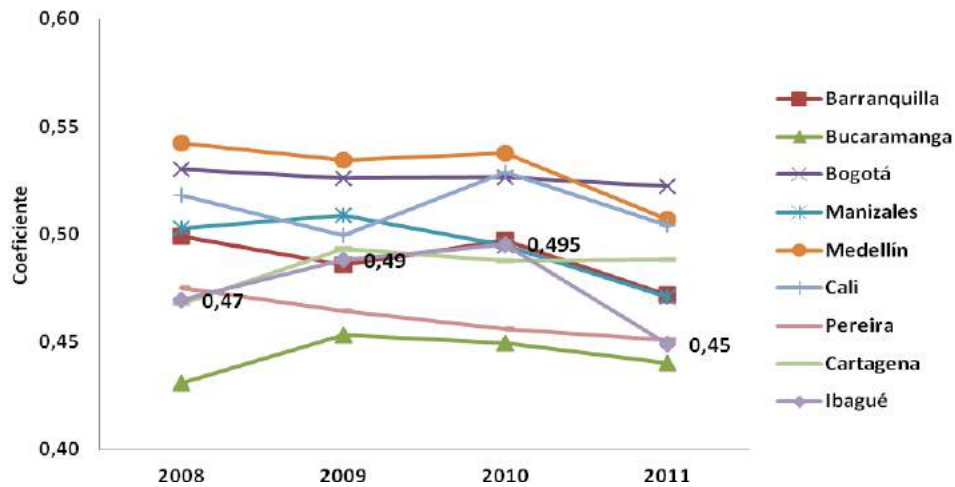
Gráfico No. 5 Porcentaje de población con Necesidades Básicas Insatisfechas 2011

En materia de desigualdad, el coeficiente de GINI⁶ para Ibagué en el año 2011 se ubicó en 0,45 mostrando una importante reducción con relación al año 2010 en el que fue de 0,49. A nivel nacional y en comparación con otras ciudades, Ibagué fue la ciudad que registró una mayor caída en este índice, este resultado que si bien es positivo, merece ser estudiado en detalle para saber exactamente cuál es la causa de esta disminución, para determinar si efectivamente el ingreso de las personas más pobres ha mejorado en el último año y esto ha reducido la brecha entre ricos y pobres o si por el contrario lo que ha ocurrido es que el ingreso de los grupos con mayores ingresos ha disminuido ocasionando una menor concentración del ingreso. Adicionalmente, como se verá más adelante, los niveles de desempleo y subempleo de la ciudad siguen siendo muy altos en comparación con los registrados a nivel nacional, razón por lo cual es importante conocer realmente qué está ocurriendo en la ciudad para poder exhibir estos indicadores.

Los resultados de pobreza y desigualdad permiten concluir que la tarea por mitigarlas para Ibagué aún no concluye, pues aunque los indicadores vienen descendiendo no se

⁶ El coeficiente de GINI mide la concentración del ingreso en una escala de 0 a 1, entre más cercano sea el valor a 1 quiere decir que hay un mayor nivel de desigualdad.

puede perder de vista en números absolutos el total de Ibaguereños que no cuentan con las condiciones mínimas para subsistir.



Fuente: MESEP con base en la Gran Encuesta Integrada de Hogares

Gráfico No. 6 Coeficiente de Gini 2008 -2011

Activos de las Personas

Educación

La educación sigue siendo un factor determinante del desarrollo de las sociedades porque asociada a ella se mejora la competitividad y la productividad, adicionalmente en la medida que los individuos logran acumular conocimientos, se facilitan los procesos de movilidad social, trayendo como consecuencia disminución en la pobreza y desigualdad. En los últimos años, aunque a nivel nacional se han tenido avances importantes en materia de cobertura, todavía persisten problemas de calidad, deserción y repitencia, constituyéndose en los principales retos que tiene el país hoy por hoy en materia educativa.

A continuación la evolución del sector educación en Ibagué durante el cuatrienio 2008-2011.

Cobertura

De acuerdo con los resultados suministrados por la Secretaría de Educación Municipal, la matrícula total en el año 2011 se ubicó en 113.678, de la cual el 82% correspondió a instituciones públicas y 18% a establecimientos privados manteniéndose las mismas participaciones del año 2010. Si bien a lo largo del período 2008-2011 se observa un predominio de la educación pública sobre la privada y un buen desempeño de la primera entre los años 2009 y 2010 es preocupante la caída que tiene la matrícula en ambos casos en el último año, porque precisamente en el 2011 se establecieron diversas estrategias para aumentar la cobertura escolar y además este sector siguió teniendo la participación más importante dentro del rubro de inversión del municipio, de ahí la importancia de evaluar el impacto de las estrategias que se diseñen para el logro de objetivos.

Tabla No. 2 Evolución de la matrícula oficial y privada educación preescolar, básica primaria, secundaria y media vocacional Ibagué 2008-2011

	2008	2009	2010	2011
Oficial	90.323	92.379	94.866	92.885
Variación %		2,28%	2,69%	-2,09%
Privada	17.728	21.725	21.478	20.793
Variación %		22,55%	-1,14%	-3,19%
Total	108.051	114.104	116.344	113.678
Variación %		5,60%	1,96%	-2,29%

Fuente: Secretaría de Educación Municipal

La caída sufrida por la matrícula en el año 2011 se tradujo en una disminución en la tasa de cobertura bruta global y en todos los niveles, siendo la educación media la que experimentó un mayor descenso (3 puntos porcentuales) con relación a la registrada en el año 2010, convirtiéndose de esta manera en el nivel educativo con menor cobertura teniendo en cuenta la población que debería estar matriculada en los correspondientes grados. La cobertura bruta en primaria y secundaria aunque también descendió en el último año, conservó en general durante el cuatrienio un buen comportamiento, especialmente en el caso de primaria.

Tabla No. 3 Tasas de cobertura bruta por nivel educativo Ibagué 2008-2011

NIVEL EDUCATIVO	2008	2009	2010	2011
Preescolar	78,83%	83,20%	82,56%	81,99%
Primaria	94,12%	95,93%	97,66%	95,86%
Secundaria	85,99%	87,53%	90,78%	90,29%
Media	61,37%	68,29%	70,49%	67,43%
Global	90,42%	95,86%	98,33%	96,60%

Fuente: Secretaría de Educación Municipal y cálculos Ibagué Cómo Vamos

En cuanto a las tasas de cobertura neta –que permiten conocer el porcentaje de personas en edad escolar que están matriculadas con relación a la población total que está en este rango de edad-, en el año 2011 la tasa global se mantiene en los niveles registrados en el año 2010, este comportamiento se debe principalmente al descenso en la población en edad escolar que compensa la caída en la matrícula. En el caso particular del nivel preescolar, a pesar de que las tasas de cobertura neta se han mantenido en niveles bajos, entre el año 2008 y el 2011 se presenta un incremento de 5,9 puntos porcentuales, esto se debe a que efectivamente aumentó la matrícula en este nivel para los niños de 5 años (edad escolar grado preescolar) y adicionalmente se presentó un descenso en las proyecciones de población del DANE para este rango de edad. En el caso de primaria, se presentó un leve descenso entre el año 2010 y 2011 y aunque en tasa de cobertura bruta los resultados de este nivel educativo son buenos, las tasas de cobertura neta indican que todavía hay un porcentaje importante de niños que de acuerdo con su edad deberían estar matriculados en este nivel educativo.

En secundaria, las tasas de cobertura se mantienen en el mismo nivel, y al igual que ocurre con primaria, a pesar de tener buenas tasas de cobertura bruta, se debe seguir buscando el objetivo de mejorar la cobertura para niños en ese rango de edad. La educación media es la que definitivamente necesita mayor atención, pues las tasas tanto brutas como netas están demasiado bajas, esto se debe a que la matrícula cayó en el último año y además a que a diferencia de lo que ocurre en los otros rangos de edad, las proyecciones del DANE para la población entre 15 y 16 -que debe estar matriculada en este nivel educativo- están creciendo, producto de la transición demográfica que viene atravesando la ciudad, de manera que si bien en todos los niveles se debe continuar

trabajando para mejorar la cobertura se debe enfatizar en programas dirigidos a aumentar la matrícula en la educación media.

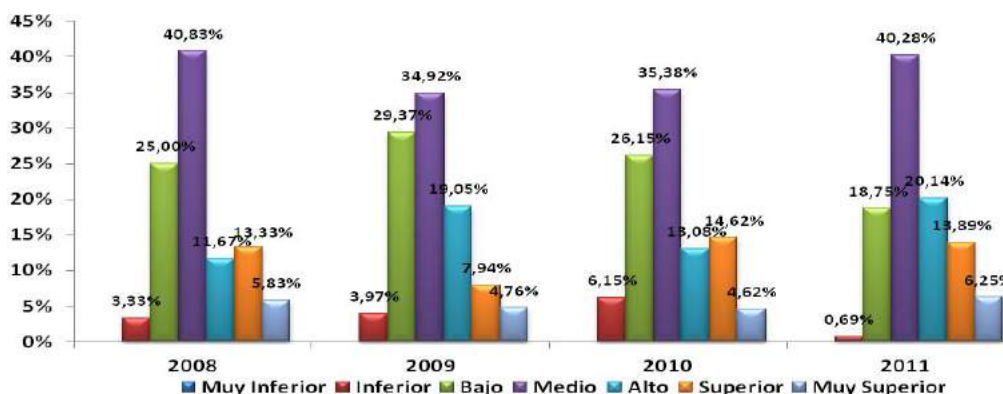
Tabla No. 4 Tasas de cobertura neta por nivel educativo Ibagué 2008-2011

NIVEL EDUCATIVO	2008	2009	2010	2011
Preescolar	51,83%	56,79%	55,36%	61,26%
Primaria	80,11%	81,75%	82,35%	81,57%
Secundaria	69,85%	71,34%	73,07%	73,25%
Media	38,90%	45,06%	46,18%	44,70%
Global	84,26%	84,56%	86,50%	86,33%

Fuente: Secretaría de Educación Municipal y cálculos Ibagué Cómo Vamos

Calidad

Respecto a la calidad educativa, desde el punto de vista del desempeño en las pruebas de Estado SABER 11, en el año 2011 se mantiene la tendencia que la ciudad ha venido presentando en los últimos 4 años y que se caracteriza porque el mayor porcentaje de establecimientos educativos se ubican en la categoría Medio, la segunda mayor proporción de establecimientos en el año 2011, se ubica en la categoría Alto, ganando participación esta categoría con relación al año 2010, mientras que las categorías bajo e inferior registraron decrecimientos entre el año 2010 y el 2011. En comparación con otras ciudades del país, aunque los resultados de Ibagué no son del todo malos, sí necesita superarlos con el fin de empezar a mejorar su productividad y competitividad en el contexto nacional, además que estos resultados están directamente relacionados con el desempeño en la educación superior y en el mercado laboral.

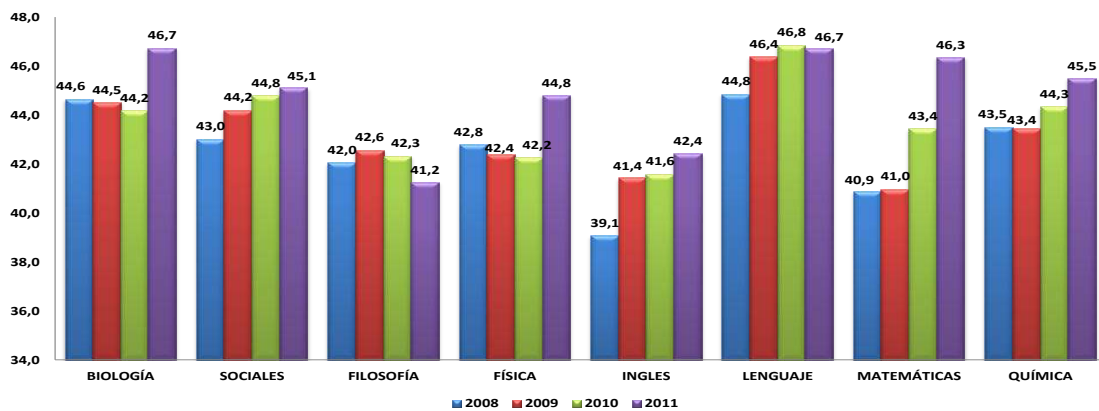


Fuente: Secretaría de Educación Municipal con base en información de www.icfesinteractivo.gov.co

Gráfico No. 7 Clasificación de planteles educativos de Ibagué de acuerdo con el desempeño en la prueba estatal SABER 11 2008-2011

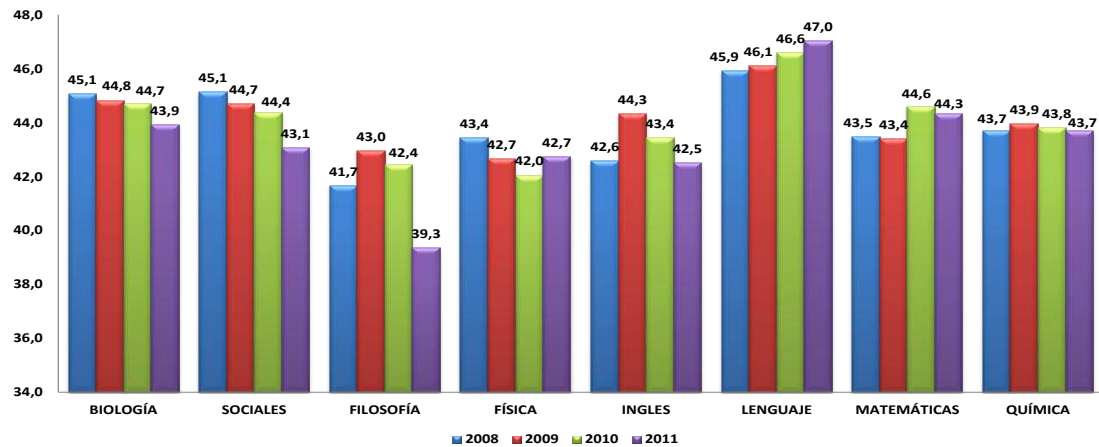
Por áreas de evaluación, la que ha presentado mejores resultados históricamente tanto en establecimientos públicos como privados ha sido lenguaje, mientras que las de más bajo desempeño han sido filosofía tanto en establecimientos públicos como privados e inglés en establecimientos públicos. Se destaca en el último año el mejoramiento presentado en las áreas de Biología, Física, Matemáticas y Química en establecimientos públicos y en los colegios privados aunque mejoró el desempeño en Lenguaje y Física, el resto de las áreas tuvieron menores promedios con relación al año 2010.

Teniendo en cuenta estos resultados, se puede afirmar que el desempeño de los establecimientos públicos ha venido siendo mejor que el de los establecimientos privados, sin embargo para ambos sectores el reto es mejorar los puntajes promedio porque siguen siendo muy bajos si se tienen en cuenta los estándares cada vez mayores que exigen las universidades.



Fuente: www.icfesinteractivo.gov.co Cálculos Ibagué Cómo Vamos

Gráfico No. 8 Promedio de resultados pruebas SABER 11 núcleo común, sector público Ibagué 2008-2011



Fuente: www.icfesinteractivo.gov.co Cálculos Ibagué Cómo Vamos

Gráfico No. 9 Promedio de resultados pruebas SABER 11 núcleo común, sector privado Ibagué 2008-2011

¿Qué opinan los expertos?

Adicional al análisis anterior, el Programa Ibagué Cómo Vamos consultó al experto Luis Eduardo Chamorro, quien preparó el siguiente análisis del sector educativo en Ibagué a partir de los datos manejados por el Observatorio de Educación de la Universidad del Tolima.

:

UNA VISIÓN CUANTITATIVA SOBRE LA EDUCACIÓN EN IBAGUE, AÑOS 2007-2011

Luis Eduardo Chamorro Rodríguez
Director Observatorio de Educación Universidad del Tolima

Resumen.-Con datos cuantitativos disponibles hasta el año 2011 en cuanto a educación, se pueden encontrar hechos positivos como los siguientes : Con relación al Índice de Calidad Educativa que ha construido el Ministerio de Educación Nacional, Ibagué está por encima del promedio nacional; promedios superiores a los nacionales en Lenguaje, Matemáticas y Ciencias, según las pruebas SABER de los grados quinto y noveno en el 2009; la mitad de las instituciones educativas oficiales lograron las categorías altas (Muy Superior, Superior y Alta) en el desempeño académico de los estudiantes evaluados en las pruebas Saber 11 del ICFES, en el año 2011.

Por otra parte, el 69 por ciento de los docentes escalafonados según el decreto ley 2277 de 1979 están en las categorías 12 a 14, (2005 en el año 2010), las más altas del escalafón; un 63 por ciento del total de los docentes de aula acreditan más de 20 años de vinculación al ejercicio de la docencia (año 2008) y reúnen los requisitos de idoneidad profesional y pedagógica exigidos para el desempeño como tales.

Otros aspectos positivos son la relación de alumnos por computador que fue de 22 estudiantes al terminar el año 2011, adicionalmente, la Secretaría de Educación Municipal, desde el año 2010, fue acreditada por ICONTEC en los procesos de atención al ciudadano, gestión de cobertura y del talento humano.

Entre los *aspectos problemáticos* o negativos que se identifican con base en los datos estadísticos están: la baja cobertura de la educación básica y principalmente la correspondiente a los grados de prejardín y jardín de preescolar (Primera Infancia). Hacia el año 2011 se calcula en 4.266 el número de infantes y adolescente en edad escolar que

no acceden a los establecimientos educativos, desde el grado obligatorio hasta el grado once de Educación Media, cifra que se incrementa con otros 16.166 niños de 3 y 4 años de edad que no son atendidos en los dos primeros grados de preescolar. La matrícula tuvo una disminución ostensible del 3.6% entre el año 2009 y el 2011, más amplia en el sector oficial, lo cual implica disminución de las transferencias que hace la nación para el gasto educativo. También hay problemas de permanencia escolar, a pesar de las tasas de reprobación y deserción inferiores a la nacional, pues Ibagué aporta la quinta parte de los reprobados y la cuarta parte de los desertores de todo el departamento.

DISMINUYE LA POBLACIÓN EN EDAD ESCOLAR Y LA MATRÍCULA

Ibagué es uno de los 47 municipios tolimenses con las tasas de cobertura escolar bruta y neta más bajas, indicadores de problemas de acceso de los estudiantes a las aulas. En el nivel de primaria, Ibagué está entre los doce municipios con las tasas netas más bajas y en cuanto al nivel educativo de secundaria, en el año 2010, la capital tolimense tenía una tasa bruta de escolarización para este nivel de 101.1% frente a la de Colombia que era de 104% y la del total de los 46 municipios del Tolima no certificados, del 113% en promedio. En el nivel de Educación Media, la tasa bruta de escolarización en Ibagué en ese mismo año era del 86% superior a la del 82% en los municipios no certificados y del 79% la de Colombia.

Si nos atenemos a los datos del año 2011, Ibagué no ha logrado la universalización de la educación primaria ni de la Básica en general, que son Objetivos de Desarrollo del Milenio al que se ha comprometido internacionalmente Colombia y cada entidad territorial hacia el año 2015, el último año del cuatrienio de mandato de los actuales alcaldes. La disminución de la matrícula ha incidido en la disminución de las tasas de escolarización. En este año, ninguna de las tasas brutas de escolarización por niveles educativos llega al ciento por ciento, así: del 82% para el grado obligatorio de transición en preescolar, del 95.8% para primaria, del 90.3%, secundaria y del 67.4% la de Educación Media.

La disminución de la población en edad escolar se convierte en una oportunidad que la Alcaldía puede utilizar para el desarrollo de estrategias tendientes a incrementar la matrícula, las tasas de cobertura escolar y cumplir los Objetivos del Milenio sobre

educación. En el quinquenio 2007-2011 la población en edad escolar para la educación Básica y Media (5 a 16 años de edad) pasó de 119.578 a 117.693 en el año 2011, es decir, 1.885 infantes y adolescentes menos, equivalentes a una disminución del 1.6% en la demanda educativa. Para el rango de edades de la educación básica (preescolar hasta grado 9,), la disminución de la población en edad escolar es mayor, de 2.263 personas menos, equivalentes a un 2.26% de decrecimiento.

Se manifiesta una tendencia general a la disminución simultánea de la matrícula y de la población en edad escolar en todo el país y desde luego en el Tolima e Ibagué. La matrícula total en Ibagué que era de 117.719 estudiantes en el año 2009, pasó a ser de 113.427 en el año 2011, es decir, 4.292 estudiantes menos entre el 2009 y el 2011, cifras equivalentes a una disminución del 3.6%. Esa disminución es mayor en los establecimientos educativos oficiales ya que era de 93.250 en el año 2009 y pasó a ser de 92.216 en el año 2011, un 1.1% menos, que inciden en las la transferencias de recursos de la nación para el gasto educativo en la capital.

De la relación entre población en edad escolar y la población estudiantil matriculada se deduce un déficit de cobertura que se calcula en 4.266, sin contar la demanda potencial de oferta de educación inicial o de primera infancia que en las cifras anteriores no ha sido tomada en cuenta.

En cuanto a la educación inicial o de Primera Infancia, a la que tienen derecho los niños de 3 y cuatro años de edad, correspondientes a los grados de prejardín y jardín de preescolar, la Ley General de Educación (Ley 115/94) establece que las entidades territoriales, en sus planes de desarrollo, deberán incluir y ejecutar la ampliación de la cobertura de preescolar gradualmente hacia estos dos grados de preescolar cuando se haya cubierto el 80% de la Educación Básica para la población de 6 a 15 años de edad (Art 18 en concordancia con el Decreto 2247 de 1997), condición que ya ha cumplido Ibagué.

Según datos estadísticos de la matrícula del año 2011, el total de estudiantes de los grados de prejardín y jardín fue de 1.900 de los cuales de los cuales el 93.8% pertenecen a colegios privados. El déficit de cobertura de la atención educativa para niños de 3 y 4 años era en el 2011 del 89% equivalentes a 16.166 ausentistas ya que según cálculos

del DANE, los niños de estas edades sumaban 18.066 y la matrícula sólo llegó a 1.900 como ya queda dicho, así, de cada 100 niños que debieran estar en estos primeros grados de preescolar, sólo 10 asisten a aulas o centros de oferta de Educación Inicial.

Tabla No.5. Matrícula de los grados de prejardín y jardín (Primera Infancia) en Ibagué, año 2011.

Grados	Población	Total Matrícula	Tasa Cobertura	Déficit Cobertura	Tasa Ausent.	Matr oficial	Matric Privada
Prejardín, 3 años	8.944	678	7.6%	8.266	92.4	19	659
Jardín, 4 años	9.122	1.222	13.4%	7.900	86.6	98	1.124
TOTALES	18.066	1.900	89.5%	16.166	89.5	117	1.783

Fuente: Elaborada con base en datos de Secretaría Municipal de Educación y DANE.

En cuanto al *analfabetismo*, se puede afirmar que para Ibagué sigue siendo un problema, sin embargo es uno de los 47 municipios del Tolima con la tasa de analfabetismo por debajo del 10%. Según el censo 2005, fueron 20.316 las personas de 15 años y más que manifestaron no saber leer y escribir, cifra que equivale a 5.7% de analfabetismo absoluto para ese rango de edades. El Objetivo de Desarrollo del Milenio se refiere al logro de una tasa de analfabetismo para la población de 15 a 24 años de edad que hacia el año 2009 era para Colombia del 2.6%.

La Secretaría de Educación Municipal ha ejecutado un Programa de Alfabetización que incluye, además de enseñar a leer escribir, educación para jóvenes y adultos en los siguientes niveles educativos mediante la aplicación de las metodologías Cafam, Aceleración del Aprendizaje y Adultos 3011 de los cuales, en el año 2010 eran 6.340 los beneficiarios.

EFICIENCIA INTERNA

En Ibagué, de cada cien estudiantes que se matricularon en Educación Básica y Media en el año 2010, por lo menos once o reprobaron el año escolar o desertaron de las aulas (12.721 estudiantes en total). Son problemas de ineficiencia interna del sistema escolar, a pesar de tratarse de tasas de reprobación y de deserción interanual que están por debajo de la departamental y la nacional para estos dos indicadores educativos.

Lo preocupante está en las cantidades ya que Ibagué participa con la quinta parte del total de reprobados y una cuarta parte de los desertores de todo el Tolima (año 2009). En

el año 2010 entró en vigencia el decreto 1290 de 2009, por el cual se faculta a los establecimientos educativos para definir y poner en marcha su propio sistema de valuación de los estudiantes con los criterios de promoción correspondientes y se atribuye a esta norma el hecho de que a partir de ese año la reprobación escolar sea superior a la deserción. En ese año escolar, 7.943 estudiantes fueron reprobados y otros 4.778 abandonaron las aulas entre el momento de la matrícula y la evaluación final del período académico, siendo que en el año inmediatamente anterior estas cifras eran de 4.993 reprobados y 5.093 desertores lo cual equivale a un incremento del 59% en reprobación entre los dos años.

La reprobación escolar fue del 5% en el año 2007, del 4% en el 2008, del 4.3% en el 2009 y pasó a ser del 6.8% en el año 2010. La reprobación es relativamente de mayor ocurrencia en los niveles de Educación Secundaria y Media, del 7.15% y 7.04%, respectivamente en el año 2010. En cuanto a las tasas de deserción es de mayor ocurrencia en el nivel educativo de Primaria, del 4.78% en el 2010 y ha evolucionado así, sobre el total de la matrícula: Del 4% en el 2007, del 5% en el 2008, del 4.4% en el 2009 y descendió a un 3.8% en el 2010.

La extraedad, que se refiere a la relación entre los matriculados para cada nivel educativo, según las edades oficiales establecidas y la matrícula total sin distinciones de edad, es otro de los fenómenos de ineficiencia escolar. Porque lo esperado es que cada estudiante en edad escolar acceda a cada grado y nivel que le corresponda y no antes o tardíamente.

En Ibagué, el 5% de los estudiantes matriculados han tenido edades superiores o inferiores a las que correspondían para cada nivel educativo. En el 2010 el total de matrícula extraedad fue de 5.861 estudiantes equivalentes al 6%.

CALIDAD EDUCATIVA

Al relacionar el índice de Calidad Educativa, ICALED, con las tasas netas de escolarización, Ibagué ocupa el puesto 39 entre 66 Entidades Territoriales certificadas (Departamentos y ciudades capitales). En el índice de calidad, que se construye teniendo en cuenta los resultados de las evaluaciones externas Saber, la capital tolimense supera el promedio nacional de 90 y está por encima de Neiva, capital del Huila que tiene condiciones socioeconómicas similares a las de Ibagué.

No ocurre lo mismo con relación a la Tasa Neta de Escolarización en la que Ibagué está por debajo del promedio nacional y de Neiva.

La calidad es un derecho de los infantes, adolescentes y jóvenes sobre el cual hay diferentes concepciones y factores determinantes entre ellos el rendimiento académico que se evalúa a través de pruebas SABER que realiza el ICFES, la calidad de los docentes, el clima institucional y de aula, la dotación e infraestructura escolar, la pertinencia curricular, las estrategias pedagógicas, las innovaciones educativas, la planeación de acciones estratégicas para la calidad y la gestión escolar, etc.

En Colombia la evaluación de la calidad se ha centrado en la evaluación de los resultados de los aprendizajes de los estudiantes, a través de las pruebas Saber que realiza el ICFES anualmente para los estudiantes del grado once (Saber 11) y las que realiza cada tres años para los grados 5 y 9.

En cuanto a las pruebas Saber 11, el número y porcentajes de los establecimientos educativos oficiales y privados que lograron las categorías altas de desempeño (Muy Superior, Superior y Alta), según el ICFES, han evolucionado positivamente en el transcurso de los años 2007 a 2011. En el año 2007 eran el 24% y pasaron a ser el 73.4% en el año 2011. En este último año, de 58 establecimientos educativos clasificados en las categorías altas, 29 son oficiales, es decir, la mitad, situación que por primera vez ocurrió en lo transcurrido del siglo XXI. En este año 2011, los colegios de categorías bajas disminuyeron a 11, equivalentes al 13.9%, siendo que en el año 2007 este porcentaje eran del 41.6%, datos que indican la evolución positiva en el rendimiento académico de los estudiantes del grado once, evaluados por estas pruebas. Los promedios más bajos alcanzados por los estudiantes en las pruebas del núcleo común, han sido las de Inglés, Física y Matemáticas.

En cuanto a los resultados de las pruebas Saber en las áreas de Matemáticas, Lenguaje y Ciencias Naturales en los **grados quinto y noveno, en el año 2009** cuando se realizó la última prueba se puede resumir:

- Una cuarta parte de los estudiantes del **grado quinto de primaria**, obtuvieron *resultados insuficientes* en el área de Matemáticas pero superiores a los de Colombia en su total e igualmente por sectores, oficial y no oficial y por zonas, urbana y rural, datos que de todas maneras invitan a una intervención especial

sobre el aprendizaje de las Matemáticas en la educación primaria, principalmente en la zona rural.

- Ibagué ocupó un tercer lugar en las pruebas de Lenguaje, grado quinto, en el grupo de municipios certificados con 10.000 a 20.000 estudiantes evaluados, grupo del que formaron parte Bucaramanga, Montería, Soacha, Villavicencio, Santa Martha y Pereira, éste último en el segundo lugar.
- En la prueba de Ciencias, los estudiantes de grado quinto también lograron puntajes promedios superiores a los nacionales y un 13% logró el nivel de desempeño “avanzado” o excelente.
- En los resultados de Pruebas SABER del grado noveno, 2009 los estudiantes ibaguereños obtuvieron puntajes promedios por encima de los nacionales y de los de los municipios no certificados del Tolima en las pruebas de Matemáticas, Lenguaje y Ciencias Naturales por sectores y por zonas.
- El puntaje promedio total *en Matemáticas de Ibagué*, grado noveno fue superior al nacional en 11 puntos (311 Ibagué y 300 Colombia), diferencia que es más significativa, de 17 puntos en las instituciones educativas oficiales (303 Ibagué, 286 Colombia).

La Calidad de los docentes

Los docentes de Ibagué satisfacen las condiciones y requisitos profesionales exigidos por las normas en cuanto han sido seleccionados a través de concursos de méritos, acreditan los títulos académicos y la experiencia docente requerida para el desempeño de la docencia; han accedido a las categorías más altas en el escalafón de carrera docente, tienen un mayor tiempo de vinculación que los del resto del departamento e igualmente una edad promedio mayor que la de los municipios no certificados.

Recomendaciones

Con base en los resultados presentados y teniendo en cuenta opiniones de expertos, docentes y rectores que Ibagué Cómo Vamos ha convocado para analizar el tema de la educación, a continuación se relacionan las principales recomendaciones para mejorar el sector educativo de la ciudad.

1. La inversión en el sector educativo de la ciudad ha estado enfocada principalmente en el desarrollo de políticas de gratuidad educativa, dirigidas a la atención de la población en edad escolar que se encuentra en los niveles educativos de primera infancia hasta el grado noveno. Así mismo, se han realizado grandes inversiones en infraestructura que han dado como resultado el mejoramiento de las instalaciones de algunos colegios y la construcción de dos mega-colegios. Sin embargo, y a pesar de ésta inversión, se ha descuidado notablemente la calidad y eficiencia de las mismas, razón por la cual uno de los principales retos de la ciudad para los próximos años es mejorar estos dos aspectos junto con la pertinencia educativa.
2. Se requieren mayores estudios de investigación que permitan analizar el impacto de las políticas que se han adoptado en los últimos años tales como gratuidad y primera infancia para establecer si efectivamente han estado bien orientadas y si han dado los resultados esperados, pues a pesar de su implementación los resultados en materia de cobertura todavía necesitan mejorarse, especialmente en preescolar y educación media cuyas coberturas brutas y netas se mantienen en niveles muy bajos.
3. La formación pedagógica de los docentes es fundamental para mejorar la retención educativa y la calidad, pues no es suficiente brindar las facilidades económicas para que niños y jóvenes accedan a la educación sino que se requiere ir mucho más allá y crear espacios de aprendizaje adecuados que motiven a los estudiantes.
4. Si bien es cierto hoy en día se propende por mejorar la eficiencia en todas las instituciones educativas tanto públicas como privadas, no se puede sacrificar el

verdadero sentido de la educación y se deben buscar los mecanismos que permitan una distribución más equitativa de los recursos tanto humanos como monetarios entre las distintas instituciones.

Salud

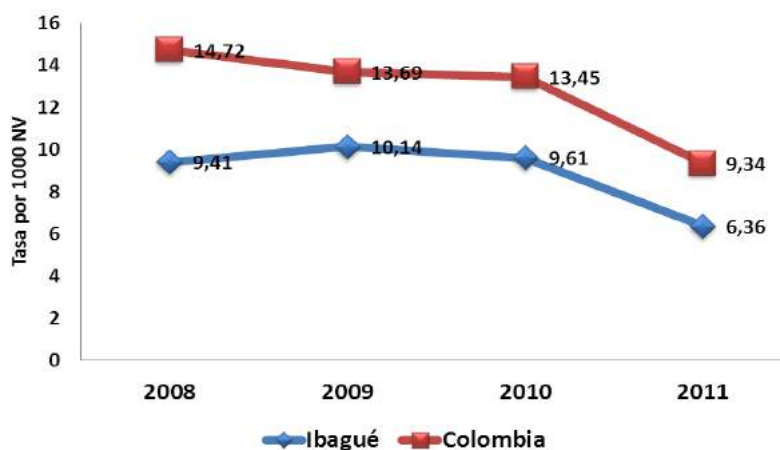
La salud es quizás uno de los aspectos más preponderantes a la hora de definir la calidad de vida de una sociedad, además que es un tema que está directamente relacionado con las condiciones económicas, ambientales y de alimentación, pues en la medida que los individuos gocen de circunstancias favorables en estos aspectos podrán tener un mejor estado de salud.

En los últimos años, Colombia ha mejorado ostensiblemente indicadores que tienen que ver con mortalidad y prevalencia de enfermedades, sin embargo se ha agudizado la crisis del sector salud que se ve reflejada en los malos manejos de los dineros públicos y corrupción que han traído como consecuencia mala atención para los usuarios, inconformidad cada vez más creciente y la pérdida de confianza en el sistema. En el caso particular de Ibagué a pesar de que la ciudad muestra en general buen comportamiento en los indicadores de salud, la atención en salud no cumple las expectativas de los pacientes y la ciudad no cuenta con la infraestructura adecuada ni con los recursos humanos necesarios para atender a los usuarios.

A continuación se presentan los principales indicadores de salud para Ibagué.

Mortalidad Infantil

De acuerdo con la información suministrada por la Secretaría de Salud Municipal, en el último año, la tasa de mortalidad infantil medida como el número de niños menores de un año que mueren por cada mil nacidos vivos descendió con relación al año 2010 manteniendo un comportamiento positivo durante el cuatrienio 2008-2011 y cumpliendo de esta manera con la meta establecida en los objetivos de desarrollo del Milenio, que para el caso de mortalidad infantil se ubicó en 14 muertes por mil nacidos vivos. Adicionalmente, otro aspecto favorable es que la ciudad mantiene la tendencia nacional e incluso se ubica por debajo de las tasas reportadas a nivel nacional.

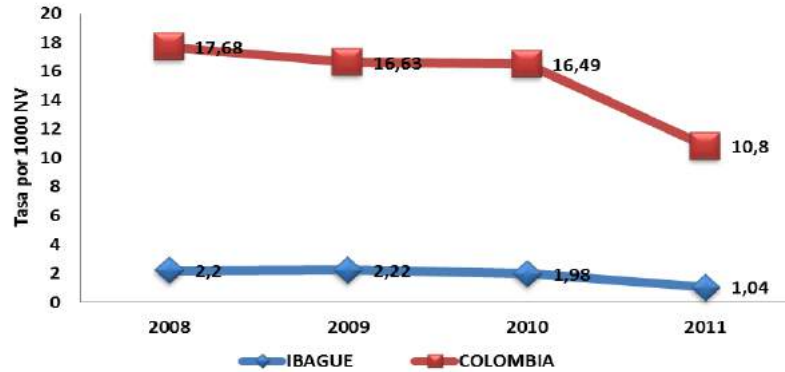


Fuente: Secretaría de Salud Municipal y Así Vamos en Salud

Nota: Los datos de los años 2010 y 2011 pueden cambiar debido a que el DANE no ha concluido el proceso de conciliación de la información

**Gráfico No. 10 Tasa de Mortalidad Infantil * 1000 Nacidos Vivos Ibagué y Colombia
2008-2011**

Al igual que ocurre con la mortalidad infantil para niños menores de un año, la mortalidad infantil para los niños menores de 5 años, se ha mantenido en niveles bajos a lo largo del último cuatrienio y se puede afirmar que en este caso la ciudad también ha cumplido con la meta decretada por los objetivos del milenio que se fijó en 17 muertes por cada mil nacidos vivos, así mismo, es importante destacar que en comparación con los datos nacionales, la ciudad viene reportando un comportamiento muy bueno en este indicador. Revisando las principales causas de mortalidad infantil: EDA (Enfermedad Diarreica Aguda) e IRA (Infección Respiratoria Aguda), con los datos de los años 2010 y 2011 se encuentra que en los últimos dos años se ha mantenido un comportamiento positivo en el control de estas 2 enfermedades que han traído como consecuencia que no se hayan reportado muertes infantiles por estas causas.



Fuente: Secretaría de Salud Municipal y Así Vamos en Salud

Nota: Los datos de los años 2010 y 2011 pueden cambiar debido a que el DANE no ha concluido el proceso de conciliación de la información

Gráfico No. 11 Tasa de Mortalidad Infantil para menores de cinco años* 1000 Nacidos Vivos Ibagué y Colombia 2008-2011

Tabla No. 6. Evolución de las tasas de mortalidad en menores de 1 año y 5 años según causas Ibagué 2008-2011

NOMBRE DEL INDICADOR	AÑO			
	2008	2009	2010	2011
Tasa de mortalidad por EDA en menores de cinco años x 1000 NV	0,02	0,02	0	0
Tasa de mortalidad por EDA en menores de un año x 1000 NV	0,12	0,12	0	0
Tasa de mortalidad por IRA en menores de cinco años x 1000 NV	0,07	0,18	0	0
Tasa de mortalidad por IRA en menores de un año x 1000 NV	0,35	0,93	0	0

Fuente: Secretaría de Salud Municipal

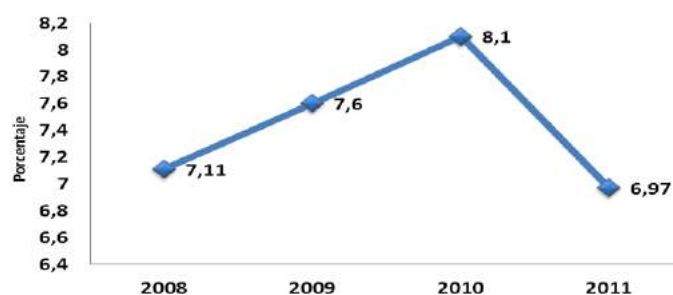
Nota: Los datos de los años 2010 y 2011 pueden cambiar debido a que el DANE no ha concluido el proceso de conciliación de la información

Teniendo en cuenta estos resultados favorables, la tarea que le corresponde al municipio es seguir manteniendo la tendencia a la baja en estas tasas continuando y reforzando los programas encaminados al control prenatal temprano, la lactancia materna, la vacunación y el acceso a servicios de acueducto y alcantarillado de calidad que han demostrado tener un resultado eficaz en el control de la mortalidad infantil (Así Vamos en Salud, 2011 p. 17).

Desnutrición

Con relación a los indicadores de desnutrición, los datos suministrados por la Secretaría de Salud Municipal muestran que el porcentaje de niños con bajo peso al nacer se

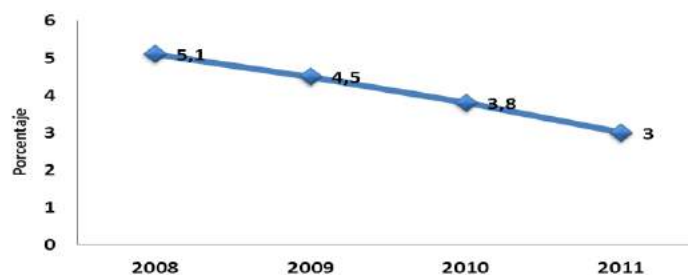
incrementó entre los años 2008 y 2010, sin embargo en el año 2011 se registra una caída en este indicador que tendrá que ser verificada una vez se concluya el proceso de conciliación estadística del DANE. En el caso de la prevalencia de desnutrición global para menores de cinco años -indicador que muestra el porcentaje de niños menores de cinco años con peso inferior al que deberían tener de acuerdo con su edad- la tendencia durante el cuatrienio ha sido decreciente y a partir del año 2011 la ciudad empieza a ubicarse dentro de la meta del milenio que se decretó en 3%. De manera que los esfuerzos por disminuir la desnutrición deben continuar, especialmente reforzando aquellos dirigidos a reducir el porcentaje de niños con bajo peso al nacer, para lograr ese objetivo, es clave el mejoramiento del estado nutricional de las mujeres en edad reproductiva, la educación y el acceso a métodos de planificación familiar para las poblaciones de alto riesgo y como principal actividad preventiva es importante el adecuado control prenatal con el fin de prevenir partos prematuros.



Fuente: Secretaría de Salud Municipal

Nota: Los datos de los años 2010 y 2011 pueden cambiar debido a que el DANE no ha concluido el proceso de conciliación de la información

Gráfico No. 12 Porcentaje de niños con bajo peso al nacer, Ibagué 2008-2011



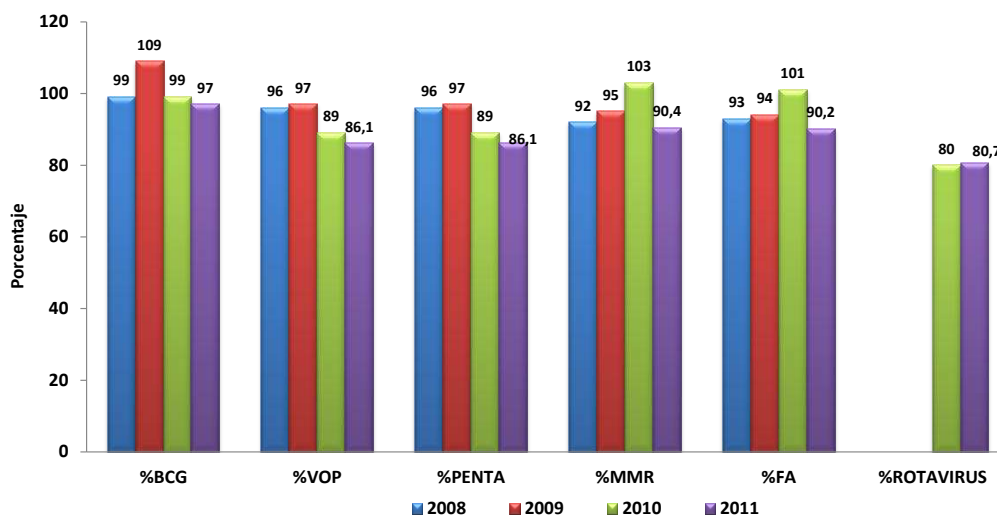
Fuente: Secretaría de Salud Municipal

Nota: Los datos de los años 2010 y 2011 pueden cambiar debido a que el DANE no ha concluido el proceso de conciliación de la información

Gráfico No. 13 Prevalencia de desnutrición global para niños menores de cinco años, Ibagué 2008-2011

Vacunación

La vacunación se constituye en un elemento fundamental para la prevención de enfermedades y por tanto en la medida que se mantengan altas tasas de cobertura de vacunación se garantiza reducciones en las tasas de mortalidad. En el caso de Ibagué, desafortunadamente, durante los últimos dos años no se han logrado buenas tasas de vacunación, a excepción de la vacuna contra la tuberculosis (BCG), los demás biológicos registran tasas inferiores al nivel útil que es de 95%, estos resultados se deben básicamente a falta de gestión de las EPS en el desarrollo de acciones de vacunación y en el registro de niños, a la escasez de personal y a la falta de compromiso de la propia ciudadanía que a pesar de las diferentes campañas que se realizan no ha tomado conciencia de la importancia que reviste la vacunación para el desarrollo de los niños.



Fuente: Secretaría de Salud Municipal

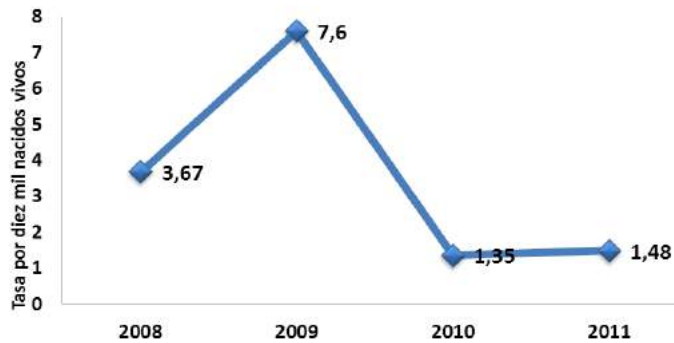
Gráfico No. 14 Tasas de cobertura en vacunación Ibagué 2008-2011

Salud sexual y reproductiva

Los indicadores utilizados por Ibagué Cómo Vamos en materia de salud sexual y reproductiva incluyen tasa de mortalidad materna, tasa de incidencia de VIH SIDA y porcentaje de embarazos en mujeres menores de 18 años. Con relación a la mortalidad materna calculada por cada diez mil nacidos vivos, en el año 2011 se mantienen resultados muy similares a los presentados en el año 2010, y se conserva la tendencia a la reducción en este indicador; factores asociados a este comportamiento pueden ser el

mayor número de partos institucionales y los controles prenatales cuyo porcentaje se ha incrementado entre el año 2008 y el 2011, mientras que en el primer año el 85% de gestantes se realizaron 4 o más controles prenatales en el año 2011 este porcentaje ascendió a 88,8%.

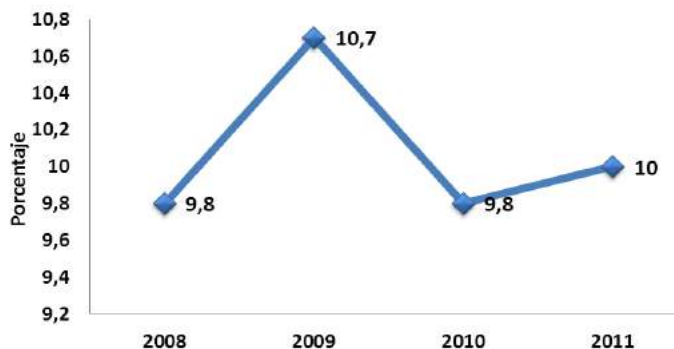
En cuanto al porcentaje de embarazos en mujeres menores de 18 años, a pesar de las diferentes campañas adelantadas para la prevención del embarazo adolescente, el porcentaje de mujeres en esta condición sigue siendo alto y al mantenerse casi en los mismos niveles durante el cuatrienio, sugiere que las estrategias que se han implementado no han tenido el impacto deseado. Por otra parte, es importante profundizar en los estudios sobre el tema para establecer qué otro tipo de aspectos socioculturales pueden estar influyendo para mantener estos porcentajes.



Fuente: Secretaría de Salud Municipal

Nota: Los datos de los años 2010 y 2011 pueden cambiar debido a que el DANE no ha concluido el proceso de conciliación de la información.

Gráfico No. 15 Tasa de mortalidad materna * 10000 Nacidos Vivos Ibagué 2008-2011



Fuente: Secretaría de Salud Municipal

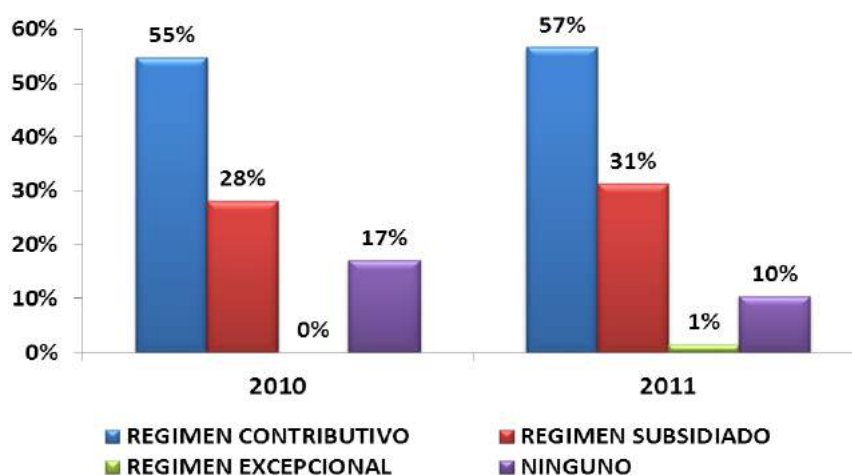
Nota: Los datos de los años 2010 y 2011 pueden cambiar debido a que el DANE no ha concluido el proceso de conciliación de la información.

Gráfico No. 16 Porcentaje de embarazo en menores de 18 años Ibagué 2008-2011

Entre tanto, la incidencia del VIH-Sida que muestra el porcentaje de contagiados con relación a la población entre 15 y 49 años, aunque se mantiene en niveles bajos, viene teniendo una tendencia creciente pasando de 1.01% en el año 2008 y ubicándose en 1,6% en el año 2011, razón por la cual se deben fortalecer los programas de prevención de esta enfermedad y en general de todas las enfermedades de transmisión sexual.

Aseguramiento

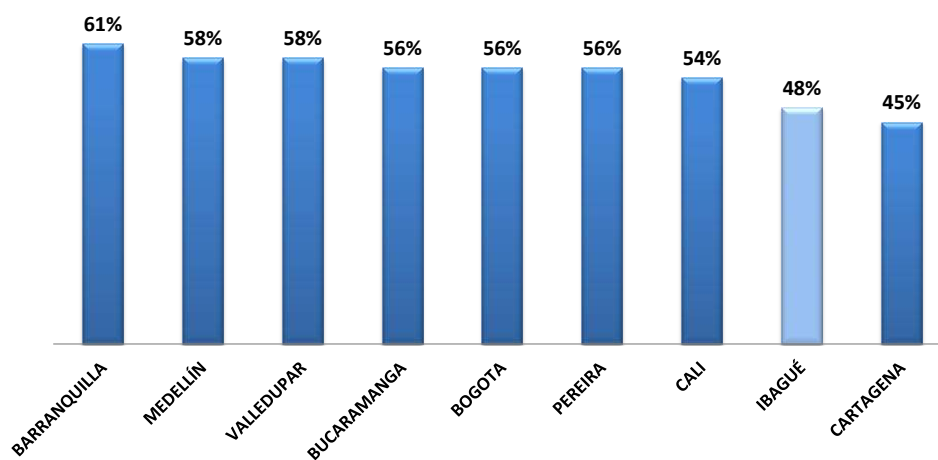
En cuanto a cobertura del régimen de salud, de acuerdo con los datos registrados en la base única de afiliados del Ministerio de Protección y Salud con corte al mes de diciembre, entre el año 2010 y el 2011, aumentó el porcentaje de personas pertenecientes tanto al régimen contributivo como al régimen subsidiado trayendo como consecuencia una importante disminución en el porcentaje de personas que no cuentan con ningún tipo de aseguramiento en la ciudad. El régimen de salud que predomina en la ciudad es el contributivo, sin embargo hay que tener en cuenta que de las personas afiliadas a este régimen, en el año 2011 el 46,1% fueron cotizantes y el 53,7% beneficiarios, de manera que para seguir mejorando el aseguramiento se requerirá no solo aumentar la cobertura del régimen subsidiado, sino ante todo garantizar empleos de calidad para aumentar la afiliación al régimen contributivo.



Fuente: Base Única de Afiliados Ministerio de Protección Social

Gráfico No. 17 Porcentaje de afiliación a regímenes de salud Ibagué 2010-2011

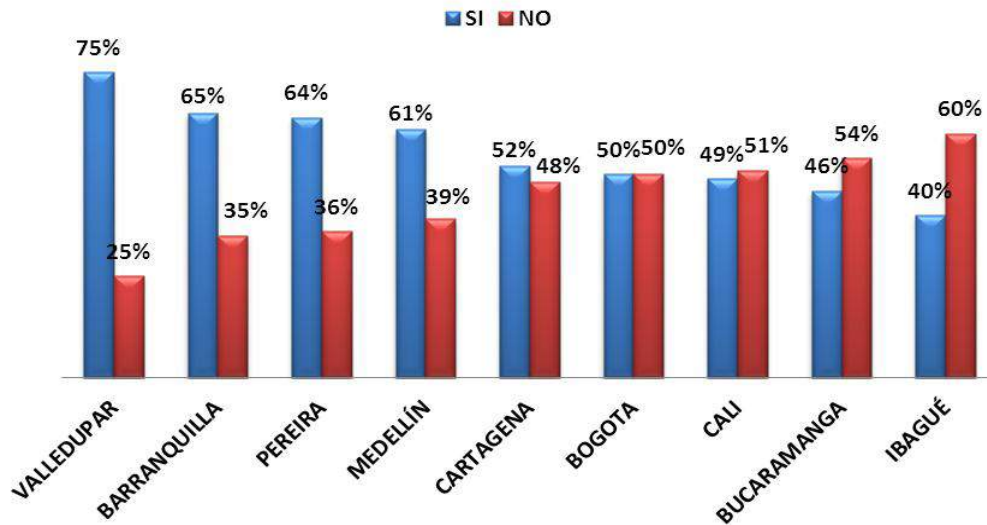
Si bien varios de los indicadores de resultado presentados anteriormente muestran una evolución positiva en la ciudad, la percepción de la ciudadanía frente al tema de la calidad de los servicios de salud en Ibagué no es la mejor. De acuerdo con la última encuesta de percepción ciudadana realizada por Ibagué Cómo Vamos, en el año 2011, en una escala de 1 a 5, la calificación que le otorgaron los ibaguereños entrevistados al sistema de salud de la ciudad fue de 3,3 y sólo el 48% de los encuestados manifestaron sentirse satisfechos con el servicio de salud que han recibido, constituyéndose este porcentaje en el segundo más bajo dentro de la red de Ciudades Cómo Vamos después de Cartagena.



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana Red de Ciudades Cómo Vamos 2011

Gráfico No. 18 Nivel de satisfacción con el servicio de salud Ciudades Cómo Vamos 2011

Por otra parte, el 60% de los entrevistados consideraron que en Ibagué no está garantizado el derecho a la salud, es decir, a pesar de tener acceso al servicio, la mala calidad y la demora en la atención, hacen que la ciudadanía perciba una vulneración de este derecho, convirtiendo a Ibagué en la ciudad con peor calificación en este aspecto dentro de las ciudades colombianas Como Vamos, situación que requiere soluciones de fondo no solo para garantizar la calidad de vida de los ibaguereños sino para mejorar la competitividad de la ciudad.



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana Red de Ciudades Cómo Vamos 2011

Gráfico No. 19 Percepción de la garantía del derecho a la salud Ciudades Cómo Vamos 2011

Recomendaciones:

1. Como se mencionó en el primer informe de calidad de vida, es fundamental articular las acciones realizadas por la Secretaría de Salud Municipal con las desarrolladas por las EPS privadas tanto en atención como en prevención, con el fin de optimizar el servicio de salud en la ciudad. Además si se tiene en cuenta que la mayor parte de la población pertenece al régimen contributivo, el papel de las instituciones privadas es clave para asegurar la calidad en la salud de los ibaguereños.
2. Las estrategias encaminadas a aumentar las coberturas de vacunación y a reducir la desnutrición infantil deben fortalecerse, pues si bien hasta el momento la tendencia en las tasas de mortalidad infantil ha sido a la baja, para sostener este comportamiento se requieren mayores coberturas en vacunación y mejores niveles de nutrición tanto en madres gestantes como en niños.
3. En salud sexual y reproductiva la ciudad debería tener una agenda investigativa que le permita redefinir las estrategias y programas que actualmente se vienen

implementado, especialmente en el caso del embarazo adolescente, pues los programas y campañas que hasta el momento se vienen adelantando no han generado el impacto que se requiere.

4. Los resultados de la percepción ciudadana ubican a Ibagué como la ciudad dentro de la red colombiana Como Vamos con mayores problemáticas en materia de calidad del servicio, esto puede estar asociado a carencia de hospitales y clínicas, así como a fallas y demora en la atención, por esa razón es necesario no sólo fortalecer el sistema de salud municipal sino ante todo lograr el compromiso de las instituciones privadas de manera que se garantice el derecho a la salud en Ibagué.

Mercado Laboral

Uno de los principales problemas de Ibagué en la última década es el desempleo, y a pesar de que se han establecido diferentes estrategias tendientes a reducir la tasa de desocupación, esta continúa en niveles altos. Este comportamiento ha llevado a investigadores tanto locales como nacionales a realizar diversos estudios que permitan entender por qué el desempleo en Ibagué es tan alto, antes de analizar las hipótesis que se han formulado al respecto y revisar los indicadores laborales, es importante tener en cuenta los siguientes hechos estilizados o regularidades que presenta el mercado de trabajo, Hamann (2012):

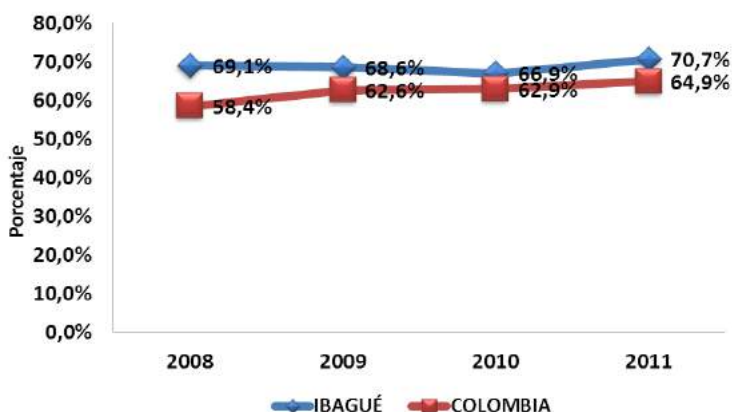
- A pesar de la alta persistencia del desempleo, el mercado de trabajo es altamente dinámico.
- Desempleados y firmas con vacantes coexisten a lo largo de las diferentes fases del ciclo económico.
- Los trabajadores y los puestos de trabajo son heterogéneos.
- A pesar de que la legislación laboral a nivel nacional es la misma, existen grandes diferencias regionales en cuanto a la participación laboral, la ocupación y el desempleo.

Teniendo en cuenta estas premisas a continuación se analizará la evolución de los principales indicadores laborales para la ciudad de Ibagué.

Tasa Global de Participación

La tasa global de participación mide la relación entre la Población Económicamente Activa conformada por ocupados y desocupados y la población en edad de trabajar, por esta razón se constituye en un indicador de la oferta laboral y está directamente relacionado con la tasa de desempleo, pues en la medida que se tenga una tasa global de participación más alta, hay mayor presión sobre el mercado laboral y esto puede elevar la tasa de desempleo o por lo menos dificultar su disminución.

En el caso de Ibagué, en el año 2011 la tasa global de participación se incrementó en 3,8 puntos porcentuales con relación al año 2010 y alteró la tendencia decreciente que se venía presentando desde el año 2008, aumentando nuevamente la diferencia con la tasa nacional. La explicación que se ha dado para que la participación sea más alta en Ibagué, es que el empleo asalariado se vio altamente afectado por la crisis de finales de los noventa, trayendo como consecuencia disminución en los ingresos de los hogares, y presionando a que otros miembros del hogar diferentes al jefe salieran a buscar trabajo (López, 2008).



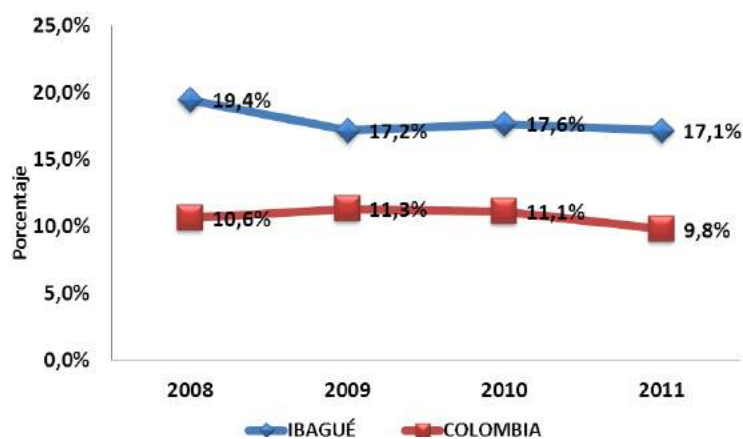
Fuente: DANE-GEIH promedio móvil 12 meses diciembre

Gráfico No. 20 Tasa Global de Participación Ibagué Vs. Total Nacional 2008-2011

Tasa de Desempleo

Como se mencionó anteriormente, existe una alta relación entre la tasa global de participación y la tasa de desempleo y en el caso de Ibagué esa relación efectivamente se verifica. En el año 2011 la tasa de desempleo se mantiene prácticamente en los mismos

niveles del año 2010, y aunque logra descender más de dos puntos porcentuales entre el año 2008 y el 2011 la diferencia con la tasa nacional que logra ubicarse por debajo de los 2 dígitos se amplía. Este comportamiento reafirma que lograr reducciones sostenibles en el corto y en el mediano plazo en la tasa de desempleo requiere abordar el problema desde varias perspectivas como lo han señalado diferentes investigaciones. Por una parte, se debe trabajar en la reducción de la participación laboral especialmente a través de la inserción de la población juvenil al sistema educativo –específicamente educación media y superior- y por otra parte esta medida debe ir acompañada de un cambio en la estructura productiva de la ciudad caracterizada por un predominio del sector comercial y de servicios y por micro y pequeñas empresas que generan empleo de baja calidad y baja remuneración.



Fuente: DANE-GEIH promedio móvil 12 meses diciembre

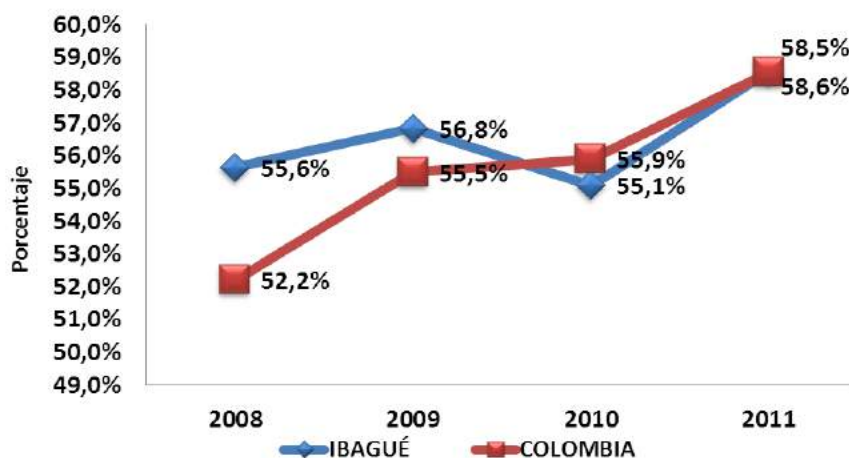
Gráfico No. 21 Tasa de Desempleo Ibagué Vs. Total Nacional 2008-2011

Tasa de Ocupación

En cuanto a la tasa de ocupación -indicador que refleja la demanda laboral de la ciudad-, Ibagué ha presentado un comportamiento muy similar al que se registra a nivel nacional, incluso en el último año la tasa de ocupación de Ibagué se incrementó en 3,5 puntos porcentuales. No obstante este incremento, la tasa de ocupación no ha logrado generar el impacto que se espera en el mercado laboral, esto se puede deber a que como lo dicen los hechos estilizados, el mercado laboral es altamente dinámico y así como se crean empleos se destruyen otros, de otra parte, los empleos que se crean son de baja calidad y a diferencia de lo que ocurre en otras ciudades del país, en Ibagué no predomina el

trabajo asalariado sino el informal y el cuenta propia, empleos que generan baja remuneración.

De acuerdo con el estudio “análisis de la estructura económica del Tolima y del mercado laboral en Ibagué” elaborado por el Observatorio de Empleo del Tolima, en comparación con el total nacional, la remuneración en Ibagué históricamente ha sido inferior, para el año 2011, mientras la remuneración promedio a nivel nacional se ubicó en \$867.081 en Ibagué el ingreso promedio fue de \$706.220. En el caso de la diferencia entre asalariados y no asalariados, el primer grupo devengó en promedio en el año 2011 \$818.116, mientras que los no asalariados alcanzaron una remuneración de \$600.235. Otra característica de la ocupación en Ibagué es que el nivel educativo predominante es primaria y secundaria incompleta y existe mayor peso del trabajador por cuenta propia y familiar sin remuneración. En cuanto a ramas de actividad económica las tres principales generadoras de empleo en Ibagué son: en primer lugar comercio, en segundo lugar servicios comunales y en tercer lugar industria manufacturera



Fuente: DANE-GEIH promedio móvil 12 meses diciembre

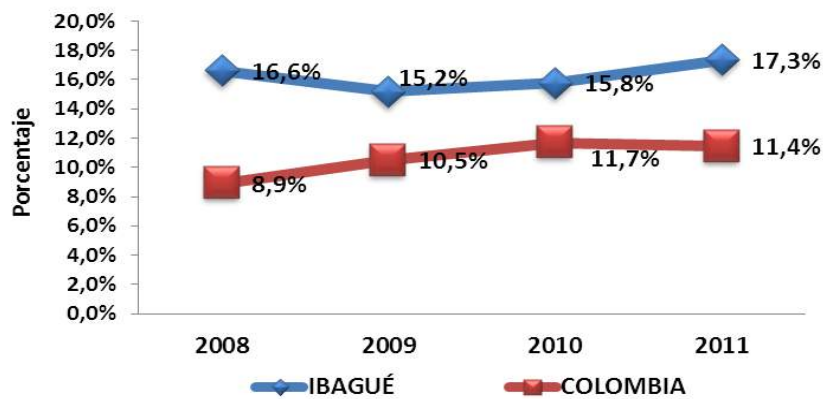
Gráfico No. 22 Tasa de Ocupación Ibagué Vs. Total Nacional 2008-2011

Subempleo

Otro de los indicadores a tener en cuenta a la hora de analizar el comportamiento del mercado laboral es el Subempleo. De acuerdo con los parámetros del DANE este puede ser Objetivo o Subjetivo; la primera categoría hace referencia al porcentaje de personas ocupadas que manifiestan el deseo de cambiar de empleo para mejorar sus condiciones

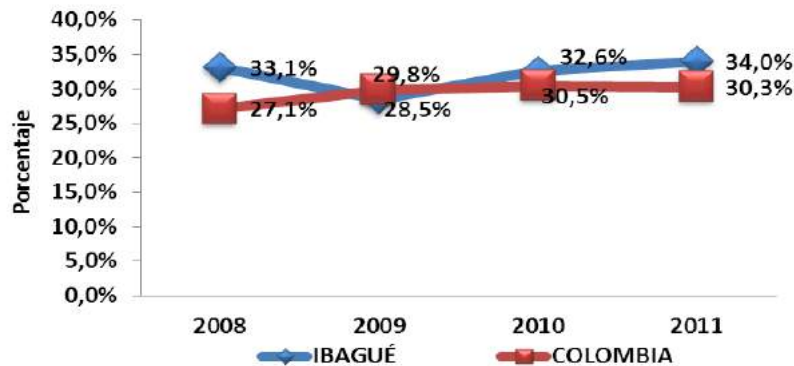
laborales y además realizan las gestiones para hacer efectiva esta aspiración, mientras que el subempleo subjetivo se refiere a aquellas personas que desean cambiar de empleo pero no necesariamente hacen gestiones para lograr este objetivo.

En el caso de Ibagué, entre el año 2010 y el 2011 se incrementó el porcentaje tanto de subempleo subjetivo como de subempleo objetivo y se mantuvo la tendencia de años anteriores, en los que las tasas de subempleo de la ciudad se ubican por encima de las registradas a nivel nacional. El subempleo subjetivo pasó de 32.6% a 34% y el subempleo objetivo ascendió de 15,8% a 17,3%. Estos resultados confirman que el tipo de empleo que se genera en la ciudad no es de calidad e indiscutiblemente se constituye en otro factor que entra a presionar negativamente la tasa de desempleo de la ciudad, si se tienen en cuenta que quienes se encuentran en esta categoría de subempleados también se encuentran en un proceso de búsqueda laboral.



Fuente: DANE-GEIH promedio móvil 12 meses diciembre

Gráfico No. 23 Tasa de Subempleo Objetivo Ibagué Vs. Total Nacional 2008-2011



Fuente: DANE-GEIH promedio móvil 12 meses diciembre

Gráfico No. 24 Tasa de Subempleo Subjetivo Ibagué Vs. Total Nacional 2008-2011

Recomendaciones

Como se ha mencionado en párrafos anteriores, los problemas asociados al funcionamiento del mercado laboral son bastante complejos y requieren la combinación de diferentes estrategias para resolverlos, en ese sentido las recomendaciones que realiza el Programa Ibagué Cómo Vamos son las siguientes:

1. Proceder con la aprobación e implementación de la Política Pública de Empleo, formulada el año anterior.
2. Fortalecer el observatorio del empleo con el fin de seguir profundizando en los estudios relacionados con el mercado laboral de la ciudad.
3. Teniendo en cuenta que el análisis y las estrategias para mejorar el funcionamiento del mercado laboral se deben enmarcar dentro de un modelo de desarrollo económico, es fundamental definir este marco para la ciudad, pues a pesar de tener identificadas unas apuestas productivas como son la agroindustria, el turismo y la logística aún no se ha cuantificado el impacto de estos sectores dentro de la economía local y por tanto esto ha dificultado que realmente se planteen estrategias que articulen estos sectores con otras actividades económicas para lograr un mayor alcance en la generación de empleo. Además este aspecto es fundamental para re direccionar la pertinencia de los programas académicos ofrecidos en la ciudad y mejorar la cualificación de la mano de obra.
4. Se deben evaluar distintas estrategias que se vienen adelantando en el municipio tales como Laboratorios Microempresariales, Exenciones Tributarias, Servicio de Empleo, Formalización empresarial, con el fin de determinar su impacto en la generación de empleo, este análisis debe incluir no sólo cuántos empleos se han creado sino la clase de empleo que generan y la estabilidad de estos empleos.
5. Es fundamental que la apuesta del municipio en materia de empleo esté dirigida no solo a generar empleo sino empleo de calidad, esto con el fin de garantizar mejores niveles de ingresos en los hogares de manera que se logre reducir los

niveles de participación laboral en la ciudad y de esta manera no solo se obtengan impactos positivos en materia de reducción del desempleo sino también en asistencia escolar.

6. Mejorar la información sobre la oferta y demanda de empleo con el fin de facilitar la vinculación laboral y con el propósito de orientar los programas de formación y capacitación para el trabajo, hacia los sectores que justamente demandan mayor mano de obra en la ciudad.

Seguridad Ciudadana

La seguridad ciudadana garantiza a los habitantes sus derechos humanos fundamentales, permitiéndoles gozar libremente de oportunidades ofrecidas por el Estado y la sociedad para mejorar su vida y su patrimonio, sin sentirse víctimas de amenazas que atentan contra su tranquilidad y bienestar. El concepto de seguridad ciudadana está estrechamente relacionado con la calidad de vida, ya que cualquier política que busque mejorar los espacios de convivencia de los individuos tendrá resultados positivos en el respeto a la vida y el patrimonio económico, logrando una sana convivencia basada en los valores y el respeto.

De acuerdo con la información reportada por la Policía Metropolitana de Ibagué, entre el año 2010 y el 2011 se lograron importantes reducciones en los principales delitos en la ciudad. En el caso de la tasa de homicidio, los casos se redujeron de 130 a 101 lo cual implicó una reducción en la tasa por cada cien mil habitantes pasando de 25 en el 2010 a 19 en el 2011, alcanzando de esta manera la tasa más baja del pasado cuatrienio.

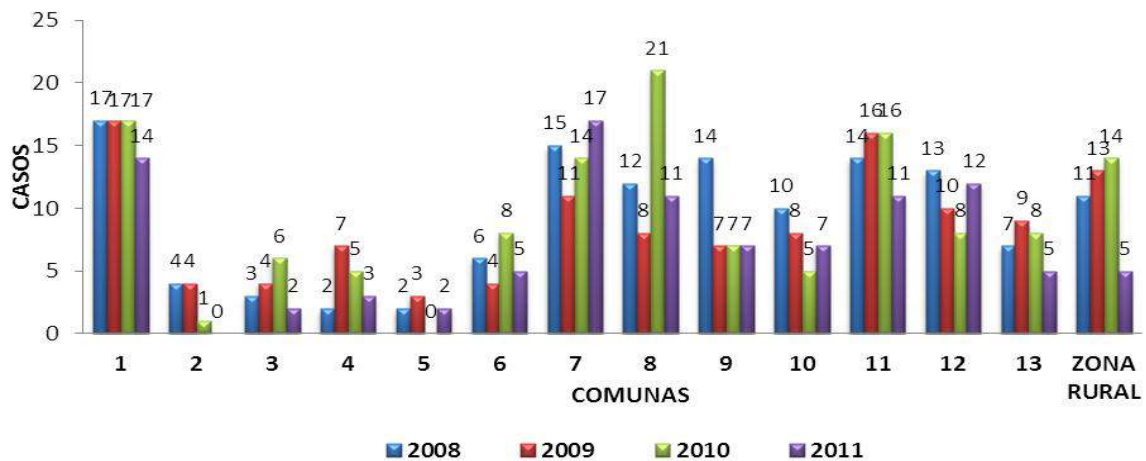
Tabla No. 7. Evolución de los casos y tasas de homicidio Ibagué 2008-2011

Delito	2008		2009		2010		2011	
	Casos	Tasa *100.000 hab	Casos	Tasa *100.000 hab	Casos	Tasa *100.000 hab	Casos	Tasa *100.000 hab
Homicidio	130	25	121	23	130	25	101	19

Fuente: Policía Metropolitana de Ibagué

A nivel de las comunas de la ciudad incluyendo la zona rural, en el último año todas registraron descensos en los casos de homicidio, a excepción de las comunas 5, 7, 10 y 12 que presentaron leves incrementos en este delito como se puede apreciar en el gráfico 25; es importante destacar que las comunas 1, 8 y 11, así como la zona rural que tradicionalmente han sido las de más altos índices de homicidio, en el último año lograron descensos significativos.

En cuanto a lesiones personales, entre el año 2010 y el 2011 se presentó un descenso del 22,5% en el número de casos, ubicando en 134 la tasa por cada cien mil habitantes, en el último año. Por comunas, todas a excepción de la 10 exhibieron decrecimientos en los casos de lesiones personales. Las de mayores disminuciones fueron la comuna 8 donde las lesiones personales cayeron en un 41% con respecto al año 2010, las comunas 3 y 9 en las que el descenso fue de 31% y la zona rural donde las lesiones personales disminuyeron en 90% respecto al año 2010.



Fuente: Policía Metropolitana de Ibagué

Gráfico No. 25 Casos de Homicidio por comunas de la ciudad de Ibagué 2008-2011

Tabla No. 8. Evolución de los casos y tasas de lesiones personales Ibagué 2008-2011

Delito	2008		2009		2010		2011	
	Casos	Tasa *100.000 hab	Casos	Tasa *100.000 hab	Casos	Tasa *100.000 hab	Casos	Tasa *100.000 hab
Lesiones Personales	604	117	1080	207	924	175	716	134

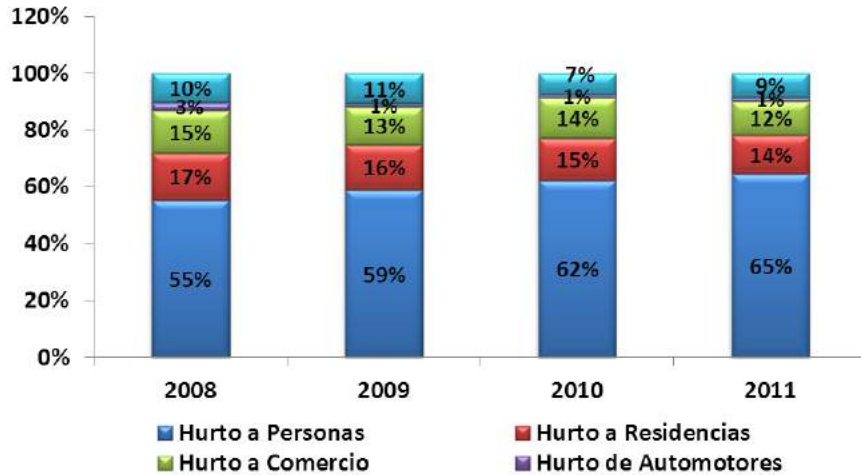
Fuente: Policía Metropolitana de Ibagué

En cuanto a los delitos contra el patrimonio, en el último año se registraron descensos en los hurtos a personas, a residencias, a establecimientos comerciales, mientras que el hurto a automotores se incrementó entre el año 2010 y el 2011 en 23% y el hurto a motocicletas aumentó en 7%. No obstante lo anterior, no hay que perder de vista que dentro del número de hurtos los dirigidos a personas son los que siguen teniendo mayor participación y hacia esta modalidad de delito es que deben focalizarse los esfuerzos de las autoridades, precisamente porque en comparación con los casos que se presentaban al inicio del cuatrienio se ha venido incrementando su incidencia y participación –mientras en el año 2008 el 55% de los hurtos correspondía a personas, en el año 2011 este porcentaje se ubica en el 65% y porque es este tipo de delito el que más impacta negativamente la percepción de seguridad de la ciudadanía. Los otros tipos de hurtos en contraste han venido perdiendo participación dentro del total.

Tabla No. 9. Evolución de los casos y tasas de hurtos Ibagué 2008-2011

Delito	2008		2009		2010		2011	
	Casos	Tasa * 100.000 hab	Casos	Tasa * 100.000 hab	Casos	Tasa * 100.000 hab	Casos	Tasa * 100.000 hab
Hurto a Personas	995	193	1.344	258	1.537	292	1.490	280
Hurto a Residencias	299	58	365	70	369	70	314	59
Hurto a Comercio	268	52	302	58	353	67	277	52
Hurto de Automotores	52	10	26	5	26	5	32	6
Hurto de Motocicletas	186	36	245	47	184	35	197	37

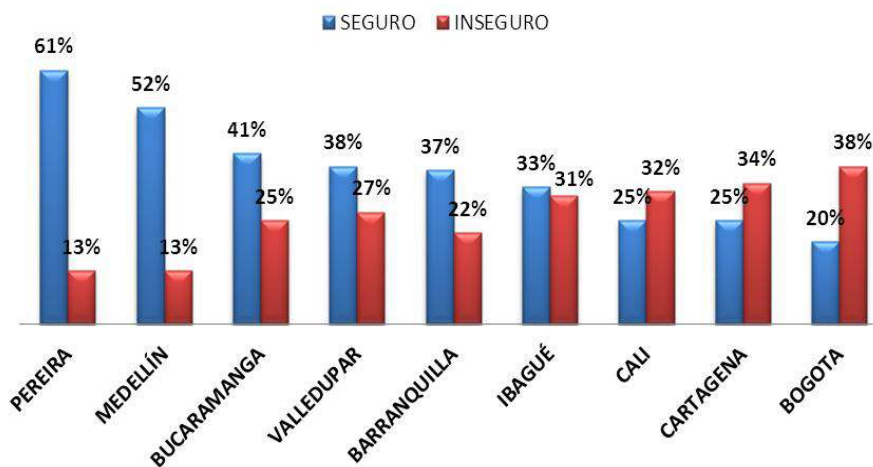
Fuente: Policía Metropolitana de Ibagué y cálculos Ibagué Cómo Vamos



Fuente: Policía Metropolitana de Ibagué y cálculos Ibagué Cómo Vamos

Gráfico No. 26 Participación de diferentes modalidades de hurto Ibagué 2008-2011

Aunque en el último año los resultados en seguridad fueron positivos, la percepción de inseguridad en Ibagué se ubicó en el cuarto lugar dentro de las nueve ciudades de la red Como Vamos, porcentaje superior al presentado por otras ciudades como Pereira, Medellín y Barranquilla que registran mayores tasas de delitos; lo anterior sugeriría como lo han señalado distintos estudios, que la percepción de seguridad está más determinada a factores emocionales como rabia, miedo y ansiedad e institucionales como desconfianza en incertidumbre que a la victimización o al riesgo mismo de ser objeto de un crimen.



Fuente: Encuesta de Percepción ciudadana red de ciudades Cómo Vamos

Gráfico No. 27 Percepción de seguridad, ciudades Cómo Vamos 2011

Frente al tema de seguridad, Ibagué Cómo Vamos recomienda lo siguiente:

Recomendaciones:

1. Enfrentar el delito de manera integral, para lo cual las estrategias encaminadas a aumentar la presencia policial en las calles de la ciudad deben venir acompañadas de estrategias preventivas tales como disminución de la deserción estudiantil, políticas de empleo y programas dirigidos para niños y jóvenes que han delinquido por primera vez, así como los que están en riesgo de delinquir.
2. Otro aspecto importante que es necesario fortalecer es la relación entre la policía y la comunidad pues en la medida que se genere confianza en la actuación de las autoridades, la ciudadanía se sentirá incentivada a cooperar y a trabajar mancomunadamente para la reducción del delito.
3. El control a la venta de alcohol, el tráfico de drogas y el porte de armas seguirán constituyéndose en estrategias centrales para la prevención del delito, para hacerlos de una manera efectiva y focalizada se debe dar continuidad al observatorio del delito.
4. Es necesario mejorar el acceso de la ciudadanía al sistema judicial y fortalecerlo, con el fin de incentivar las denuncias y de esta manera poder actuar de manera más decidida contra los delincuentes.

Hábitat

Vivienda

El acceso a vivienda es un derecho reconocido por todos los gobiernos y plasmado en el Artículo 25 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos donde se afirma que “toda persona tiene derecho a un nivel de vida adecuado que le asegure, así como a su familia, la salud y el bienestar y en especial la alimentación, el vestido, la vivienda, la asistencia médica y los servicios sociales necesarios”; un aspecto primordial para mejorar el bienestar de las personas y por ende necesario en el análisis de calidad de vida.

La vivienda no debe ser entendida simplemente como un refugio, sino como un espacio adecuado, con iluminación, ventilación y demás equipamientos e infraestructura necesaria, para que los individuos puedan vivir cómodos y tranquilos en un contexto de seguridad y dignidad. Igualmente, se debe ubicar en entornos urbanos plenamente dotados, donde la población tenga acceso a servicios públicos, a opciones de empleo, disponibilidad de transporte público y demás servicios sociales que permitan el desarrollo familiar y personal de los ciudadanos que habitan en ella.

Según los datos del Censo de Edificaciones del DANE, durante el cuatrienio 2008-2011 se tuvo una baja dinámica de construcción de vivienda en Ibagué que se acentuó en el año 2011 en el que se registró el menor número de viviendas iniciadas y se tuvo una reducción equivalente al 10,6% respecto al año 2010; estos resultados indiscutiblemente son muy bajos si se tiene en cuenta que de acuerdo con el Censo de Población del año 2005 el déficit habitacional de la ciudad supera las 26.000 unidades⁷.

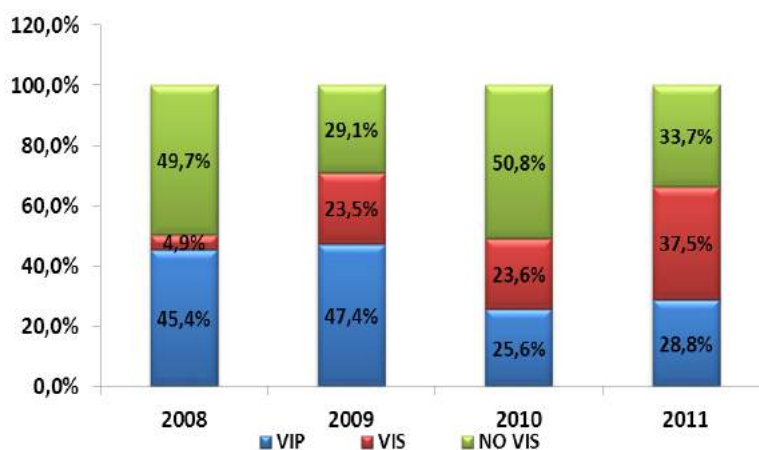
⁷ De acuerdo con el Censo del año 2005 el déficit cuantitativo de la ciudad era de 13.616 y 12.451 el déficit cualitativo

Tabla No. 10. Unidades iniciadas de vivienda tipo VIP, VIS y No VIS Ibagué 2008-2011

UNIDADES INICIADAS (VIP, VIS, NO VIS)							
Año	VIP		VIS		NO VIS		TOTAL
	APTOS	CASAS	APTOS	CASAS	APTOS	CASAS	
2008	3	1.185	34	94	1.112	189	2.617
2009	30	1.329	497	177	609	225	2.867
2010	58	537	363	184	827	351	2.320
2011	63	534	542	236	438	261	2.074

Fuente: DANE Censo de Edificaciones

Al analizar los tipos de vivienda construidos en la ciudad, se observa un cambio de tendencia en la participación de las viviendas VIP, VIS y No VIS. En el caso de la vivienda de interés prioritario, durante los años 2010 y el 2011 pierde ostensiblemente su participación dentro del total de viviendas iniciadas, en contraste, la vivienda de interés social a lo largo del período analizado fue ganando participación y la vivienda comercial que en el año 2010 tuvo la mayor participación equivalente al 51% del total, en el año 2011 descendió. De otra parte, es importante destacar que la clase de edificaciones predominante en la ciudad son casas que durante el pasado cuatrienio constituyeron el 54% del total de viviendas iniciadas, mientras que los apartamentos correspondieron al 46%, esta alta participación de construcción de casas se evidencia en una mayor medida en el tipo de vivienda VIP, en tanto que en las viviendas VIS y no VIS predomina la construcción de apartamentos, estos resultados ponen de presente, la necesidad de empezar a densificar la ciudad a partir de la intensificación de construcción de propiedad horizontal.



Fuente: DANE Censo de Edificaciones y cálculos Ibagué Cómo Vamos

Gráfico No. 28 Composición de viviendas nuevas área urbana Ibagué 2008-2011

Otros indicadores de la actividad edificadora, son los que hacen referencia a las obras culminadas y las obras paralizadas. En el caso de las Viviendas de Interés Social y Prioritario se presenta un descenso de 51% en las obras culminadas en el año 2011 con relación a las del año 2010 y aunque las obras nuevas en el último año aumentaron en 20% respecto al 2010, también aumentó el total de obras paralizadas o inactivas en 23%; en cuanto a las viviendas comerciales, aunque entre el año 2010 y el 2011 aumentaron las obras culminadas en un 12,36%, este aumento no compensó la caída en obras nuevas que fue de 40,66% y en cambio las obras paralizadas aumentaron en 12,19%.

Estos resultados reafirman que la dinámica de construcción de la vivienda en Ibagué ha sido muy baja en los últimos años y es uno de los sectores que requiere mayor atención por parte de la administración local y el sector privado teniendo en cuenta el impacto que genera en materia de bienestar para los núcleos familiares y por su encadenamiento con otros sectores económicos.

Tabla No. 11. Estructura General Censo de Edificaciones Unidades de vivienda tipo VIS y VIP Ibagué 2008-2011

Año	Obras Culminadas	Obras en proceso				Obras paralizadas o inactivas		
		Obras nuevas	Continúan en proceso	Reinició proceso	Total	Obras nuevas	Continúan paralizadas	Total
2008	970	1.316	3.510	244	5.070	508	756	1.264
2009	2.350	2.033	4.177	241	6.451	89	625	714
2010	1.846	1.142	3.814	67	5.023	220	356	576
2011	911	1.375	3.323	93	4.791	228	481	709

Fuente: DANE Censo de Edificaciones

Tabla No. 12. Estructura General Censo de Edificaciones Unidades de vivienda tipo No VIS Ibagué 2008-2011

Año	Obras Culminadas	Obras en proceso				Obras paralizadas o inactivas		
		Obras nuevas	Continúan en proceso	Reinició proceso	Total	Obras nuevas	Continúan paralizadas	Total
2008	665	1.301	4.830	25	6.156	73	126	199
2009	1.142	834	5.923	126	6.883	243	298	541
2010	898	1.178	5.159	139	6.476	175	391	566
2011	1.009	699	5.007	101	5.807	101	422	635

Fuente: DANE Censo de Edificaciones

Recomendaciones:

1. El tema de vivienda está directamente relacionado con el Plan de ordenamiento territorial, debido a que en gran medida las posibilidades de nuevas construcciones depende de la disponibilidad de terrenos, de manera que de la celeridad con la que se discuta y apruebe el Nuevo POT será clave para activar el sector de la construcción, especialmente de viviendas dirigidas a la población de más bajos recursos.
2. Simultáneamente con la habilitación de nuevos suelos, el municipio debe diseñar una política de vivienda que facilite el acceso a los más necesitados, pero además es fundamental la generación de empleo que garantice a las familias los recursos necesarios para poder obtener su vivienda propia.
3. Teniendo en cuenta que cada día aumenta la población urbana en Ibagué, es importante que los nuevos proyectos de vivienda tengan en cuenta el concepto de densificación y se de prelación a los proyectos de propiedad horizontal.

Servicios Públicos

La disponibilidad y calidad en servicios públicos tales como el agua, la electricidad, el saneamiento, la recolección de basuras, entre otros, tienen un efecto directo sobre el bienestar de la población, convirtiéndose en un medio para que los individuos puedan satisfacer sus necesidades y obtener así un nivel de vida con calidad que les permita el libre desarrollo de su personalidad. A su vez una eficiente prestación de servicios públicos favorece la actividad productiva logrando incrementos en la productividad, mediante la disminución de costos.

En materia de servicios públicos, el siguiente es el comportamiento que han tenido estos en los últimos años en la ciudad.

Acueducto y Alcantarillado

Durante los últimos cuatro años la cobertura de acueducto y alcantarillado en la ciudad ha aumentado. Revisando los datos reportados por el IBAL, al término del año 2011 el número de suscriptores se incrementó en un 2,61% con relación al año 2010 y respecto al año 2008 aumentó en 9,54%, no obstante este incremento en el número de suscriptores, el consumo en miles de M³ de agua se redujo a lo largo del cuatrienio. De otra parte en cuanto a cobertura de acueducto finalizando el año 2011 esta se ubicó en 100% aumentando en 4 puntos porcentuales la reportada en el año 2008 y la cobertura de alcantarillado cerró el año 2011 en 99%, 2 puntos porcentuales por encima de la del año 2008. Por tipo de usuarios, se mantiene durante el cuatrienio la preponderancia del consumo residencial con un 93% de la participación, seguido del sector comercial con cerca del 5% y en una muy baja proporción se encuentra el sector industrial que tan sólo corresponde al 0.17% del total de suscriptores.

Si bien la ciudad goza de altas coberturas de acueducto y alcantarillado, hay que tener en cuenta que en buena medida el suministro de agua en la ciudad corre por cuenta de los acueductos comunitarios que en total suman 32 (incluyendo los veredales) que atienden a 70.551 habitantes, trayendo como consecuencia una baja calidad en el servicio del agua pues no todos estos acueductos cumplen con las condiciones de infraestructura adecuadas. De acuerdo con la información suministrada por la Secretaría de Planeación Municipal, de los 32 acueductos comunitarios, sólo 10 cuentan con planta de tratamiento y de estos 10, solamente 8 tienen acceso a agua potable haciendo que el 75% de los acueductos comunitarios presenten un nivel de riesgo alto.

Por su parte el IBAL registra un buen indicador de calidad del agua, ya que entre el año 2008 y el 2011, el IRCA⁸ (índice de riesgo de calidad del agua) tuvo un comportamiento descendente, finalizando el año 2011 en 0.5%. Sin embargo, a pesar de que se tienen altas coberturas y una buena calidad de agua, los retos para la ciudad siguen siendo mejorar la continuidad en la prestación del servicio que en promedio durante el año 2011 fue de 19h/día, valor inferior al registrado durante los años 2009 y 2010 y bajar los niveles de agua no contabilizada (IANC) que en el año 2011 ascendieron a 39,2%, la reducción

⁸ De acuerdo con la Resolución Número 2115 de Junio 22 de 2007 se considera que cuando el indicador IRCA se ubica está entre 0 y 5% el agua es apta para consumo humano.

de este indicador es imperativa si se quiere lograr una mayor eficiencia en la prestación del servicio y una reducción en los costos.

Tabla No. 13. Consumo de agua potable y suscriptores al IBAL E.S.P 2008-2011

Año	Miles de M ³	Suscriptores
2.008	24.859	100.438
2.009	24.733	103.026
2.010	24.158	107.251
2.011	24.182	110.119

Fuente: Banco de la República con base en IBAL S.A. E.S.P. y Servaf S.A. E.S.P.

Tabla No. 14. Indicadores De Cobertura Y Calidad Del Agua Ibagué 2008-2011

INDICADOR	2007	2008	2009	2010	2011
Calidad de Agua IRCA	3.2%	3.0%	2.7%	1.7%	0.5%
Continuidad de Acueducto	18 h/día	22.6 h/día	21.6 h/día	20.1 h/día	19.8 h/día
Cobertura Acueducto	96%	99%	99%	99%	100%
IANC	41.8%	39.6%	40%	39.1%	39.2%
Cobertura de Alcantarillado	97%	98%	98%	98%	99%

Fuente: Secretaría de Planeación Municipal con base en información suministrada por el IBAL.

Energía Eléctrica

En materia de cobertura, los datos reportados por el Sistema Único de Información (SUI) del período 2008 a 2010 muestran que al igual que en el caso del acueducto, la cobertura de energía eléctrica se ha ido incrementando, entre el año 2009 y el 2010 el número de suscriptores se incrementó en 10% y entre el año 2008 y el año 2010 el aumento fue de 13%.

Con relación al consumo de energía, de acuerdo con los datos suministrados por Eneerolima E.S.P para los años 2008 y 2009, en ambos casos la mayor proporción se destinó a uso residencial, con un porcentaje promedio de 56%, seguido del sector comercial con un 28% promedio de participación, en tercer lugar está la industria con una participación aproximada al 6%, mientras que el alumbrado público participa con un 6% y a otros usos está destinado alrededor del 5%

Gas Natural

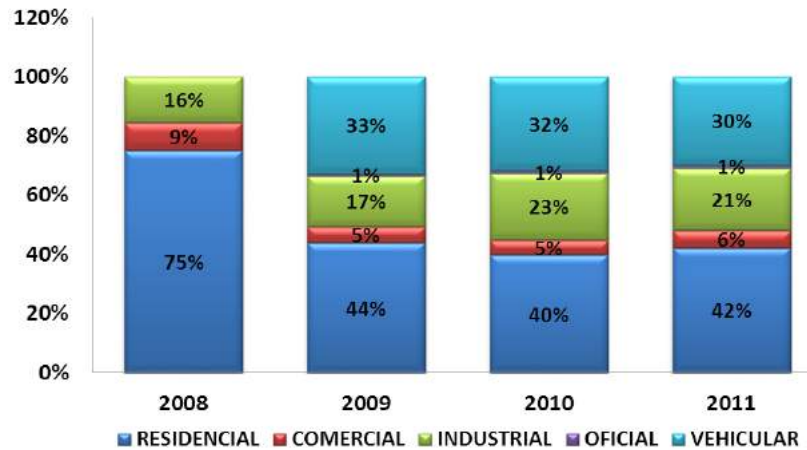
Respecto a Gas Natural, el número de suscriptores también ha venido en ascenso, en el último año aumentó en 6% con relación al año 2010 y en el acumulado del período 2008-2011 el incremento fue de 21,9%. Por categorías de suscriptores, el sector residencial se incrementó en el 2011 en 6%, mientras que el sector comercial aumentó en 16% y se constituyó en el sector con mayor dinamismo de crecimiento por número de suscriptores dentro del total, entre tanto el sector industrial aunque en los años 2009 y 2010 creció a tasas del 24% y 14% respectivamente, en el 2011 sólo aumentó su número de suscriptores en 4%, por su parte el número de suscriptores pertenecientes al sector vehicular se mantuvo constante en el año 2011.

Tabla No. 15. Suscriptores de Gas Natural Ibagué 2008-2011

SUSCRIPTORES DE GAS NATURAL				
CONCEPTO	2008	2009	2010	2011
RESIDENCIAL	90.721	97.566	104.427	110.310
COMERCIAL	586	726	840	976
INDUSTRIAL	17	21	24	25
OFICIAL	-	5	5	6
VEHICULAR	-	11	12	12
TOTAL	91.324	98.329	105.308	111.329

Fuente: SUJ

Con relación al consumo de gas natural, aunque en el año 2008 el sector residencial era el que tenía la mayor participación (75%), poco a poco la entrada de nuevos suscriptores ha cambiado la composición del consumo y aunque todavía la mayor participación corre por cuenta del consumo en los hogares, ha ganado participación el consumo de gas vehicular (30%), en tercer lugar se encuentra el consumo industrial que cerró el 2011 con una participación de 21%. En contraste, el sector comercial aunque ha incrementado el número de suscriptores mantiene una baja participación alrededor del 6%. Estos resultados muestran que el Gas Natural se constituye tal vez en el servicio público con mayor dinamismo en los últimos años, contribuyendo al mejoramiento de la calidad de vida de los ibaguereños y al desarrollo productivo de la ciudad.



Fuente: SUI

Gráfico No. 29 Distribución del consumo de Gas Natural Ibagué 2008-2011

Internet

En cuanto al servicio de internet, de acuerdo con la información suministrada por el Ministerio de Tecnologías de la información y comunicaciones, Ibagué ha incrementado el número de suscriptores en los últimos tres años, entre el año 2009 y 2010 el aumento fue de 37,34% y entre el 2010 y el 2011 de 30,62%. Este aumento de suscriptores le ha permitido a la ciudad mejorar su índice de penetración de internet, que indica qué porcentaje de población tiene acceso directamente a internet, mientras en el año 2009 el índice de penetración era de 5,8%, el cuarto trimestre del año 2011 cerró con un índice de penetración de 10,22% lo cual muestra que la ciudad ha venido teniendo importantes avances en este tema.

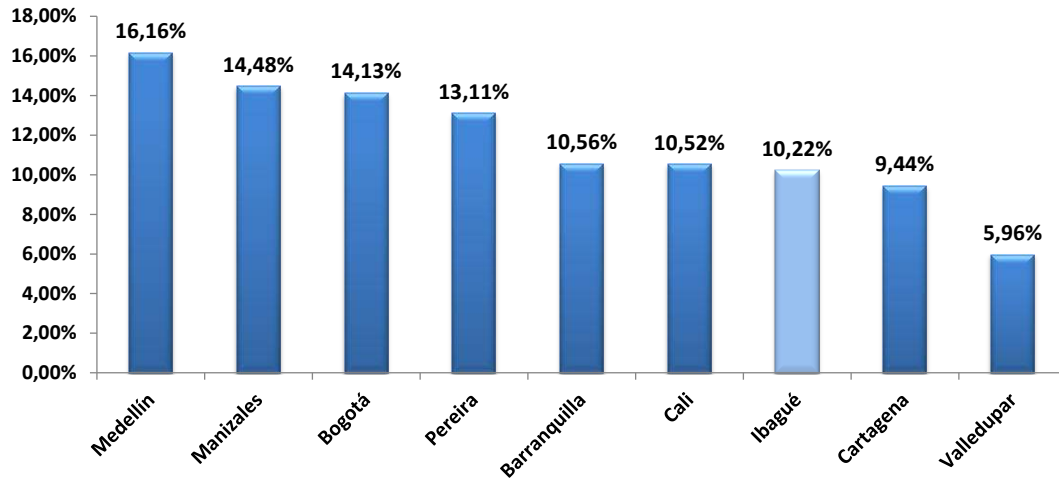
Tabla No. 16. Suscriptores de Internet Ibagué 2009-2011

	2009	2010	2011
Suscriptores	30.298	41.610	54.352
Variación %		37,34%	30,62%

Fuente: Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones

Realizando una comparación con las otras ciudades que forman parte de la red Cómo vamos, los datos del último trimestre del año 2011 consolidan a Medellín y Bucaramanga como las ciudades con mayor cobertura a internet, también muestra resultados importantes para las ciudades del eje cafetero como Pereira y Manizales. En el caso de Ibagué, aunque como se mencionó anteriormente la ciudad ha avanzado en los últimos

años y tiene niveles similares a los que exhiben ciudades de mayor tamaño como Barranquilla y Cali, debe continuar fortaleciendo el acceso a internet como una forma más de mejorar su competitividad.



Fuente: Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones

Gráfico No. 30 Índice de penetración de internet ciudades Cómo Vamos IV Trimestre 2011

Recomendaciones:

1. Los servicios públicos son un factor clave dentro de las estrategias que se establezcan para mejorar la calidad de vida y el desarrollo de la ciudad, en ese sentido no se deben escatimar esfuerzos para mejorar su infraestructura y la eficiencia en las empresas prestadoras de los servicios.
2. En materia de servicios públicos, la ciudad necesita avanzar en el mejoramiento de la calidad especialmente en lo concerniente al suministro del agua no solo a través de la búsqueda de alternativas para mejorar el servicio del IBAL sino también mejorando la infraestructura de los acueductos comunitarios que se constituyen en una alternativa para atender a un segmento importante de la población.
3. Los servicios de gas natural e internet que en los últimos años han venido creciendo en número de suscriptores, deben continuarse fortaleciendo porque

ellos tienen un alto impacto tanto en la calidad de vida como en la competitividad de la ciudad.

Movilidad

Un aspecto que ha ido ganando importancia en el análisis de la calidad de vida de los ciudadanos, es la Movilidad vial. Con el paso del tiempo, bien sea por fenómenos de desplazamiento o por la búsqueda de mejores oportunidades, se ha incrementado la movilidad de la población rural hacia los centros urbanos ocasionando mayor dificultad, congestión y tiempo en los desplazamientos. Lo anterior conlleva a implementar estrategias en este tema, que permitan obtener desplazamientos rápidos, seguros, con calidad y sobre todo que reduzcan los efectos negativos en el ambiente; en pocas palabras lograr desplazamientos eficientes.

A continuación se presentan los indicadores de Ibagué en este tema.

Infraestructura vial

Con relación al estado de la malla vial de la ciudad, esta ha venido progresivamente deteriorándose sin que en el pasado cuatrienio se hayan realizado las intervenciones necesarias para evitar esta situación, lo anterior se evidencia por una parte en la inexistencia de información actualizada sobre el estado de la malla vial-el estudio más reciente data del año 2008- y porque además la recuperación de la malla vial por metros cuadrados descendió tanto en el 2010 como en el 2011, impactando negativamente la movilidad de la ciudad y por ende la calidad de vida de los ibaguereños, en el primer caso el descenso fue de 15,52% y en el segundo caso de 18,48%.

Tabla No. 17. Metros cuadrados de malla vial recuperada Ibagué 2008-2011

RECUPERACIÓN DE LA MALLA VIAL (M2)	
2008	101.696
2009	221.458
2010	187.074
2011	152.501

Fuente: Secretaría de Infraestructura Municipal

Parque automotor

En contraste con lo presentado en materia de malla vial, el parque automotor presentó una tendencia creciente durante todo el período 2008-2011. De acuerdo con los datos suministrados por la Secretaría de Transporte, entre el año 2010 y el 2011, el número de vehículos matriculados en la ciudad aumentó en un 12% y entre el año 2008 y el 2011 el incremento fue del 33%.

Tabla No. 18. Evolución del parque automotor Ibagué 2008-2011

	AÑO			
	2008	2009	2010	2011
Total Vehículos Matriculados	79.956	85.051	94.638	106.177

Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte Municipal

Por tipo de vehículos, se observa que durante el período 2008-2011 a excepción de las busetas, los principales tipos de vehículos mantuvieron una tendencia creciente, que se acentuó durante el último año, en particular, como se observa en la tabla 19, las camionetas fueron las que registraron el mayor crecimiento durante el último año seguidas de las motocicletas y automóviles particulares.

En cuanto a participación de los tipos de vehículos dentro del parque automotor, durante el período analizado, se mantuvo el predominio de motocicletas en primer lugar y de automóviles en segundo lugar, incluso en el caso de las motocicletas la participación se ha venido incrementando año a año, en contraste, en el caso del transporte público representado por busetas, estas representan la menor participación dentro del total y adicionalmente ha venido disminuyéndose paulatinamente su participación.

Tabla No. 19. Crecimiento de los principales tipos de transporte Ibagué 2008-2011

TIPO DE VEHÍCULO	Var % 2008 - 2009	Var % 2009 - 2010	Var % 2010 - 2011
AUTOMOVIL	5,80%	10,40%	12,18%
BUSETA	2,78%	0,18%	0,18%
CAMION	4,49%	6,61%	10,45%
CAMIONETA	6,03%	9,16%	14,70%
CAMPERO	5,38%	8,97%	6,93%
MOTOCICLETA	7,26%	13,24%	13,16%

Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte Municipal

Tabla No. 20. Participación de los principales tipos de vehículos en el parque automotor de Ibagué 2008-2011

TIPO DE VEHÍCULO	2008	2009	2010	2011
AUTOMOVIL	30,4%	30,3%	30,0%	30,0%
BUSETA	2,0%	1,9%	1,7%	1,5%
CAMION	2,5%	2,5%	2,4%	2,3%
CAMIONETA	6,9%	6,8%	6,7%	6,9%
CAMPERO	5,3%	5,3%	5,2%	4,9%
MOTOCICLETA	50,0%	50,4%	51,3%	51,8%

Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte Municipal

Este predominio del uso de transporte privado está explicado entre otros factores por la reducción en el precio de los automóviles, el mayor acceso al crédito, las personas prefieren el uso de medios de transporte privados buscando un mayor confort, privacidad y mayor velocidad que la que ofrece el transporte público y adicionalmente porque de acuerdo con expertos en el tema de movilidad como Thomson y Bull (2002), la ciudadanía tiende a subestimar los costos que en términos de contaminación y estrés genera el mayor uso de medios privados, por lo tanto mientras la valoración de los beneficios privados que genera el uso de vehículos particulares sea superior a los costos sociales que implica, difícilmente se podrá detener la congestión vehicular.

Accidentalidad

Respecto a la accidentalidad, hay que decir que esta ha tenido un comportamiento positivo representado por una tendencia decreciente durante el período 2008-2011, especialmente en el último año se registró la mayor disminución, adicionalmente se destaca que en el 2011 bajan los accidentes con muertos, heridos, con daños y los atropellos.

Tabla No. 21. Accidentes de tránsito según gravedad Ibagué 2008-2011

Accidentes	2008	2009	2010	2011
Con Muertos	78	45	63	52
Con Heridos	1.389	1.533	1.525	1.071
Solo Daños	2.942	2.666	2.297	2.204
Total	4.409	4.244	3.885	3.327
Disminución		- 4%	- 8%	- 14%
Atropello	553	598	343	284

Fuente: Secretaría de Tránsito y Transporte Municipal

Recomendaciones:

El incremento del parque automotor, así como el deterioro de la malla vial han puesto en evidencia que la movilidad se constituye hoy por hoy y a futuro en uno de los temas centrales de la agenda ciudadana de Ibagué, sin embargo la solución de los problemas asociados a movilidad requiere estrategias que van más allá del simple mejoramiento de la malla vial o la implementación de un sistema de transporte como el SETP, se necesita complementar estas acciones con la siguientes:

1. Articulación entre las dependencias encargadas de distintos temas relacionados con movilidad como son: Secretaría de Infraestructura, Secretaría de Planeación y Secretaría de Tránsito y Transporte Municipal.
2. Para poder hacer intervenciones efectivas se requiere estar realizando monitoreos permanentes al estado de la malla vial con el fin de priorizar y focalizar las intervenciones.
3. Teniendo en cuenta que la movilidad está directamente relacionada con el crecimiento urbanístico de la ciudad, necesariamente un plan de movilidad debe estar enmarcado en un tema más amplio como el POT donde deberán quedar definidos los usos del suelo, de esta manera se podrá definir con mayor precisión si la ciudad necesita más vías y qué tipo de vías de acuerdo con la densificación urbana y comercial.
4. Se debe avanzar en los mecanismos para desestimular el uso del automóvil privado, no sólo fortaleciendo los sistemas de transporte público sino promoviendo

otras modalidades de desplazamiento como la bicicleta, desde luego este tipo de estrategias requieren una adecuación de los corredores viales de la ciudad y todo un trabajo pedagógico alrededor del tema.

Medio Ambiente

El medio ambiente es un factor que incide en la calidad de vida de la población, ya que su deterioro produce efectos negativos, que terminan perturbando el bienestar de los individuos, bien sea por la contaminación del aire, el agua, el ruido, entre otros.

A pesar de las advertencias y los múltiples estudios y acuerdos entre países en cuanto a la preservación ambiental, su deterioro sigue creciendo y situando en riesgo el acceso a oportunidades de las generaciones futuras; en el caso particular de Ibagué, aunque existe conciencia de la importancia de la preservación ambiental, el municipio no ha definido claramente una política ambiental, esto se ve reflejado en la inexistencia de indicadores ambientales y en la falta de programas encaminados a generar un verdadero impacto ambiental en la ciudad.

A continuación se presenta la información disponible para el período analizado que hace referencia a la calidad del recurso hídrico -que se ha constituido en la principal preocupación ambiental para los ibaguereños- y la calidad del aire.

Calidad del Recurso Hídrico

De acuerdo con la información suministrada por CORCUENCAS que hace referencia a dos de los indicadores utilizados para medir la contaminación hídrica: DBO⁹-Demanda Biológica de Oxígeno- y SST¹⁰-Sólidos Suspendidos Totales- el río Chipalo ha venido presentando un descenso del indicador DBO en la mayoría de su recorrido. De acuerdo con la información de la tabla No. 22, las zonas que representan una mayor amenaza

⁹El indicador DBO es la cantidad de Oxígeno usado por la actividad respiratoria de los microorganismos que utilizan la materia orgánica del agua residual para crecer y para metabolizar a partir de ella y de otros microorganismos sus componentes celulares. Valores de DBO entre 0-20 se consideran agua pura, entre 20-100 levemente contaminada, entre 100 y 500 medianamente contaminada, entre 500 y 3000 muy contaminada y entre 3000 y 15000 extremadamente contaminada.

¹⁰ El indicador SST Es la cantidad de Sólidos que el agua conserva en suspensión después de 10 minutos de asentamiento. Según el Decreto 475 de 1998 del Ministerio de Salud establece que para agua potable los Sólidos Totales deberán ser inferiores a 500 ppm.

para la contaminación del río se encuentran ubicadas entre el puente antes de la Universidad de Ibagué y el puente Entreríos pertenecientes a la comuna 6, de acuerdo con los valores de referencia del indicador DBO, en ambos tramos se puede establecer que hay una leve contaminación.

Tabla No. 22. Evolución Indicador DBO Río Chipalo 2008-2011

ESTACION	Mediciones DBO (mg O ₂ /L)			
	ENERO 10/2008	ENERO 7/2009	ENERO 19/2010	JULIO 21/2011
1. Quebrada Aurora - B/Ancón - Ibagué	6.4	6.3	12	<2,0
2. Río Chipalo - Calambeo - Clínica Nueva - Ibagué	7.2	9.2	8,7	5,1
3. Río Chipalo - Puente antes CORUNIV. - Ibagué	62.2	50.6	105	66,6
4. Río Chipalo - Puente Entrerios - Ibagué	47.2	34.2	58,2	38
5. Río Chipalo - Antes Barrio Topacio - Ibagué	15.1	10.4	11,3	*****
7. Río Chipalo - Hacienda San Isidro - Ibagué	6.8	10.6	10,6	11,1
8. Río Chipalo - Pte Vía Piedras - Alvarado	<2,0	12.2	<2,0	2,5

Fuente: Corcuencas

En cuanto al indicador SST, los registros muestran que mantiene entre el año 2008 y el 2011 una tendencia decreciente en la mayoría de estaciones a excepción de las ubicadas en la hacienda San Isidro y en el Puente vía Piedras y al igual que en el caso del indicador DBO, las zonas que registran mayor contaminación se ubican entre el puente antes de la Universidad de Ibagué y el barrio Entreríos, no obstante lo anterior, los niveles de SST no alcanzan los valores máximos permitidos que han sido definidos por el Ministerio de Salud.

Tabla No. 23. Evolución Indicador SST Río Chipalo 2008-2011

ESTACION	Mediciones SST (mg/L)			
	ENERO 10/2008	ENERO 7/2009	ENERO 19/2010	JULIO 21/2011
1. Quebrada Aurora - B/Ancón - Ibagué	50.4	23.4	12,0	11,3
2. Río Chipalo - Calambeo - Clínica Nueva - Ibagué	29.2	24.3	10,5	<7,9
3. Río Chipalo - Puente antes CORUNIV. - Ibagué	120	97.0	550	111
4. Río Chipalo - Puente Entrerios - Ibagué	79.0	79.0	134	84,5
5. Río Chipalo - Antes Barrio Topacio - Ibagué	42.0	50.0	38,5	*****
6. Río Chipalo - Hacienda San Isidro - Ibagué	15.8	178	12,3	44,7
7. Río Chipalo - Pte Vía Piedras - Alvarado	22.0	170	16,7	20,3

Fuente: Corcuencas

Con relación al río Combeima, que es la principal fuente hídrica de la ciudad, aunque la evolución del indicador DBO desde el año 2008 hasta el 2011 muestra una tendencia decreciente, en el caso del indicador SST durante el último año registró incrementos en las estaciones de pastales Monte zuma (tres esquinas), Yuldaima, Uribe y Puente vía el Totumo, poniendo de esta manera en constante riesgo la calidad de agua de este río que es determinante para el suministro de agua en la ciudad.

A la luz de los resultados de contaminación de 2 de las principales fuentes hídricas de la ciudad, se puede afirmar que la contaminación de estas fuentes está directamente relacionada con los procesos de urbanización y aunque no se exhiben niveles altos de contaminación, dentro de todo el proceso de renovación urbana que viene realizando la ciudad, no se puede dejar de lado la conservación y recuperación de las cuencas hidrográficas, pues de ello depende que en el futuro se pueda disponer de fuentes de agua.

Tabla No. 24. Evolución Indicador DBO Río Combeima 2008-2011

ESTACION	Mediciones DBO (mg O ₂ /L)		
	ENERO 9/2008	ENERO 13/2010	JULIO 14/2011
1. Juntas	<2,0	<2,0	*****
2. Estación San Vicente	<2,0	<2,0	*****
3. Pastales aguas arriba Vertimiento ARD	<2,0	<2,0	<2,0
4. Estación Montezuma	<2,0	<2,0	<2,0
5. Chapetón aguas arriba Vertimientos ARI	<2,0	9,2	*****
6. Estación Yuldaima	2.3	6,7	<2,0
7. El Tejar	76.1	30,5	21,3
8. Barrio Uribe	194	34,2	20,8
9. Canal Mirolindo	16.1	6,4	*****
10. Puente vía El Totumo	9.4	<2,0	10,2

Fuente: Corcuencas

Tabla No. 25. Evolución Indicador SST Río Combeima 2008-2011

ESTACION	Mediciones SST (mg/L)		
	ENERO 9/2008	ENERO 13/2010	JULIO 14/2011
1. Juntas	<11,2	<5,5	*****
3. Estación San Vicente	13.0	18,7	*****
4. Pastales aguas arriba Vertimiento ARD	<11,2	10,3	244
5. Estación Montezuma	19.8	<5,5	371
6. Chapetón aguas arriba Vertimientos ARI	38.4	16,7	*****
9. Estación Yuldaima	49.2	47.0	278
10. El Tejar	268	688	275
11. Barrio Uribe	677	69.0	153
12. Canal Mirolindo	60.5	7.0	*****
13. Puente vía El Totumo	250	<5,5	121

Fuente: Corcuencas

Calidad del Aire

Respecto a calidad del aire, el indicador utilizado es la concentración de PM10¹¹. En el caso de Ibagué la información disponible corresponde a las mediciones mensuales de los años 2010 y 2011 realizadas por el Subsistema de Información sobre calidad de Aire SISAIRE en las estaciones CORTOLIMA y Clínica Tolima.

De acuerdo con los datos reportados, tanto en el año 2010 como en el 2011, los datos anuales promedio se ubicaron por debajo del límite máximo permitido de 50µg/m , incluso en el año 2011 se logra una reducción en el indicador con relación al presentado en el año 2010, de manera que aún la calidad del aire no representa riesgos altos para la calidad ambiental, sin embargo teniendo en cuenta que como se mencionó anteriormente, el deterioro de la malla vial se ha agudizado y el parque automotor viene incrementándose, desde ya la ciudad debe adoptar medidas para evitar a futuro un deterioro en la calidad del aire con las respectivas consecuencias sobre la salud de los ibaguereños.

Tabla No. 26. Registros concentración de PM10 Ibagué 2010-2011

Concentración de PM10		
Mes	2010	2011
Marzo	38	20
Abril	26	18
Mayo	31	23
Junio	31	26
Julio	ND	26
Agosto	27	24
Septiembre	33	21
Octubre	30	20
Noviembre	ND	16
Diciembre	ND	26
Promedio Anual	31	22

Fuente: SISAIRE

¹¹ El indicador de material particulado menor a 10 micras PM10 es materia sólida o líquida dispersa en el aire que puede permanecer en suspensión en la atmósfera desde unos segundos a varios meses, y por lo tanto puede entrar a las vías respiratorias y afectar la salud. De acuerdo con la resolución 601 de 2006 el límite máximo permitido en el año 2010 es de 60 µg/m y en el 2011 de 50 µg/m

Recomendaciones:

1. La ciudad necesita cuanto antes definir una política ambiental municipal que permita la generación de información y seguimiento a los indicadores relacionados con la calidad ambiental, pues hasta el momento la responsabilidad de las estrategias en materia ambiental han recaído en CORTOLIMA y en la Secretaría de Desarrollo Rural y Medio ambiente, lo cual resulta insuficiente hoy día teniendo en cuenta el crecimiento que viene experimentando la ciudad y los múltiples retos que dicho crecimiento plantea en materia ambiental.
2. Es necesario seleccionar un conjunto mínimo de indicadores ambientales que permitan hacer seguimiento y evaluar el impacto de las estrategias dirigidas a la conservación del medio ambiente.
3. El principal problema ambiental de la ciudad está relacionado con la calidad del recurso hídrico y aunque los indicadores utilizados para su medición dan cuenta que la ciudad no tiene niveles elevados de contaminación, es necesario fortalecer las estrategias encaminadas a la recuperación de las cuencas de las fuentes hídricas, así como el replanteamiento de los procesos de urbanización de la ciudad.
4. En materia de calidad de aire, Ibagué también presenta buenos indicadores, en el sentido de que se encuentran dentro de los límites permitidos, sin embargo no se puede perder de vista que los procesos de desarrollo que está viviendo la ciudad necesariamente pueden generar en el mediano y largo plazo un impacto negativo sobre la calidad ambiental, por esa razón es importante desde ahora tomar medidas como algunas de las señaladas en la resolución 601 de 2006 del Ministerio del Medio Ambiente :
 - Reforzamiento de los programas de seguimiento al cumplimiento de la Normatividad para fuentes fijas y móviles
 - Ampliación en cobertura de áreas verdes
 - Integración de políticas de desarrollo urbano, transporte y calidad del aire
 - Fortalecimiento de la educación ambiental, investigación y desarrollo tecnológico

- Programas de ordenamiento del tráfico vehicular, semaforización y ordenamiento vial
- Pavimentación de calles y avenidas
- Cobertura y reforestación de áreas afectadas por la erosión
- Programas de mejoramiento del espacio público
- Promover el uso de combustibles limpios

Cultura, Recreación Y Deporte

Cultura

En materia de cultura, durante el cuatrienio 2008-2011 se realizaron diferentes actividades tanto de formación artística como de eventos culturales. Con relación a la formación artística, desde su creación, la Secretaría de Cultura, Turismo y Comercio viene desarrollando el Programa SIMIFARTE cuyo objetivo es descentralizar la educación artística y cultural de manera informal en las trece comunas y corregimientos de la ciudad, permitiendo la conformación de semilleros con el fin de contribuir al buen uso del tiempo libre y fortalecer la apropiación de las expresiones y manifestaciones artísticas de la región. Dentro de este Programa se realizan talleres en las áreas de Pintura y Dibujo, Danza Folclórica, Alfabetización Audiovisual, Teatro y Música Folclórica-Grupo Batuta.

En cuanto a la realización de eventos culturales desde la Secretaría de Cultura, Industria y Turismo se han apoyado eventos del marco de la Agenda Capital Musical, entre los que se destacan: Festival Nacional de Música Colombiana, Festival Folclórico Colombiano, Gran Concierto Nacional del 20 de Julio, Celebración del cumpleaños de Ibagué, el Encuentro Nacional Infantil de Danza Folclórica "Capital Musical", festival de Jazz, festival de Piano, Festival Ibagué ciudad Rock.

Estas actividades aunque han estado dirigidas para el público en general, buscan especialmente la participación de niños y jóvenes y se han desarrollado en los escenarios con los que la ciudad cuenta para tal fin, entre los que se destacan: Parque Centenario, Parque de la Música, Concha Acústica, casa de la Cultura barrio El Salado, Casa de la Cultura barrio Ricaurte y las 15 bibliotecas públicas del municipio, donde además se desarrollan las actividades encaminadas a generar el hábito de la lectura como: Hora del Cuento y Club de lecto-escritura.

En cuanto a número de beneficiarios de las diferentes actividades culturales, el número de usuarios de las bibliotecas municipales entre el año 2009 y el 2010 se incrementó en un 60%, mientras que en el año 2011 el número de usuarios disminuyó en un 0,8%; teniendo

en cuenta como se dijo anteriormente que las bibliotecas públicas prestan tanto el servicio de consulta bibliográfica como de formación artística, sería importante que en adelante se separara el número de usuarios de acuerdo con el objetivo de su visita, de esta manera se podría establecer con mayor precisión a que se debe el cambio en el comportamiento de número de visitantes y así poder tomar acciones encaminadas a mejorar las estrategias que no se realicen adecuadamente.

Por otra parte, también es importante mencionar que en el caso de otras actividades culturales aunque la Secretaría de Cultura, Industria y Turismo lleva algunos registros, carece de un sistema de información organizado y actualizado, situación que se convierte en una de las principales problemáticas para la planeación de la actividad cultural del municipio y para evaluar el impacto de las distintos programas que se han desarrollado hasta el momento.

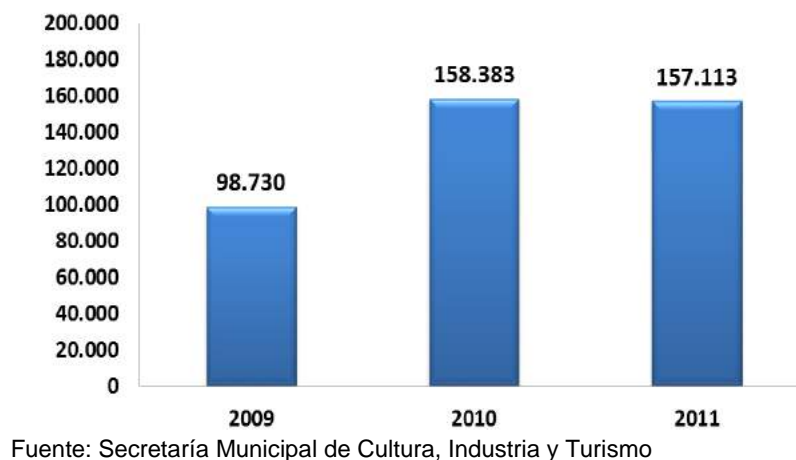
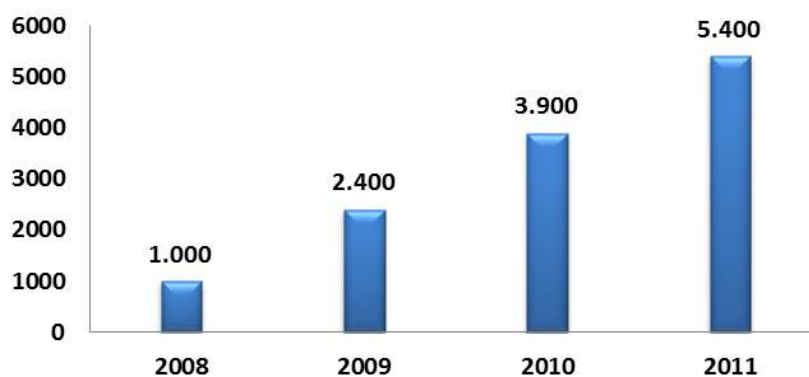


Gráfico No. 31 Usuarios Red de Bibliotecas Públicas de Ibagué 2009- 2011

Recreación y Deporte

De acuerdo con la información suministrada por el Instituto Municipal para el Deporte y la Recreación de Ibagué-IMDRI- durante el cuatrienio 2008-2011 se desarrollaron tres grandes programas: “Armonía Turística” dirigido al fortalecimiento de la Ciclovía, “Ibagué deportiva y Saludable” consistente en el fortalecimiento de los centros de educación física, escuelas de formación deportiva y apoyo a eventos deportivos y el Programa “Deporte para Todos” dirigido al desarrollo de juegos de los sectores Educativo, Comunitario y atención a la población vulnerable.

Durante el período 2008-2011 hay que destacar que el número de afiliados a escuelas deportivas financiadas por la Alcaldía mantuvo una tendencia creciente, entre el año 2010 y el 2011 aumentó en un 38% y en el acumulado entre el año 2008 y el 2011 el aumento superó el 400%, esto indica que efectivamente los diferentes programas desarrollados generaron un impacto positivo en la ciudadanía pero requieren ser fortalecidos para que cada vez sean más los ibaguereños participantes de este tipo de actividades.



Fuente: Instituto Municipal para la Recreación y el Deporte de Ibagué

Gráfico No. 32 Número de Afiliados a Escuela Deportivas Financiadas por la Alcaldía de Ibagué 2008- 2011

Así mismo, es necesario mejorar la infraestructura y dotación de escenarios deportivos de la ciudad, en la actualidad Ibagué cuenta con 155 , de los cuales sólo el 2% corresponde a escenarios de primer nivel que son aquellos que presentan las condiciones necesarias para la práctica de deporte de alto rendimiento y cuentan con las condiciones logísticas para la realización de competencias a nivel profesional, estos escenarios son la Unidad Deportiva Piscinas Olímpicas y Coliseo, El estadio Manuel Murillo Toro y el Parque Deportivo; entre tanto los escenarios de nivel 2 que permiten el desarrollo de diferentes practicas deportivas y están dirigidos especialmente a los barrios y comunas de la ciudad, constituyen un porcentaje muy bajo (6%) teniendo en cuenta el objetivo que persiguen y además no todas las comunas cuentan con ellos, sólo disponen de este tipo de escenarios las comunas: 8,9,11,12 y 13 . En cuanto a los escenarios de nivel 3, estos son los denominados canchas múltiples que constan de placas multifuncionales habilitadas para la práctica de baloncesto, voleibol y fútbol de salón, este tipo de escenarios son los predominantes de la ciudad (79%), siendo las comunas 6,7 y 8 las que

concentran el mayor número de ellos; por su parte los escenarios de nivel 4, son aquellos que cuentan con una placa para la práctica de un solo deporte, estos tienen una participación dentro del total del 12%, en este caso las comunas 7,8 y 9 son las que tienen mayor número de estos escenarios.

Como se puede apreciar, en materia de escenarios deportivos la ciudad se encuentra rezagada y lo más preocupante es que no todas las comunas disponen de escenarios apropiados para las prácticas deportivas, de manera que el fortalecimiento de actividades recreativas debe ir acompañado de un mejoramiento en infraestructura de escenarios deportivos.

Tabla No. 27. Escenarios Deportivos de carácter público en Ibagué

COMUNA	NIVEL				TOTAL
	NIVEL 1	NIVEL 2	NIVEL 3	NIVEL 4	
UNO			5	1	6
DOS			7		7
TRES			5		5
CUATRO			6		6
CINCO			11	1	12
SEIS			21	1	22
SIETE			19	4	23
OCHO		2	15	5	22
NUEVE	1	3	11	4	19
DIEZ	2		7		9
ONCE		2	5	1	8
DOCE		2	9	1	12
TRECE		1	2	1	4
TOTAL	3	10	123	19	155

Fuente: Instituto Municipal para la Recreación y el Deporte de Ibagué

Recomendaciones:

1. La ciudad ha avanzado en la ampliación de la oferta recreativa y cultural, sin embargo falta mayor difusión e innovación en el tipo de actividades que se desarrollan, especialmente en el caso cultural, con el fin de generar el impacto que se requiere para posicionar a Ibagué como ciudad cultural y musical.

2. Es indispensable el mejoramiento de la infraestructura de los escenarios culturales y deportivos de la ciudad, con el fin de incentivar una mayor participación de la ciudadanía en este tipo de actividades, y con el propósito de empezar a realizar eventos de carácter nacional e internacional.
3. Se debe fortalecer la articulación entre la Secretaría de Educación Municipal, la Secretaría de Cultura, Industria y Comercio y el IMDRI con el fin de generar mayor impacto en las actividades que se desarrollan y para aprovechar la infraestructura de las instituciones educativas.
4. Teniendo en cuenta que una de las grandes problemáticas de la ciudad es la falta de cultura ciudadana y sentido de pertenencia, las actividades culturales y deportivas se constituyen en una buena oportunidad para empezar a generar procesos de construcción ciudadana y de identidad con el territorio.

Gestión Pública

El manejo de las finanzas públicas es fundamental a la hora de analizar la calidad de vida de un territorio, porque de la eficiencia y transparencia como sean manejados los ingresos y gastos por parte de las administraciones locales, depende en gran medida poder dar respuesta a las múltiples problemáticas que presenta la población, esta importancia es aún más evidente en ciudades que como Ibagué tienen una alta restricción presupuestal, pero en cambio si múltiples necesidades por resolver.

A continuación se presenta el crecimiento y la composición de ingresos y gastos del municipio, así como la evolución de los principales indicadores de desempeño fiscal durante el período 2008-2011.

Ingresos

Durante el último año, los ingresos totales del municipio tuvieron un incremento en términos reales de 4.6%, este desempeño es positivo si se tiene en cuenta que entre el año 2009 y el 2010 habían decrecido en ese mismo porcentaje; en el agregado del período 2008-2011 los ingresos totales del municipio aumentaron en 31,6%.

Por tipo de ingresos, los tributarios aunque crecieron en un 1,5% en el año 2011, tuvieron un crecimiento inferior al registrado entre el período 2009-2010, en el que el incremento fue de 20%, sin embargo hay que destacar que comparando el comportamiento del año 2011 con el registrado en el año 2008, los ingresos tributarios crecieron en un 28,8% reflejando una mayor eficiencia en el recaudo a lo largo del período.

Dentro de los ingresos tributarios, en el último año los que tuvieron mayor crecimiento real fueron las estampillas (27,8%), otros ingresos tributarios (26,9%) y el impuesto predial que se incrementó en (12,3%), en contraste el impuesto de industria comercio y avisos, así como el de vehículos y sobretasa a la gasolina disminuyeron en 0,2%, 33,5% y en 0,6% respectivamente. Durante todo el período analizado, el impuesto predial logró un incremento del 64,87%, en tanto que las estampillas aumentaron en un 20%, los otros ingresos tributarios aumentaron en un 214,84%, mientras que el impuesto a vehículos cayó en un 14,59%. En el caso del impuesto de industria y comercio, creció entre el año

2008 y el 2011 en 13,30%, sin embargo hay que tener en cuenta que el impuesto de industria y comercio de períodos anteriores cayó en un 57,81% en los últimos 4 años.

Con relación a las transferencias, en el 2011 lograron un crecimiento de 13,4% recuperándose de la caída sufrida en el año 2010, en el acumulado, de 2008-2011 las transferencias crecieron en un 22,9%. Por rubros, las transferencias que obtuvieron un mayor crecimiento fueron las recibidas de FOSYGA, ETESA y el Departamento que en el último año crecieron en un 112,04% y a lo largo de los 4 años aumentaron en 166,26%, mientras que las correspondientes al sistema general de participaciones, en el 2011 crecieron en 17,82% y en todo el período aumentaron en 5,33%.

En cuanto a los ingresos de capital, aunque en el último año experimentaron un decrecimiento del 7,3% con relación al año 2010, durante todo el período 2008-2011 lograron un importante crecimiento del 94% convirtiéndose en el rubro, dentro de los ingresos totales, que logró mayor aumento durante el período analizado.

Tabla No. 28. Ingresos Ibagué 2008-2011

Ingresos Municipales (Cifras en millones a Pesos Constantes)				
	2008	2009	2010	2011
Total ingresos	290.975	383.646	365.954	382.783
Ingresos Corrientes	248.550	273.288	279.463	302.622
Tributarios	67.531	71.425	85.682	87.009
No tributarios	8.790	11.334	9.078	9.137
Transferencias	165.228	183.923	179.140	203.084
Ingresos de Capital	41.425	71.142	86.491	80.161

Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal

Con relación a la participación de los diferentes ingresos dentro del total, aunque los ingresos corrientes han predominado en la composición de ingresos a lo largo del período 2008-2011 han ido perdiendo participación, en contraste, los ingresos de capital terminaron el año 2009 con una participación de 20,9%, superior a la presentada al inicio del período donde se ubicaban en el 14,2%. Dentro de los ingresos corrientes, las transferencias son las que registran mayor participación denotando todavía una alta dependencia de este tipo de recursos y aunque los ingresos tributarios crecieron en términos reales, su participación dentro del total de ingresos se mantuvo muy estable durante el período analizado indicando que la ciudad debe mejorar su esfuerzo fiscal.

Tabla No. 29. Composición de Ingresos de Ibagué 2008-2011

	2008	2009	2010	2011
Ingresos Corrientes	85,4%	71,2%	76,4%	79,1%
Tributarios	23,2%	18,6%	23,4%	22,7%
No tributarios	3,0%	3,0%	2,5%	2,4%
Transferencias	56,8%	47,9%	49,0%	53,1%
Ingresos de Capital	14,2%	18,5%	23,6%	20,9%
Desembolsos	0,3%	10,2%	0,0%	0,0%

Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal

Gastos

Durante el año 2011 los gastos totales del municipio, crecieron en un 2,45% y en el acumulado del período 2008-2011 se incrementaron en 30,23%. Los rubros que más crecieron dentro del total de ingresos fueron las amortizaciones que en el último año aumentaron en 266,85% y las transferencias de funcionamiento que registraron un incremento del 7,82%, mientras que los gastos financieros y la inversión entre el año 2010 y el 2011 experimentaron descensos del 18,21% y del 2,11% respectivamente.

Tabla No. 30. Gastos Ibagué 2008-2011

Gastos Municipales (Cifras en millones a pesos constantes)				
	2008	2009	2010	2011
Total Gastos	266.513	343.311	338.768	347.069
Gastos corrientes	35.460	40.741	43.405	46.022
Gastos de Funcionamiento	16.964	21.148	24.310	25.435
Transferencias Funcionamiento	18.496	19.593	19.094	20.587
Gastos Financieros	2.936	4.047	4.098	3.352
Amortizaciones	3.437	3.513	4.672	17.140
Inversión	224.680	295.010	286.593	280.554

Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal

En el caso de los gastos corrientes, estos están conformados por gastos de funcionamiento y gastos por transferencias, de acuerdo con la información suministrada por la Secretaría de Hacienda Municipal, el rubro que ha tenido un mayor incremento en lo corrido del período 2008-2011 fueron los gastos de funcionamiento (servicios personales, gastos generales y aportes patronales) los cuales se incrementaron en 49,94% , entre tanto los gastos por transferencias aunque en el último año aumentaron en 7,82% , entre el año 2008 y el 2011 lograron un incremento de 11,31%.

Con relación a los gastos financieros, si bien es cierto en el último año registraron una caída de 18,21%, en los últimos cuatro años alcanzaron un incremento del 14,17%, mientras que las amortizaciones crecieron en 398,69% a lo largo del período 2008-2011.

En cuanto a Inversión, en los dos últimos años presentó una disminución del 2,85% y del 2,11% respectivamente, sin embargo entre el año 2008 y el 2011 se destaca que alcanzó un aumento del 24,87%, asociado al buen desempeño experimentado en el año 2009. Dentro de los distintos sectores que conforman el rubro de inversión, los que tuvieron un mejor desempeño en los cuatro años fueron carreteras, transporte y vías con un incremento total de 97% y educación con un aumento del 33%. En el primer caso, hay que aclarar que el mayor incremento de inversión se presentó entre el año 2008 y 2009 donde los recursos destinados a este sector se incrementaron en 152,76%, sin embargo en el año 2010 se presentó una caída del 22,32% y en el 2011 la inversión se incrementó en tan solo 0,58%, en cambio en el sector de educación se mantuvieron unas tasas de crecimiento más estables registrando en el último año un incremento del 9,49%.

Entre tanto, los sectores que tuvieron una menor dinámica en materia de inversión durante el cuatrienio 2008-2011, fueron Agua Potable y Saneamiento Básico que al final del período presenta una disminución del 30% -situación que no es comprensible si se tiene en cuenta que una de las principales problemáticas, si no la principal de la ciudad es el agua- y recreación y deporte con una disminución del 63%, también llama la atención, la disminución de la inversión en salud durante el último año en el que la caída fue de 20,47% con relación al monto invertido en el año 2010.

Tabla No. 31. Inversión Sectorial Ibagué 2008-2011

Inversión Sectorial Municipio de Ibagué 2008-2011 (Cifras en Millones a pesos constantes)				
Sector	2008	2009	2010	2011
Educación y Cultura	115.882	136.498	140.692	154.039
Salud	43.698	65.985	67.437	53.636
Agua Potable y Saneamiento Básico	20.420	16.853	18.268	14.337
Carreteras, Transporte y Vías	15.668	39.602	30.764	30.943
Recreación y deporte	5.445	2.466	3.712	2.008
Otros	23.567	33.606	25.719	25.592

Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal

En cuanto a la composición de los gastos totales, a lo largo del período 2008-2011 se mantiene una tendencia donde predomina el gasto en Inversión, aunque en el último año

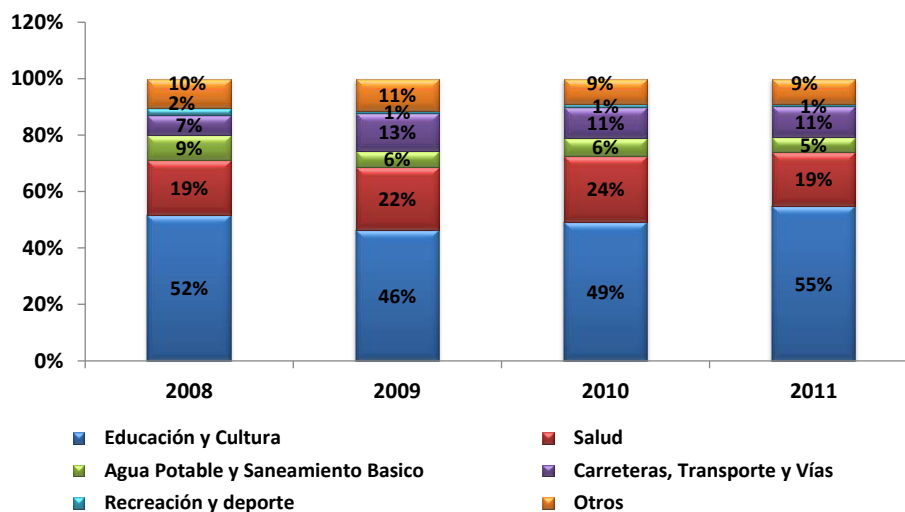
se presenta una disminución de la participación de la inversión y a cambio se incrementa la de las amortizaciones, no obstante lo anterior, en general se puede afirmar que el porcentaje de inversión es importante.

Tabla No. 32. Composición de Gastos Ibagué 2008-2011

Rubro	2008	2009	2010	2011
Gastos corrientes	13,31%	11,87%	12,81%	13,26%
Gastos de Funcionamiento	6,37%	6,16%	7,18%	7,33%
Transferencias Funcionamiento	6,94%	5,71%	5,64%	5,93%
Gastos Financieros	1,10%	1,18%	1,21%	0,97%
Amortizaciones	1,29%	1,02%	1,38%	4,94%
Inversión	84,30%	85,93%	84,60%	80,84%

Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal y Cálculos Ibagué Cómo Vamos

Analizando la composición del gasto en inversión, durante todo el período 2008-2011, el sector que tuvo mayor participación fue el de cultura y educación, incluso en el último año aumentó su participación dentro del total, en segundo lugar aparece el sector de salud y en tercer lugar el de carreteras, transporte y vías, muy lejos de estos sectores aparece el de agua potable con una participación que no supera en promedio el 7%, lo cual no es consecuente con la problemática de la ciudad y en el último lugar está la inversión en recreación y deporte.



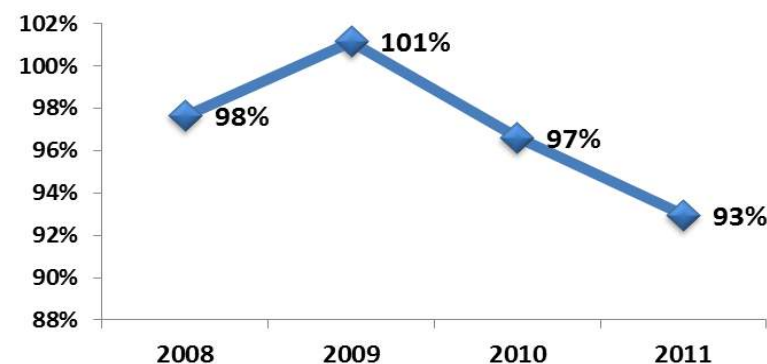
Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal y Cálculos Ibagué Cómo Vamos

Gráfico No. 33 Participación Sectorial Gasto de Inversión Ibagué 2008-2011

Indicadores de Desempeño Fiscal

Adicional al comportamiento de ingresos y gastos a continuación se presenta el comportamiento que han tenido otros indicadores utilizados para medir el desempeño fiscal de las entidades territoriales entre los que se encuentran: ejecución presupuestal de ingresos, ejecución presupuestal de gastos, capacidad de ahorro y respaldo de la deuda.

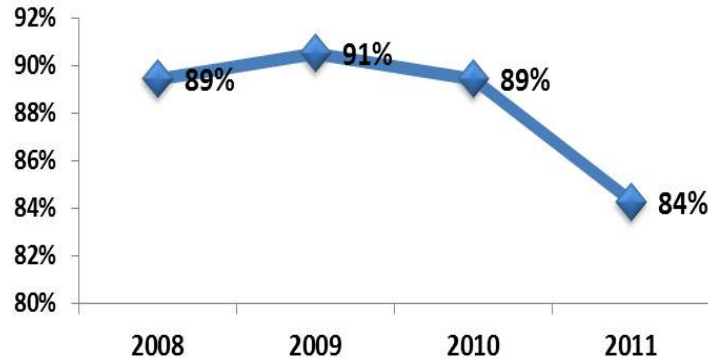
Con relación a la ejecución presupuestal de ingresos, entre el año 2008 y el 2010 se mantuvieron buenos niveles de ejecución presupuestal, esto es, se lograron obtener en buena medida los recursos presupuestados, sin embargo en el año 2011 se presenta una caída que puede estar explicada por la reducción de los ingresos tributarios por concepto de predial unificado de años anteriores, impuesto de industria y comercio de años anteriores y vehículos.



Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal

Gráfico No. 34 Ejecución Presupuestal de Ingresos Ibagué 2008- 2011

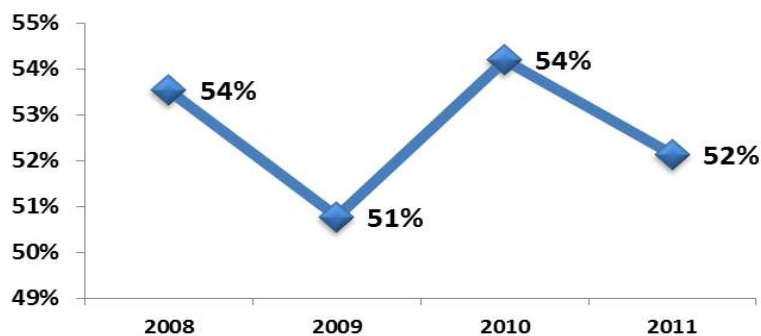
En materia de ejecución presupuestal de gastos, al igual que en el caso de los ingresos, el indicador mostró un buen comportamiento entre el año 2008 y el 2010, mientras que en el año 2011 el porcentaje de gastos ejecutados bajó a 84%, comportamiento que puede estar explicado por la disminución de inversión en los sectores de salud, agua potable y recreación y deporte, estos datos indican que aunque el manejo financiero del municipio ha sido austero y responsable, se podría mejorar la eficiencia tanto en el incremento de recursos propios como en la ejecución de programas y proyectos que garantice la realización de la inversión que requiere la ciudad.



Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal

Gráfico No. 35 Ejecución Presupuestal de Gastos Ibagué 2008-2011

Otro indicador relevante a la hora de analizar el manejo de las finanzas públicas es la capacidad de ahorro de la entidad territorial, este es un indicador que relaciona el ahorro corriente con los ingresos corrientes con el fin de medir la solvencia que tiene la entidad territorial para generar excedentes propios de libre destinación que se destinen a inversión, después de cubrir los gastos de funcionamiento de la administración central, atender los compromisos derivados de los acuerdos de reestructuración de pasivos, apropiar los recursos para el pago de los pasivos pensionales y otros gastos corrientes. En el caso de Ibagué, este indicador se ha mantenido en buenos niveles -53% en promedio durante el cuatrienio 2008-2011- lo que indica que el municipio tiene un buen margen de maniobra para complementar los recursos de inversión.

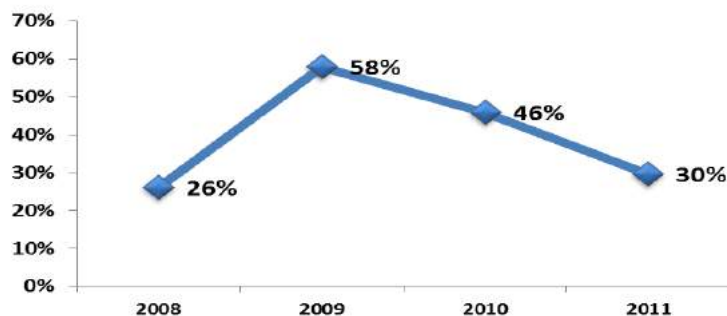


Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal

Gráfico No. 36 Capacidad de Ahorro Ibagué 2008-2011

Finalmente, con relación al indicador de respaldo a la deuda, este se obtiene como la proporción de los ingresos disponibles que están respaldando el servicio de la deuda, se

espera que la deuda total no supere la capacidad de pago de la entidad ni comprometa su liquidez en el pago de otros gastos, en ese sentido se puede afirmar que al venir en descenso este indicador la ciudad ha tenido un buen desempeño y se constituye en una buena oportunidad para gestionar mayores recursos para Inversión.



Fuente: Secretaría de Hacienda Municipal

Gráfico No. 37 Respaldo a la deuda de Ibagué 2008- 2011

Teniendo en cuenta indicadores como la capacidad de ahorro, magnitud de la inversión, generación de recursos propios, dependencia de las transferencias de la Nación, respaldo del servicio de la deuda y autofinanciación de gastos de funcionamiento, el Departamento Nacional de Planeación, ha construido desde el año 2009 a nivel municipal el índice de desempeño fiscal que es un índice ponderado de los indicadores anteriormente mencionados; adicionalmente, con base en el índice de desempeño fiscal, el DNP establece un ranking a nivel nacional de las entidades territoriales.

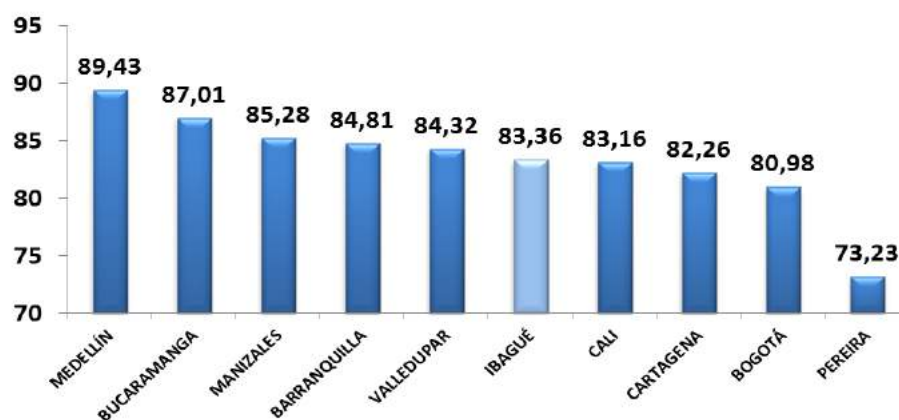
De acuerdo con el último informe entregado por el DNP y que corresponde al año 2010, Ibagué mejoró ostensiblemente su índice y su posición a nivel nacional entre el año 2009 y el 2010 como resultado particularmente del incremento en los ingresos tributarios y al mejoramiento en la capacidad de ahorro que tuvo lugar entre esos 2 años.

Tabla No. 33. Evolución índice de Desempeño Fiscal Ibagué 2009-2010

	Posición Ranking Nacional 2009	Índice de Desempeño Fiscal 2009	Posición Ranking Nacional 2010	Índice de Desempeño Fiscal 2010
Ibagué	213	64,48	47	83,36

Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Comparando el desempeño fiscal de Ibagué con el de las otras ciudades del país que forman parte de la red de ciudades *Cómo Vamos*, se observa que Ibagué se ubica en una posición intermedia, en mejores condiciones que ciudades como Cali, Cartagena, Bogotá y Pereira pero se encuentra en posiciones inferiores a las registradas en ciudades de similares condiciones como son Valledupar y Manizales, esto indica que se debe seguir trabajando en el mejoramiento de indicadores fiscales pues en la medida que se aseguren unas finanzas sólidas habrá mayores posibilidades de intervención en los sectores que inciden directamente en la calidad de vida de los ibaguereños.



Fuente: Departamento Nacional de Planeación

Gráfico No. 38 Indicador de Desempeño Fiscal Ciudades *Cómo Vamos* 2010

Recomendaciones:

1. Teniendo en cuenta que en términos generales las finanzas públicas del municipio han venido siendo manejadas con austeridad, existe un margen de maniobra que se debe aprovechar para incrementar la inversión especialmente en aquellos sectores con mayores problemáticas tales como agua potable y saneamiento básico, en ese sentido es importante mejorar el porcentaje de ejecución presupuestal de gastos.
2. Aunque durante el último cuatrienio se ha mejorado el recaudo de ingresos tributarios especialmente en predial, la ciudad debe seguir mejorando su esfuerzo fiscal con el fin de disminuir la dependencia a las transferencias de la Nación.

3. Para todos los sectores en general pero para Educación en particular, es necesario evaluar el impacto de la inversión con el fin de analizar si efectivamente los recursos se están utilizando de la manera más óptima y eficiente.

Entorno Macroeconómico y Dinámica Empresarial

La última dimensión que se analiza en este informe, tiene que ver con el entorno macroeconómico y la dinámica empresarial de Ibagué, aspectos que están directamente relacionados con la calidad de vida porque de ellos depende en gran medida la generación de empleo y el acceso a bienes y servicios.

Entorno Macroeconómico

En materia macroeconómica, como se mencionó en el anterior informe, la ciudad carece de indicadores que permitan analizar el desempeño en términos de crecimiento económico, tan solo a partir del año 2009, el DANE decide incluir a Ibagué en la medición de la inflación, variable que se analiza a continuación.

Durante el período 2009-2011, la inflación registrada por Ibagué mantuvo la tendencia nacional aunque se ubicó ligeramente por encima del promedio del país; en el año 2011 el incremento del índice de precios al consumidor fue de 4,4% superando en un punto porcentual la variación del año 2010, dicho incremento básicamente se originó por la tendencia creciente en el precio de los alimentos, llegando a 6,3% en el 2011, situación que se debió en gran medida a la temporada invernal, que incidió negativamente en los cultivos y en el estado de las vías nacionales, secundarias y terciarias, afectando así la producción y por ende ocasionando una contracción de la oferta. Otros gastos que experimentaron incrementos importantes fueron el transporte cuyos precios crecieron un 5,1% y la vivienda con un aumento del 4,1%.

En contraste, la estabilidad y leves alzas en los servicios de diversión y comunicaciones, al igual que la disminución en el precio de salud y educación, permitieron suavizar la pérdida de poder adquisitivo y en términos generales mostrar la ciudad con un buen desempeño en este indicador.

Tabla No. 34. Evolución Inflación Ibagué y Colombia 2009-2011

	2009	2010	2011
IBAGUÉ	2,2%	3,4%	4,4%
COLOMBIA	2%	3,17%	3,73%

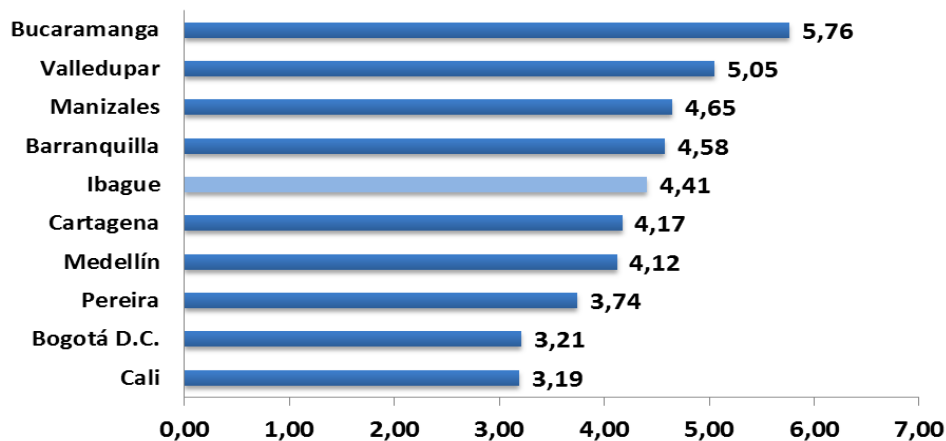
Fuente: DANE

Tabla No. 35 Inflación por grupo de gastos Ibagué 2009 – 2011

CONCEPTO	AÑO		
	2009	2010	2011
ALIMENTOS	-0,6%	4,3%	6,3%
VIVIENDA	5,6%	2,3%	4,1%
VESTUARIO	-1,5%	0%	2,2%
SALUD	4,4%	3,3%	3%
EDUCACIÓN	4,7%	3,6%	2,9%
DIVERSIÓN	-0,1%	0,4%	0%
TRANSPORTE	1,1%	6%	5,1%
COMUNICACIONES	0,9%	-0,3%	0,6%
OTROS GASTOS	4,5%	4,7%	3,1%
TOTAL	2,2%	3,4%	4,4%

Fuente: DANE

Por otra parte, al comparar en el año 2011 el nivel de inflación de Ibagué con el de las otras ciudades que forman parte de la Red de Ciudades Cómo Vamos, se puede observar que la ciudad se mantiene dentro del promedio, por debajo de ciudades como Bucaramanga, Valledupar, Manizales y Barranquilla y superando a ciudades capitales como Cartagena, Medellín, Pereira, Bogotá y Cali.



Fuente: DANE

Gráfico No. 39 Nivel de Inflación Ciudades Cómo Vamos 2011

Dinámica Empresarial

Durante el último cuatrienio, se han implementado distintas acciones encaminadas a mejorar la dinámica empresarial de la ciudad, entre las que se destacan el Centro de Atención Empresarial liderado por la Cámara de Comercio de Ibagué que ha facilitado la realización de trámites y ha permitido la reducción de costos en la creación de empresas, así como la disminución de tiempo empleado para la formalización. Como resultado de la reducción en el tiempo empleado en trámites, en el año 2010 Ibagué fue catalogada como la segunda ciudad con mayores facilidades para hacer negocios en Colombia según el estudio Doing Business.

Adicionalmente, la anterior administración tuvo como una de las estrategias para generación de empleo, el Programa de Laboratorios Microempresariales encargado de fomentar las pequeñas y medianas empresas a través del impulso del emprendimiento y la asociatividad con capacitación y capital semilla.

Estas estrategias han sido complementadas con la ley 1429 de 2010 del gobierno nacional conocida como “Ley de Formalización y Generación de Empleo” que introdujo importantes incentivos de tipo fiscal, parafiscal y de costos por matrícula mercantil y renovaciones para las empresas que se formalicen de tal manera que los empleadores aumenten sus beneficios y disminuyan los costos de formalizarse.

No obstante, las diferentes acciones adelantadas en la ciudad, los registros de la Cámara de Comercio de Ibagué muestran un comportamiento irregular durante el cuatrienio 2008-2011 que no han permitido consolidar la dinámica empresarial de la ciudad.

En el caso de la creación de empresas, entre el año 2008 y 2009 se presentó una reducción del 14,9% en el número de matrículas, posteriormente en el año 2010 se presenta una leve recuperación del 1,21%, pero nuevamente en el 2011 se registra una reducción del 3,22%, como resultado de este comportamiento, en el acumulado, el decrecimiento que se presentó fue del 16,05%. Por tipos de sociedades, las que experimentaron un mejor comportamiento durante el período analizado fueron las personas jurídicas que se incrementaron en 44,8%, mientras que las personas naturales y establecimientos comerciales se redujeron en 17,6% y 19,4% respectivamente.

En cuanto a la renovación de matrículas, aunque en los años 2009 y 2010 se presentó un buen comportamiento, en el último año la reducción fue del 11,25%, registrándose en todo el período una disminución del 2,57%. Por tipos de sociedades, las personas jurídicas y personas naturales presentaron incrementos en el número de renovaciones, en tanto que los establecimientos comerciales, las sucursales nacionales y las agencias nacionales disminuyeron entre el año 2008 y el 2011.

Respecto a las cancelaciones, a diferencia de lo ocurrido con las matrículas y renovaciones, en el último año se incrementaron en el 16,58%, sin embargo en el acumulado del cuatrienio, el porcentaje decreció en 5,41%. Por tipo de sociedades, en el caso de las personas naturales y de los establecimientos de comercio-que además son los de mayor participación en la base empresarial de la Cámara de Comercio-, estos presentaron disminuciones en el número de cancelaciones, mientras que las personas jurídicas aumentaron el número de cancelaciones en 23,84% a lo largo de período analizado.

De otra parte es importante mencionar, que en el año 2011 a las cancelaciones anteriormente mencionadas se le debe adicionar las efectuadas por concepto de la ley 1429 de 2010, que ascendieron a 32.205, de esta manera se evidencia que si bien busca la formalización empresarial, incentiva la cancelaciones de empresas que prefieren volver a realizar la matrícula para obtener los beneficios que promueve la Ley.

Tabla No. 36 Registros Cámara de Comercio de Ibagué 2008 – 2011

	2008	2009	2010	2011
Matrículas	8.985	7.701	7.794	7.543
Renovación	31.140	31.489	34.184	30.340
Cancelación	4.913	4.009	3.986	4.647

Fuente: Cámara de Comercio de Ibagué

Recomendaciones:

1. Con los resultados anteriormente presentados, se puede concluir que los mecanismos que hasta ahora se han implementado para fomentar la creación y formalización empresarial se deben complementar con otros instrumentos que permitan una mayor estabilidad de las empresas en la ciudad, pues mientras no se garantice generación de ingresos difícilmente la ciudad logrará una mejor dinámica empresarial.

2. La articulación entre sector público, privado y Academia es fundamental para aumentar y fortalecer la base empresarial de la ciudad, en ese sentido es necesario seguir trabajando en el incremento de la productividad de las PYMES de la ciudad a través de mayor capacitación, innovación y tecnología que les permita sostenerse en el mercado. Así mismo, es importante promover el uso de un segundo idioma y mejorar la infraestructura, especialmente ahora que se incrementan las posibilidades de internacionalización con la puesta en marcha del TLC con Estados Unidos.

3. Los programas de Emprendimiento se deben orientar a la creación de empresas en las actividades productivas que se han identificado como promisorias para la Región, de esta manera los emprendedores se pueden beneficiar de todas las políticas de fomento de estos sectores y oportunidades de crecimiento, y el impacto de estos programas puede ser mayor.

Conclusiones

El segundo informe de calidad de vida para Ibagué muestra que en los últimos cuatro años si bien la ciudad ha mostrado avances en algunos temas, en la mayoría de aspectos la ciudad se encuentra rezagada. Dentro de los avances se pueden señalar los siguientes:

1. Disminución de la pobreza y desigualdad (en el último año).
2. Incrementos en las coberturas de educación, sin embargo hay que tener presente que todavía existe un porcentaje importante de población en edad escolar que se encuentra por fuera del sistema educativo especialmente en los niveles de preescolar y educación media.
3. Disminución en las tasas de mortalidad materna e infantil.
4. Reducciones en los principales delitos, no obstante persiste la percepción de inseguridad ciudadana.
5. Coberturas de servicios públicos.
5. Manejo de las Finanzas Públicas.

En cuanto a las áreas que registran rezagos o menos avances se encuentran las siguientes:

1. Calidad educativa: Aunque en el último año mejoró el desempeño de las instituciones públicas, el promedio general y por áreas en las pruebas estatales sigue siendo bajo tanto para instituciones públicas como privadas.
2. Cobertura de vacunación, disminución de la desnutrición infantil y la prevención de embarazos en adolescentes: A pesar de las estrategias diseñadas para mejorar estos indicadores, el impacto logrado no es el que se esperaba.
3. Generación de empleo de calidad.
4. Calidad de los servicios públicos, especialmente en lo concerniente a acueducto y alcantarillado.

5. Movilidad, caracterizada por un aumento cada vez mayor del parque automotor y una baja recuperación de la malla vial.
6. Política Ambiental del Municipio: A pesar de haberse definido unos instrumentos como el Observatorio Ambiental, el Consejo Cívico Ambiental y la Agenda Ambiental, la información de la ciudad en esta área es insuficiente y esto desde luego dificulta la formulación de estrategias conducentes a mejorar la calidad y sostenibilidad ambiental.
7. Aunque se ha ampliado la oferta cultural y recreativa en la ciudad, es necesario evaluar el impacto de los programas que se vienen realizando con el fin de promover actividades cada vez más innovadoras que convoquen un mayor número de ciudadanos.
8. Dinámica empresarial, para lo cual es necesario no solo seguir trabajando en la reducción de trámites y generando facilidades para la formalización empresarial, sino fortaleciendo la competitividad de la ciudad.

Teniendo en cuenta estos resultados, se puede concluir que es necesaria la definición de estrategias y políticas de largo plazo que le permitan a Ibagué dar un importante salto cualitativo con el fin de mejorar el bienestar de sus habitantes y lograr posicionarse como un polo de desarrollo a nivel nacional. Lo anterior implica en primer lugar, como se mencionó en el informe presentado el año anterior, avanzar en la construcción de un sistema de información más precisa, desagregada y oportuna que facilite la toma de decisiones por parte de los diferentes actores del desarrollo y contribuya a consolidar los ejercicios de rendición de cuentas por parte de la Administración Municipal.

En segundo lugar, es necesario la formulación e implementación de políticas públicas en áreas estratégicas para el desarrollo del municipio como son el caso de Educación, Salud, Empleo, Vivienda, Medio Ambiente y Competitividad, de manera que se disponga de una hoja de ruta de largo plazo con objetivos y metas muy claros que permitan avanzar de una manera más sólida en la solución a los problemas que estructuralmente la ciudad ha presentado. Desde luego, el proceso no se puede quedar en la simple formulación, es necesario su implementación y evaluación periódica para conocer los verdaderos impactos de estas políticas.

En tercer lugar, es fundamental afianzar los procesos de participación ciudadana y la construcción de capital social, de manera que tanto el sector empresarial como la Academia y ciudadanía en general asuman un rol más activo en los procesos de desarrollo de la ciudad y se puedan capitalizar de una mejor manera las oportunidades que se visualizan para Ibagué en los próximos años.

Bibliografía

Álvarez, L (2009). Los determinantes sociales de la salud: más allá de los factores de riesgo. Revista Gerencia y Políticas de salud. Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá D.C.

Así Vamos en Salud (2011). Cómo va la salud en Colombia, reporte anual 2010, Bogotá D.C.

Banco de la República (2012). Boletín Económico Regional Centro IV Trimestre 2011, Ibagué.

Centro de Investigación Parlamentaria (2005). Seguridad Ciudadana, Lima.

CEPAL (2002). Equidad, Desarrollo y Ciudadanía, Santiago de Chile.

Comisión de Regulación de Agua Potable (2005). Resolución No. 315 de 2005 "*Por medio de la cual se establecen las metodologías para clasificar las personas de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de acuerdo con un nivel de riesgo*", Bogotá D.C.

Departamento Nacional de Planeación (2011). Desempeño fiscal de los departamentos y municipios 2010, Bogotá D.C.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (2012). Censo de Edificaciones, Bogotá D.C.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (2012). Cifras de Pobreza, Bogotá D.C.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (2012). Índice de Precios al Consumidor, Bogotá D.C.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística (2012). Gran Encuesta Integrada de Hogares, Bogotá D.C.

Hamann, F. (2012). El desempleo y la teoría de la búsqueda, Bogotá D.C.

López, H(2008). ¿Por qué el desempleo en Ibagué es tan alto?. Borradores de Economía No. 494 Banco de la República, Bogotá D.C.

Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial (2006). Resolución No. 601 del 4 de Abril de 2006 "*Por medio la cual se establece la Norma de Calidad del Aire o Nivel de Inmisión, para todo el territorio nacional en condiciones de referencia*", Bogotá D.C.

Misión para el empalme de las series de empleo, pobreza y desigualdad (2012). Pobreza Monetaria en Colombia: Nueva Metodología y Cifras 2002 -2010. Bogotá D.C.

Observatorio del Empleo y Recursos Humanos del Tolima (2012). Análisis de la estructura económica del Tolima y del mercado laboral en Ibagué (2005-2011), Ibagué.

Pardo, C. y Vásquez, S. (2007). Calidad de vida y movilidad social: el caso del acceso a los servicios públicos en Bogotá. Revista Papel Político Vol. 12 No. 1. Pontificia Universidad Javeriana, Bogotá D.C.

Red de Ciudades Cómo Vamos (2012). Comparación de la percepción ciudadana en 9 ciudades de Colombia 2011, Bogotá D.C.

Restrepo, E. y Moreno, A. (2007). Bogotá: ¿Más crimen? ¿Más miedo? Revista Desarrollo y Sociedad. Universidad de los Andes, Bogotá D.C.

Thomson, I.y Bull, A. (2002). Urban traffic congestion: its economic and social causes and consequences. Revista de la CEPAL No. 76, Santiago de Chile.