

# IBAGUÉ



# cómo vamos



# Informe

# Evaluación

# DE LA CALIDAD

# DE VIDA EN IBAGUÉ

# 2014

Fundación Corona

CASA EDITORIAL  
**EL TIEMPO**

**5** años  
Universidad  
de Ibagué  
*Comprometidos con el desarrollo regional*

**EL NUEVO DÍA**  
EL PERIÓDICO DE LOS TOLIMENSES

**CC** CAMARA DE  
COMERCIO  
IBAGUÉ

**88** Cámara  
de Comercio  
de Bogotá



IBAGUÉ

cómovamos

Informe :  
**Evaluación** :  
DE LA CALIDAD :  
DE VIDA EN IBAGUÉ : **2014**





## **Comité Directivo**

**Alfonso Reyes Alvarado**

Rector Universidad de Ibagué

**Luís Alfredo Huertas**

Presidente Ejecutivo Cámara de Comercio de Ibagué

**Miguel Ángel Villarraga Lozano**

Gerente Periódico El Nuevo Día

## **Comité Técnico**

**Edwin Ballesteros**

Jefe de Redacción Periódico El Nuevo Día

**John Jairo Uribe**

Director Programa de Ciencia Política Universidad de Ibagué

## **Equipo Técnico**

Coordinación

**Lilian Andrea Castro Villarreal**

Asistencia Técnica

**Carlos Eduardo Barrios Vásquez**

**Ana María Bejarano Liberato**



**Informe realizado con el apoyo de:**

**Observatorio del Empleo y Recursos Humanos del Tolima**

*Coordinador:* Jorge Humberto Renza Meléndez

*Asistente técnico:* Diego Fernando Ramírez Reinoso

**Programa de Ingeniería Civil – Universidad de Ibagué**

*Docente de tiempo completo:* Liliana Delgadillo

*Profesor asociado:* Edgar Ramiro Jiménez Pérez

**Programa de de Ingeniería Mecánica – Universidad de Ibagué**

*Docente de tiempo completo:* Héctor Mauricio Hernández Sarabia

# Índice

Presentación .....	9
<b>Capítulo 1. Ejes transversales.....</b>	<b>11</b>
Contexto demográfico .....	12
Demografía.....	13
Desplazamiento.....	14
<b>Pobreza y desigualdad .....</b>	<b>17</b>
Pobreza.....	18
Desigualdad .....	20
Zonas Libres de Pobreza – ZOLIP.....	21
Retos .....	22
<b>Capítulo 2. Activos de las personas .....</b>	<b>23</b>
Educación.....	24
Educación.....	25
Cobertura.....	25
Situación de mujeres y hombres en la educación en Ibagué.....	28
Calidad.....	29
Retos .....	40
<b>Salud .....</b>	<b>41</b>
Mortalidad infantil.....	42
Mortalidad Materna.....	45
Salud sexual y reproductiva.....	45
Tuberculosis.....	48
Dengue .....	48
Aseguramiento.....	49
Retos .....	51
<b>Mercado laboral.....</b>	<b>52</b>
Análisis del mercado laboral en Ibagué a 2014.....	53
Conclusiones .....	66
<b>Seguridad ciudadana.....</b>	<b>68</b>
Seguridad ciudadana .....	69
Homicidios .....	70
Lesiones personales .....	71
Hurtos.....	72
Denuncias.....	74
Retos .....	75
<b>Capítulo 3. Hábitat .....</b>	<b>77</b>
<b>Vivienda .....</b>	<b>78</b>
Retos .....	81
<b>Servicios públicos .....</b>	<b>82</b>
Acueducto y alcantarillado.....	83
Energía eléctrica .....	84
Gas natural .....	84
Internet.....	84
Retos .....	86
<b>Movilidad .....</b>	<b>87</b>
Movilidad en Ibagué: Más allá de las cifras .....	88
Infraestructura para la movilidad .....	88
Parque automotor.....	89
Transporte público.....	90
Accidentalidad.....	91
<b>Medio ambiente .....</b>	<b>93</b>
Calidad de aire 2014.....	94
Calidad de agua superficial .....	95
Ruido Ambiental.....	96
<b>Capítulo 4. Buen gobierno y ciudadanía .....</b>	<b>97</b>
<b>Cultura.....</b>	<b>98</b>
Cultura .....	99
<b>Finanzas públicas .....</b>	<b>102</b>
Índice de Gobierno Abierto .....	103
Organización de la información.....	103
Exposición de la información .....	103
Diálogo de la información .....	104
Indicador de Desempeño Fiscal .....	104
<b>Capítulo 5. Desarrollo económico y competitividad .....</b>	<b>109</b>
<b>Inflación .....</b>	<b>110</b>
Inflación .....	111
<b>Dinámica empresarial.....</b>	<b>113</b>
Matrículas nuevas .....	114
Renovaciones .....	114
Cancelación.....	115
Retos .....	115
<b>Capítulo 6. Conclusiones.....</b>	<b>117</b>
Bibliografía.....	120



## Lista de gráficos

<b>Gráfico 1.</b> Pirámide poblacional Ibagué 2014.....	13
<b>Gráfico 2.</b> Razón de dependencia Ibagué Vs. Colombia. 2008 – 2014.....	14
<b>Gráfico 3.</b> Número de desplazados en Ibagué.....	15
<b>Gráfico 4.</b> Desplazados en Ibagué según edad 2013-2014.....	15
<b>Gráfico 5.</b> Incidencia de la pobreza monetaria Ibagué Vs Colombia 2008 - 2014.....	18
<b>Gráfico 6.</b> Incidencia de la pobreza monetaria Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos 2014.....	19
<b>Gráfico 7.</b> Incidencia de la Pobreza Monetaria Extrema Ibagué Vs. Colombia 2008 - 2014.....	19
<b>Gráfico 8.</b> Incidencia de la pobreza extrema monetaria Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos 2014.....	19
<b>Gráfico 9.</b> Coeficiente de GINI Ibagué Vs Colombia 2008 - 2014.....	20
<b>Gráfico 10.</b> Coeficiente de GINI Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos 2014.....	21
<b>Gráfico 11.</b> Evolución de las matrículas de los grados 0 a 11 con corte a julio y diciembre en Ibagué 2010-2014.....	26
<b>Gráfico 12.</b> Evolución de las matrículas de 0 a 11 por sector (Oficial y no Oficial). Ibagué 2008-2014.....	26
<b>Gráfico 13.</b> Evolución de la matrícula en los ciclos. Ibagué 2008-2014.....	27
<b>Gráfico 14.</b> Tasa de cobertura neta por nivel educativo. Ibagué 2008-2014.....	28
<b>Gráfico 15.</b> Participación hombres y mujeres dentro de las matrículas de 0 a 11 Ibagué 2014.....	28
<b>Gráfico 16.</b> Comparación de porcentajes según nivel de desempeño en Ibagué y Colombia en lenguaje. Tercer grado.....	30
<b>Gráfico 17.</b> Comparación de porcentajes según niveles de desempeño en Ibagué y Colombia por tipos de establecimientos en lenguaje. Tercer grado.....	30
<b>Gráfico 18.</b> Comparación de porcentajes según nivel de desempeño en Ibagué y Colombia en matemáticas. Tercer grado 2014.....	31
<b>Gráfico 19.</b> Comparación de porcentajes según niveles de desempeño en Ibagué y Colombia por tipos de establecimientos en matemáticas. Tercer grado 2014.....	31
<b>Gráfico 20.</b> Comparación de porcentajes según niveles de desempeño Ibagué y Colombia en lenguaje, quinto grado 2014.....	32
<b>Gráfico 21.</b> Comparación de porcentajes según niveles de desempeño en Ibagué y en Colombia por tipos de establecimientos en lenguaje, quinto grado 2014.....	32
<b>Gráfico 22.</b> Comparación de porcentajes según niveles de desempeño en Ibagué y Colombia en matemáticas, quinto grado 2014.....	33
<b>Gráfico 23.</b> Comparación de porcentajes según niveles de desempeño en Ibagué y Colombia por tipos de establecimientos en matemáticas, quinto grado 2014.....	33
<b>Gráfico 24.</b> Comparación de porcentajes según niveles de desempeño en Ibagué y Colombia en ciencias naturales, quinto grado 2014.....	34
<b>Gráfico 25.</b> Comparación de porcentajes según niveles de desempeño en Ibagué y Colombia por tipos de establecimientos en ciencias naturales, quinto grado 2014.....	34
<b>Gráfico 26.</b> Comparación de porcentajes según niveles de desempeño en Ibagué y Colombia en lenguaje, noveno grado 2014.....	35
<b>Gráfico 27.</b> Comparación de porcentajes según niveles de desempeño en Ibagué y Colombia por tipos de establecimientos en lenguaje, noveno grado 2014.....	35
<b>Gráfico 28.</b> Comparación de porcentajes según niveles de desempeño en Ibagué y Colombia en matemáticas, noveno grado 2014.....	36
<b>Gráfico 29.</b> Comparación de porcentajes según niveles de desempeño en Ibagué y Colombia por tipos de establecimientos en matemáticas, noveno grado 2014.....	36
<b>Gráfico 30.</b> Comparación de porcentajes según niveles de desempeño en Ibagué y Colombia en ciencias naturales, noveno grado 2014.....	37
<b>Gráfico 31.</b> Comparación de porcentajes según niveles de desempeño en Ibagué y Colombia por tipos de establecimientos en ciencias naturales, noveno grado 2014.....	37

<b>Gráfico 32.</b> Resultados pruebas Saber 11 Ibagué calendario A (periodo 2) Ibagué 2014 .....	38	<b>Gráfico 52.</b> TGP de Ibagué versus TGP de las trece áreas. Cuarto trimestre 2001 a 2014.....	54
<b>Gráfico 33.</b> Índice Sintético Básica Primaria 2014.....	39	<b>Gráfico 53.</b> Tasa de Ocupación de Ibagué versus trece áreas. Cuarto trimestre 2001 a 2014.....	56
<b>Gráfico 34.</b> Índice Sintético Secundaria 2014 .....	40	<b>Gráfico 54.</b> Tasa de desempleo de Ibagué versus trece áreas. Cuarto trimestre. 2001 a 2014.....	58
<b>Gráfico 35.</b> Índice Sintético Media 2014.....	40	<b>Gráfico 55.</b> Tasa de Informalidad laboral en Ibagué versus trece áreas. Cuarto trimestre 2001 a 2014.....	61
<b>Gráfico 36.</b> Tasa de mortalidad infantil por cada mil nacidos vivos, Ibagué Vs. Colombia 2008-2014 .....	42	<b>Gráfico 56.</b> Composición de madres cabeza de hogar por edad. Ibagué, cuarto trimestre 2014.....	63
<b>Gráfico 37.</b> Tasa de mortalidad infantil en menores de 5 años por cada 1000 nacidos vivos, Ibagué Vs. Colombia 2008-2014 .....	43	<b>Gráfico 57.</b> Composición de madres cabeza de hogar por nivel educativo. Ibagué, cuarto trimestre 2014.....	63
<b>Gráfico 38.</b> Porcentaje de niños con bajo peso al nacer Ibagué 2008 - 2014 .....	44	<b>Gráfico 58.</b> Composición de madres cabeza de hogar por estrato socioeconómico. Ibagué, cuarto trimestre 2014 .....	64
<b>Gráfico 39.</b> Coberturas en vacunación, Ibagué 2014.....	45	<b>Gráfico 59.</b> Composición de madres cabeza de hogar por ramas de actividad. Ibagué, cuarto trimestre 2014 .....	64
<b>Gráfico 40.</b> Tasa de mortalidad materna por cada 100.000 nacidos vivos. Ibagué 2008-2014.....	45	<b>Gráfico 60.</b> Composición de madres cabeza de hogar por posición ocupacional. Ibagué, cuarto trimestre 2014.....	65
<b>Gráfico 41.</b> Porcentaje de embarazos en menores de 18 años Ibagué 2008 - 2014 .....	46	<b>Gráfico 61.</b> Indicadores laborales madre cabeza de hogar. Ibagué, cuarto trimestre 2014.....	65
<b>Gráfico 42.</b> Prevalencia e Incidencia de VIH/SIDA por cada 100.000 habitantes. Ibagué 2008-2014 .....	46	<b>Gráfico 62.</b> Participación en homicidios según sexo de la víctima. Ibagué 2014.....	70
<b>Gráfico 43.</b> Incidencia VIH/SIDA por sexo por cada 100.000 habitantes. Ibagué 2012-2014 .....	47	<b>Gráfico 63.</b> Participación en lesiones personales según sexo de la víctima. Ibagué 2014.....	71
<b>Gráfico 44.</b> Prevalencia de VIH/SIDA por sexo por cada 100.000 habitantes.....	47	<b>Gráfico 64.</b> Participación de las diferentes modalidades de hurto. Ibagué 2014. ....	72
<b>Gráfico 45.</b> Participación de VIH/SIDA por sexo 2014 .....	47	<b>Gráfico 65.</b> Participación en hurtos a personas según sexo de la víctima. Ibagué 2014 .....	72
<b>Gráfico 46.</b> Tasa de incidencia de VIH/SIDA en mujeres en edad fértil por cada 10.000 habitantes Ibagué 2008-2014.....	48	<b>Gráfico 66.</b> Casos de hurto a residencias desagregado por comunas. Ibagué 2013-2014.....	73
<b>Gráfico 47.</b> Tasa de incidencia de la tuberculosis por cada 100.000 habitantes. Ibagué 2008-2014.....	48	<b>Gráfico 67.</b> Hurto a personas y hurto a residencias. Ibagué 2008 - 2014.....	73
<b>Gráfico 48.</b> Número de casos de Dengue con y sin signos de alarma (probables y confirmados) reportados en el municipio de Ibagué 2012-2014 por periodo epidemiológico.....	49	<b>Gráfico 68.</b> Casos de hurto a motos desagregado por comunas. Ibagué 2013-2014 .....	74
<b>Gráfico 49.</b> Afiliación a salud Ibagué 2010-2014.....	50	<b>Gráfico 69.</b> Unidades de vivienda tipo VIP, VIS y NO VIS. Ibagué, 2008 - 2014.....	79
<b>Gráfico 50.</b> Porcentaje de afiliación a regímenes de salud. Ibagué 2008-2014.....	50	<b>Gráfico 70.</b> Composición de viviendas nuevas en el área urbana. Ibagué, 2008 a 2014.....	80
<b>Gráfico 51.</b> Tipo de afiliación al régimen contributivo. Ibagué 2014.....	50		



<b>Gráfico 71.</b> Suscriptores de agua potable. Ibagué 2008 – 2014...83	
<b>Gráfico 72.</b> Índice de penetración de internet fijo. Ibagué 2011 - 2014.....85	
<b>Gráfico 73.</b> Índice de penetración de internet Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos 2013 - 2014.....86	
<b>Gráfico 74.</b> Metros cuadrados de malla vial rehabilitados, Ibagué 2008-2014.....88	
<b>Gráfico 75.</b> Estado de la malla vial Ibagué 2014.....89	
<b>Gráfico 76.</b> Asistencia a Bibliotecas Públicas Municipales de Ibagué, 2013 - 2014..... 101	
	<b>Gráfico 77.</b> Índice de Gobierno Abierto 2014. Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos..... 104
	<b>Gráfico 78.</b> Evolución índice de desempeño fiscal Ibagué 2009 - 2013 ..... 106
	<b>Gráfico 79.</b> Indicador de desempeño Fiscal Ciudades Cómo Vamos 2013 ..... 107
	<b>Gráfico 80.</b> Evolución de la inflación Ibagué Vs Colombia. 2009-2014..... 111
	<b>Gráfico 81.</b> Red de Ciudades Cómo Vamos. Inflación a diciembre de 2014 ..... 112

## Lista de tablas

<b>Tabla 1.</b> Ayuda humanitaria de urgencia. Ibagué, 2013 – 2014....	16
<b>Tabla 2.</b> Evolución y variación porcentual de las matrículas de los grados 0 a 11 para los cortes julio y diciembre en Ibagué 2010-2014.....	25
<b>Tabla 3.</b> Tasas de cobertura bruta por nivel educativo Ibagué 2008 - 2014.....	27
<b>Tabla 4.</b> Tasas netas por sexo Ibagué corte a diciembre de 2014.....	29
<b>Tabla 5.</b> Establecimientos educativos oficiales destacados en Ibagué 2014 a partir de pruebas Saber 11.....	38
<b>Tabla 6.</b> Establecimientos educativos no oficiales destacados en Ibagué 2014 a partir de pruebas Saber 11.....	38
<b>Tabla 7.</b> Evolución de las tasas de mortalidad en menores de 1 y 5 años según causas Ibagué 2008-2014.....	44
<b>Tabla 8.</b> TGP desagregada por variables socio demográficas. Ibagué, cuarto trimestre 2013 a 2014.....	55
<b>Tabla 9.</b> Tasa de Ocupación desagregada por variables socio demográficas. Ibagué, cuarto trimestre 2013 y 2014.....	57
<b>Tabla 10.</b> Tasa de desempleo desagregada por variables socio demográficas. Ibagué, cuarto trimestre 2013 a 2014.....	59
<b>Tabla 11.</b> Subempleo en la ciudad de Ibagué. Cuarto trimestre 2013 a 2014.....	59
<b>Tabla 12.</b> Indicadores adicionales de calidad del empleo en Ibagué. Cuarto trimestre 2013 a 2014.....	60
<b>Tabla 13.</b> Tasa de Informalidad Laboral por variables socio demográficas. Ibagué, 2013 a 2014 cuarto trimestre.....	62
<b>Tabla 14.</b> Tasa de Informalidad Laboral por ramas de actividad económica. Ibagué, 2013 a 2014 cuarto trimestre.....	62
<b>Tabla 15.</b> Tipos de vivienda en Colombia de acuerdo a su precio.....	79
<b>Tabla 16.</b> Composición de viviendas nuevas en el área urbana según su tipo. Ibagué, 2008 – 2014.....	80
<b>Tabla 17.</b> Indicadores de acueducto y alcantarillado a diciembre 31. Ibagué 2012 - 2014.....	83
<b>Tabla 18.</b> Total suscriptores de energía eléctrica. Ibagué 2008 – 2014.....	84
<b>Tabla 19.</b> Total suscriptores de gas natural. Ibagué 2008 – 2014.....	84
<b>Tabla 20.</b> Total suscriptores de internet fijo. Ibagué 2008 – 2014.....	85
<b>Tabla 21.</b> Promedio mensual de vehículos en servicio 2011 - 2014.....	90
<b>Tabla 22.</b> Indicador de productividad 2011 - 2014.....	91
<b>Tabla 23.</b> Número de asistentes a eventos culturales. Ibagué 2012 - 2014.....	99
<b>Tabla 24.</b> Eventos musicales y culturales realizados en Ibagué, 2014.....	100
<b>Tabla 25.</b> Inflación por grupo de gasto Ibagué. 2009 - 2014.....	111
<b>Tabla 26.</b> Comportamiento Histórico Empresas Constituidas. Ibagué 2008 – 2014.....	114
<b>Tabla 27.</b> Comportamiento Histórico Empresas Renovadas. Ibagué 2008 – 2014.....	115
<b>Tabla 28.</b> Comportamiento Histórico Empresas Canceladas. Ibagué 2008 – 2014.....	115



## Presentación

El *Programa Ibagué Cómo Vamos* es una iniciativa ciudadana que tiene su origen en el año 2010 como resultado de la alianza entre la *Cámara de Comercio de Ibagué*, el periódico *El Nuevo Día* y la *Universidad de Ibagué*, con el apoyo técnico de la Fundación Corona. El objetivo central de esta iniciativa es evaluar los cambios en la calidad de vida de la población, a fin de incidir en las políticas públicas dirigidas a su mejoramiento, en términos de un mayor y mejor acceso a bienes y servicios, tomando en cuenta indicadores objetivos y subjetivos.

La importancia de la evaluación de la calidad de vida en la ciudad radica en que progresivamente las ciudades del mundo y especialmente las colombianas, experimentan un acelerado proceso de urbanización. Según cifras censales, entre 1951 y 2005, el porcentaje de participación de la población que reside en las cabeceras municipales aumentó de 39.5% a 75% y para el 2020 se prevé que esta participación se encuentre alrededor de 77% (CEPAL, 2013) lo cual afecta el bienestar y la calidad de vida de los habitantes de estos territorios cada vez más complejos. Teniendo en cuenta lo anterior, el Programa realiza el quinto informe sobre la evaluación de la calidad de vida de Ibagué, correspondiente al año 2014, lo que constituye un ejercicio técnico, de participación ciudadana, control social y rendición de cuentas para las autoridades locales y para la ciudadanía en general.

En pleno año electoral, es preciso recordar que rendir y pedir cuentas es un ejercicio que fortalece la democracia y debe redundar en una mejor administración pública, aspecto que no solo debe tener en cuenta la administración municipal actual sino los aspirantes a las alcaldías, conce-

jos, gobernaciones y asambleas para los próximos comicios, así como los ciudadanos y votantes. Según Marcela Restrepo (2015) Directora del Área de sector público de la *Corporación Transparencia por Colombia*, la rendición de cuentas es una realidad hoy y se han tenido importantes avances respecto a la calidad de la información; no obstante el diálogo que se establece entre las autoridades y la ciudadanía es pobre, las rendiciones son reactivas, poco planeadas y con poca difusión. En este contexto, escenarios como los que ofrece el *Programa Ibagué Cómo Vamos*, son centrales para que por un lado la ciudadanía conozca de antemano y obtenga información oportuna y metodológicamente imparcial para promover el diálogo crítico y responsable con las autoridades locales; así mismo lo es para hacer valer el voto programático y obtener información que posibilite una mejor decisión a la hora de votar. Por su parte, el trabajo del Programa favorece una retroalimentación técnica sobre los logros y desaciertos de las autoridades locales actuales, y finalmente posibilita que los aspirantes a la alcaldía y al concejo reciban información que les permita identificar necesidades y reflexionar sobre sus propuestas.

Entendiendo que el concepto de calidad de vida es multidimensional, el presente informe analiza diferentes datos relacionados con el acceso a los bienes y servicios que deben tener las personas para alcanzar su bienestar y las condiciones básicas que le garantizan un desarrollo individual y colectivo. Las áreas analizadas son: Pobreza y desigualdad, Educación, Salud, Seguridad Ciudadana, Mercado Laboral, Servicios Públicos, Vivienda, Medio Ambiente, Cultura y Recreación, Finanzas Públicas, Entorno Macroeconómico y Dinámica Empresarial. De este modo, los datos analizados se convierten en información confiable y a su vez en generación de conocimiento para los gobiernos, ciudadanos, universidades y organismos



interesados en profundizar sobre estas temáticas. En esta oportunidad se analizaron alrededor de 100 indicadores con el fin de obtener un panorama general del estado de la calidad de vida en la ciudad y se hace énfasis en la situación de las mujeres en varias de las dimensiones evaluadas como educación, salud, mercado laboral y seguridad ciudadana.

La información considerada en el presente documento, en su mayoría corresponde a indicadores de resultado contruidos a partir de estadísticas oficiales proporcionadas por la Administración Municipal y otras entidades del orden nacional como el Departamento Nacional de Planeación, el Banco de la República, el Departamento Administrativo Nacional de Estadística y algunos Ministerios. Así mismo, fueron consultados estudios elaborados por universidades, centros de pensamiento, observatorios, organismos multilaterales, entre otros y en algunos casos se complementó información con los datos de la *Encuesta de Percepción Ciudadana* efectuada por el Programa en el último año. Es de resaltar además, que año a año la información suministrada por la administración municipal

para la elaboración de este informe es validada y retroalimentada a través de mesas de trabajo; en esta oportunidad se sostuvieron reuniones con alrededor de 14 funcionarios de 7 entidades como las Secretarías de Hacienda; Educación; Salud; Bienestar Social y Tránsito, Transporte y de la Movilidad así como con la Policía Metropolitana de Ibagué.

Adicionalmente, en esta oportunidad se contó con el aporte de expertos en las áreas de Mercado laboral, Medio Ambiente y Movilidad por lo cual se encontrarán análisis elaborados por investigadores del Observatorio de Recursos Humanos y Mercado Laboral de la Universidad del Tolima y de docentes de programas académicos de la Universidad de Ibagué.

De esta forma, Ibagué Cómo Vamos espera propiciar gobiernos más transparentes a través de información que permita una mejor toma de decisiones, así como promover una ciudadanía más informada, participativa y responsable en el control de la gestión pública.

---

# Capítulo 1

## Ejes transversales

---



## Contexto demográfico

*De acuerdo con las proyecciones de población calculadas por el DANE, para el año 2014 la población ibaguereña ascendió a **548.209** habitantes, de los cuales el 48.58% corresponden a hombres y el 51.42% a mujeres. Según los rangos de edad, el 25,32% corresponde a la población entre 0 y 14 años, el 66,01% a la población entre 15 y 64 años de edad, y el restante 8,67% corresponde a los habitantes con 65 o más años de edad.*

*Por su parte, el indicador de razón de dependencia reveló que para el año 2014 por cada 100 habitantes en edad productiva (15 a 64 años), hubo 51 habitantes en edad improductiva (de 0 a 14 años y mayores de 65 años) cifra que viene descendiendo, lo cual es positivo.*

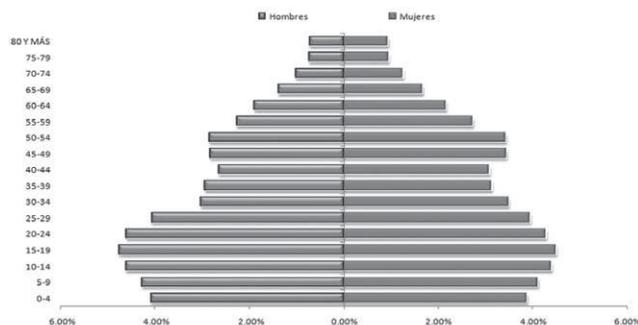
*Según la Secretaría de Bienestar Social Municipal, en el año 2014 se registraron 76.383 desplazados en la ciudad de Ibagué, es decir, 3.058 personas más que en el año 2013, en el cual se registraron 73.325 desplazados.*

## Demografía

El primer eje transversal de importancia en el análisis de calidad de vida es la evaluación del contexto demográfico, el cual permite definir la composición y los cambios de la población de la ciudad. Gracias a ello se conocen las tendencias, estructuras y dinámicas poblacionales que permiten adecuar la planificación y el diseño de políticas públicas, de tal modo que las medidas tomadas por parte de las autoridades públicas sean pertinentes y acordes con la realidad social y que a su vez conduzcan al progreso de la ciudad.

Según las proyecciones de población calculadas por el DANE, para el año 2014 la población ibaguereña ascendió a **548.209** habitantes, es decir, 5.333 habitantes más que en el año 2013; de ellos el 48.58% son hombres y el 51.42% son mujeres. De acuerdo a los rangos de edad, el 25,32% corresponde a la población entre 0 y 14 años, el 66,01% a la población entre 15 y 64 años de edad, y el restante 8,67% corresponde a los habitantes con 65 o más años de edad. Dentro de estos grupos de edad, sólo en la población entre 0 y 14 años los hombres superan a las mujeres, en la población con 15 o más años las mujeres son mayoría en relación con los hombres.

**Gráfico 1.** Pirámide poblacional Ibagué 2014



Fuente: DANE – Proyecciones de población con base al Censo de 2005 y cálculos Ibagué Cómo Vamos. Recuperado el 24 de Marzo de 2015

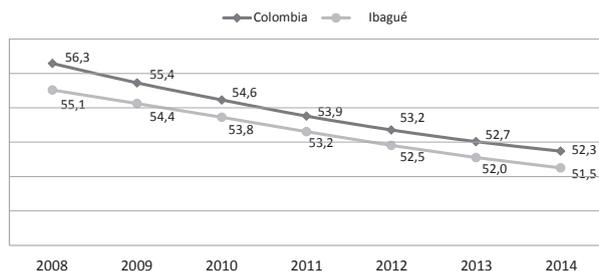
Por su parte, la composición de la población demuestra que durante este periodo de transición demográfica, la proporción de personas en edades de trabajar (potencialmente productivas) ha crecido en relación con las personas en edades potencialmente dependientes. Este cambio favorable en la relación de dependencia genera una oportunidad para el desarrollo por cuanto se considera que, dada la estructura económica, esta disposición poblacional aumenta las posibilidades para impactar de forma positiva en las tasas de crecimiento económico per cápita y los niveles de bienestar de la población. Encaminar las políticas públicas hacia el desarrollo de una sociedad más incluyente, con mayor participación de los jóvenes en sistemas de educación de calidad y en el empleo productivo, provocará que en el largo plazo la ciudad sea más exitosa frente a los desafíos del envejecimiento de la población.

La transición poblacional de la demografía está relacionada con el indicador de razón de dependencia, en el cual se observa que para el año 2014 por cada 100 habitantes



en edad productiva (de 15 a 65 años) hubo 52 (aproximado de 51.5) habitantes en edad improductiva (de 0 a 14 años y mayores de 65 años); la razón de dependencia de la ciudad se encuentra por debajo de la cota nacional, a su vez que se redujo en 0.5 en relación a la razón del año anterior.

**Gráfico 2.** Razón de dependencia Ibagué Vs. Colombia. 2008 – 2014



Fuente: DANE – Proyecciones de población con base al Censo de 2005 y cálculos Ibagué Cómo Vamos. Recuperado el 24 de Marzo de 2015

Este fenómeno es parte del *bono demográfico* por el cual atraviesa la ciudad, caracterizado por intensas transformaciones a largo plazo en los componentes poblacionales, los cuales sugieren que el cambio de la participación y las cantidades de población en los grupos de edad más significativos configura etapas de gran relevancia en la ciudad para definir escenarios futuros relacionados con la transformación del capital humano a través de la mejora de la calidad de la educación y la orientación de políticas públicas hacia el desarrollo económico y a la sustentabilidad. La disminución en la razón de dependencia económica también se puede traducir en una liberación o ahorro de recursos que quedarían “disponibles” en la economía para otros consumos o para inversión, debido a que disminuye paulatinamente el consumo de las personas

dependientes (niños y adultos mayores) que se financia con los ingresos de la población productiva.

## Desplazamiento

La Ley 387 de 1997 define como desplazada a

“ toda persona que se ha visto forzada a migrar dentro del territorio nacional, abandonando su lugar de residencia y sus actividades económicas habituales porque su vida, su integridad física, su seguridad o su libertad personal han sido vulneradas, o se encuentran directamente amenazadas con ocasión de conflicto armado interno, disturbios y tensiones interiores, violencia generalizada, violaciones masivas de los Derechos Humanos, infracciones al Derecho Internacional Humanitario u otras circunstancias emanadas de las situaciones anteriores que pueden alterar o alteren drásticamente el orden público”

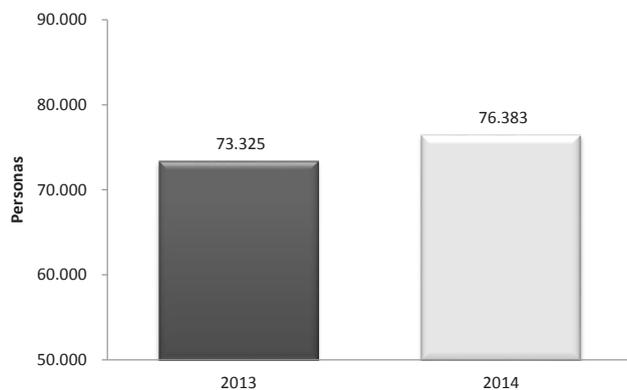
Bajo este contexto, el desplazamiento de personas, causado en mayor medida por el conflicto armado, constituye uno de los principales problemas que afecta la calidad de vida, debido a la intensidad y amplitud con que se registra este fenómeno.

El impacto social y económico del desplazamiento forzado sobre la calidad de vida es sustancial. La violencia que lo causa obliga a los hogares a migrar, impidiendo a sus víctimas prepararse para mitigar sus impactos. La naturaleza rural del conflicto colombiano significa que casi todas las personas desplazadas provienen de áreas rurales y se dedicaban a labores agrícolas. Su inadecuada experiencia laboral para las zonas urbanas redundo en altas tasas de desempleo y pocas alternativas de generación de ingresos. La dificultad para insertarse en los mercados

laborales y las escasas oportunidades de generación de ingresos derivan en caídas sustanciales en el bienestar económico y condiciones económicas mucho peores que aquellas de los catalogados como pobres en el área urbana.

Según la Secretaría de Bienestar Social, en el año 2014 se registraron 76.383 personas en condición de desplazamiento en la ciudad de Ibagué, es decir, 3.058 personas más que el año 2013, en el cual se registraron 73.325. De acuerdo con la tendencia que se ha presentado en los años anteriores, la mayoría de la población desplazada en la ciudad proviene del sur del departamento que vienen a asentarse a la capital tolimense o se dirigen hacia Soacha (Cundinamarca).

**Gráfico 3.** Número de desplazados en Ibagué.



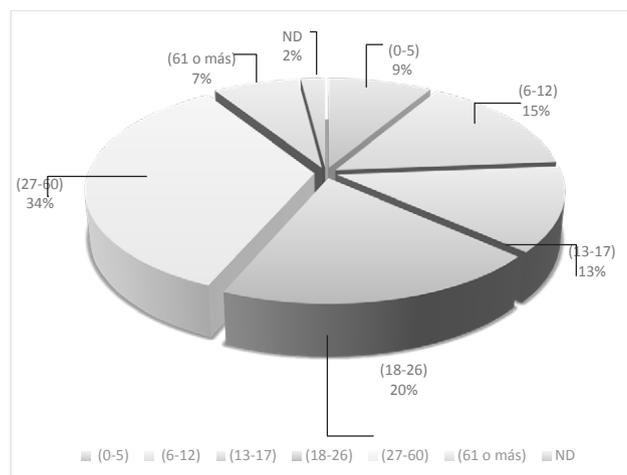
Fuente: Secretaría de bienestar social y cálculos Ibagué Cómo Vamos. Recuperado el 9 de abril de 2015

De los desplazados registrados para el 2014, el 9% corresponde a población de la primera infancia (aproximadamente 9.800 niños entre los 0 a 5 años de edad), el 15% a niños entre los 6 y 12 años (cerca de 9.100), y el 13%

a adolescentes entre los 13 y 17 años; esto indica que el 34% de la población desplazada en la ciudad de Ibagué es menor de edad, alrededor de 26.000 de los registrados.

Por su parte la población joven (de 18 a 26 años de edad) y la población adulta (de 27 años o más) representan el 20% y 41% de la población en condición de desplazamiento respectivamente. En este sentido, más de la mitad de la población en esta condición representa población potencialmente productiva (de 18 a 60 años) y solo el 7% corresponde a personas con 61 años de edad o más. Adicionalmente se presenta un 2% de la población de la cual no está determinada su edad.

**Gráfico 4.** Desplazados en Ibagué según edad 2013-2014.



Fuente: Secretaría de bienestar social y cálculos Ibagué Cómo Vamos. Recuperado el 9 de abril de 2015

De acuerdo con la Secretaría de Bienestar Social se ejecutaron dos programas en cumplimiento de la ley 1448 de 2011 que beneficiaron a la población desplazada. El



primero les brinda hospedaje y alimentación inmediata, del cual se beneficiaron 218 personas y 56 núcleos familiares en el año 2014, lo que representa 27 personas y 4 hogares menos que el año 2013. El segundo programa brinda mercados para la población víctima del conflicto armado en el municipio de Ibagué; según los resultados obtenidos en el año 2014 se beneficiaron 3.968 personas y 990 hogares.

**Tabla 1.** Ayuda humanitaria de urgencia. Ibagué, 2013 – 2014

Ayuda humanitaria	Número de personas		Núcleos familiares	
	2013	2014	2013	2014
Hospedaje	245	218	60	56
Mercados	4615	3968	1180	990

Fuente: Secretaría de bienestar social y cálculos Ibagué Cómo Vamos. Recuperado el 9 de abril de 2015

## Pobreza y desigualdad

*De acuerdo con los datos del DANE para el año 2014 se reportó que la población de Ibagué por debajo de la línea de pobreza representa el 16.4%, lo que indica una reducción de 2.2 puntos con respecto al año 2013. Por su parte la pobreza extrema se situó en el 2.3%.*

*Al comparar los resultados de Ibagué con los obtenidos en las ciudades de la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos, se observa que Valledupar, Cartagena y Barranquilla presentan la incidencia más alta de pobreza con el 27%, 26.6% y 25.5% de su población respectivamente. A su vez, Bogotá con el 10.1% y Bucaramanga con el 8.4% presentan los niveles más bajos.*

*En cuanto a la desigualdad, el coeficiente de Gini para el 2014 fue de 0.442 y solo se ha reducido en 0,028 desde el año 2008, lo que indica que desde entonces la distribución del ingreso permanece relativamente constante.*



## Pobreza

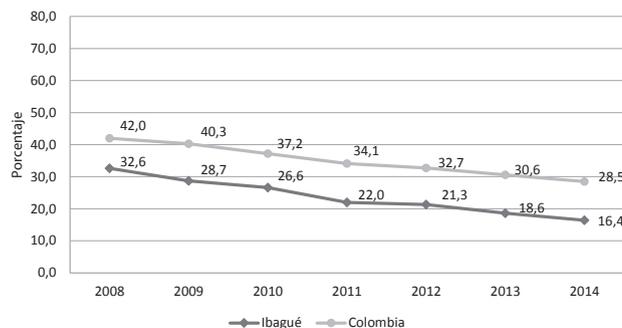
El término “pobreza” tiene distintos significados. Según el Banco Mundial (1990: 26-27) la pobreza es definida como “la incapacidad para alcanzar un nivel de vida mínimo”. Esta definición presupone una noción de bienestar humano, con la consecuente elección de las dimensiones en las que se define. Es decir, no solo las dimensiones que implican suficiencia material que permita la subsistencia humana, como el nivel de consumo mínimo, el nivel de nutrición y el grado de precariedad de las viviendas; sino también las dimensiones que comprenden la satisfacción de otras necesidades que posibiliten un desarrollo integral, como los niveles de educación, las condiciones sanitarias, las formas de inserción en el aparato productivo, los niveles de seguridad, etc.

Existen diversos métodos para medir la pobreza. Uno de ellos es el de *la pobreza monetaria* que mide la insuficiencia de recursos monetarios para adquirir una canasta de consumo mínima socialmente aceptada. De otro lado, existe *la pobreza no monetaria* que se refiere a los indicadores de pobreza estructural como el Índice de Desarrollo humano (IDH) y el Indicador de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). Finalmente existe el método integrado que identifica en qué tipo de políticas se va a dirigir el gasto público y en qué zonas la pobreza se agudiza tanto en su componente monetario como no monetario. El presente informe da cuenta de los indicadores de pobreza monetaria que se refieren a *la línea de pobreza* y *la línea de pobreza extrema o indigencia*; la primera establece el ingreso o gasto mínimo que permite mantener un nivel de vida adecuado según el consumo de una canasta básica de bienes y servicios, es decir, se considera pobres a aquellas personas con un ingreso menor a la línea de po-

breza.<sup>1</sup> En cuanto a la pobreza extrema o indigencia, esta corresponde a la población que no cuenta con el ingreso mensual necesario para satisfacer una norma nutricional de consumo de calorías diarias mínimas.

De acuerdo con los datos del DANE para el año 2014 se reportó un 16.4% de la población de Ibagué por debajo de la línea de pobreza, equivalente aproximadamente 89.906 personas, lo que indica una reducción de 2.2 puntos con respecto al año anterior. El comportamiento del 2014 persiste en una tendencia decreciente durante los últimos años que mantiene a la ciudad por debajo de la tendencia nacional, la cual reporta un 28.5% de la población en condición de pobreza.

**Gráfico 5.** Incidencia de la pobreza monetaria Ibagué Vs Colombia 2008 - 2014

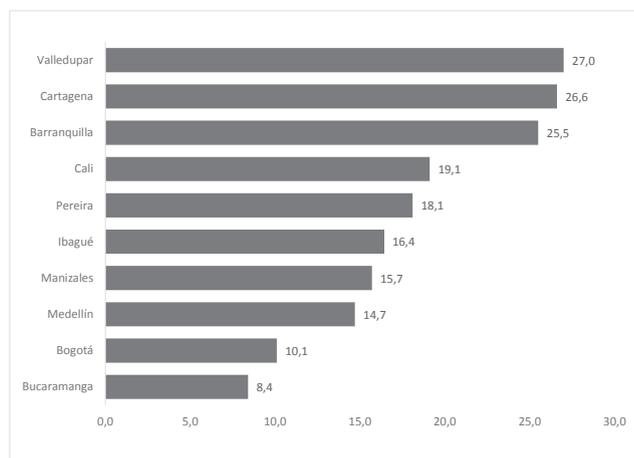


Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2014) Recuperado el 24 de abril de 2015.

1 El modelo de Hot Spots Policing propuesto por David Weisburd y Anthony Braga, tiene por objetivo identificar los puntos de la ciudad en los que se concentran los mayores niveles de delincuencia (pueden ser estos, fragmentos de calle, parques o manzanas de vecindarios). Esto, con el objetivo de aplicar estrategias policiales focalizadas, y de esta forma obtener resultados exitosos en términos de seguridad ciudadana (Weisburd y Braga 2006, pág. 229)

Al comparar los resultados de Ibagué con el comportamiento de la pobreza en las capitales de la *Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos*, se puede observar que Valledupar, Cartagena y Barranquilla presentan la incidencia más alta de pobreza con el 27%, 26.6% y 25.5% de su población respectivamente. A su vez, Bogotá con el 10.1% y Bucaramanga con el 8.4% presentan los niveles más bajos.

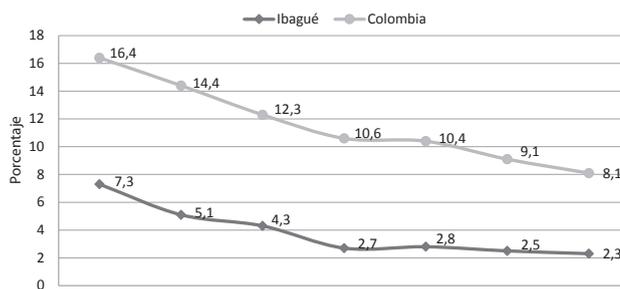
**Gráfico 6.** Incidencia de la pobreza monetaria Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos 2014



Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2014) Recuperado el 24 de abril de 2015.

Por su parte la pobreza extrema se situó en el 2.3% para la ciudad de Ibagué, lo cual corresponde a 12.609 habitantes. Este porcentaje se encuentra 0.2 puntos por debajo de la población reportada en el año 2013 y es inferior a la media nacional que reporta 8.1% de la población en condición de pobreza extrema.

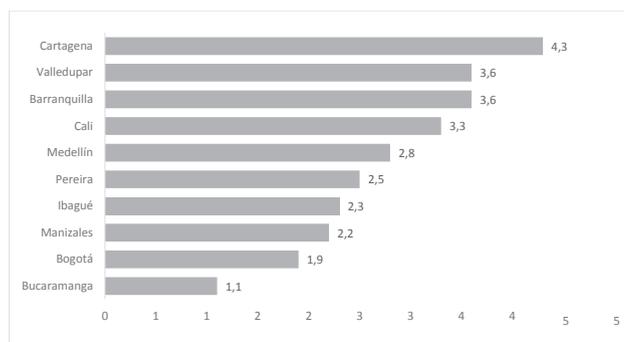
**Gráfico 7.** Incidencia de la Pobreza Monetaria Extrema Ibagué Vs. Colombia 2008 - 2014



Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2014) Recuperado el 24 de abril de 2015.

En la evolución histórica se puede evidenciar que la pobreza extrema en Ibagué mantiene un tendencia decreciente durante todo el periodo de estudio, sin embargo, los descensos son mayores desde el año 2008 hasta el 2011 pasando del 7.3% al 2.7% respectivamente; desde este año hasta el 2014 sólo se consigue disminuir el indicador en 0.4%.

**Gráfico 8.** Incidencia de la pobreza extrema monetaria Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos 2014



Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2014) Recuperado el 24 de abril de 2015.

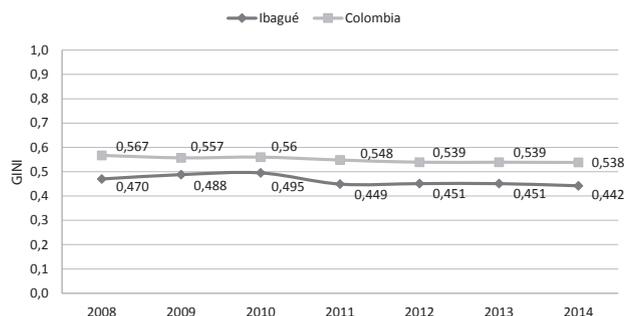


Pese a ello, en comparación con la *Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos*, Ibagué presenta un índice de pobreza extrema más bajo que Cartagena (4.3%), Valledupar (3.6%) y Barranquilla (3.6%) quienes tienen el mayor porcentaje de población en esta condición. A su vez, Bucaramanga (1.1%), Bogotá (1.9%) y Manizales (2.2%) son las únicas ciudades que se encuentran por debajo de la ciudad.

## Desigualdad

El nivel de pobreza y la calidad de vida de una región también dependen de la igualdad o desigualdad en la distribución del ingreso. Para medirla se usa el Coeficiente de Gini, el cual evidencia la concentración de ingreso económico en una población.<sup>2</sup> Según el Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos y el PNUD, Colombia se ha caracterizado históricamente por presentar uno de los más altos niveles de desigualdad económica en América Latina. Pese a que este coeficiente en el país ha disminuido desde el año 2008, sigue siendo alto con respecto a otros países como México y Argentina (donde su Gini es cercano a 0,40). De acuerdo con la SED-LAC, en Colombia el 10% de los hogares más ricos percibe más del 40% de los ingresos laborales, en tanto el 90% obtiene el 60% restante.

**Gráfico 9.** Coeficiente de GINI Ibagué Vs Colombia 2008 - 2014

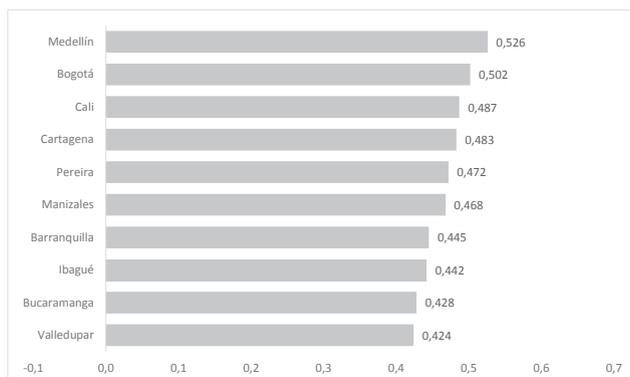


Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2014) Recuperado el 24 de abril de 2015.

En Ibagué, este indicador es igual a 0.442 y sólo se redujo en 0,028 desde el año 2008 lo que indica que desde entonces hasta el 2014 la distribución del ingreso permanece relativamente constante. Es necesario resaltar que el Gini de Ibagué para el año 2014 y todos los años anteriores se encuentra por debajo de la media nacional, la cual se mantiene sobre el 0,5; sugiriendo que en términos generales la desigualdad monetaria en Ibagué es menor que en el resto del país. Del mismo modo, la ciudad presenta uno de los índices más bajos entre las demás ciudades de la Red, por debajo de ciudades como Medellín (0,526), Bogotá (0,502) y Cali (0,487), pero con el Gini superior al de Bucaramanga (0,428) y Valledupar (0,424).

2 El coeficiente de Gini es un número entre 0 y 1, en donde 0 se corresponde con la perfecta igualdad (todos tienen los mismos ingresos) y 1 se corresponde con la perfecta desigualdad (una persona tiene todos los ingresos y los demás ninguno).

**Gráfico 10.** Coeficiente de GINI Red Colombiana de Ciudades  
Cómo Vamos 2014



Fuente: Gran Encuesta Integrada de Hogares (2008-2014) Recuperado el 24 de abril de 2015.

Es necesario aclarar que pese a que existe una relación entre pobreza, desigualdad y calidad de vida, la condición de pobreza no es determinante de la desigualdad. Del mismo modo, una persona o una población pueden sentirse más o menos pobre según las circunstancias que les rodean independientemente de sus niveles de gastos, pero el efecto de pobreza, puede variar según los tiempos y contextos. En el caso de Ibagué la pobreza ha disminuido y a pesar de ello la desigualdad en términos de ingresos se ha mantenido constante.

### Zonas Libres de Pobreza – ZOLIP

Una de las estrategias implementadas para la superación de la pobreza es la zona libre de pobreza –ZOLIP-, la cual constituye una intervención intensiva en una zona geográficamente delimitada que busca impactar positivamente las condiciones de calidad de vida del territorio y sus pobladores, dinamizando el proceso de acompa-

ñamiento familiar y comunitario, así como la gestión de oferta y el desarrollo de proyectos significativos concertados alrededor de un Plan Territorial para la Superación de la Pobreza Extrema (ANSPE, 2015)

En Ibagué la ZOLIP está conformada por los barrios Nazareth, Modelia I, Modelia II, La Ceibita y Chicó, los cuales hacen parte de la comuna 7. Esta zona se escogió a priori debido a que, según la Secretaría de Bienestar Social, allí se concentran altos índices de violencia; además constituye una ZOLIP atípica de acuerdo con las características propias de estas zonas, donde la presencia del sector privado es clave, no obstante en Ibagué no hay presencia de este sector en dichos procesos de superación de pobreza.

Para avanzar en la construcción de un territorio próspero y libre de pobreza extrema se elabora el plan para la superación de la pobreza extrema que permite identificar, concertar y finalmente ejecutar acciones en el marco de 9 dimensiones y 45 logros de la Red Unidos; dicha intervención se hace en el marco de la estrategia de acompañamiento elaborada por la *Agencia Nacional para la Superación de la Pobreza Extrema* (ANSPE) de la mano con la comunidad. Como resultado de este plan se han realizado actividades dentro de las cuales son de destacar:

- Mejoramiento de condiciones de vivienda mediante bloqueras comunitarias que se han gestionado a través de Cemex.
- Mejoramiento de condiciones de habitabilidad.
- Acceso a justicia mediante la ubicación de una unidad móvil de justicia que realiza intervenciones en la zona dos veces a la semana.
- Capacitaciones de convivencia y presencia de la policía.



- Convenios con el SENA con la finalidad de acceder a formación para el trabajo.
- Garantía de acceso a cupos por educación regular.
- Control médico y de vacunación mediante jornadas frecuentes resultado de la caracterización de todas las familias que tienen acceso al programa.

Pese a estas actividades, existen familias que pueden decidir no participar dentro de la ZOLIP así geográficamente se encuentren dentro de esta, las razones que motivan la no participación están asociadas a la conservación de subsidios, el aumento del costo en los servicios públicos, el incremento en los arrendamientos por la mejora de las viviendas y la poca credibilidad del Estado.

## Retos

Para lograr una reducción de la desigualdad sostenida en el tiempo, es indispensable el diseño de políticas públicas capaces de incrementar de forma simultánea la incorporación social y laboral de los sectores más desprotegidos (CEPAL, 2007). En ciudades como Ibagué, el acceso a ingresos monetarios y a servicios sociales públicos es una de las llaves para la igualdad social y económica; cualquier esfuerzo por superar la desigualdad –y por exten-

sión la pobreza– de manera sostenible requiere mejorar la participación de las personas en el mercado laboral. Ello supone que exista un número suficiente de trabajos formales, tanto públicos como privados, con protección social y una adecuada remuneración.

También se requiere de una adecuada incorporación social, la cual descansa en la existencia de calidad y acceso a la educación, a la salud, movilidad eficiente, espacios de socialización, y demás factores que deben integrarse para promover una ciudad más equitativa y con menores índices de pobreza. Se deben resaltar los programas de transferencias condicionadas como Familias en Acción, Hambre Cero, Desayunos Escolares y el Centro de Atención al adulto mayor, que constituyen poderosas herramientas redistributivas que tiene el Estado, no solo porque las transferencias están focalizadas hacia los hogares más necesitados, sino porque al mismo tiempo mejoran la salud y la educación de dichos hogares, lo que también reduce la desigualdad. Es por eso que los nuevos desafíos consisten en crear políticas relevantes para la incorporación social que incluyan un conjunto amplio de medidas redistributivas, desde la creación de infraestructura en agua potable y en servicios de salud, hasta políticas sectoriales que creen puestos de trabajo.



---

# Capítulo 2

## Activos de las personas

---



## Educación

*De acuerdo con la información suministrada por la Secretaria de Educación Municipal, la matrícula total para los grados 0 a 11 (no incluye los grados -2,-1, 12,13, ni ciclos) ascendió para el último corte del año 2014 a 99.753, lo que se tradujo en un incremento del 0,37% frente al mismo corte del año inmediatamente anterior. No obstante, entre 2010 y 2014 la matrícula ha decrecido casi en un 6% sin una recuperación significativa en los últimos años.*

*Respecto a la evolución de las matrículas por sector, es preciso resaltar, que el sector no oficial ha venido ganando participación en los últimos años. Entre tanto, el sector oficial ha venido perdiendo estudiantes paulatinamente, registrando para el 2014 un total de 79.462 estudiantes matriculados, 843 menos que en 2013.*

*Con relación a la tasa de cobertura bruta para los grados 0 a 11, la tasa global alcanzó un 86.3%, lo que se tradujo en una recuperación de 0.9 puntos frente al año 2013, no obstante, aún no se logran los niveles alcanzados en el 2010, año en el cual se presentaron las coberturas más altas de todo el periodo analizado. Por niveles educativos, todos, a excepción de preescolar presentaron un ligero incremento entre el 2013 y el 2014.*

*La tasa de cobertura neta por su parte se ubicó en el 64.4% en 2014, lo que evidencia una mínima recuperación frente a periodos anteriores, especialmente si se tiene como referente el año 2010, año en el cual esta cobertura alcanzó su mayor cota con un 70.8%. Por sexo, el nivel de primaria es el que en mayor medida tiene un cubrimiento para hombres y mujeres, sin embargo la tasa para las mujeres es más alta (78%) que la de los hombres.*

*Según los resultados de las pruebas saber para los grados tercero, quinto y noveno, la diferencia más marcada se encuentra en la proporción de establecimientos ubicados en niveles avanzados, donde los no oficiales tienen una ventaja sobre los establecimientos oficiales, especialmente en áreas como matemática, lenguaje y ciencias naturales.*

*Respecto a las pruebas Saber 11, que aplicaron una nueva metodología en el 2014, de manera general, los resultados para Ibagué evidencian que el desempeño en los establecimientos no oficiales es superior al de los oficiales, aun cuando las diferencias entre uno y otro son leves. Vale resaltar especialmente dos áreas en las cuales la diferencia entre estos sectores es más pronunciada respecto a las demás; Inglés y Matemáticas.*

## Educación

La educación constituye un aspecto fundamental para garantizar la calidad de vida de los habitantes de una región y diferentes estudios lo reiteran. Cárdenas (2007) reconoce que esta contribuye al desarrollo y al crecimiento económico, social y sostenible en el largo plazo, gracias a la generación de competencias que incentivan la productividad, dado que la educación es una herramienta de equidad y además tiene un gran impacto sobre la eficiencia económica. Por su parte la Unesco (2007) enuncia que la educación favorece la disminución de las desigualdades sociales, la superación de las trampas de pobreza y la movilidad social. Lo anterior hace que sea un derecho fundamental de todo individuo, tal y como lo reconoce nuestra Constitución Política de 1991. Por tal motivo el Estado debe destinar un porcentaje significativo de su presupuesto con el fin de garantizarle a la población su acceso con calidad.

Esta parte del informe, se centrará en mostrar cuál es el estado de la educación en la ciudad de Ibagué, tomando como referencia indicadores de cobertura y calidad en los grados de preescolar, primaria, secundaria y media<sup>3</sup>, cuya responsabilidad central es de la entidad territorial. Adicionalmente se revisarán algunos indicadores de acceso a educación superior, que aun cuando no son responsabilidad fundamental del municipio, estos permiten ver las oportunidades que se están generando para los jóvenes en nuestro territorio. Es importante aclarar que para los indicadores cuya información lo permitieron se hizo un análisis a partir de la situación de hombres y mujeres en la educación.

3 El coeficiente de Gini es un número entre 0 y 1, en donde 0 se corresponde con la perfecta igualdad (todos tienen los mismos ingresos) y 1 se corresponde con la perfecta desigualdad (una persona tiene todos los ingresos y los demás ninguno).

## Cobertura

De acuerdo con la información suministrada por la Secretaría de Educación Municipal,<sup>4</sup> la matrícula total para los grados 0 a 11 (no incluye los grados -2,-1, 12,13, ni ciclos) ascendió para el último corte del año 2014 a 99.753, resultado que se tradujo en un incremento del 0,37% frente al mismo corte del año inmediatamente anterior. Sin embargo, si se observa el comportamiento entre el 2010 y el 2014 es posible decir que la matrícula ha decrecido casi en un 6% sin una recuperación significativa en los últimos años.

De otro lado, al comparar los cortes julio y diciembre, se observa un número menor de estudiantes al finalizar cada año, situación que posiblemente puede explicarse por un fenómeno de deserción intra-anual que para el año 2014 significó 567 niños menos al finalizar el año, un número significativamente menor a la diferencia presentada entre 2012 y 2013 que fue de 1810 niños.

**Tabla 2.** Evolución y variación porcentual de las matrículas de los grados 0 a 11 para los cortes julio y diciembre en Ibagué 2010-2014

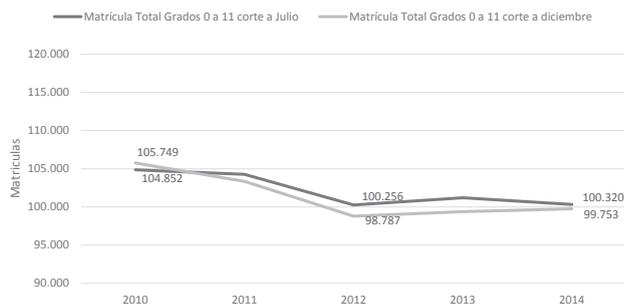
Año	2010	2011	2012	2013	2014
Matrícula Total Grados 0 a 11 corte a Julio	104.852	104.276	100.256	101.197	100.320
Variación porcentual	-	-0,55%	-3,86%	0,94%	-0,87%
Matrícula Total Grados 0 a 11 corte a diciembre	105.749	103.357	98.787	99.387	99.753
Variación porcentual	-	-2,26%	-4,42%	0,61%	0,37%

Fuente: Secretaria de Educación Municipal y cálculos Ibagué Cómo Vamos.

4 Se tuvo en cuenta la información suministrada con corte a diciembre de 2014, con la cual Ibagué Cómo Vamos elaboró cálculos.



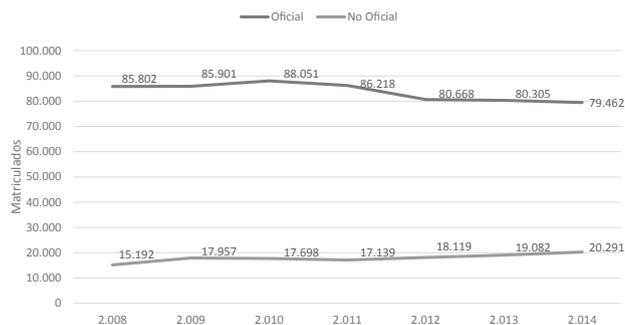
**Gráfico 11.** Evolución de las matrículas de los grados 0 a 11 con corte a julio y diciembre en Ibagué 2010-2014



Fuente: Secretaria de Educación Municipal y Cálculos Ibagué Cómo Vamos

Respecto a la evolución de las matrículas por sector, se observa que en su gran mayoría corresponden al sector oficial. En todo caso es preciso resaltar, casi como una tendencia, que el sector no oficial ha venido ganando participación en todos los años que muestra la gráfica. En contraste, desde el año 2011 las matrículas en el sector oficial han venido descendiendo paulatinamente, alcanzando para el último año 79.462 estudiantes, lo que representa 843 niños menos que en el 2013 y 8.589 niños menos que en el 2010, año en el cual se reportó la mayor matrícula del sector oficial durante todo el periodo analizado.

**Gráfico 12.** Evolución de las matrículas de 0 a 11 por sector (Oficial y no Oficial). Ibagué 2008-2014



Fuente: Secretaria de Educación Municipal y Cálculos Ibagué Cómo Vamos

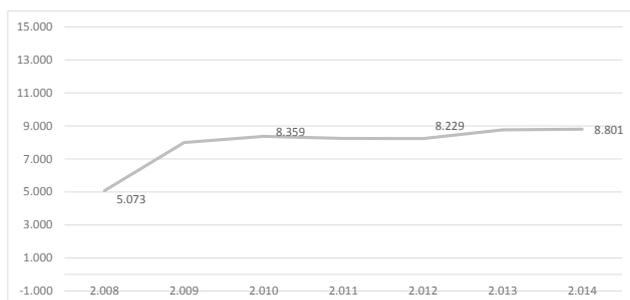
Sería importante preguntarse a qué se debe el crecimiento del sector no oficial en detrimento del sector oficial en Ibagué. Una posible respuesta, aunque se requiere de estudios más profundos, sería que hay un traslado de estudiantes del sector oficial al privado en busca de mejores condiciones de infraestructura y calidad educativa. Otra razón podría estar asociada al traslado cada vez más frecuente de estudiantes hacia la educación por ciclos, que les posibilita a quienes cumplan con ciertas condiciones cursar diferentes grados en un menor tiempo, debido a la especialidad de las estructuras curriculares que se diferencian de la educación regular.

Respecto al comportamiento de las matrículas en los ciclos<sup>5</sup>, lo que se observa es que en todo el periodo estadia-

5 Los ciclos son unidades curriculares estructuradas, equivalentes a determinados grados de educación formal regular, constituidos por objetivos y contenidos pertinentes, debidamente seleccionados e integrados de manera secuencial para la consecución de los logros establecidos en el respectivo PEI

do 2008-2014, 3.728 estudiantes han ingresado a este tipo de educación, lo que evidencia un crecimiento lento pero sostenido en los últimos años, alcanzado 8.801 estudiantes matriculados en el 2014, lo que se ha posibilitado entre otras cosas por la apertura de nuevos programas de alfabetización.

**Gráfico 13.** Evolución de la matrícula en los ciclos. Ibagué 2008-2014



Fuente: Secretaría de Educación Municipal y Cálculos Ibagué Cómo Vamos

Al revisar las tasas de cobertura bruta<sup>6</sup> para los grados 0 a 11, se encuentra que la tasa global alcanzó un 86,3%, lo que se tradujo en una recuperación de 0,9 puntos frente al año 2013. A pesar de este avance, no logra los niveles alcanzados en el 2010, año en que se presentaron las coberturas más altas de todo el periodo analizado. Por niveles educativos, todos, a excepción de preescolar presentaron un ligero incremento entre el 2013 y el 2014. Sin embargo, el 2010, con la misma de excepción de preescolar, es el año donde todos los niveles educativos al-

6 Esta tasa suministra el porcentaje de matrícula tardía y prematura en un nivel determinado, tiene en cuenta y contabiliza a la población matriculada en los diferentes niveles educativos independientemente de su edad.

canzaron las coberturas más altas y actualmente no han logrado recuperarse. El nivel de primaria es el que presenta la mayor cobertura con un 94,8% y la educación media, correspondiente a 10 y 11 es la que presenta la cobertura más baja con un 62,7%

**Tabla 3.** Tasas de cobertura bruta por nivel educativo Ibagué 2008 - 2014

Nivel Educativo	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Preescolar	78,83%	83,20%	82,56%	81,99%	89,99%	88,94%	84,64%
Primaria	94,12%	95,93%	97,66%	95,86%	91,84%	92,82%	94,85%
Secundaria	85,99%	87,53%	90,78%	90,29%	86,05%	87,69%	88,84%
Media	60,73%	67,59%	69,87%	66,52%	61,47%	62,43%	62,70%
Total	84,51%	87,26%	89,38%	87,83%	84,43%	85,45%	86,35%

Fuente: Secretaría de Educación Municipal y Cálculos Ibagué Cómo Vamos

Con relación a la tasa de cobertura neta<sup>7</sup> que se caracteriza por ser “una medida sobre la atención educativa de la población que tiene la edad teórica para ingresar al sistema educativo” (MEN, 2013) se observó para el 2014 que la tasa neta global se ubicó en un 64,4%, lo que evidencia poca recuperación frente a años anteriores, especialmente si se tiene como referente el año 2010 donde esta cobertura alcanzó su mayor cota con un 70,8%.

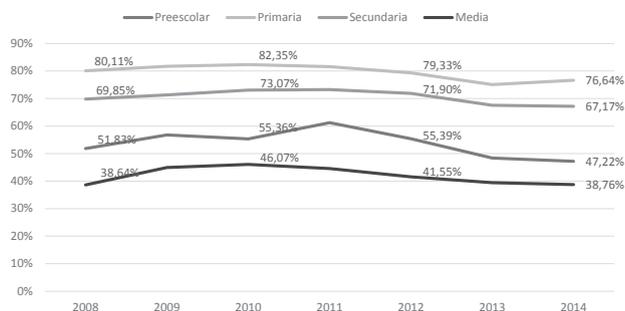
Por niveles educativos, el periodo 2011-2012 marca un cambio de tendencia en todos los niveles, presentando un comportamiento decreciente que se suaviza un poco entre el 2013-2014. El nivel de primaria es el que presenta

7 La tasa de cobertura neta muestra la relación entre estudiantes matriculados en un nivel educativo determinado que tienen la edad adecuada para cursarlo y el total de la población y el total de población en el rango de edad apropiado para dicho nivel



las coberturas netas más altas, ubicándose para el 2014 en 76,6% los niños matriculados con la edad correspondiente para cursar estos grados (6 a 10 años). Es de resaltar también, la educación media cuyos grados corresponden a 10 y 11, la cual ha venido presentando la cobertura neta más baja, con un 38,7% en el 2014. Lo anterior indica que en la ciudad aún hay un porcentaje significativo de niños y jóvenes que conforme a su edad deberían estar matriculados en determinados grados pero no lo están, especialmente en los grados superiores.

**Gráfico 14.** Tasa de cobertura neta por nivel educativo. Ibagué 2008-2014



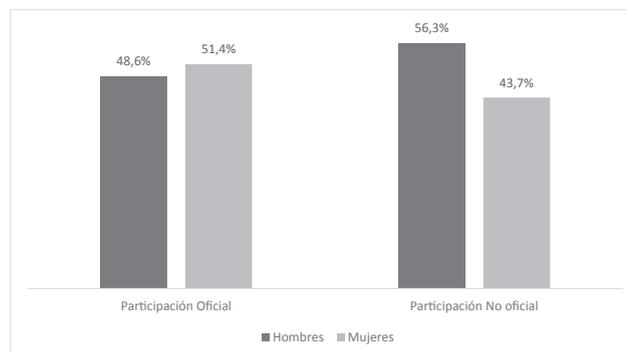
Fuente: Secretaría de Educación Municipal y Cálculos Ibagué Cómo Vamos

## Situación de mujeres y hombres en la educación en Ibagué

Para este año, el presente informe ha querido profundizar sobre la situación de la mujer en los diferentes espacios que brinda la educación en Ibagué. Frente a esto se encontró que la proporción de mujeres matriculadas entre 0 y 11 grado en el sector oficial es mayor que la proporción de mujeres matriculadas en el sector no oficial, respecto a los hombres. En el sector oficial hay un 51% de mujeres

frente a un 48% de hombres, en contraste en el sector no oficial el 43,7% son mujeres frente a un 56% de hombres en el año 2014.

**Gráfico 15.** Participación hombres y mujeres dentro de las matrículas de 0 a 11 Ibagué 2014



Fuente: Secretaría de Educación Municipal y Cálculos Ibagué Cómo Vamos

Al revisar uno de los indicadores arriba analizados como la tasa de cobertura neta por nivel educativo, desagregados por hombres y mujeres, se encuentra que ambos sexos presentan altos niveles de extraedad pero la problemática es más acentuada en la población masculina. El nivel de primaria es el que en mayor medida tiene un cubrimiento para hombres y mujeres, sin embargo la tasa para las mujeres es más alta (78%) que la de los hombres, indicando que hay más mujeres con las edades adecuadas cursando los grados correspondientes en el nivel de primaria, situación que aunque con tasas más bajas, también se presenta en otros niveles como preescolar, secundaria y media. Sin embargo, vale resaltar que el nivel Media presenta la cobertura neta más baja, tanto para hombres como para mujeres, siendo los hombres los que presentan la cobertura más reducida con solo un 33% de

estudiantes de sexo masculino que al parecer tienen la edad adecuada para estar cursando 10 y 11.

**Tabla 4.** Tasas netas por sexo Ibagué corte a diciembre de 2014

Nivel	Sexo	
	Femenino	Masculino
Preescolar	47,8%	46,6%
Primaria	78,1%	75,3%
Secundaria	69,4%	65,0%
Media	44,5%	33,3%
Total	66,87%	62,15%

Fuente: Secretaría de Educación Municipal y Cálculos Ibagué Cómo Vamos

## Calidad

En lo concerniente a calidad, el Programa analizó las pruebas Icfes Saber para los grados tercero, quinto y noveno, así como las pruebas Saber 11, que evalúan competencias académicas en los diferentes niveles educativos y en el caso de las Saber 11 son determinantes para el acceso a educación superior.

### Icfes Saber 3ero

De acuerdo con el Icfes (2015) las pruebas Saber Tercero fueron presentadas en Ibagué por un total de 186 establecimientos, de los cuales 127 corresponden a instituciones no oficiales con 2.248 estudiantes evaluados y 59 oficiales (urbanos y rurales), con 6.931 estudiantes evaluados. A continuación algunos de los resultados para las áreas de lenguaje y matemáticas:

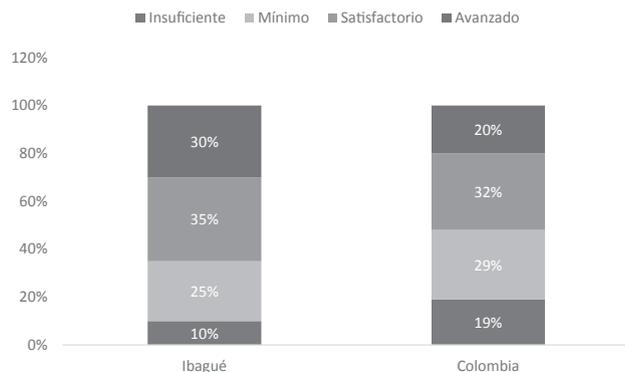
## Lenguaje

Según el reporte del Icfes, para la entidad territorial certificada correspondiente a Ibagué y actualizado al 17 de abril de 2015, que compara el desempeño de Ibagué con el de Colombia en las diferentes áreas evaluadas, se evidencia para Lenguaje que:

- El puntaje promedio de los establecimientos educativos de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales rurales** de Ibagué es superior al de los establecimientos educativos **oficiales rurales** de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **no oficiales** de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos **no oficiales** de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Ibagué es similar al de sus establecimientos educativos **oficiales rurales**.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Ibagué es similar al de sus establecimientos educativos **no oficiales**.

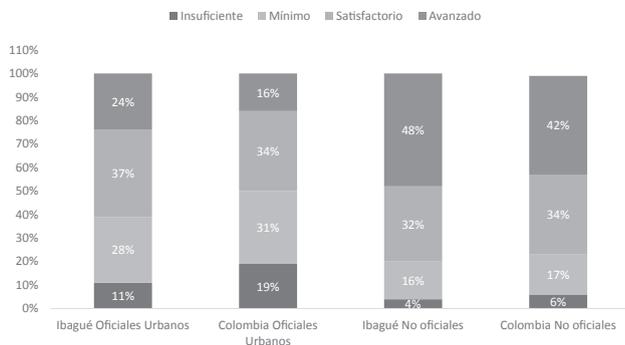


**Gráfico 16.** Comparación de porcentajes según nivel de desempeño en Ibagué y Colombia en lenguaje. Tercer grado.



Fuente: ICFES

**Gráfico 17.** Comparación de porcentajes según niveles de desempeño en Ibagué y Colombia por tipos de establecimientos en lenguaje. Tercer grado.



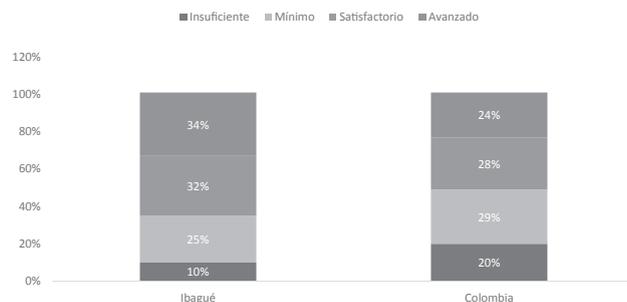
Fuente: ICFES

## Matemáticas

Según el reporte del Icfes, actualizado al 17 de abril de 2015, para la entidad territorial certificada correspondiente a Ibagué, que compara el desempeño de Ibagué con el de Colombia en las diferentes áreas evaluadas, se evidencia para Matemáticas que:

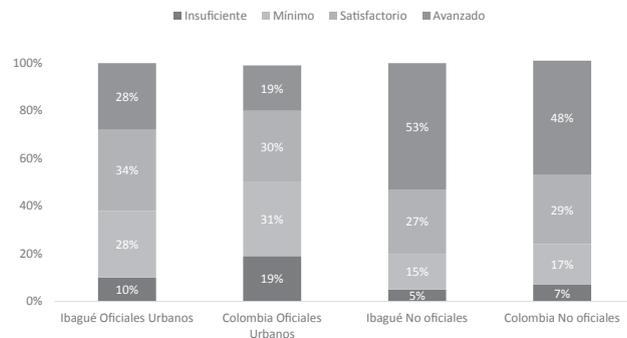
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales rurales** de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos **oficiales rurales** de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **no oficiales** de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos **no oficiales** de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Ibagué es similar al de sus establecimientos educativos **oficiales rurales**.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Ibagué es similar al de sus establecimientos educativos **no oficiales**. Sin embargo vale resaltar que un mayor porcentaje de establecimientos no oficiales se encuentran en niveles avanzados (53%) frente a un 28% de establecimientos oficiales que se encuentran en este nivel.

**Gráfico 18.** Comparación de porcentajes según nivel de desempeño en Ibagué y Colombia en matemáticas. Tercer grado 2014



Fuente: ICFES

**Gráfico 19.** Comparación de porcentajes según niveles de desempeño en Ibagué y Colombia por tipos de establecimientos en matemáticas. Tercer grado 2014



Fuente: ICFES

### ICFES Saber 5to

De acuerdo con el ICFES, estas pruebas fueron presentadas en Ibagué por 182 establecimientos en la ciudad de Ibagué, de los cuales 123 corresponde a instituciones no

oficiales, con 2.033 estudiantes evaluados y 59 a establecimientos oficiales (urbanos y rurales) con 7.193 estudiantes evaluados. Los resultados obtenidos en áreas como lenguaje, matemáticas y ciencias naturales fueron:

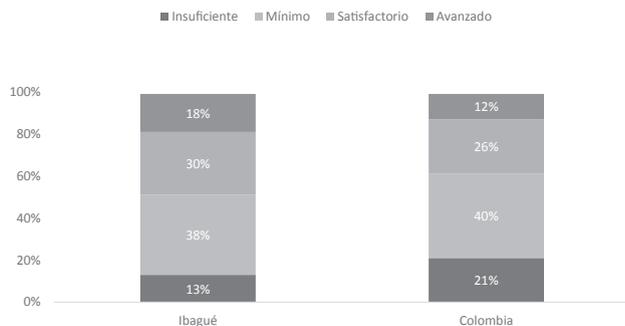
### Lenguaje

Según el reporte del ICFES, para la entidad territorial certificada correspondiente a Ibagué y actualizado al 17 de abril de 2015, que compara el desempeño de Ibagué con el de Colombia en las diferentes áreas evaluadas, evidencia para Lenguaje que:

- El puntaje promedio de los establecimientos educativos de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales rurales** de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos **oficiales rurales** de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **no oficiales** de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos **no oficiales** de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Ibagué es similar al de sus establecimientos educativos **oficiales rurales**.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Ibagué es inferior al de sus establecimientos **educativos no oficiales**.

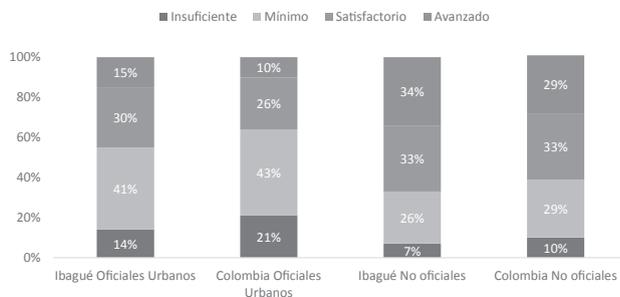


**Gráfico 20.** Comparación de porcentajes según niveles de desempeño Ibagué y Colombia en lenguaje, quinto grado 2014.



Fuente: ICFES

**Gráfico 21.** Comparación de porcentajes según niveles de desempeño en Ibagué y en Colombia por tipos de establecimientos en lenguaje, quinto grado 2014.



Fuente: ICFES

## Matemáticas

Según el reporte del ICFES, para la entidad territorial certificada correspondiente a Ibagué y actualizado al 17 de abril de 2015, que compara el desempeño de Ibagué con el de Colombia en las diferentes áreas evaluadas, evidencia para Matemáticas que:

El puntaje promedio de los establecimientos educativos de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos de Colombia.

El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** Ibagué es similar al de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Colombia.

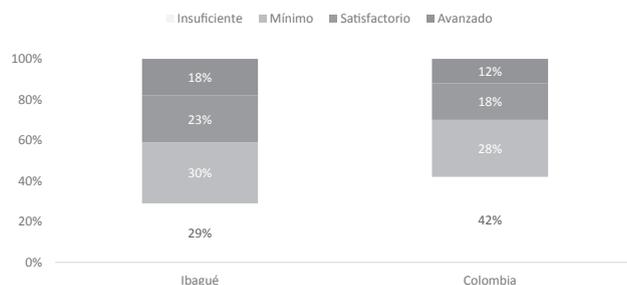
El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales rurales** de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos **oficiales rurales** de Colombia.

El puntaje promedio de los establecimientos educativos **no oficiales de Ibagué** es similar al de los establecimientos educativos **no oficiales** de Colombia.

El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** Ibagué es similar al de sus establecimientos educativos **oficiales rurales**.

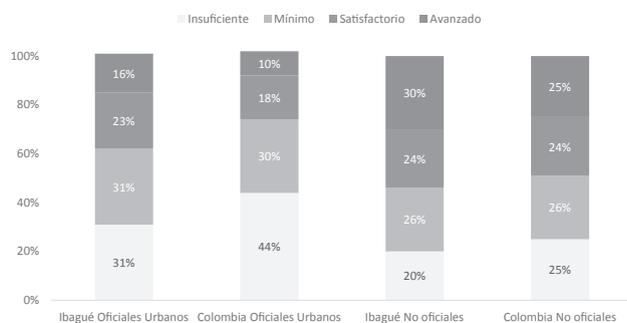
El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Ibagué es similar al de sus establecimientos educativos **no oficiales**.

**Gráfico 22.** Comparación de porcentajes según niveles de desempeño en Ibagué y Colombia en matemáticas, quinto grado 2014.



Fuente: ICFES

**Gráfico 23.** Comparación de porcentajes según niveles de desempeño en Ibagué y Colombia por tipos de establecimientos en matemáticas, quinto grado 2014.



Fuente: ICFES

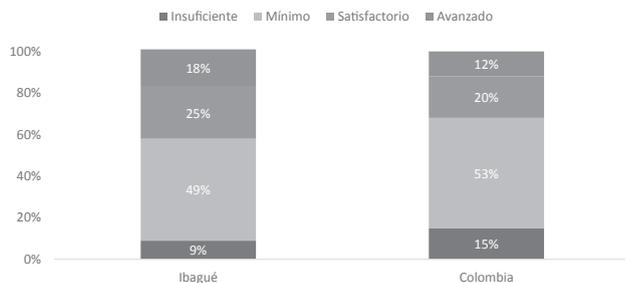
### Ciencias Naturales

Según el reporte del Icfes, para la entidad territorial certificada correspondiente a Ibagué y actualizado al 17 de abril de 2015, que compara el desempeño de Ibagué con el de Colombia en las diferentes áreas evaluadas, se evidencia para el área de ciencias naturales que:

- El puntaje promedio de los establecimientos educativos de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales rurales** de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos **oficiales rurales** de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **no oficiales** de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos **no oficiales** de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Ibagué es similar al de sus establecimientos educativos **oficiales rurales**.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Ibagué es similar al de sus establecimientos educativos **no oficiales**. Hay que resaltar sin embargo que los establecimientos no oficiales se encuentran en mayor proporción en niveles satisfactorios y avanzados que los establecimientos oficiales.

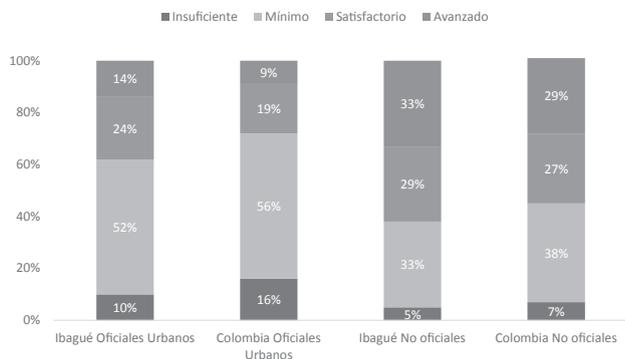


**Gráfico 24.** Comparación de porcentajes según niveles de desempeño en Ibagué y Colombia en ciencias naturales, quinto grado 2014.



Fuente: ICFES

**Gráfico 25.** Comparación de porcentajes según niveles de desempeño en Ibagué y Colombia por tipos de establecimientos en ciencias naturales, quinto grado 2014.



Fuente: ICFES

## ICFES Saber 9°

De acuerdo con el Icfes, estas pruebas fueron presentadas en Ibagué por 101 establecimientos, de los cuales 43 corresponden a instituciones no oficiales, con 1.623 estudiantes evaluados y 58 a establecimientos oficiales (urbanos y rurales) con 6.100 estudiantes evaluados.

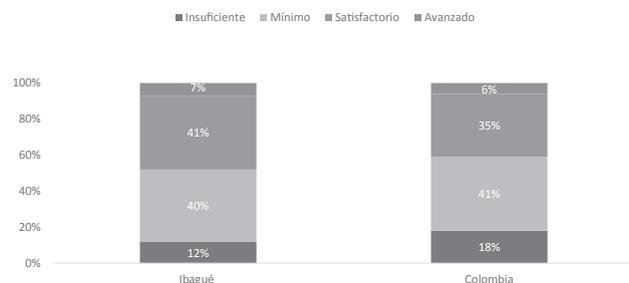
## Lenguaje

Según el reporte del Icfes, para la entidad territorial certificada correspondiente a Ibagué y actualizado al 17 de abril de 2015, que compara el desempeño de Ibagué con el de Colombia en las diferentes áreas evaluadas, se evidencia para el área de Lenguaje que:

- El puntaje promedio de los establecimientos educativos de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales rurales** de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos **oficiales rurales** de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **no oficiales** de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos **no oficiales** de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Ibagué es similar al de sus establecimientos educativos **oficiales rurales**.

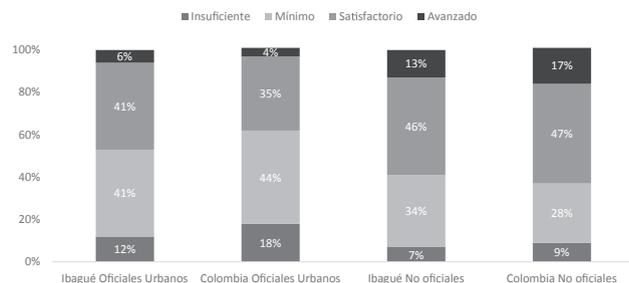
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Ibagué es similar al de sus establecimientos educativos **no oficiales**.

**Gráfico 26.** Comparación de porcentajes según niveles de desempeño en Ibagué y Colombia en lenguaje, noveno grado 2014.



Fuente: ICES

**Gráfico 27.** Comparación de porcentajes según niveles de desempeño en Ibagué y Colombia por tipos de establecimientos en lenguaje, noveno grado 2014.



Fuente: ICES

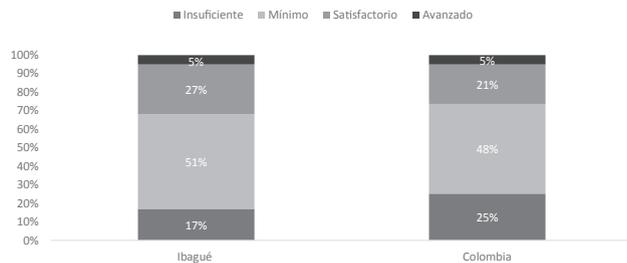
### Matemáticas

Según el reporte del Icfes, para la entidad territorial certificada correspondiente a Ibagué y actualizado al 17 de abril de 2015, que compara el desempeño de Ibagué con el de Colombia en las diferentes áreas evaluadas, se evidencia para el área de matemáticas que:

- El puntaje promedio de los establecimientos educativos de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales rurales** de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos **oficiales rurales** de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **no oficiales** de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos **no oficiales** de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Ibagué es superior al de sus establecimientos educativos **oficiales rurales**.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Ibagué es similar al de sus establecimientos educativos **no oficiales**. No obstante el porcentaje de establecimientos en niveles avanzados es mayor en el caso de los no oficiales.

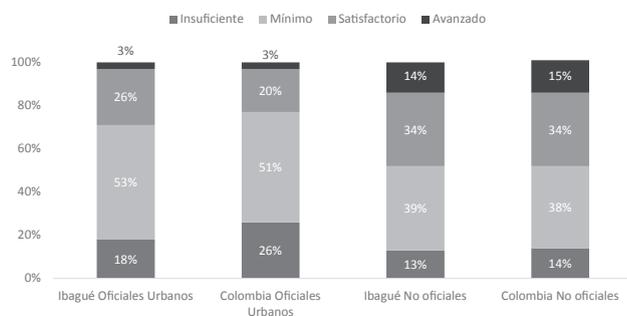


**Gráfico 28.** Comparación de porcentajes según niveles de desempeño en Ibagué y Colombia en matemáticas, noveno grado 2014.



Fuente: ICFES

**Gráfico 29.** Comparación de porcentajes según niveles de desempeño en Ibagué y Colombia por tipos de establecimientos en matemáticas, noveno grado 2014.



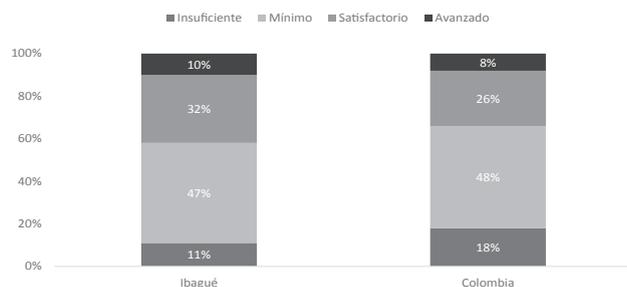
Fuente: ICFES

## Ciencias Naturales

Según el reporte del Icfes, para la entidad territorial certificada correspondiente a Ibagué y actualizado al 17 de abril de 2015, que compara el desempeño de Ibagué con el de Colombia en las diferentes áreas evaluadas, se evidencia para el área de ciencias naturales que:

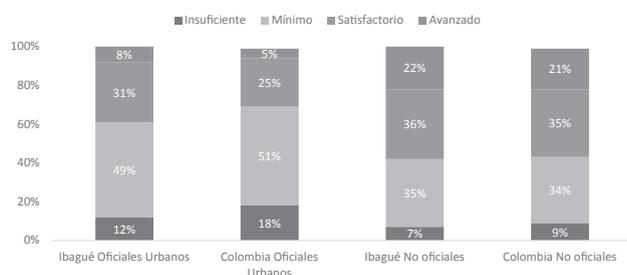
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales rurales** de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos **oficiales rurales** de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **no oficiales** de Ibagué es similar al de los establecimientos educativos **no oficiales** de Colombia.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** Ibagué es similar al de sus establecimientos educativos **oficiales rurales**.
- El puntaje promedio de los establecimientos educativos **oficiales urbanos** de Ibagué es similar al de sus establecimientos educativos **no oficiales**. No obstante el porcentaje de establecimientos en niveles avanzados es mayor en el caso de los no oficiales.

**Gráfico 30.** Comparación de porcentajes según niveles de desempeño en Ibagué y Colombia en ciencias naturales, noveno grado 2014.



Fuente: ICFES

**Gráfico 31.** Comparación de porcentajes según niveles de desempeño en Ibagué y Colombia por tipos de establecimientos en ciencias naturales, noveno grado 2014.



Fuente: ICFES

### ICFES Saber 11

Según el decreto 869 de 2010, uno de los objetivos de las pruebas Saber 11 es monitorear la calidad de la formación que ofrecen los establecimientos de educación media. En este sentido se convierten en un referente de calidad importante para el presente informe.

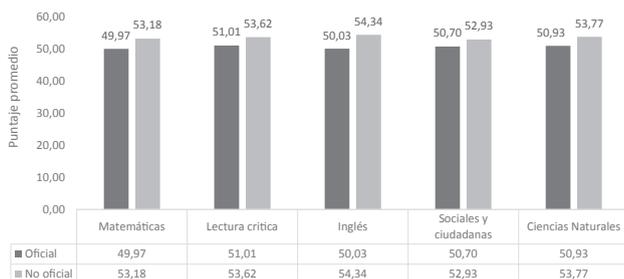
Frente a estas pruebas, es preciso aclarar que hubo cambios metodológicos importantes en algunos aspectos como las áreas a evaluar, la asignación de categorías para la ubicación de los establecimientos educativos y la publicación de resultados, entre otros. Respecto a las áreas a evaluar, mientras el examen anterior estaba constituido por un núcleo común de áreas como Lenguaje, Matemáticas, Biología, Física, Química, Ciencias Sociales, Filosofía e Inglés, las áreas a evaluar en el último examen fueron: Lectura crítica, matemáticas, Sociales y Ciudadanas, Ciencias Naturales e Inglés. Con respecto a la asignación de categorías, desaparecieron las siete denominaciones utilizadas anteriormente (muy superior, superior, alto, medio, bajo, inferior y muy inferior) y en su lugar se establecieron cinco categorías: A+, A, B, C y D. Los establecimientos con resultados más destacados se ubican en A+ y los que tengan resultados más deficientes en D.

Otro cambio que se introdujo a las pruebas del año 2014 fue la publicación de resultados por establecimientos educativos y no por jornadas, como se hacía anteriormente. Por lo anterior no se considera viable comparar resultados de categorías 2013 y 2014.

De manera general, lo que puede observarse de los resultados de estas pruebas en Ibagué y a partir de los promedios ponderados obtenidos, es que el desempeño de los establecimientos no oficiales es superior al de los oficiales, aun cuando las diferencias entre uno y otro son leves. Vale resaltar especialmente dos áreas en las cuales la diferencia entre estos los dos sectores es más marcada respecto a las demás; Inglés y Matemáticas. En el área de matemáticas el promedio de los establecimientos oficiales fue de 49,9 mientras el de los no oficiales fue de 53,1. Por su parte en el área de inglés, los establecimientos no oficiales tienen la mayor ventaja en tanto su puntaje promedio fue de 54,3 frente a un promedio de 50 de los oficiales.



**Gráfico 32.** Resultados pruebas Saber 11 Ibagué calendario A (periodo 2) Ibagué 2014



Fuente: ICES y cálculos Ibagué Cómo Vamos. Información recuperada el 28 de abril de 2015

Vale decir, que según la Secretaría de Educación Municipal, dentro del ranking nacional el municipio de Ibagué se situó en el puesto 21 entre 70 ciudades, dado que logró ubicar el 46% de los estudiantes con buenos desempeños.

En cuanto a los promedios (no ponderados) obtenidos por los establecimientos oficiales y no oficiales en las pruebas, se encuentra que la mejor institución oficial (Santa Teresa de Jesús jornada mañana) obtuvo un promedio de 60,5, frente a un promedio de 72,5 de la mejor institución no oficial (Colegio Inglés). Entre los 10 mejores promedios observados, 8 corresponden a establecimientos no oficiales y solo 2 a establecimientos oficiales. Sin embargo, es preciso aclarar que la mayoría de establecimientos educativos no oficiales cuentan con jornadas completas, en contraste los oficiales se caracterizan por presentar más de una jornada; los mejores promedios corresponden a la de la mañana.

**Tabla 5.** Establecimientos educativos oficiales destacados en Ibagué 2014 a partir de pruebas Saber 11.

Nombre institución	Jornada	Evalua-dos	Prome-dio
Santa Teresa de Jesús	Mañana	118	60.59
Leonidas Rubio Villegas	Mañana	24	58.36
Nuestra Señora de Fatima	Mañana	51	58.18
Leonidas Rubio Villegas	Tarde	21	57.46
Exalumnas de la Presentación	Mañana	90	57.27
Liceo Nacional	Mañana	128	56.64
Amina Melendro de Pulecio	Completa u ordinaria	62	55.96
Liceo Nacional	Tarde	129	54.71
San Simón	Mañana	211	54.34

Fuente: Secretaría de educación municipal

**Tabla 6.** Establecimientos educativos no oficiales destacados en Ibagué 2014 a partir de pruebas Saber 11

Nombre institución	Jornada	Eva-luados	Pro-medio
Colegio Inglés	Completa u ordinaria	17	72.58
Colegio San Bonifacio de las Lanzas	Completa u ordinaria	37	71.28
Loas Samanes - Sede Principal	Completa u ordinaria	13	65.64
Colegio Champagnat	Completa u ordinaria	144	62.36
Gimnasio Campestre	Completa u ordinaria	24	60.46
Colegio Francisco Jiménez de Cisneros	Mañana	119	60.22
Colegio Tolimense	Completa u ordinaria	124	58.76
Colegio Eucarístico María del Refugio	Completa u ordinaria	27	58.63
Colegio COMFENALCO	Mañana	135	57.41
Gimnasio los robles	Completa u ordinaria	20	57.19

Fuente: Secretaría de educación municipal

### Índice Sintético de calidad educativa

Según Colombia Aprende, el Índice Sintético de Calidad Educativa - ISCE es una herramienta nueva que posibilita el seguimiento del progreso de un establecimiento educativo, este se mide en una escala del 1 al 10, siendo 10 el valor más alto que puede obtenerse. Los aspectos que mide este indicador son 4: Progreso, Eficiencia, Desempeño y Ambiente escolar. El progreso mide cuánto se han mejorado los resultados de los colegios en relación al año anterior; el desempeño muestra cómo están los resultados de las Pruebas frente al resto del país; la eficiencia ayuda a determinar cuántos estudiantes aprueban el año escolar y finalmente el ambiente escolar ayuda a medir el ambiente en el aula y a realizar un seguimiento a los procesos de aprendizaje de la institución.

Hay que resaltar que las mediciones de este índice empezaron en el año 2014, razón por la cual no se presentan históricos. También es un índice criticado por algunos sectores, pues *“Si bien es cierto se tiene en cuenta además del desempeño de los estudiantes en las Pruebas Saber, otras variables como el progreso respecto al año anterior, la eficiencia en cuanto al número de estudiantes aprobados y el ambiente escolar como percepción de las condiciones propicias para el aprendizaje”* para algunos críticos deberían tenerse en cuenta también valores defendidos independientemente de mejorar los resultados en las pruebas. *“Por ejemplo, educar para la democracia, para respetar la vida, la diversidad y el medio ambiente... un proceso tan complejo e inspirador como el educativo no puede reducirse a dos áreas del conocimiento”* (Caviedes, 2015. Las2orillas)

#### Básica primaria

Los resultados de índice sintético de la calidad educativa en básica primaria, para la entidad territorial certificada

correspondiente a Ibagué en el 2014 muestra un valor de 5.7 frente a un promedio del 5.1 a nivel nacional. De lo anterior, el componente que logra mejor calificación es el desempeño, no obstante el ambiente escolar es el aspecto peor evaluado.

**Gráfico 33.** Índice Sintético Básica Primaria 2014



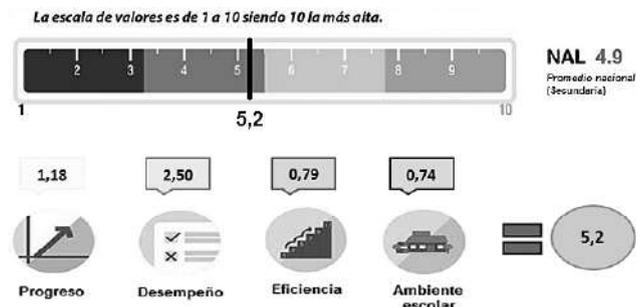
Fuente: Ministerio de Educación Nacional y Secretaría de Educación municipal

#### Secundaria

Los resultados de índice sintético de la calidad educativa en secundaria, para la entidad territorial certificada correspondiente a Ibagué en el 2014 muestran un valor de 5.2 frente a un promedio del 4.9 a nivel nacional. De lo anterior, el componente que logra mejor calificación es el desempeño, no obstante el ambiente escolar es el aspecto peor evaluado.



**Gráfico 34.** Índice Sintético Secundaria 2014



Fuente: Ministerio de Educación Nacional y Secretaría de Educación municipal

### Media

Los resultados de índice sintético de la calidad educativa en media, para la entidad territorial certificada correspondiente a Ibagué en el 2014 muestran un valor de 5.9 frente a un promedio del 5.5 a nivel nacional. De lo anterior, el componente que logra mejor calificación es el desempeño, en contraste la eficiencia es la que tiene la calificación más baja, mientras el ambiente escolar no presenta información.

**Gráfico 35.** Índice Sintético Media 2014



Fuente: Ministerio de Educación Nacional y Secretaría de Educación municipal

Frente a los resultados en general, se observa que el desempeño es el componente mejor calificado en todos los niveles educativos, sin embargo llama la atención que el ambiente escolar es el de más baja calificación. Así mismo vale decir que aun cuando el Nivel de Media es el que mejor índice presentó respecto a los demás niveles, en términos generales el índice obtenido a nivel nacional sugiere muchos aspectos por mejorar.

### Retos

Es preciso seguir trabajando por reducir la brecha existente entre los establecimientos públicos y privados, especialmente en lo atinente a sus desempeños académicos. Las áreas de inglés y matemáticas especialmente demandan una mayor atención por parte de los establecimientos oficiales.

Aumentar las coberturas en educación, especialmente las relacionadas con los niveles de básica secundaria y media, niveles donde se observa la menor cobertura en la ciudad.

Promover la permanencia de los niños, niñas y jóvenes en el sistema educativo.

## Salud

*De acuerdo con la información suministrada por la secretaría de salud municipal en Ibagué durante el 2014 se presentaron un total de 79 muertes en menores de un año, 13 casos más que en el año 2013. Así mismo el número de muertes en menores de 5 años aumentó en 12 casos, registrando un total de 97 muertes en 2014. Con relación al bajo peso al nacer se observó un leve descenso en el porcentaje de nacidos vivos con más de 37 semanas de gestación que pesaron menos de 2500 gramos pues éste pasó del 2.36 en 2013 al 2.29 en 2014.*

*Respecto a la cobertura en el esquema de vacunación para los niños, tan sólo tres vacunas no cumplieron con el umbral de inmunidad; Antipolio, DPT e Influenza tipo B. Frente a la mortalidad materna en 2014 se presentaron 2 muertes, por lo cual la tasa de mortalidad por cada 100.000 nacidos vivos se ubicó en el 26.02.*

*En relación al porcentaje de embarazos en menores de 18 años, se evidenció una disminución para el año 2014, alcanzando una tasa del 9.74%, lo que equivale a decir que de los 8114 embarazos registrados en Ibagué en ese año, 790 se presentaron en menores de 18 años.*

*De otro lado, es importante resaltar que en la ciudad en el año 2014 se registraron 117 casos más de VIH-SIDA frente al año anterior.*

*El número de casos de Dengue con y sin signos de alarma (probables y confirmados) descendió a 3107 en 2014.*

*Con relación a la cobertura en salud, se encontró que el porcentaje de afiliación al régimen contributivo en Ibagué pasó de 57.5% en el 2013 a 58.8 en 2014, cifra que equivale aproximadamente a 322,346 afiliados para el último año. Por su parte, el porcentaje de afiliación al Régimen Subsidiado, aumentó ligeramente pasando del 31.7% en 2013 al 32.23% en 2014, lo que equivale a 176,662 afiliados en 2014. En cuanto a los regímenes especiales se registró un aumento de 0.7 puntos frente al 2013, ubicándose en el 2.14% en 2014. Por último, es importante mencionar que el porcentaje de personas que no se encuentran afiliadas a un régimen pasó del 9.5% en 2013 al 6.84% en 2014, cifra que refleja un avance significativo en este tema.*



## Mortalidad infantil

El cuarto objetivo de desarrollo del milenio se propone reducir la mortalidad infantil en dos terceras partes entre 1990 y 2015. No obstante, un año antes de alcanzar el límite del período en el cual se debe cumplir con dicha meta si bien se han logrado importantes avances este tema sigue siendo un problema por el cual las administraciones locales siguen trabajando, puesto que en la mayoría de los casos estas muertes pueden prevenirse con facilidad.

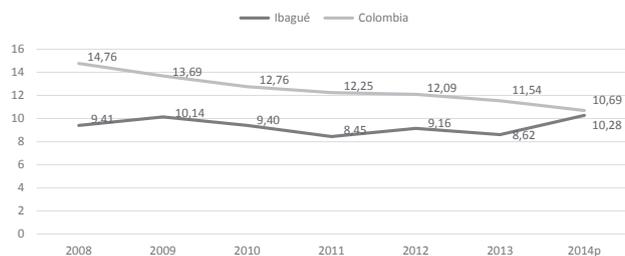
Por lo anterior, el Programa Ibagué Cómo Vamos en el presente informe analizará en primer lugar la tasa de mortalidad infantil en menores de 1 año, indicador que mide el número de defunciones anuales de niños menores de un año por cada mil nacidos vivos, teniendo en cuenta que de acuerdo con la Organización Mundial de la Salud a pesar de la disminución de muertes de niños en menores de 5 años en un poco más de 6.4 millones entre 1990 (12.7 millones) y 2013 (6.3 millones) considera que *“los primeros 28 días de vida –el llamado periodo neonatal– son el momento más delicado para la supervivencia del niño. En 2013, cerca del 44% de las defunciones de menores de cinco años se produjo durante ese periodo, frente a un 37% en 1990”* (Organización Mundial de la Salud).

De acuerdo con la información suministrada por la secretaria de salud municipal en Ibagué durante el 2014 se presentaron un total de 79 muertes en menores de un año, 13 casos más que en el año 2013. Este hecho generó un incremento significativo en la tasa de mortalidad infantil en menores de un año, ya que para el 2014 esta se ubicó en el 10,28, es decir, que murieron aproximadamente 10 niños por cada mil nacidos vivos, siendo ésta la más alta de los últimos 6 años. Adicionalmente, es preciso mencionar que a pesar de haber cumplido el objetivo del milenio

de mantener una tasa de mortalidad infantil menor al 16,68, el número de defunciones fue similar al registrado en el 2009 (80 casos) lo que representa un retroceso importante en este aspecto.

Adicionalmente, si se compara el comportamiento de esta tasa con la registrada a nivel nacional, se observa que el aumento de muertes en menores de un año en Ibagué generó un cambio en la tendencia que se había observado en años anteriores, mientras que a nivel nacional ésta continuó con tendencia decreciente observada desde el 2008, razón por la cual, la brecha existente entre ellas se redujo ostensiblemente pasando del 5,35 en 2008 al 0,41 en 2014.

**Gráfico 36.** Tasa de mortalidad infantil por cada mil nacidos vivos, Ibagué Vs. Colombia 2008-2014



Fuente: Secretaría de Salud Municipal – información actualizada el 10-06-2015

Así Vamos en salud.

DANE- Estadísticas vitales y cálculos Ibagué Cómo Vamos – Información recuperada de internet el 14-04-2015

Respecto a la tasa de mortalidad infantil en menores de 5 años que representa el número de niños menores de 5 años fallecidos por cada 1000 nacidos vivos en un período de tiempo determinado, se observó que para Colom-

bia en los últimos 6 años esta tasa ha venido descendiendo pasando de 17,76 en 2008 a 12,72 muertes por cada mil nacidos vivos en 2014, cumpliendo de esta forma con la meta propuesta en el Objetivo del Milenio N° 4.

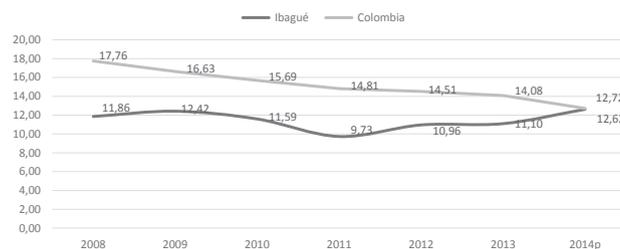
En Ibagué por su parte -y a diferencia de lo que ha sucedido a nivel nacional- esta tasa se incrementó en el último año (2014), pasando de 11,10 muertes por cada 1000 nacidos vivos en 2013 a 12,62 en 2014, cifra que reflejó un aumento de 12 muertes respecto al año anterior. Lo sucedido en este año representó un retroceso importante frente a la disminución de las muertes en menores de 5 años, ya que se volvieron a registrar valores similares a los del 2008 y 2009. Así mismo, es importante mencionar que el 81,4% de las muertes registradas en menores de 5 años corresponde a niños menores de 1 año, cuyas muertes se asocian principalmente a malformaciones congénitas, trastornos respiratorios y otras afecciones del periodo perinatal, infecciones respiratorias agudas y sepsis bacteriana<sup>8</sup>.

De acuerdo con estos resultados, es posible establecer que un porcentaje importante de estas muertes se derivaron de problemas de salud evitables, los cuales pueden solucionarse mediante programas de promoción y prevención en salud, controles perinatales constantes, cuidados intra-hospitalarios óptimos y eficientes, además de educación sobre los cuidados básicos en el hogar como cocción adecuada de alimentos, lavado de manos y aseo del hogar entre otros.

Por último, es importante mencionar que a pesar de que la ciudad se encuentre ligeramente por debajo del pro-

medio nacional y cumpla con la meta propuesta en el ODM 4 lo ideal es que no se presentaran casos de muertes de niños menores de 5 años por causas que se pueden evitar.

**Gráfico 37.** Tasa de mortalidad infantil en menores de 5 años por cada 1000 nacidos vivos, Ibagué Vs. Colombia 2008-2014



Fuente: Secretaría de Salud Municipal – información actualizada el 10-06-2015

Así Vamos en salud.

DANE- Estadísticas vitales y cálculos Ibagué Cómo Vamos – Información recuperada de internet el 14-04-2015

Por otra parte, al analizar otras causas de mortalidad en menores de 1 y 5 años, se observó que como sucedió en el año 2013 en la ciudad murieron 3 niños menores de un año a causa de Infecciones Respiratorias Agudas (IRA), hecho que se tradujo en una tasa de 0.35 muertes por casa mil. Además, es importante mencionar que la mortalidad por este tipo de enfermedad aumentó en los niños ubicados en el rango de edad de 1 a 4 años, ya que en el 2014 se registraron 4 muertes 3 más que en el año inmediatamente anterior, por lo cual, la tasa de mortalidad por IRA en menores de 5 años que incluye a estos grupos poblacionales aumentó pasando del 0.09 en 2013 a 0.16 muertes por cada mil en 2014.

<sup>8</sup> Es la infección de la sangre que ocurre en un bebé de menos de 90 días de edad, causada por bacterias. <http://www.nlm.nih.gov/medlineplus/spanish/ency/article/007303.htm>



De otro lado, es importante resaltar que en la ciudad desde el año 2012 no se han registrado muertes en menores de 1 y 5 años a causa de una infección diarreica aguda (EDA) ni por desnutrición, resultados que reflejan un avance importante en esta materia.

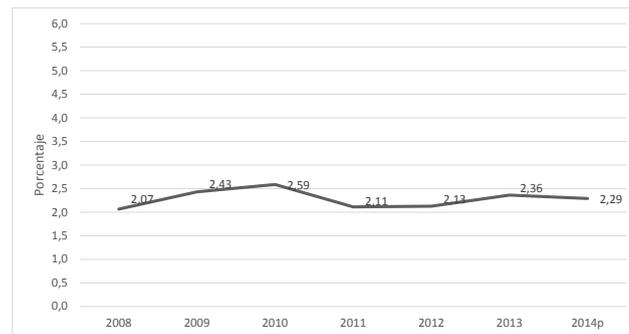
**Tabla 7.** Evolución de las tasas de mortalidad en menores de 1 y 5 años según causas Ibagué 2008-2014

Nombre del indicador	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014p
Tasa de mortalidad por IRA en menores de un año x 1000	0,36	0,94	0,00	0,00	0,58	0,35	0,35
Tasa de mortalidad por EDA en menores de un año x 1000	0,12	0,12	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Tasa de mortalidad por IRA en menores de cinco años x 1000	0,07	0,18	0,18	0,14	0,14	0,09	0,16
Tasa de mortalidad por EDA en menores de cinco años x 1000	0,02	0,02	0,00	0,00	0,02	0,00	0,00
Tasa de mortalidad por desnutrición en menores de 5 años X 1000	0,00	0,02	0,02	0,07	0,05	0,00	0,00

Fuente: Secretaría de Salud Municipal – información actualizada el 10-06-2015

Respecto al porcentaje de nacidos vivos con un peso inferior a 2500 gramos que hayan cumplido más de 37 semanas de gestación, se observó que para el caso de Ibagué se presentó un ligero decrecimiento en el porcentaje de niños con bajo peso al nacer, puesto que pasó del 2.36% (181 casos) en 2013 a 2.29% (176 casos) en 2014, como resultado de la disminución en 5 casos frente al año inmediatamente anterior. Sin embargo, es importante resaltar que a pesar de la disminución esta tasa no ha variado significativamente en los últimos 5 años puesto que siempre ha oscilado cerca del 2% y 2,6%.

**Gráfico 38.** Porcentaje de niños con bajo peso al nacer Ibagué 2008 - 2014



Fuente: Secretaría de Salud Municipal – información actualizada el 10-06-2015

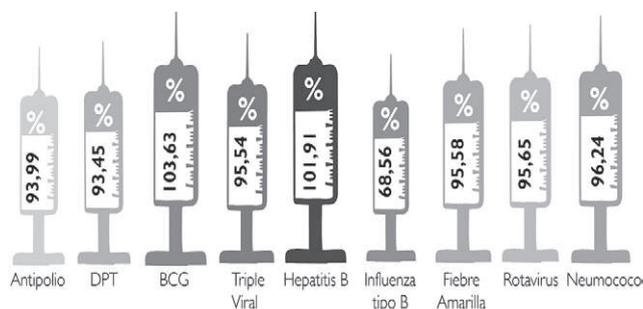
## Vacunación

Respecto a este tema, es posible manifestar que es uno de los más importantes a la hora de realizar un análisis del estado de la calidad de vida de la población, especialmente de la ubicada en la primera infancia, pues gracias a su promoción y aplicación se pueden prevenir algunas enfermedades que atentan contra su bienestar, sin embargo, es importante mencionar que para que ésta sea efectiva es necesario que las coberturas en vacunación sean iguales o superiores al 95% a fin de alcanzar un umbral de inmunidad que limite la transmisión de enfermedades (Alcaldía Mayor de Bogotá, 2008).

Para el caso específico de Ibagué, es importante mencionar que los datos de cobertura en vacunación no son comparables entre un año y otro debido al cambio metodológico realizado por el Ministerio de Salud, en el cual se utiliza como denominador una población distinta a la proyectada por el DANE y que corresponde a las metas programáticas del ministerio. Teniendo en cuenta lo an-

terior y de acuerdo con la nueva forma de cálculo, para el 2014 en la ciudad se logró cumplir con la meta de ODM y superar por consiguiente el umbral de inmunidad correspondiente al 95% en vacunas como BCG (103,63), Triple Viral (95,54), Hepatitis B (101,91), Fiebre Amarilla (95,58), Rotavirus (95,65) y Neumococo (96,24). Mientras que en Antipolio, DPT e Influenza tipo B no se logró cumplir con dicha meta ya que sólo se vacunaron el 93,99%, 93,45% y 68,56% de la población proyectada.

**Gráfico 39.** Coberturas en vacunación, Ibagué 2014



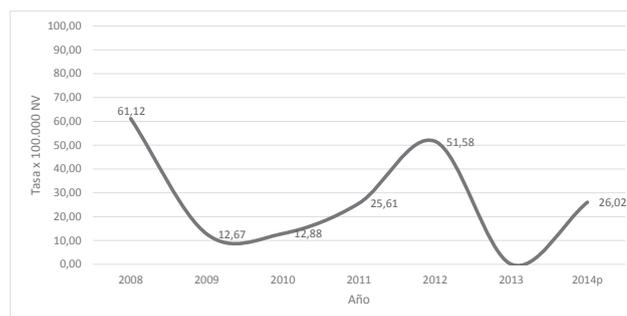
Fuente: Secretaría de Salud Municipal – información actualizada el 10-06-2015

## Mortalidad Materna

En lo concerniente a la tasa de mortalidad materna por cada 100.000 nacidos vivos, indicador que mide el número de mujeres que mueren durante el embarazo o en los 42 días siguientes a su terminación debido a cualquier causa relacionada con o agravada por el embarazo mismo o su atención (así vamos en salud); se observó que en Ibagué esta tasa aumentó entre el 2013 y 2014 ubicándose para este último año en 26.02 muertes maternas por cada 100.000 nacidos vivos, como resultado de la muerte de 2 mujeres en este período. Sin embargo, es importante

resaltar que a pesar de que se cumple con el ODM en el cual se propone reducir esta tasa a menos 45.2 muertes maternas por cada 100.000 nacidos vivos, los sucedido en 2014 implica un retroceso frente al año anterior y aún más cuando en la mayoría de los casos estas muertes son evitables.

**Gráfico 40.** Tasa de mortalidad materna por cada 100.000 nacidos vivos. Ibagué 2008-2014



Fuente: Secretaría de Salud Municipal – información actualizada el 10-06-2015

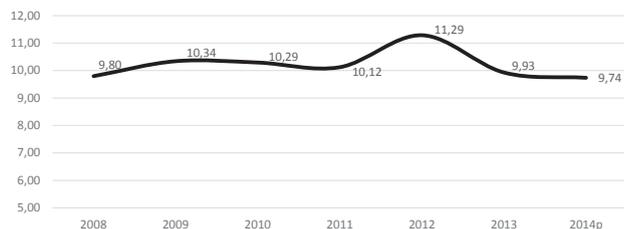
## Salud sexual y reproductiva

### Embarazo en adolescentes

Para el año 2014 en Ibagué se evidenció una leve disminución en el porcentaje de embarazos en menores de 18 años, indicador que muestra la proporción de embarazos en adolescentes menores de 18 años sobre el total de embarazos registrados en la ciudad durante un año determinado, puesto que en este año se registró una tasa del 9.74%, lo que equivale a decir que del total de embarazos registrados en el último año (8114), 790 se presentaron en menores de 18 años. Así mismo, es importante resaltar que se registró el menor número de embarazos en menores de 18 de los últimos 6 años.



**Gráfico 41.** Porcentaje de embarazos en menores de 18 años Ibagué 2008 - 2014

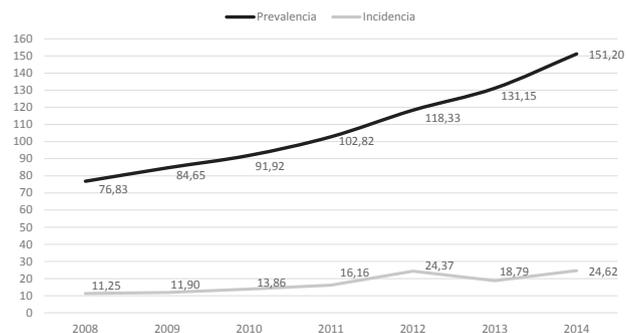


Fuente: Secretaría de Salud Municipal – información actualizada el 10-06-2015

### Prevalencia e Incidencia de VIH/SIDA

La prevalencia de VIH-SIDA refleja el número de casos registrados de esta enfermedad en la ciudad por cada 100 mil habitantes. Para el año 2014 se presentaron un total de 151,2 casos por cada 100 mil habitantes, es decir, que en la ciudad en la actualidad se han registrado un total de 829 casos (2008-2014), 117 más que en el año anterior, situación que hace imperativa la acción de las autoridades locales y nacionales así como de la comunidad en la lucha contra esta enfermedad, puesto que teniendo en cuenta sus características podría haber un sub registro y el número de casos podría ser mayor al registrado actualmente.

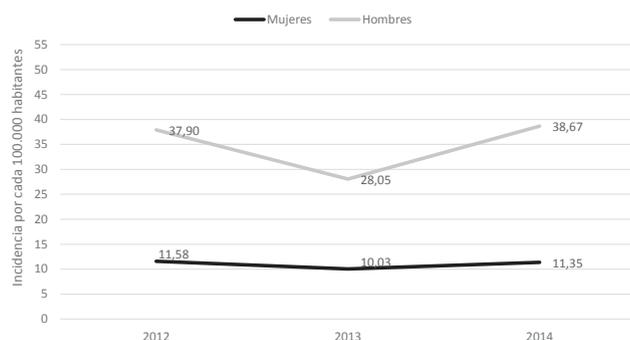
**Gráfico 42.** Prevalencia e Incidencia de VIH/SIDA por cada 100.000 habitantes. Ibagué 2008-2014



Fuente: Secretaría de Salud Municipal – información actualizada el 10-06-2015

Con relación a la tasa de incidencia de VIH-SIDA por sexo se estableció que entre el 2012 y 2014 en la ciudad año a año se han registrado nuevos casos de los cuales en su mayoría son diagnosticados en hombres, alcanzando de esta forma una tasa de 38.67 infectados por cada 100.000 hombres en 2014, mientras que en las mujeres esta sólo alcanza un 11.35 infectadas por cada 100.000 mujeres.

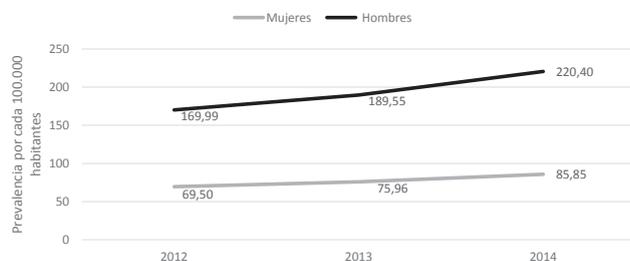
**Gráfico 43.** Incidencia VIH/SIDA por sexo por cada 100.000 habitantes. Ibagué 2012-2014



Fuente: Secretaría de Salud Municipal – información actualizada el 10-06-2015

Con relación a la prevalencia y en consonancia con lo anteriormente mencionado entre el 2012 y 2014 la prevalencia de VIH-SIDA ha sido mayor en los hombres, alcanzando para el último año una tasa por cada 100.000 hombres de 220.40, mientras que las mujeres registraron un total de 85.85 casos por cada 100.000 mujeres en el mismo año.

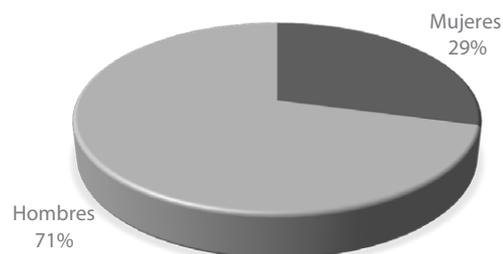
**Gráfico 44.** Prevalencia de VIH/SIDA por sexo por cada 100.000 habitantes



Fuente: Secretaría de Salud Municipal – información actualizada el 10-06-2015

Adicionalmente y al analizar la información suministrada por la Secretaría de Salud municipal se observa que para el 2014 el 71% de los casos de VIH registrados en la ciudad fueron hombres y el 29% mujeres. Es decir, que de los 829 casos que se conocen a 2014 587 son hombres y 242 mujeres.

**Gráfico 45.** Participación de VIH/SIDA por sexo 2014

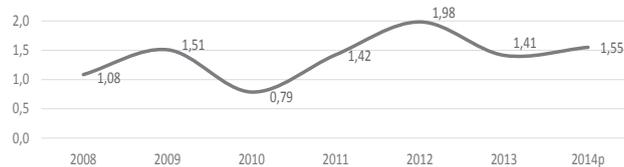


Fuente: Secretaría de Salud Municipal – información actualizada el 10-06-2015 – Cálculos Ibagué Cómo Vamos

Con relación a la tasa de incidencia de VIH/SIDA en mujeres en edad fértil por cada 10.000 habitantes en la ciudad se presentó una tasa equivalente al 1.55, es decir que se registraron un total de 22 casos durante el 2014, dos casos más que en el 2013.



**Gráfico 46.** Tasa de incidencia de VIH/SIDA en mujeres en edad fértil por cada 10.000 habitantes Ibagué 2008-2014



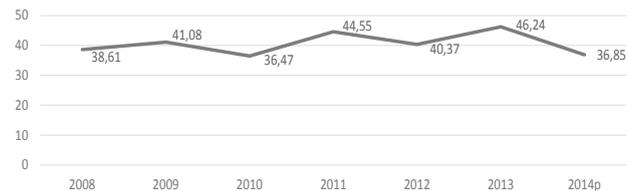
Fuente: Secretaría de Salud Municipal – información actualizada el 10-06-2015

## Tuberculosis

De otro lado, es importante hablar sobre otros indicadores que afectaron la calidad de vida de los ibaguereños durante el 2014, como por ejemplo la tasa de incidencia de tuberculosis por cada 100.000 habitantes que para el último año registró un total de 36.85, lo que se traduce en 202 casos nuevos. No obstante, es importante señalar que se presentaron 87 casos menos que en 2013.

Sin embargo, la situación sobre esta enfermedad en la ciudad es una problemática a la cual se le debe prestar atención, ya que año a año se presentan nuevos casos que implican una acción por parte de la administración y un compromiso por parte de la comunidad.

**Gráfico 47.** Tasa de incidencia de la tuberculosis por cada 100.000 habitantes. Ibagué 2008-2014



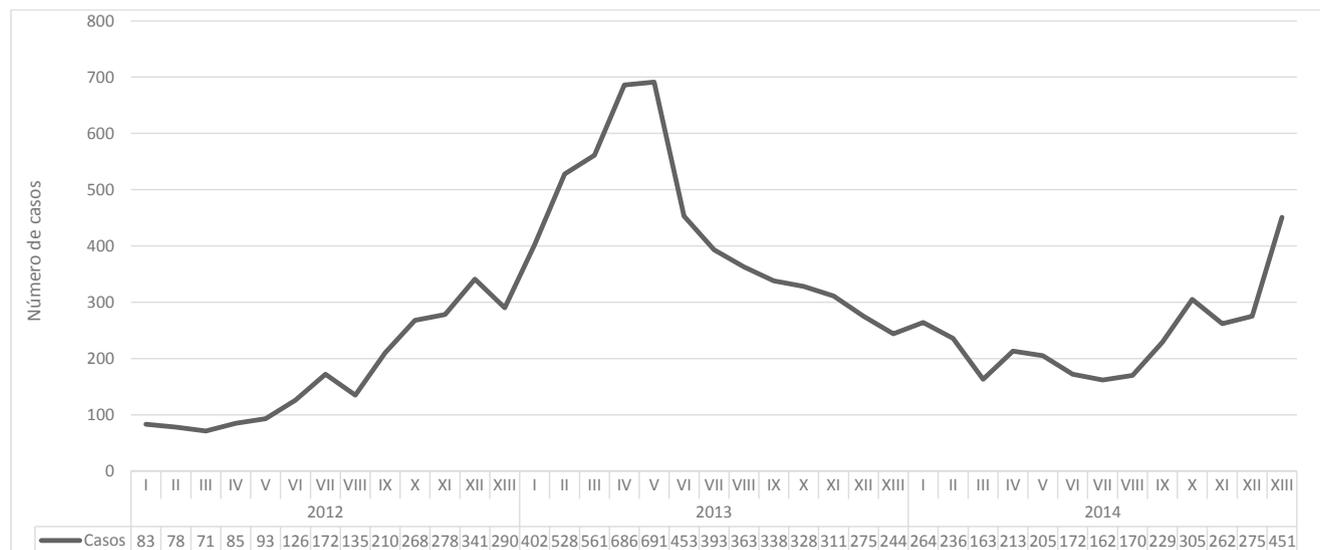
Fuente: Secretaría de Salud Municipal – información actualizada el 10-06-2015

## Dengue

Con relación al número de casos de dengue reportados en la ciudad durante los últimos 3 años, se observa que éste es un aspecto en el cual la administración municipal y la comunidad deben trabajar de manera conjunta, ya que el control sobre la propagación del virus depende en gran medida de las acciones que se lleven a cabo desde los hogares.

De acuerdo con la información suministrada por la secretaria de salud municipal – SIVIGILA en Ibagué durante el 2012 se notificaron un total de 2230 casos, de los cuales 341 se presentaron en el período epidemiológico XII (341), es decir, que el mayor número de casos se notificaron durante el mes de noviembre. Hecho que si bien estuvo precedido por un leve descenso en la notificación de casos, es posible que para el año siguiente contribuyera al aumento registrado equivalente al 149.9%, es decir, 3343 casos más que en el año 2012. No obstante, a partir del periodo V del 2013 el número de casos notificados descendió considerablemente lo que se vio reflejado en el año 2014, año en el cual, el número de casos de Dengue con y sin signos de alarma (probables y confirmados) descendió a 3107.

**Gráfico 48.** Número de casos de Dengue con y sin signos de alarma (probables y confirmados) reportados en el municipio de Ibagué 2012-2014 por periodo epidemiológico.



Fuente: Secretaría de Salud Municipal (SIVIGILA) – información actualizada el 10-06-2015

Sin embargo, es importante señalar que es posible que en la ciudad se presente un sub-registro, ya que no todas las personas acuden al médico cuando adquieren este virus o para el caso específico del 2014 fue confundido con Chikungunya.

## Aseguramiento

Para el caso de Ibagué en el año 2014 se encontró que el régimen contributivo, aquel al que se deben afiliar las personas con una vinculación laboral, esto es, con capacidad de pago como los trabajadores formales e independientes, los pensionados y sus familias, presentó un incremento de afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud en 1.34 puntos, superior al registrado en

el año 2013, ubicándose para este año en el 58.8% cifra que equivale aproximadamente a 322,346 afiliados.

Por su parte, el porcentaje de afiliación al Régimen Subsidiado, aquel que se encarga de las personas sin capacidad de pago y no cubiertas por el régimen contributivo, aumentó pasando del 31.7% en el 2013 al 32.23% en 2014, incremento que se tradujo en un aumento de 4,735 personas afiliadas a este régimen, para un total de 176,662 afiliados en 2014.

Es de resaltar también que existen otros esquemas de seguridad social pertenecientes a regímenes especiales o excepcionales; se encuentran aquí por ejemplo las personas vinculadas al Magisterio, las Fuerzas Militares,



la Policía Nacional, las universidades públicas y empresas como Ecopetrol para el caso colombiano. En cuanto a los regímenes especiales, para el 2014 se registró un aumento de 0.7 puntos frente al 2013, ubicándose en el 2.14%, es decir, que para este año en la ciudad habían 11,718 personas afiliadas a este régimen.

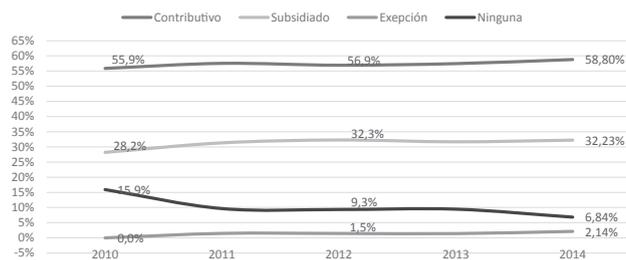
Por último, es importante mencionar que el porcentaje de personas que no se encuentran afiliadas a un régimen de salud pasó del 9.5% en 2013 al 6.84% en 2014, cifra que refleja un avance significativo en este tema, ya que desde el 2010 se ha logrado disminuir este porcentaje en un poco más de 9 puntos porcentuales.

**Gráfico 49.** Afiliación a salud Ibagué 2010-2014



Fuente: Ministerio de salud y de la protección social – información recuperada de internet el 13-04-2015

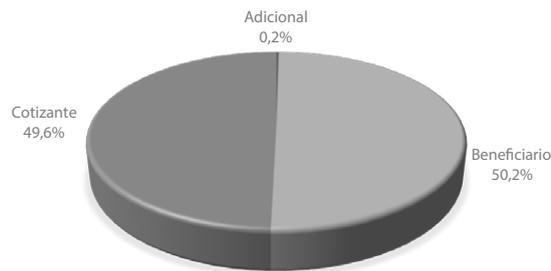
**Gráfico 50.** Porcentaje de afiliación a regímenes de salud. Ibagué 2008-2014



Fuente: Ministerio de salud y de la protección social – Cálculos Ibagué Cómo Vamos - información recuperada de internet el 13-04-2015

Con relación al tipo de afiliación al régimen contributivo, en Ibagué de los 322,346 afiliados en el 2014 el 50.2% corresponde a población beneficiaria, el 49,6% son cotizantes y el 0,2% restante adicionales.

**Gráfico 51.** Tipo de afiliación al régimen contributivo. Ibagué 2014



Fuente: Ministerio de salud y de la protección social – Cálculos Ibagué Cómo Vamos - información recuperada de internet el 13-04-2015



## Retos

- Lograr un trabajo conjunto entre la administración municipal y la comunidad en general, a fin de prevenir y controlar la aparición de algunas enfermedades que pueden ser evitadas gracias a la implementación de estrategias eficaces y asequibles como la vacunación y condiciones higiénicas adecuadas de la ciudad y hogares.
- Así mismo, es importante contar con la atención y tratamientos apropiados y oportunos a la hora de enfrentarse a algunas enfermedades especialmente a las relacionadas con la primera infancia.
- Se hace imperativo que la administración en conjunto con otras instituciones trabajen en la promoción y prevención de enfermedades de transmisión sexual a fin de informar a la población sobre cómo evitarlas, además de dar a conocer su respectivo tratamiento.



## Mercado laboral

*De acuerdo con el Observatorio del Empleo y Recursos Humanos del Tolima en adelante OET, para el cuarto trimestre de 2014 la TGP de Ibagué se situó en 68.7, no obstante esta tasa no es homogénea en todos los grupos poblacionales, evidenciándose una mayor presión por parte de algunas poblaciones. En este orden de ideas, una estimación de la TGP a cuarto trimestre de 2014 por diferentes grupos poblacionales evidencia lo siguiente: 1. Son los hombres los que mayor participación laboral tienen, superando a las mujeres en un 13%. 2. Las cohortes de mayor productividad -entre los 25 hasta 49 años- tienen la mayor participación laboral, frente a los más jóvenes y los adultos mayores. 3. A medida que se incrementa el nivel educativo se hace mayor la TGP, sin embargo el grupo de educación superior incompleta es una excepción a esta tendencia. 4. Los jefes de hogar son los de mayor presión laboral, superando por 10% y 20% a los cónyuges e hijos respectivamente.*

*La tasa de ocupación (TO) de la ciudad de Ibagué desde el año 2001 se comporta de forma similar a la registrada en las trece áreas, con una tendencia creciente. Sin embargo, el comportamiento de la TO de la ciudad de Ibagué en los últimos años presenta una desaceleración, que se traduce en una caída de la ocupación de cerca del 1% al cuarto trimestre de 2014, evidenciándose un incremento de la brecha frente a la TO de las trece áreas que se ubica en 62.64%.*

*A cuarto trimestre de 2014 la tasa de desempleo de Ibagué fue de 11.7%, 2.8 puntos porcentuales superior a la TD de las trece áreas en el mismo periodo. En este sentido, la TD de Ibagué es alta. No obstante, la TD no es homogénea para todos los grupos poblacionales.*

*La informalidad laboral en Ibagué disminuye desde el 2007, pasando del 61% en el 2011 a una tasa del 57% en 2014. A pesar de esta mejora en las cifras de informalidad en Ibagué, esta continúa siendo muy alta superando a la tasa de informalidad de las trece ciudades. El promedio de la tasa de informalidad entre 2007-2014 para Ibagué es de 61.32 %, frente al 50.5% promedio de las 13 ciudades.*



## Análisis del mercado laboral en Ibagué a 2014

Jorge Humberto Renza Meléndez<sup>9</sup>  
Diego Fernando Ramírez Reinoso<sup>10</sup>

Estudiar la situación laboral en la ciudad de Ibagué resulta ser un ejercicio interesante, debido a que la ciudad ha presentado un fenómeno constante de altas tasas de desempleo, así mismo, año tras año surgen fenómenos que enriquecen la complejidad que todo proceso social contiene. En este sentido, la problemática laboral en la ciudad no se expresa únicamente en la falta de empleo, sino que ha ido abarcando otros aspectos tales como: la precarización laboral, la informalidad, la caída de la ocupación, la discriminación, los conflictos y el trabajo infantil, entre otros.

El Observatorio del Empleo y Recursos Humanos del Tolima (OET) realiza de manera permanente un seguimiento a estos indicadores del mercado laboral ibaguereño, que permiten orientar la discusión más allá del comportamiento de la tasa de desempleo.

Según el informe de coyuntura laboral del cuarto trimestre del 2014, elaborado por Renza y Ramírez (2015) la tasa de desempleo en la ciudad de Ibagué ha experimentado una tendencia decreciente desde el 2001, siendo el 2011 el año donde se presenta el menor desempleo, sin embargo, desde el 2013 se ha incrementado levemente.

9 Magister en Economía, coordinador del Observatorio del Empleo y Recursos Humanos del Tolima, profesor de Planta de la Universidad del Tolima.

10 Economista, asistente del Observatorio del Empleo y Recursos Humanos del Tolima, profesor catedrático Universidad de Ibagué y Universidad del Tolima.

A propósito de este comportamiento, han surgido algunas hipótesis, entre las que se destacan las siguientes: 1. El incremento de la tasa de desempleo que se presentó a comienzos del nuevo siglo, fue producto de la crisis económica que sufrió el país en 1999 y que representó una reducción considerable de los ingresos laborales de los jefes de hogar, por lo cual se incrementa la participación laboral de los hijos y cónyuges, con el fin de poder cubrir un ingreso mínimo del hogar. Esta hipótesis se expresa en las elevadas tasas de participación laboral y ubica el problema del desempleo en el plano de la oferta laboral (Renza y Ramírez, 2014).

2. Ibagué presentó la mayor tasa de participación a nivel nacional en la última década, no obstante, tener una alta tasa de participación no es condición suficiente para tener alto nivel de desempleo, hay casos como Bogotá y Bucaramanga donde este fenómeno ha coincidido con una baja tasa de desempleo, explicado por el dinamismo de la tasa de ocupación, situación que no se presenta en la ciudad de Ibagué, por lo cual sitúa el problema del desempleo no solo desde el lado de la oferta, sino que le reparte una porción de la responsabilidad a la demanda laboral. (Ayala, 2014)

En relación con lo anterior, en el informe de coyuntura laboral a cuarto trimestre de 2014, Renza y Ramírez encuentran que la tasa de participación ha cedido en los últimos años, sin embargo la tasa de desempleo no se reduce. En este sentido, surge el comportamiento de la demanda laboral como una posible explicación a la existencia del alto desempleo, lo que parece tener coherencia con el hecho de que la tasa de ocupación en los últimos años se ha desacelerado y el mercado laboral no ha podido absorber la oferta laboral que además se ha venido reduciendo.

En este sentido, esta parte del informe realiza un análisis de la situación laboral en la ciudad de Ibagué en el

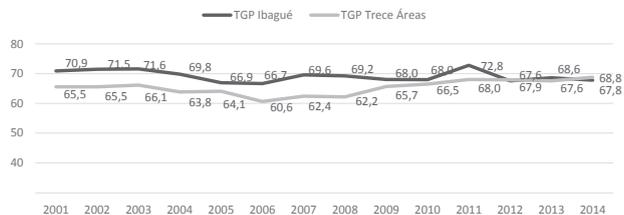


2014 en su último trimestre, iniciando con un análisis de la oferta laboral, seguido de un análisis de la demanda, con el fin de estudiar el desequilibrio conocido como desempleo, adicionalmente, se hará un análisis de algunos indicadores de calidad de empleo e informalidad, para finalizar con una referencia específica al grupo poblacional catalogado mujeres cabeza de familia.

### Análisis de la oferta laboral

La oferta laboral se define como la cantidad de individuos que están dispuestos a ofrecer su tiempo para actividades dedicadas al trabajo, entendiéndose este en su sentido más limitado como las actividades que le generan una remuneración. No obstante, hacer una estimación de la oferta no es un ejercicio sencillo, es por ello que se ha estandarizado la medición de la oferta a través de un indicador conocido como Tasa Global de Participación -TGP-, que se define como la relación entre la población económicamente activa y la población en edad de trabajar. Si bien, este indicador no es una estimación precisa de la oferta, nos permite hacer una aproximación.

**Gráfico 52.** TGP de Ibagué versus TGP de las trece áreas. Cuarto trimestre 2001 a 2014.



Elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.

La tasa global de participación de la ciudad de Ibagué, durante toda la primera década del siglo XXI superó la registrada por el promedio de las trece áreas metropolitanas, fenómeno que puede ser explicado por “el efecto del trabajador adicional” producido por la crisis económica, sin embargo, la TGP de Ibagué durante el periodo referenciado no presentó una tendencia creciente, contrario a lo que sucede con el caso de las trece áreas que desde el año 2008 se incrementa. Lo anterior parece señalar que si bien durante buena parte de este inicio de siglo la oferta laboral de la ciudad fue relativamente superior a la de las trece áreas, este fenómeno desaparece en los años recientes y para la fecha coinciden. (Ver gráfica 50)

Para el cuarto trimestre de 2014 la TGP de Ibagué se sitúa en 68,7, no obstante esta tasa no es homogénea en todos los grupos poblacionales, evidenciándose una mayor presión por parte de algunas poblaciones. En este orden de ideas, una estimación de la TGP a cuarto trimestre de 2014 por diferentes grupos poblacionales evidencia lo siguiente: 1. Son los hombres lo que mayor participación laboral tienen, superando a las mujeres en un 13%. 2. Las cohortes de edad de mayor productividad entre los 25 hasta 49 tienen la mayor participación laboral, frente a los más jóvenes y los adultos mayores. 3. A medida que se incrementa el nivel educativo se hace mayor la TGP, sin embargo el grupo de educación superior incompleta es una excepción a esta tendencia. 4. Los jefes de hogar son los de mayor presión laboral, superando por 10% y 20% a los cónyuges e hijos respectivamente.

Ahora bien, la caracterización realizada en el párrafo anterior, no señala ningún hecho novedoso, puesto que, la teoría sobre el mercado de trabajo plantea que es común que se presenten estas diferencias, lo interesante en este sentido, está ligado con la variación que se presentó frente al año anterior, destacándose los siguientes resultados: Las mujeres redujeron su participación, así como los jóvenes en edades de 15 a 19 y los de 25 a 29, en este mismo orden de ideas los de mayor cualificación también lo hicieron, finalmente, los miembros secundarios del hogar también redujeron su presión sobre el mercado laboral. Estos datos refuerzan la tesis de que Ibagué se encuentra en una situación laboral distinta a la de la primera década del siglo XXI, se han recuperado los ingresos de los jefes de hogar, y los jóvenes y cónyuges regresan a la inactividad laboral. De hecho la inactividad por estudio y oficios del hogar creció.

**Tabla 8.** TGP desagregada por variables socio demográficas. Ibagué, cuarto trimestre 2013 a 2014.

TGP	Característica	2013	2014	Variación %
Sexo	Hombre	75%	75%	0
	Mujer	62%	61%	-1
Rango edad	10 a 14	12%	12%	0
	15 a 19	46%	41%	-5
	20 a 24	81%	81%	0
	25 a 29	89%	86%	-3
	30 a 34	90%	90%	0
	35 a 39	88%	91%	3
	40 a 44	91%	90%	-1
	45 a 49	87%	84%	-3
	50 a 55	83%	87%	4
Mayores de 55	47%	47%	0	
Nivel educativo	Ninguno	42%	35%	-7
	Primaria incompleta	56%	55%	-1
	Primaria completa	67%	62%	-5
	secundaria incompleta	50%	50%	0
	Secundaria completa	78%	79%	1
	Superior incompleta	81%	80%	-1
	Superior Completa	88%	86%	-2
Posgrado	90%	87%	-3	
Parentesco del Hogar	Jefe de hogar	79%	79%	0
	Pareja	70%	69%	-1
	Hijo (a)	60%	58%	-2

Elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.

### **Demanda Laboral**

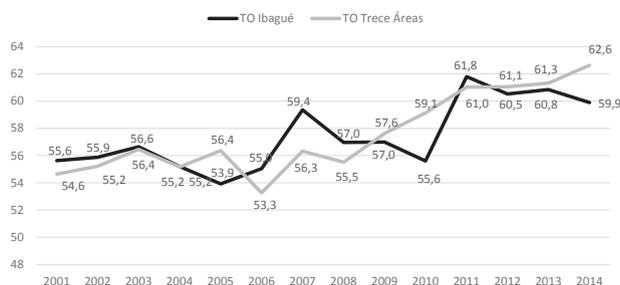
Se entiende la demanda laboral como una demanda derivada, es decir, que depende de la demanda bienes y servicios. Esto significa, que si la demanda por un producto



cualquiera se incrementa, este incremento va a ocasionar un aumento de la demanda de trabajadores para producir más de ese producto, fenómeno que no necesariamente siempre se cumple, ya que la demanda laboral también depende de otros factores.

Al igual que sucede con la oferta laboral, la demanda tampoco es sencilla de estimar, no obstante, en los estudios laborales existentes, esta se ha medido a través de la Tasa de Ocupación –TO–, que se define como la relación entre la población ocupada y la población en edad de trabajar.

**Gráfico 53.** Tasa de Ocupación de Ibagué versus trece áreas. Cuarto trimestre 2001 a 2014.



Elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.

La tasa de ocupación de la ciudad de Ibagué desde el año 2001 se comporta de forma similar a la registrada en las trece áreas, con una tendencia creciente. Sin embargo, el comportamiento de la TO de la ciudad de Ibagué en los últimos años presenta una desaceleración, que se traduce en una caída de la ocupación de cerca del 1% al cuarto trimestre de 2014, evidenciándose un incremento de la brecha frente a la TO de las trece áreas que se ubica en 62,64%. Este fenómeno sustenta los planteamientos acerca de que la situación laboral de Ibagué ha cambiado, llevando el problema de desempleo hacia el lado de la demanda.

Así como la tasa global de participación no es homogénea para distintos grupos poblacionales tampoco lo es la tasa de ocupación, puesto que, la demanda de trabajo por parte de los empresarios se modifica según características individuales, en este sentido a cuarto trimestre de 2014 la TO es mayor para los hombres, los individuos en edades de 30 a 49 años, los de nivel educativo superior y posgrado, así como para los jefes de hogar.

El anterior resultado no es sorprendente, dado que concuerda con las investigaciones que ha realizado el Observatorio del Empleo y Recursos Humanos del Tolima, siendo para este caso relevante encontrar su variación frente al año 2013. Al respecto se evidencia una contracción de la demanda laboral para todos los grupos exceptuando los ocupados de 30 a 39 años, los mayores de 55 años, los de secundaria completa y superior completa y para los cónyuges se mantiene estable.

Una explicación para la caída de la tasa de ocupación de los grupos específicos mencionados anteriormente, podría ser la inestabilidad de su vinculación laboral, ligada al ciclo económico y a la búsqueda de mejores ingresos para el hogar. En este sentido, parece que los jóvenes, hijos e individuos con bajo nivel educativo, han reducido su oferta laboral, lo que ha ocasionado que el salario de reserva de aquellos que estarían dispuestos a trabajar se aumente, incrementando el costo laboral a los empresarios. Por otra parte, llama la atención que la ocupación de los individuos con mayor nivel de formación (posgrado) se reduzca significativamente, revelando las dificultades que enfrenta este grupo poblacional para ubicarse laboralmente en la ciudad, es posible que no exista suficiente demanda para individuos con alto nivel de capacitación. Adicionalmente, es probable que por las altas tasas de desempleo de este grupo poblacional, las empresas estén contratando de forma barata a personal cualificado para reemplazar a personal no cualificado, es decir, puede estar presentándose la distorsión que para una actividad que puede ser realizada con un bajo nivel de cualificación se estén exigiendo como perfil un alto nivel de cualificación, por ende esto puede estar sustentando las altas tasa de subempleo por ingresos.

**Tabla 9.** Tasa de Ocupación desagregada por variables socio demográficas. Ibagué, cuarto trimestre 2013 y 2014.

TO	Características	2013	2014	Variación
Sexo	Hombre	68%	67%	-1%
	Mujer	54%	53%	-1%
Rango Edad	10 a 14	12%	11%	-1%
	15 a 19	35%	29%	-6%
	20 a 24	65%	65%	0%
	25 a 29	76%	75%	-1%
	30 a 34	82%	82%	0%
	35 a 39	80%	82%	2%
	40 a 44	85%	83%	-2%
	45 a 49	82%	78%	-4%
	50 a 55	79%	82%	3%
	Mayores de 55	43%	42%	-1%
Nivel Educativo	Ninguno	36%	30%	-6%
	Primaria incompleta	51%	49%	-2%
	Primaria completa	61%	56%	-5%
	Secundaria incompleta	44%	44%	0%
	Secundaria completa	69%	70%	1%
	Superior incompleta	71%	68%	-3%
	Superior completa	76%	78%	2%
	Posgrado	86%	82%	-4%
Parentesco del Hogar	Jefe(a) del hogar	74%	73%	-1%
	Pareja, esposa(a)	62%	62%	0%
	Hijo(a), hijastro (a)	49%	48%	-1%

Elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.

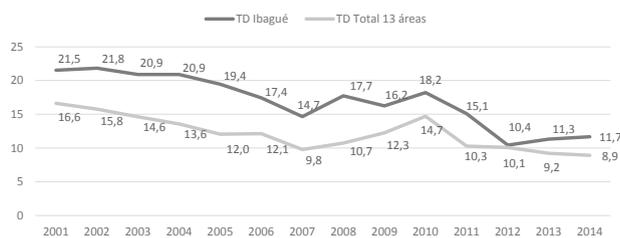
### Análisis del desequilibrio

En el marco de este análisis del mercado laboral, se considera que la existencia de un desequilibrio entre la oferta y la demanda de trabajo, explica el desempleo. El desem-



pleo se considera como la situación en la cual individuos están dispuestos a trabajar, realizan gestiones de búsqueda de empleo pero no logran vincularse laboralmente a ninguna actividad. Una forma de medir el desempleo es a través de la Tasa de Desempleo (TD) que se define como la relación entre desocupados y población económicamente activa.

**Gráfico 54.** Tasa de desempleo de Ibagué versus trece áreas. Cuarto trimestre. 2001 a 2014.



Elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.

Así como la brecha existente entre el comportamiento de la TGP y la TO de Ibagué y la de las trece áreas se reduce, la brecha existente entre la tasa de desempleo de Ibagué y la de las trece áreas también disminuye. Durante la primera década del 2000 no se redujo la brecha, no obstante, desde el 2010 Ibagué experimentó una caída más pronunciada de la TD que le permitió en el 2012 igualar a la de las trece áreas. Sin embargo desde el año 2013, la TD de Ibagué se incrementa frente a las trece áreas, pero dado que las TGP se mantienen iguales, la diferencia en las TD se explica ahora por la brecha que ha surgido entre las TO; en otras palabras la ocupación en Ibagué crece menos que en las trece áreas, o crece de manera insuficiente

A cuarto trimestre de 2014 la tasa de desempleo de Ibagué fue de 11.7%, 2.8 puntos porcentuales superior a la TD de las trece áreas en el mismo periodo. En este sentido, la TD de Ibagué es alta. No obstante, la TD no es homogénea para todos los grupos poblacionales, por lo que vale la pena encontrar quiénes son más afectados por la dificultad de emplearse.

Una estimación de la TD por diferentes grupos poblacionales para Ibagué revela que las mujeres, los jóvenes hasta los 29 años, los de ningún nivel educativo y superior incompleta, así como los hijos, presentan las mayores tasas de desempleo. Ahora bien, este comportamiento no es extraño, puesto que como se observa en el documento de Peñalosa y Ramírez a 2012, estos grupos presentan duraciones en el desempleo superiores, es decir, se les dificulta emplearse.

Por lo anterior, lo relevante es observar si frente al 2013 han tenido variaciones en el nivel de desocupación, encontrándose que las mujeres, los de 10 a 14 años, los de superior completa y los hijos, experimentaron reducciones en el desempleo. Lo cual concuerda con los datos registrados por la TGP, donde se ha reducido la oferta laboral de los hijos, los jóvenes y las mujeres.

**Tabla 10.** Tasa de desempleo desagregada por variables socio demográficas. Ibagué, cuarto trimestre 2013 a 2014.

TD	Características	2013	2014	Variación
Sexo	Hombre	9%	11%	2%
	Mujer	14%	13%	-1%
Rango edad	10 a 14	45%	10%	-35%
	15 a 19	25%	29%	4%
	20 a 24	20%	20%	0%
	25 a 29	15%	13%	-2%
	30 a 34	9%	9%	0%
	35 a 39	9%	9%	0%
	40 a 44	7%	8%	1%
	45 a 49	6%	6%	0%
	50 a 55	6%	6%	0%
	Mayores de 55	8%	9%	1%
Nivel educativo	Ninguno	14%	16%	2%
	Primaria incompleta	9%	12%	3%
	Primaria completa	10%	9%	-1%
	secundaria incompleta	11%	12%	1%
	Secundaria completa	12%	11%	-1%
	Superior incompleta	13%	14%	1%
	Superior Completa	13%	10%	-3%
	Posgrado	5%	5%	0%
Parentesco del Hogar	Jefe de hogar	6%	8%	2%
	Pareja	11%	11%	0%
	Hijo (a)	19%	17%	-2%

Elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.

### Calidad del Empleo

Hablar sobre la calidad del empleo no es tarea fácil, especialmente porque es un concepto que depende de

muchas variables y además termina estando ligado a la percepción de los individuos sobre su empleo y sus capacidades. En este sentido, existen muchos indicadores que permiten hacer una aproximación a la calidad del empleo, como el subempleo, que se enfoca en la percepción de los empleados y los indicadores objetivos, como la afiliación a seguridad social y riesgosos.

**Tabla 11.** Subempleo en la ciudad de Ibagué. Cuarto trimestre 2013 a 2014.

Subempleo	2013	2014	Variación
Tasa de subempleo subjetivo	35,7	33,70	-2,02
Insuficiencia de horas	13,8	12,28	-1,50
Empleo inadecuado por competencias	19,9	13,77	-6,15
Empleo inadecuado por ingresos	28,8	28,59	-0,21
Tasa de subempleo objetivo	17,2	14,39	-2,83
Insuficiencia de horas	7,1	5,68	-1,40
Empleo inadecuado por competencias	9,6	6,80	-2,77
Empleo inadecuado por ingresos	13,7	12,21	-1,48

Elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.

El subempleo se caracteriza por ser un indicador de percepción, puesto que hace referencia a las competencias que el individuo cree que no son suficientemente valoradas. Renza et al (2014) encuentra que el subempleo en Ibagué se asocia con los años de escolaridad, edad y años de trabajo, pero se reduce con el tamaño de la firma.

Tomando en cuenta los datos del DANE se encuentra que el subempleo en todas sus manifestaciones se ha reducido, en especial el relacionado con las competencias, ahora los trabajadores sienten que sus competencias, ya sea producto de su formación educativa o habilidad, son mejor valoradas por el mercado, no obstante, este mejoramiento de



la calidad del empleo desde la óptica del trabajador sigue distante del promedio de las trece áreas, siendo esto un dato positivo pero aún insuficiente. Cabe afirmar, que aun así, se mantiene la percepción en los trabajadores de Ibagué de que están mal remunerados en comparación con lo que sucede en el promedio de las trece áreas.

**Tabla 12.** Indicadores adicionales de calidad del empleo en Ibagué. Cuarto trimestre 2013 a 2014

Indicadores	2013	2014	Variación
Satisfacción con su trabajo	82%	82%	0%
Afiliación a salud	88%	89%	1%
Contributivo	66%	66%	0%
Subsidiado	27%	29%	2%
Afiliación a pensión	36%	38%	2%
No afiliado a pensión	60%	59%	-1%
Afiliado a riesgos	34%	37%	3%

Elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.

Tomando como referencia indicadores adicionales de la calidad del empleo, se encuentra que la satisfacción con el trabajo frente al 2013 se mantiene alta, se mejora la vinculación a salud, aunque ligado al régimen subsidiado, así mismo se mejora la afiliación en pensión y riesgos, pero desafortunadamente aun la gran mayoría de los trabajadores carece de estos beneficios, los cuales son fundamentales para la protección de la vejez y para la protección por accidentes en el trabajo.

### **Informalidad laboral**

La informalidad laboral es un fenómeno social que comenzó a estudiarse de manera rigurosa a comienzos de la década de los 70 del siglo XX, siendo un fenómeno asociado inicialmente a las economías periféricas. Mariana Busso

(2006) hace una síntesis de la discusión sobre la definición de informalidad, planteando en su texto *“El trabajo informal en Argentina la novedad de un fenómeno histórico”* que el concepto de informalidad generó un gran debate que incluyó a las escuelas legalistas, estructuralistas y dualistas, sin embargo, al momento de tratar de operacionalizar el concepto mediante un indicador, se destaca la escuela dualista enmarcada en la OIT como la vencedora, sosteniendo que se debía de hablar de sector informal y este se caracterizaba por la facilidad de acceso, la separación mínima entre trabajo y capital, la utilización intensiva de mano de obra y una mínima división del trabajo. Ahora bien, se estima el indicador tomando en cuenta las personas que están en las categorías ocupacionales: trabajador familiar no remunerado, trabajador por cuenta propia (excepto técnicos profesionales), los asalariados y patrones de empresas hasta de cinco trabajadores, y el trabajo doméstico.

La anterior definición ha sido recogida por el DANE que según su metodología estima la informalidad como aquellos individuos que presentan las siguientes características: 1. Empleados y obreros que laboran en establecimientos, negocios o empresas que ocupan hasta 5 personas en todas sus agencias y sucursales, incluyendo al patrono y/o socio. 2. Trabajadores familiares sin remuneración. 3. Los trabajadores sin remuneración en empresas o negocios de otros hogares. 4. Empleados domésticos. 5. Jornaleros o peones. 6. Trabajadores por cuenta propia que laboran en establecimientos hasta cinco personas, excepto los independientes profesionales. 7. Los patrones o empleadores en empresas de cinco trabajadores o menos; y 8. Se excluyen obreros o empleados del gobierno.

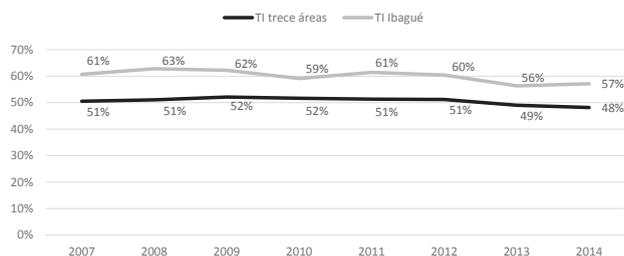
En este orden de ideas, este documento asume la metodología del DANE, partiendo del supuesto que la informalidad comprende la población de sectores urbanos

que está empleada en sectores de baja productividad del mercado de trabajo.

La informalidad laboral en Ibagué disminuye desde el 2007, pasando del 61% en el 2011 a una tasa del 57% en 2014. A pesar de esta mejora en las cifras de informalidad en Ibagué, está continúa siendo muy alta superando a la tasa de informalidad de las trece ciudades. El promedio de la tasa de informalidad entre 2007-2014 para Ibagué es de 61.32 %, frente al 50.5% promedio de las 13 ciudades.

El anterior comportamiento revela que la situación laboral en la ciudad de Ibagué va más allá de lo que representa la alta tasa de desempleo. A la insuficiente absorción de mano de obra, que como ya se señaló explica en buena medida la tasa de desempleo, se le suma el hecho de que la ocupación que se crea es en un 61% en promedio informal, vinculada a bajos niveles de productividad y con una gran vulnerabilidad. No obstante, así como el desempleo, la informalidad no es homogénea, afecta de manera diferencial a ciertos sectores poblacionales.

**Gráfico 55.** Tasa de Informalidad laboral en Ibagué versus trece áreas. Cuarto trimestre 2001 a 2014.



Elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.

Por ejemplo, la informalidad para el cuarto trimestre de 2014 es mayor para mujeres, para los más jóvenes y de mayor edad, para los de menor nivel educativo y fundamentalmente para los cónyuges, así mismo por ramas de actividad la informalidad se concentra en los sectores comercio, construcción, sector agropecuario y transporte. De hecho la informalidad se le asocia a variables como años de educación, edad, sexo y jefatura del hogar, como se observa en el documento Renza Et al (2014) *“Lecturas sobre el mercado laboral en Ibagué”* que encuentra que la probabilidad de ser informal en términos laborales se incrementa a mayor edad, si se es mujer, si trabaja en el sector comercio y si no es jefe de hogar.

Ahora bien, este comportamiento era el esperado, puesto que el mercado laboral se hace más flexible y precario para estos grupos poblacionales y en estos sectores económicos, no obstante, es relevante conocer si frente al año 2013 se ha generado algún cambio en el comportamiento de la informalidad. En este sentido, la informalidad se incrementa para los hombres, los grupos de menor edad, los de nivel educativo secundaria incompleta, superior completa y posgrado y por parentesco del hogar se incrementa en cónyuges y en menor medida en hijos. Adicionalmente, por sectores económicos la informalidad se ha acrecentado en la industria, la construcción, servicios comunales y curiosamente en el sector financiero, que presenta generalmente tasas de informalidad muy altas.



**Tabla 13.** Tasa de Informalidad Laboral por variables socio demográficas. Ibagué, 2013 a 2014 cuarto trimestre.

Tasa de Informalidad	Características	2013	2014	Variación
Sexo	Hombre	54%	55%	1%
	Mujer	61%	61%	0%
Rango Edad	10 a 14	97%	100%	3%
	15 a 19	68%	71%	4%
	20 a 24	41%	46%	5%
	25 a 29	41%	43%	1%
	30 a 34	45%	47%	2%
	35 a 39	51%	46%	-5%
	40 a 44	58%	57%	0%
	45 a 49	62%	62%	-1%
	50 a 55	68%	68%	1%
	Mayores de 55	75%	78%	3%
Nivel Educativo	Ninguno	90%	93%	3%
	Primaria incompleta	87%	87%	1%
	Primaria completa	83%	86%	3%
	Secundaria incompleta	78%	81%	4%
	Secundaria completa	61%	60%	-1%
	Superior incompleta	44%	43%	-1%
	Superior completa	9%	10%	1%
	Posgrado	3%	3%	1%
Parentesco del Hogar	Jefe(a) del hogar	57%	57%	0%
	Pareja, esposa(a)	63%	66%	3%
	Hijo(a), hijastro (a)	52%	53%	1%

Elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.

**Tabla 14.** Tasa de Informalidad Laboral por ramas de actividad económica. Ibagué, 2013 a 2014 cuarto trimestre.

Ramas de actividad económica	2013	2014	Variación
Agropecuarios	63%	63%	0%
Minas	30%	29%	-2%
Industria	54%	55%	1%
Construcción	64%	70%	5%
Comercio	76%	75%	-1%
Transporte	68%	62%	-6%
Financiero	8%	13%	5%
Inmobiliario	56%	53%	-3%
Servicios Comunes	32%	34%	2%

Elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.

### **Análisis poblacional. Situación de las mujeres cabezas de hogar en el mercado laboral.**

Un aporte adicional a este documento sobre el análisis de la situación laboral de Ibagué para el cuarto trimestre de 2014, es la caracterización de un grupo poblacional en el ámbito del mercado laboral, para este caso se ha escogido a las madres jefas de hogar, quienes por sus características pueden ser identificadas como un grupo vulnerable socialmente y que se caracterizan también por desempeñar una doble jornada: en el ámbito del trabajo en el hogar y en el mercado laboral.

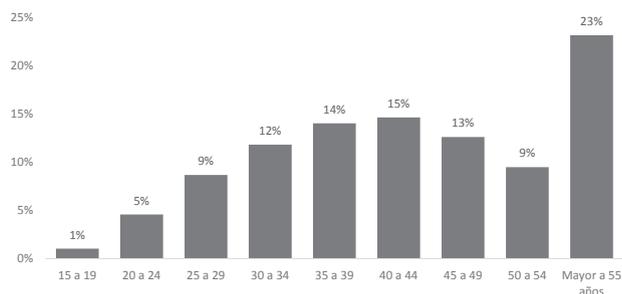
En primer lugar, es necesario definir qué se entiende por madre jefa de hogar: el concepto tradicional hace referencia a aquella mujer que tiene bajo su cargo exclusivo la responsabilidad económica del hogar cuando los demás miembros del hogar tienen incapacidad para trabajar (**Corte Suprema de Justicia, Sala Laboral, Sentencia SL-1496 (43118), feb. 12/14, M. P. Rigoberto Echeverri**). Con el fin de aproximarnos a la estimación de esta

población, esta investigación considera a una persona como madre cabeza de hogar, si cumple con las siguientes características:

- Es mujer
- Es jefe de hogar
- Tiene hijos menores a 15 años
- Es soltera, divorciada, viuda o no vive en pareja

A partir de la definición operacional se realiza el ejercicio de caracterizar a las madres cabeza de hogar de la ciudad de Ibagué para el cuarto trimestre del 2014, se ha escogido además las siguientes variables para realizar este ejercicio: edad, nivel educativo, posición ocupacional, rama de actividad económica, estrato socioeconómico, participación laboral<sup>11</sup>, desempleo, ocupación, informalidad<sup>12</sup> e ingresos.

**Gráfico 56.** Composición de madres cabeza de hogar por edad. Ibagué, cuarto trimestre 2014.



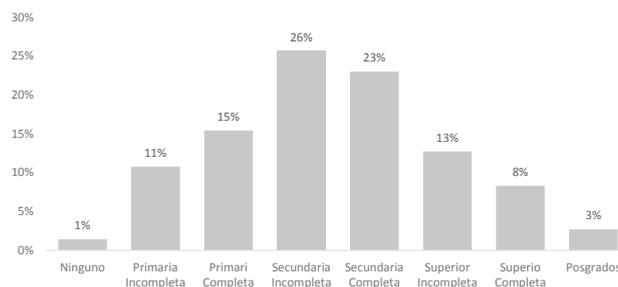
Elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.

11 Se utilizará la tasa global de participación para medir participación laboral.

12 Se utilizará la metodología de estimación de la informalidad con la que trabaja el DANE

La composición de madres cabeza de hogar por edad muestra que este grupo se concentra en mujeres mayores de 55 años con un 23%, porcentaje que revela una mayor vulnerabilidad puesto que por la edad que tienen sus posibilidades de vinculación laboral se hacen más escasas y si no cuentan con una pensión futura su calidad de vida en la vejez se deteriorará aún más. En segundo lugar se sitúan las mujeres que están en los grupos de edad de 35 a 39 y 40 a 44 que representan el 29% de las mujeres cabeza (jefas) de hogar. Este grupo de edad tiene la ventaja de encontrarse en la edad de mayor productividad y con menor desempleo, lo que las hace menos vulnerables.

**Gráfico 57.** Composición de madres cabeza de hogar por nivel educativo. Ibagué, cuarto trimestre 2014.



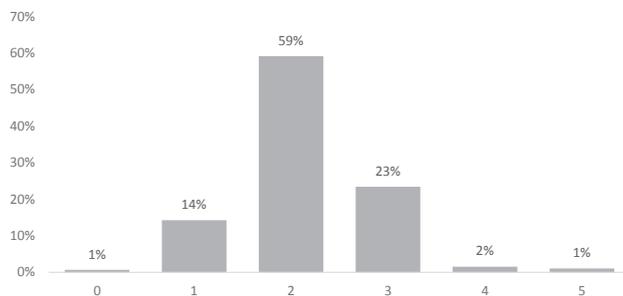
Elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.

La caracterización de las mujeres cabeza de hogar por nivel educativo revela que la mayoría de ellas se sitúa en el grupo de secundaria incompleta y completa con un 49%, lo que demuestra que en cierto sentido muchas madres cabeza de hogar posiblemente abandonaron sus estudios de secundaria o no pudieron continuar estudios de universidad por el compromiso con el hogar. Un dato interesante es que el 24% de las mujeres cabeza de hogar cuentan con nivel de educación superior, lo que denota



que si bien son madres cabeza de hogar, cuentan con un menor nivel de vulnerabilidad y al mismo tiempo posiblemente disponen de mayor autonomía.

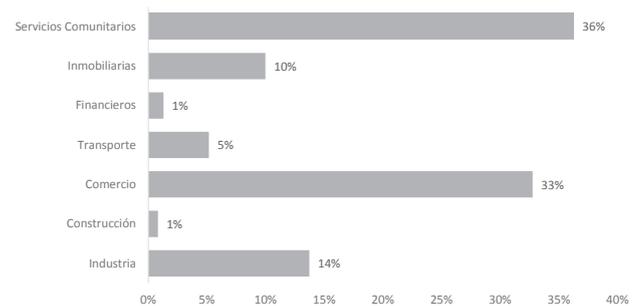
**Gráfico 58.** Composición de madres cabeza de hogar por estrato socioeconómico. Ibagué, cuarto trimestre 2014



Elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.

Por estrato social, las mujeres madres cabeza de hogar son fundamentalmente del estrato dos con un 59% y si se suman las de estrato 0 y 1 se incrementa a 74%, lo que significa que si tomamos el estrato como un indicador de pobreza, las mujeres madres cabeza de hogar son en su mayoría pobres en términos económicos, por lo cual su vulnerabilidad se incrementa. Por otra parte, el 26% restante de las mujeres jefe de hogar se encuentran dentro del grupo de estrato 3, 4 y 5, que significa mejores condiciones económicas, este grupo posiblemente está conformado por mujeres profesionales y autónomas económicamente.

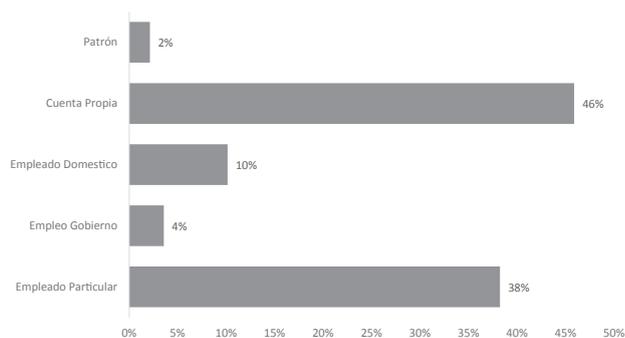
**Gráfico 59.** Composición de madres cabeza de hogar por ramas de actividad. Ibagué, cuarto trimestre 2014



Elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.

Las actividades donde se encuentran ocupadas las madres cabeza de hogar son principalmente: los servicios comunitarios, el comercio y la industria. Si bien este comportamiento no es distinto al que presentan los demás grupos poblacionales, sí parece indicar una mayor especialización por parte de este grupo de mujeres en el sector terciario de la economía. Así mismo, una hipótesis sobre la industria teniendo en cuenta el estudio de *“condiciones laborales de la población que trabaja en las confecciones en Ibagué: Un estudio con perspectiva de género”*. Millán, N, et al (2013) revelaría que en su mayoría estas mujeres se dedican a labores de maquila en el sector confección.

**Gráfico 60.** Composición de madres cabeza de hogar por posición ocupacional. Ibagué, cuarto trimestre 2014

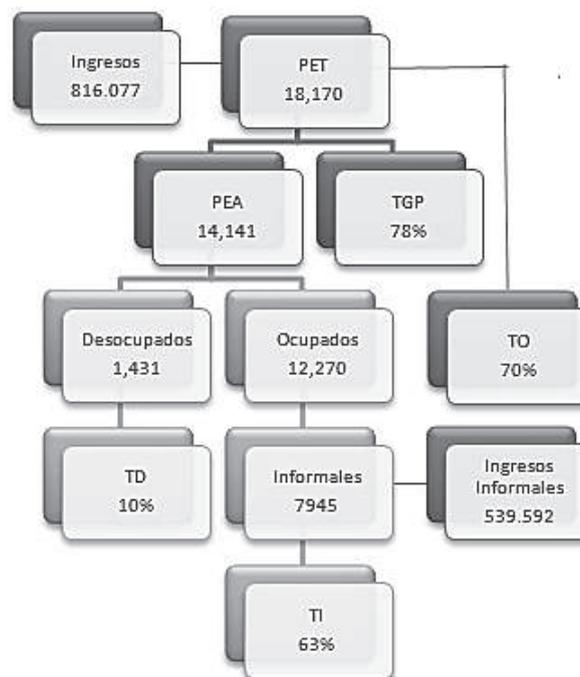


Elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.

Por posición ocupacional, el grupo de mujeres cabeza de hogar se ubica fundamentalmente en el sector cuenta propia y particular, lo que es consistente con los datos a nivel de la población general, no obstante, el porcentaje de cuenta propia (46%) aunado al nivel de educación, revela que estos puestos de trabajo son fundamentalmente de calidad precaria y vinculados al “rebusque”.

#### *Indicadores laborales de las madres cabeza de familia*

**Gráfico 61.** Indicadores laborales madre cabeza de hogar. Ibagué, cuarto trimestre 2014.



Elaboración propia con base en los datos de la GEIH-DANE.

Como se observa en el mapa conceptual, las mujeres madres cabeza de hogar en Ibagué son 18.170, de este grupo el 78% es económicamente activa, lo que significa una alta participación laboral comparada con la TGP de 61% que presenta el total de mujeres en la ciudad. Así mismo, la TO de 78% de las mujeres madres cabeza de hogar es muy superior al promedio de TO en Ibagué sin discriminar por sexo (60%): Si bien es cierto que la tasa de desempleo( 10%) de este grupo poblacional es inferior a la tasa general de desempleo y que su TO supera el dato de ocu-



pación general, la mayoría de las jefas de hogar ocupadas se encuentran vinculadas al sector informal; de hecho su tasa de informalidad del 63% supera la tasa de la ciudad.

Finalmente, cuando se observa los ingresos de las mujeres madres cabeza de hogar se encuentra que ganan tanto por actividades asalariadas como no asalariadas, el promedio de lo devengado es \$816.077, cifra superior a lo que gana una mujer en general que equivale en promedio a \$746.287, pero cuando se analiza la mediana, ambos grupos tienen un ingreso de 600.000, lo que significa que la desviación estándar es más alta para el caso de las madres cabeza de hogar que para el caso de las mujeres en general, es decir, implica una mayor dispersión en sus ingresos. Así mismo, si se analiza el ingreso para madres cabezas de hogar informales, se encuentra que en promedio ganan \$539.592, cifra inferior a la que obtienen los informales sin discriminar por sexo de \$588.391, no obstante entre las mujeres cabeza de hogar informales hay menor dispersión en ingresos.

Las anteriores cifras de ingresos revelan por un lado, que la mujer cabeza de hogar tiene un mejor ingreso cuando se le compara con el total de las mujeres en la ciudad, y por el otro que si se analiza solo las mujeres informales cabeza de hogar, la reducción de ingresos es significativa frente a los ingresos de los informales en general, este grupo de mujeres se encuentran en mayor desventaja.

## Conclusiones

- La participación laboral de la ciudad de Ibagué a diferencia de la participación laboral del promedio de las trece áreas, se ha venido reduciendo en los últimos años, a tal punto que para el 2014 la tasa de participación que presentan las trece áreas supera a la de Iba-

gué, que por 11 años consecutivos presentó la mayor participación laboral.

- Como era de esperarse los grupos que presionan con mayor fuerza el mercado laboral son: los hombres de 25 a 49 años, con mayor nivel educativo y que ocupan al interior del hogar la posición de jefes.
- Frente al año “2013” en el mismo trimestre las mujeres, los jóvenes, los de menor y más alta cualificación, así como los miembros secundarios del hogar, disminuyeron sus niveles de participación. Lo que parece ser, que aquellos que inflaron la oferta laboral durante muchos años están regresando a la inactividad laboral.
- La tasa de ocupación en la ciudad de Ibagué experimenta un comportamiento creciente hasta el 2011, no obstante desde el 2012 comienza a presentar síntomas de desaceleración, contrario a lo que sucede con el promedio de las trece áreas.
- Los grupos de individuos que mayor demanda laboral presentan son también los de mayor participación laboral. No obstante, frente al año 2013 la mayoría de los grupos poblacionales experimentaron una caída en la ocupación, por lo cual parece significar que la desaceleración está golpeando de forma similar a todos los principales grupos, entre ellos los más cualificados.
- El desempleo en Ibagué durante toda la primera década del siglo XXI fue superior al desempleo del resto de las trece áreas, no obstante a comienzos de la segunda década del nuevo siglo se había empezado a reducir con mayor fuerza, acercándose al promedio de las trece áreas. Desafortunadamente, este comportamiento no se ha sostenido en los últimos años e



Ibagué ha vuelto a incrementar sus índices de desempleo, producto fundamentalmente del estancamiento de la demanda laboral.

- La tasa de desempleo castiga en mayor medida a las mujeres, los jóvenes, los que presentan menores niveles educativos y a los que ocupan la posición en el hogar de hijos. No obstante, frente al año 2013 para estos grupos poblaciones el nivel de desempleo se ha reducido.
- La calidad del empleo ha mejorado producto de la reducción del índice de subempleo y por el incremento de la afiliación a salud, pensión y riesgos profesionales.
- La informalidad laboral se mantiene muy alta para la ciudad de Ibagué y tiende a golpear de forma diferencial a las mujeres, los jóvenes o de mayor edad, los de menor nivel educativo y los que ocupan la posición de cónyuges en el hogar.
- Las madres cabeza de hogar en Ibagué se caracterizan por ser mayores de 55 años o estar entre los 30 y los 40 años, por tener nivel de educación secundaria ya sea completa o incompleta, por pertenecer al estrato 2, estar vinculadas al sector servicios comunales y comercio y ser fundamentalmente cuenta propia. En relación con los indicadores laborales, las mujeres cabeza de hogar, tienen alta participación laboral y una alta tasa de ocupación, no obstante frente al tipo de empleo, este es principalmente informal.



## Seguridad ciudadana

*Para el año 2014 se registró una disminución en los hurtos reportados ante la Policía Metropolitana de Ibagué, sin embargo, es importante mencionar que el hurto a personas sigue siendo el más común, registrando un total de 1.943 reportes para el año en estudio.*

*De otro lado, los homicidios aumentaron en un caso registrando un total de 94 muertes, de las cuales el 10% de las víctimas eran mujeres mientras que el 90% restante fueron hombres.*

*Las lesiones personales por su parte pasaron de 1324 en 2013 a 2009 en 2014, registrando de esta manera un incremento del 51.74%.*

*Por último, las comunas 1, 3 y 11 presentan de forma simultánea altas cifras de homicidios, lesiones personales y hurtos a personas.*



## Seguridad ciudadana

La Comisión de Seguridad Humana de la Organización de las Naciones Unidas define la seguridad humana como la protección del núcleo vital de todas las vidas humanas de forma que se mejoren las libertades y la realización de las personas. Significa proteger las libertades fundamentales, aquellas que son la esencia de la vida; significa utilizar procesos que se basen en las fortalezas y aspiraciones de las personas, crear sistemas políticos, sociales, medioambientales, económicos, militares y culturales que, de forma conjunta, aporten a las personas los fundamentos para la supervivencia, el sustento y la dignidad. Por su parte, la seguridad ciudadana es el componente de la seguridad humana, responsable de enfrentar las amenazas violentas y delictivas contra las personas y sus bienes. En otras palabras la seguridad ciudadana es la condición de las personas de encontrarse libres de violencia o amenaza de violencia, o la sustracción intencional de sus bienes (robo o hurto) por parte de otros.

En este sentido, mantener a la ciudadanía segura consiste en proteger a los ciudadanos frente a los hechos de violencia o despojo, lo cual se persigue con una política pública y por lo tanto constituye una obligación del Estado derivada de sus compromisos internacionales para garantizar los derechos fundamentales de las personas (PNUD, 2014). En comparación con la diversidad de amenazas que contempla la seguridad humana, la seguridad ciudadana resulta un concepto mucho más acotado. De hecho, la seguridad ciudadana puede entenderse como una modalidad específica de la seguridad humana, relacionada con la seguridad personal (PNUD 2005; PNUD 2010). La falta de seguridad ciudadana tiene impactos negativos para el bienestar de las personas; el delito, la violencia y el temor limitan las capacidades y las libertades, así como

la manera como se construye una vida en sociedad; por tal razón, la seguridad debe ser un área tenida en cuenta para evaluar el bienestar y la calidad de vida de una sociedad, en tanto se convierte en un requisito indispensable para garantizarla.

Desde el punto de vista de este informe, la definición de seguridad se centra en el concepto de seguridad ciudadana y su relación con los conceptos de seguridad humana y desarrollo humano; analiza algunos indicadores relacionados con los principales delitos de impacto social, denominados así por la reacción que estos generan en todos los órdenes, el grado de violencia, las pérdidas económicas, la capacidad de afectar a un número elevado de población, así como por el daño que ocasiona a la integridad física, psicológica y económica de los ciudadanos. En seguida se analiza el comportamiento de los homicidios, las lesiones personales y los hurtos<sup>13</sup>, su evolución y su concentración geográfica de acuerdo a los llamados “Hot Spots”<sup>14</sup> basados en evidencia.

Cabe destacar que tal como lo señala el PNUD (2009), en algunas regiones la información sobre criminalidad registrada es apenas una fracción de la real, generando ses-

13 El homicidio común se refiere a toda muerte causada por cualquier tipo de arma a excepción de aquellos cometidos en accidentes de tránsito. Las lesiones se entienden como el daño en el cuerpo o en salud causados por cualquier tipo de arma a excepción de aquellos cometidos en accidentes de tránsito. El hurto es el hecho de apoderarse ilegítimamente de una cosa mueble ajena con el fin de obtener provecho para sí o para otro.

14 El modelo de Hot Spots Policing propuesto por David Weisburd y Anthony Braga, tiene por objetivo identificar los puntos de la ciudad en los que se concentran los mayores niveles de delincuencia (pueden ser estos, fragmentos de calle, parques o manzanas de vecindarios). Esto, con el objetivo de aplicar estrategias policiales focalizadas, y de esta forma obtener resultados exitosos en términos de seguridad ciudadana (Weisburd y Braga 2006, pág. 229)



gos en la información sobre delincuencia. Ibagué no está exenta de esta situación pues para el año 2012 se registraron una serie de cambios en las tendencias del comportamiento estadístico; dentro de las razones para que esto haya ocurrido destacan los cambios en el contexto de seguridad a raíz de la mayor conciencia de denuncia por parte de los ciudadanos y la incorporación de la METIB en ese año, institución que implementó nuevos sistemas y criterios para levantar, recibir y gestionar la información de seguridad en la ciudad.

### Homicidios

De manera general se puede observar que la tendencia histórica de los homicidios se mantiene a la baja desde el año 2010, año en el cual se presentaron un total de 130 casos. Para el año 2014 se presentaron 94 homicidios, uno más que en el 2013, sin embargo la tasa por cada cien mil habitantes se mantuvo constante (17 homicidios por cada 100 mil habitantes). Asimismo, de acuerdo a la participación por sexo, en el año 2014 el 10% de las víctimas fueron mujeres mientras que el 90% restante fueron a hombres.

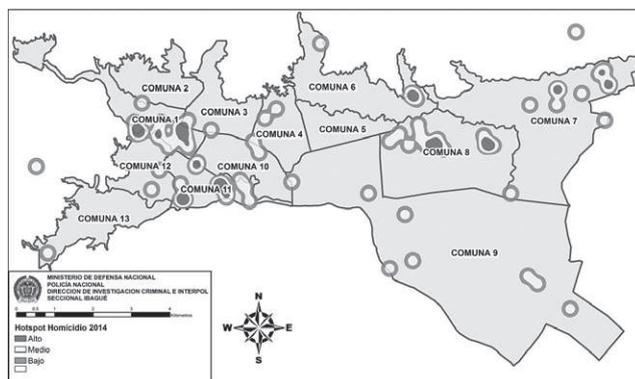
**Gráfico 62.** Participación en homicidios según sexo de la víctima. Ibagué 2014.



Fuente: Policía Metropolitana de Ibagué - Cálculos Ibagué Cómo Vamos

Los lugares más críticos por la presencia de este delito según la información suministrada por la Policía Metropolitana de Ibagué son los barrios Centro, San Pedro Alejandrino, Estación y Combeima de la comuna 1, los barrios Villa del Sol, el Bunde, El Jardín y Vasconia de la comuna 8, y los barrios Los Mártires, Uribe, El Bosque, El refugio, La Martinica y Villa del Río de la comuna 11. Asimismo hubo reportes de homicidios al este de la comuna 6, el noreste de la comuna 7 y en menor medida las comunas 4, 10 así como algunos sectores de la comuna 9.

**Ilustración 1.** Concentración geográfica de homicidios. Ibagué 2014.

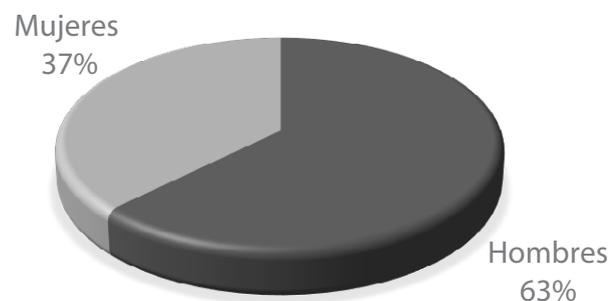


Fuente: Policía Metropolitana de Ibagué

## Lesiones personales

Este delito mantiene su comportamiento creciente desde el año 2008, cuando se reportaron 604 casos; es necesario destacar que en el año 2012 se elevan el número de casos a 1.281 y desde entonces los casos conservan la misma tendencia creciente. Las lesiones personales presentaron el mayor incremento desde el año 2013, pasando de 1.324 casos reportados a 2.009 casos para el año 2014. Este aumento del 51,74% provoca que la tasa por cada cien mil habitantes incremente de 244 en 2013 a 366 en 2014. Para este año, el 63% del total de reportes corresponde a víctimas hombres, es decir, 1.258 casos; mientras que el restante 37% son víctimas mujeres con 751 casos.

**Gráfico 63.** Participación en lesiones personales según sexo de la víctima. Ibagué 2014.

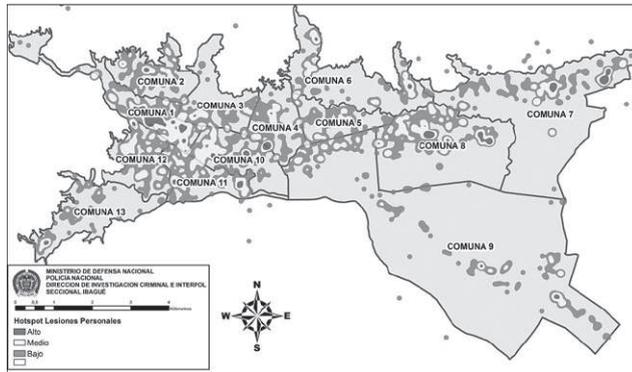


Fuente: Policía Metropolitana de Ibagué - Cálculos Ibagué Cómo Vamos

De acuerdo con los hot spots, las lesiones personales son un delito que afecta gran parte de la extensión de la ciudad, sin embargo se identifican algunas zonas críticas en las comunas 1, 8 y 10, al igual que en el este de la comuna 6 y el noreste de la comuna 7; estos puntos señalados coinciden con los hot spots de homicidios, sugiriendo una relación entre estos dos delitos.



**Ilustración 2.** Concentración geográfica de lesiones personales. Ibagué 2014.

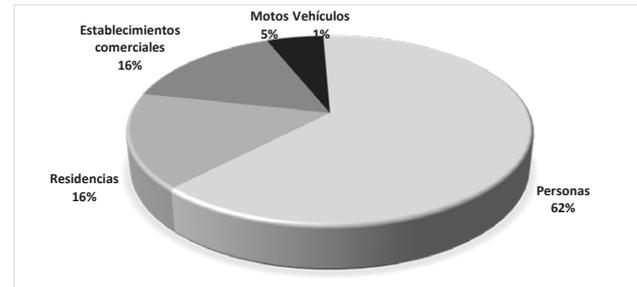


Fuente: Policía Metropolitana de Ibagué

## Hurtos

A pesar de las reducciones en términos generales, el hurto a personas continúa siendo el más común de todos los tipos de hurto representando el 62% del total de estos, seguido del hurto a establecimientos comerciales y a residencias con el 16% cada uno, el hurto de motos con el 5% y el hurto a vehículos, que sólo representa el 1% del total de hurtos reportados.

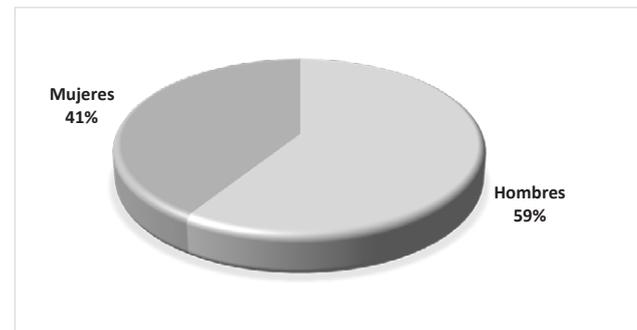
**Gráfico 64.** Participación de las diferentes modalidades de hurto. Ibagué 2014.



Fuente: Policía Metropolitana de Ibagué - Cálculos Ibagué Cómo Vamos

Sin embargo, es de resaltar según esta información, que se presentó una disminución en los hurtos a personas, pasando de 2.097 casos reportados y una tasa de 386 casos por cada cien mil habitantes en el año 2013, a 1.943 reportes y una tasa de 354 casos en el año 2014. En este tipo de hurto, se puede evidenciar que las víctimas son en su mayoría hombres con un 59%, mientras que las mujeres representan el 41% del total de víctimas.

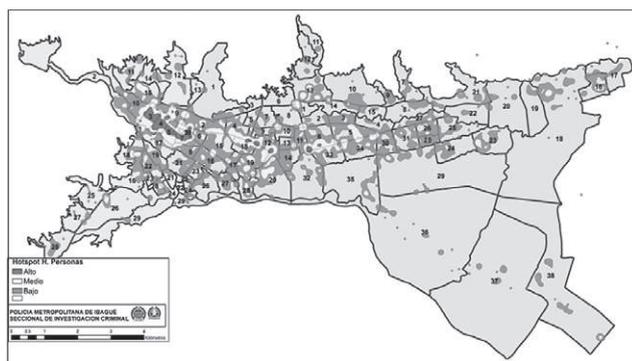
**Gráfico 65.** Participación en hurtos a personas según sexo de la víctima. Ibagué 2014



Fuente: Policía Metropolitana de Ibagué - Cálculos Ibagué Cómo Vamos

Al igual que con los delitos anteriores, se identifican zonas críticas en la comuna 1, la intersección de las comunas 3 y 10, y la intersección de las comunas 5 y 9. Se puede observar que el hurto a personas se presenta en la mayor parte urbana de la ciudad, siendo la comuna 9 la menos afectada por este delito según esta información.

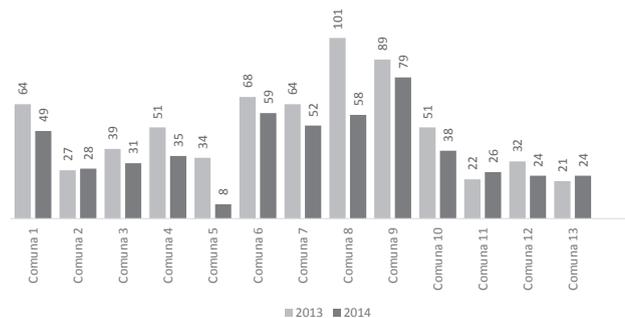
**Ilustración 3.** Concentración geográfica de hurto a personas. Ibagué 2014.



Fuente: Policía Metropolitana de Ibagué

Es destacable también la disminución que se presentó en los hurtos a residencias y a motocicletas. Respecto al primero, este disminuyó en 23,39%, de 667 casos en 2013 a 511 casos en el 2014, lo cual provocó que la tasa por cada cien mil habitantes se haya reducido de 123 a 93 en el mismo periodo. Del mismo modo que en el año anterior, las comunas 6, 8 y 9, reflejan la mayor problemática frente a este delito.

**Gráfico 66.** Casos de hurto a residencias desagregado por comunas. Ibagué 2013-2014



Fuente: Policía Metropolitana de Ibagué - Cálculos Ibagué Cómo Vamos

Si bien las reducciones de hurtos a personas y a residencias son considerables para los dos últimos años del periodo de estudio, es preciso tener en cuenta que durante los años 2008 a 2011, los casos reportados se mantenían por debajo de los casos que se reportan después del año 2012, año en el que se introduce la METIB en la ciudad.

**Gráfico 67.** Hurto a personas y hurto a residencias. Ibagué 2008 - 2014.

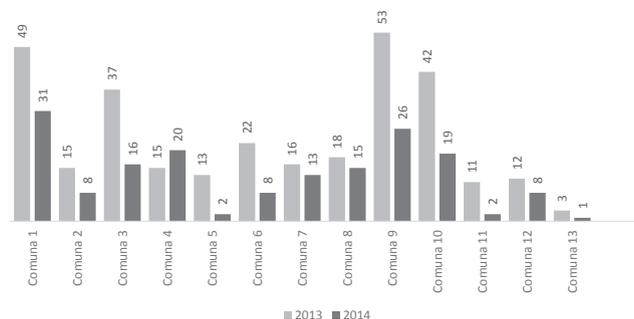


Fuente: Policía Metropolitana de Ibagué - Cálculos Ibagué Cómo Vamos



Por su parte, las reducciones obtenidas por el delito de hurto a motocicletas desde el año 2013 al 2014, equivalen al 44,95%, reduciendo también la tasa por cada cien mil habitantes de 57 a 31, y los casos reportados de 307 a 169. No obstante, en el año 2008 se registraron 186 casos de hurto, es decir, que en términos generales los hurtos a motos se redujeron en sólo 9.14% desde el año 2008 al 2014. Para este último año, las más afectadas por este delito fueron las comunas 1 y 9, seguidas por la comunas 4 y 10.

**Gráfico 68.** Casos de hurto a motos desagregado por comunas. Ibagué 2013-2014



Fuente: Policía Metropolitana de Ibagué - Cálculos Ibagué Cómo Vamos

Los hurtos a establecimientos comerciales también disminuyeron de 511 en el año 2013 a 483 en el año 2014, sin embargo, como en los tipos de hurto anteriores, desde el año 2008 al 2011 presentan una menor cuantía de casos reportados que para el año 2012 aumentan de 277 a 545. Por su parte, el hurto a vehículos se redujo de 22 a 20 en el mismo periodo y mantuvo su tasa en 5 vehículos por cada cien mil habitantes para los años 2013 y 2014, siguiendo su tendencia inicial a disminuir desde el año 2008.

## Denuncias

Para la Corte Constitucional Colombiana, se entiende como denuncia en materia penal, “una manifestación de conocimiento mediante la cual una persona, ofendida o no con la infracción, pone en conocimiento del órgano de investigación un hecho delictivo, con expresión detallada de las circunstancias de tiempo, modo y lugar” (Sentencia C-1177/05), para el caso colombiano esta puede interponerse ante autoridades como la Policía Nacional o la Fiscalía General de la Nación, en las unidades especializadas para este fin. Por los efectos que se espera que esta produzca en términos de penalización e identificación de focos de criminalidad, la denuncia es una de las acciones que pueden incidir en la reducción de un delito.

Según la Policía Metropolitana de Ibagué, a partir de los datos arrojados por el Sistema Penal Oral Acusatorio (SPOA) y el Sistema de Información Estadística Delincuencial Contravencional y Operativa de la Policía (SIEDCO), el número total de denuncias registradas se incrementó en 7,38%, reflejado en un ascenso de 3.578 denuncias en el 2013 a 3.842 en el año 2014. De ellas, las denuncias por hurto disminuyeron en general, especialmente las de *hurto a motocicletas* que decrecieron en 43.9% y 125 denuncias, las de *hurto a residencias* que lo hicieron en 16,4% y 85 denuncias, y las de *hurto a personas* que, tras consolidarse como el tipo de hurto que más se presenta, disminuyó sus denuncias en 11,3% y 173 reportes. Por su parte es evidente el incremento en las denuncias por *lesiones personales* que se incrementaron de 955 a 1.614, lo que implica un aumento del 69% y 659 denuncias. Así, las denuncias por hurto a personas y lesiones personales se consolidan como los dos delitos por los que más se reportaron denuncias en el año 2014 (42% y 35,3% del total reportadas, respectivamente). Es necesario aclarar



que para el periodo comprendido entre los años 2012 y 2014 no se han presentado denuncias por homicidios o hurto a bancos.

La inseguridad ciudadana es un fenómeno complejo que incluye diferentes amenazas, aunque el análisis de las tasas de homicidios, robos y lesiones personales ofrece un panorama útil, aún resulta insuficiente. Por eso, para entender las amenazas a la seguridad ciudadana, es necesario analizar el contexto en el que surgen y se desarrollan, el perfil de las víctimas y de los victimarios, la manera cómo interactúan y sus impactos en la ciudadanía. En este marco, resulta difícil precisar la dimensión total y la tendencia de los delitos, pues la escasa denuncia de violencias y delitos genera vacíos y debilidades en la información disponible.

### **Retos**

Es necesario comprender el carácter multidimensional de la seguridad, el desarrollo de un entorno seguro requiere de la construcción de un contexto de protección y cuidado, con el fortalecimiento de los vínculos familiares, la participación activa de la comunidad y las organizaciones civiles. Este panorama requiere abordar estrategias de prevención, especialmente en la población joven,

con programas dirigidos a garantizar las condiciones de educación, empleo e ingreso, educación sexual y reproductiva y uso adecuado del tiempo libre. Estas estrategias deben ser ejecutadas con la participación activa y las medidas de control por parte de la sociedad civil y las instituciones, que deben establecer procedimientos de supervisión y sanción frente a los actos de corrupción y las violaciones a los derechos humanos.

Es preciso resaltar que la georreferenciación de las variables delictivas es una herramienta central para la focalización de los recursos y la definición de las estrategias por desarrollar. Sin embargo es necesario garantizar la confiabilidad de la información, para ello se deben fortalecer dos aspectos básicos: el primero es la confianza en las instituciones, lo cual requiere de una gestión profesional, transparente, respetuosa del derecho humano, centrado en los ciudadanos y cercano a sus necesidades; la segunda se refiere a fortalecer la cultura y los sistemas de denuncia con mecanismos eficientes, confiables y efectivos. La conjugación de estas dos situaciones brindará mayor veracidad de la información, pues reducirá el temor a denunciar de forma oportuna; el desempeño institucional en la protección de los ciudadanos para contener la violencia y el crimen constituye el primer elemento del proceso hacia la seguridad ciudadana.





---

# Capítulo 3

## Hábitat

---



## Vivienda

*De acuerdo con la información suministrada por el Censo de Edificaciones realizado por el DANE, en Ibagué se observó que para el año 2014 las Viviendas de Interés Prioritario (VIP) aumentaron de 236 a 337. Por su parte las Viviendas de Interés Social (VIS) presentaron un descenso de 2.997 a 2.802, siendo la mayor proporción de viviendas nuevas. Del mismo modo las viviendas de carácter comercial (NO VIS) aumentaron sus unidades de vivienda iniciadas pasando de 1.554 a 2.020.*

*Frente a la composición de las viviendas nuevas durante el año 2014, las VIP representaron el 6.53%; las VIS el 54.31%; y las NO VIS el 39.15% del total de las viviendas.*

## VIVIENDA

En su artículo 51, la Constitución Política de Colombia reconoce el derecho a la vivienda digna que asiste a todos los colombianos así: *“Todos los colombianos tienen derecho a vivienda digna. El Estado fijará las condiciones necesarias para hacer efectivo este derecho y promoverá planes de vivienda de interés social, sistemas adecuados de financiación a largo plazo y formas asociativas de ejecución de estos programas de vivienda”*. Lo que se traduce en un deber para las autoridades en tanto les corresponde fijar condiciones necesarias para hacer efectivo este derecho, promover planes de vivienda de interés social y sistemas de vivienda a largo plazo a través de la coordinación y colaboración con el sector financiero y el de la construcción.

Por su parte, el Comité de las Naciones Unidas de Derechos Económicos, Sociales y Culturales ha subrayado que el derecho a una vivienda adecuada no se debe interpretar en un sentido estricto o restrictivo; define y aclara que el concepto de *“derecho a una vivienda digna y adecuada”* debe considerarse más bien como *“el derecho a vivir en seguridad, paz y dignidad en alguna parte”*; lo cual implica que la vivienda se ubique en espacios suficientemente equipados o en el caso del medio rural, con accesibilidad suficiente, servicios y dotaciones en la zona.

En Colombia, los diferentes tipos de vivienda se agrupan de acuerdo a su rango de precio conforme al SMLMV<sup>15</sup>, en Viviendas de Interés Prioritario (VIP), Vivienda de Interés Social (VIS) y Vivienda Comercial (NO VIS).

15 Salario Mínimo Legal Mensual Vigente que para el año 2014 estaba en \$616.000

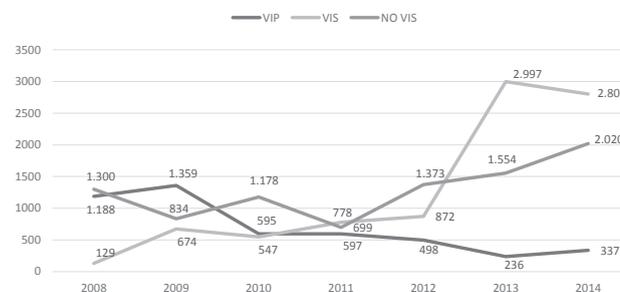
**Tabla 15.** Tipos de vivienda en Colombia de acuerdo a su precio.

Tipo de vivienda	VIP		VIS		NO VIS	
SMLMV	0 - 50	51 - 70	71 - 100	101 - 135	136 - 350	Más de 350

Fuente: DANE - Censo de Edificaciones

Así, y de acuerdo con la información suministrada por el Censo de Edificaciones realizado por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), en Ibagué se observó que para el año 2014 las VIP incrementaron en relación con el año 2013, lo cual sugiere un panorama positivo para la población por cuanto estas venían disminuyendo sostenidamente desde el año 2009. Del mismo modo las NO VIS siguen en aumento desde el año 2011, lo que sugiere que el sector de la construcción en términos agregados sigue creciendo en la ciudad. Por su parte, las VIS fueron el único tipo de vivienda que disminuyó sus unidades iniciadas entre el 2013 y el 2014, sin embargo hay que resaltar que este tipo de vivienda tuvo un significativo incremento en el año 2013.

**Gráfico 69.** Unidades de vivienda tipo VIP, VIS y NO VIS. Ibagué, 2008 - 2014.



Fuente: DANE - Censo de Edificaciones. Recuperado el 4 de mayo de 2015.



Una vez se analiza el precio de las viviendas se encuentra que en el caso de las VIP las que se encuentran con precios inferiores a los 50 SMLMV disminuyeron a solo 11 unidades para el año 2014, mientras las que se encuentran entre los 51 y 70 SMLMV aumentaron de 144 en el año 2013 a 326 en el 2014. Por su parte las VIS que se encuentran entre los 71 y 100 SMLMV aumentaron considerablemente de 830 en el 2013 a 2.227 en el año 2014, mientras que las VIS más costosas, entre 101 y 135 SMLMV, disminuyeron de 2.167 a 575 unidades iniciadas en el año 2014. Esto indica que la mayoría de las viviendas subsidiadas y financiadas por el Estado se concentraron en viviendas de interés social con precios entre los \$43.736.000 y el \$61.600.000, y en menor medida, en viviendas de interés prioritario con precios entre los \$31.416.000 y los \$43.120.000.

**Tabla 16.** Composición de viviendas nuevas en el área urbana según su tipo. Ibagué, 2008 – 2014.

Año	Unidades por rangos de precio						Total
	VIP		VIS		NO VIS		
	0 - 50 SMLMV	51 - 70 SMLMV	71 - 100 SMLMV	101 - 135 SMLMV	136 - 350 SMLMV	Más de 350 SMLMV	
2008	1.006	182	42	87	1.030	270	2.617
2009	1.265	94	188	486	578	256	2.867
2010	413	182	270	277	853	325	2.320
2011	349	248	428	351	556	142	2.074
2012	90	408	422	450	740	633	2.743
2013	92	144	830	2.167	1.076	478	4.787
2014	11	326	2.227	575	1.761	259	5.159

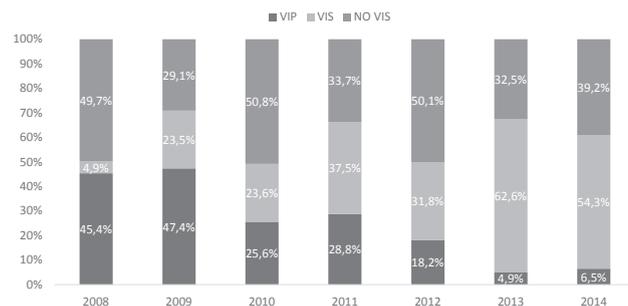
Fuente: DANE – Censo de Edificaciones. Recuperado el 4 de mayo de 2015

Las viviendas de carácter comercial o NO VIS también aumentaron sus unidades de vivienda iniciadas, la mayoría

de ellas (1.761) se encuentra entre los 136 a 350 SMLMV, en tanto que 259 unidades se encuentran por encima de 350 SMLMV.

De otro lado al revisar la composición de las viviendas nuevas según el Censo de Edificaciones, durante el año 2008 y 2009 las VIP fueron representativas en relación con los demás tipo de vivienda con una participación superior al 45%, desde entonces su participación disminuyó a tal punto de alcanzar el 6.53% para el año 2014. Por el contrario, las VIS participan en el año 2008 con sólo el 4.93% y en el año 2009 evidencian un incremento sostenido hasta el año 2013 cuando obtiene su participación más alta con el 62.61% del total de las viviendas, y para el 2014 su participación disminuye al 54.31%, sin embargo sigue siendo la mayor parte de las viviendas nuevas en la ciudad. Las NO VIS presentan a lo largo del periodo de estudio un comportamiento que, pese a sus fluctuaciones, pasa de representar el 49.68% en el año 2008 a representar el 39.15% del total de las viviendas en el año 2014.

**Gráfico 70.** Composición de viviendas nuevas en el área urbana. Ibagué, 2008 a 2014



Fuente: DANE – Censo de Edificaciones. Recuperado el 4 de mayo de 2015

## Retos

La formulación, definición y diseño de una oferta habitacional factible, asequible y adecuada, implica dar respuesta a una amplia gama de situaciones urbanas y de condiciones sociales y económicas de la demanda y tener en cuenta la conveniencia que para el desarrollo urbano y

para la factibilidad económica de los proyectos, tiene una adecuada combinación y diversificación. El mayor reto lo presenta la oferta que se desarrolle para los grupos de población de más bajos ingresos (VIP), para quienes esta debe tener un carácter integral y debe evitar la creciente segregación urbana.



## Servicios públicos

*De acuerdo con la información suministrada por la Empresa Ibaguereña de Acueducto y Alcantarillado–IBAL– los suscriptores al servicio de acueducto se han incrementado desde el año 2008, alcanzando los 121.806 suscriptores en el 2014, es decir 21.368 usuarios más.*

*De este modo, la cobertura en servicio de acueducto fue de 103,55% y de 100,28% en alcantarillado para el 2014. Sin embargo, la continuidad del servicio de acueducto sigue siendo limitada, pues para el 2014 esta fue de 20.98 promedio horas día. Adicionalmente, el Índice de Agua No Contabilizada IANC, ascendió al 42,22% para este periodo lo que sigue superando los límites permitidos.*

*Según con la información suministrada por la Compañía Energética del Tolima –ENERTOLIMA– el servicio de energía eléctrica registró 127.233 suscriptores en el año 2008, desde entonces, el número de usuarios tiende a crecer hasta reportar 163.423 usuarios y una cobertura del 99,73% en el año 2014.*

*En cuanto al gas natural, se evidencia un incremento paulatino en el número de suscriptores desde el año 2008 hasta 2014, en el cual se reportaron 127.507 usuarios suscritos a este servicio y un incremento del 5,43% con respecto al año 2013. La cobertura del servicio se mantuvo en el 99,97% mientras que el consumo mensual de gas se redujo a 4.430.670 m<sup>3</sup>.*

*En cuanto al internet, para el año 2014 se registró un incremento del 10,88% con respecto al año 2013 en el número de suscriptores en Ibagué, aumentando de 80.027 a 88.732 usuarios. Dicho aumento se refleja en el índice de penetración de internet fijo en la ciudad, que fue de 16.79% en el año 2014, cifra 2 puntos superior a la registrada en el año 2013.*

El acceso a los servicios públicos domiciliarios como Energía eléctrica, acueducto y alcantarillado, gas natural e internet, son un tema de vital importancia para garantizar mejores niveles de calidad de vida, ya que su acceso y calidad, son un factor que favorece no solo crecimiento y desarrollo económico sostenible en el largo plazo sino que se relacionan directamente con otras áreas como la productividad, la salud, la educación y la vivienda entre otros. Por estas razones el Programa analiza su comportamiento, calidad y nivel de acceso.

### Acueducto y alcantarillado

De acuerdo con la información suministrada por la Empresa Ibaguereña de Acueducto y Alcantarillado-IBAL- los suscriptores al servicio de acueducto se han incrementado desde el año 2008 alcanzando los 121.806 suscriptores en el año 2014, es decir 21.368 usuarios más que en el 2008 y 4.065 usuarios más que en el 2013. De acuerdo al tipo de suscriptor, históricamente cerca del 93% de los suscriptores corresponde al sector residencial, seguidos de los usuarios comerciales quienes corresponden al 5% y los suscriptores industriales, oficiales y otro tipo de usuarios que corresponden al restante 2%.

**Gráfico 71.** Suscriptores de agua potable. Ibagué 2008 – 2014



Fuente: IBAL.

De este modo, la cobertura en servicio de acueducto ascendió de 101,06% en el año 2013 al 103,55% en el año 2014, asimismo la continuidad en el servicio expresada en horas por día pasó de 20,84 a 20,98 en el año 2014. Por su parte, la cobertura en alcantarillado para el año 2014 fue de 100,28%, es decir, 2.9% más que en el año 2013 cuando se reportó una cobertura del 97.38%.

De otro lado se encuentra el Índice de Agua No Contabilizada IANC<sup>16</sup> que para el año 2014 fue del 42,18%, cifra ligeramente inferior a la del año 2013 en la cual fue de 42.22%; este no es un panorama positivo teniendo en cuenta la normatividad vigente según la Resolución CRA 487 de 2009 que establece un nivel de pérdidas aceptables del 30%.

**Tabla 17.** Indicadores de acueducto y alcantarillado a diciembre 31. Ibagué 2012 - 2014

Nombre del Indicador	2012	2013	2014
Cobertura del servicio de Acueducto	98,50%	101,06%	103,55%
Cobertura del servicio de Alcantarillado	95,15%	97,38%	100,28%
Continuidad del servicio de Acueducto (Promedio Anual. Horas por día)	20,34	20,84	20,98
Índice de Agua No Contabilizada IANC (Promedio Anual. Horas por día)	37,44%	42,22%	42,18%

Fuente: IBAL. Información entregada el 06-03-2015.

16 El Índice de Agua No Contabilizada IANC mide el agua potable que ingresa al Sistema de Distribución y que no es registrado en los medidores de los usuarios, principalmente por imprecisión de los instrumentos, fugas en la red de distribución, filtraciones o por consumos fraudulentos y conexiones ilegales.



## Energía eléctrica

El servicio de energía eléctrica registró 127.233 suscriptores en el año 2008. Desde entonces, el número de usuarios tiende a crecer hasta reportar 163.423 en el año 2014. De los suscriptores reportados en el último año, el 89,37% corresponde a usuarios residenciales, el 9,84% a usuarios comerciales, y el 0,74 a los suscriptores industriales, oficiales u otro tipo de usuarios.

**Tabla 18.** Total suscriptores de energía eléctrica. Ibagué 2008 – 2014.

Concepto	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Residencial	113.870	118.069	121.842	129.350	134.320	139.422	146.047
Industrial	126	118	109	127	136	135	155
Comercial	12.742	13.151	13.414	14.994	15.196	15.408	16.078
Oficial	394	414	235	259	368	383	395
Otros	101	111	425	519	524	531	748
<b>Total</b>	<b>127.233</b>	<b>131.863</b>	<b>136.025</b>	<b>145.249</b>	<b>150.544</b>	<b>155.879</b>	<b>163.423</b>

Fuente: Superintendencia de servicios Públicos - Sistema Único de Información

De acuerdo con la información suministrada por la Compañía Energética del Tolima –ENERTOLIMA– el servicio de energía eléctrica de la ciudad contó con una cobertura del 99,73% en el año 2014 y el consumo promedio mensual de energía fue de 33,46 giga vatios hora al mes (GWh/mes).

## Gas natural

En cuanto al gas natural, se evidencia un incremento paulatino en el número de suscriptores desde el año 2008 hasta 2014, en el cual se reportaron 127.507 usuarios suscritos a este servicio y un incremento del 5,43% con respecto al año 2013, en el que se presentaron 120.943

suscriptores. De los suscriptores del último año el 98,87% corresponde a conexiones residenciales y el 1,06% a usuarios comerciales, mientras que los suscriptores industriales, oficiales y otros tipos de usuarios sólo corresponden al 0,02%, 0,003% y 0,06% respectivamente.

**Tabla 19.** Total suscriptores de gas natural. Ibagué 2008 – 2014.

Concepto	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Residencial	92.726	97.566	104.427	110.309	114.692	119.678	126.060
Industrial	18	20	23	24	30	37	20
Comercial	624	726	840	976	1.085	1.212	1.349
Oficial	-	-	-	1	3	4	5
Otros	2	5	5	5	8	12	73
<b>Total</b>	<b>93.370</b>	<b>98.317</b>	<b>105.295</b>	<b>111.315</b>	<b>115.818</b>	<b>120.943</b>	<b>127.507</b>

Fuente: Superintendencia de servicios Públicos - Sistema Único de Información

Del mismo modo, de acuerdo a la información proporcionada por Alcanos de Colombia SA E.S.P, pese al aumento de suscriptores del año 2014 en relación con el año 2013, la cobertura del servicio se mantuvo en el 99,97% mientras que el consumo mensual de gas se redujo de 4.726.021 m<sup>3</sup> a 4.430.670 m<sup>3</sup>.

## Internet

De acuerdo con la información suministrada por el Sistema de Información Unificado del Sector de Telecomunicaciones (SIUST) del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, para el año 2014 se registró un incremento del 10,88% con respecto al año 2013 en el número de suscriptores a internet de la ciudad de Ibagué, aumentando de 80.027 a 88.732 usuarios. Pese a esta variación, el ritmo al que aumenta el número de usuarios de internet, alcanzó su mayor reporte en el año 2011 con una tasa del

30,32% en relación con el año 2010; desde entonces las tasas de crecimiento con respecto al año inmediatamente anterior se han reducido a 25,18% en el 2012 y al 17,53% en el 2013. Es preciso destacar que a partir de 2012 no se registran conexiones de internet conmutado (conexiones realizadas a través de la red telefónica conmutada) y todas las conexiones son de internet dedicado.

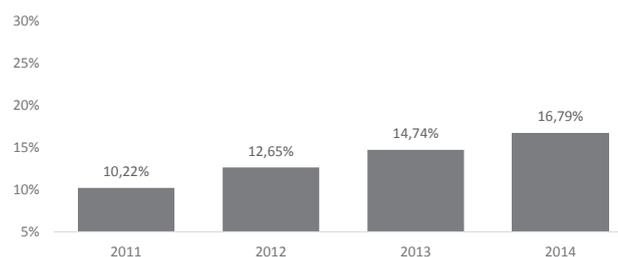
**Tabla 20.** Total suscriptores de internet fijo. Ibagué 2008 – 2014.

Año	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Internet Conmutado	571	374	131	45	34	-	-
Internet Dedicado	29.345	32.388	41.61	54.352	68.059	80.027	88.732
Total suscriptores Internet fijo	29.916	32.762	41.741	54.397	68.093	80.027	88.732

Fuente: Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones - Sistema de Información Unificado del Sector de Telecomunicaciones (SIUST).

Dichos aumentos se reflejan en el índice de penetración de internet fijo en la ciudad, de modo que para el año 2011 fue de 10,22% y aumentó de forma progresiva hasta alcanzar el 16,79% en el año 2014, cifra 2,05% superior a la registrada en el año 2013 de 14,74%.

**Gráfico 72.** Índice de penetración de internet fijo. Ibagué 2011 - 2014.

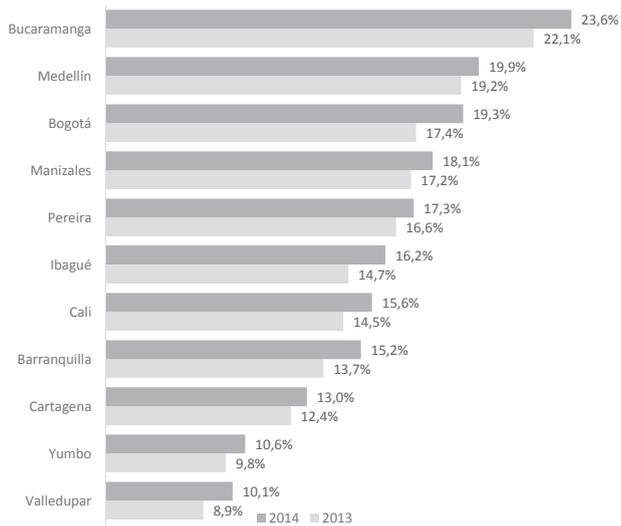


Fuente: Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones - Boletín trimestral de las TIC.

Pese a ello, para el año 2014 la ciudad se mantiene en la misma posición que el año 2013 comparada con la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos, según la cual Bucaramanga y Medellín presentan los índices de penetración más altos con el 23,6% y 19,9% respectivamente. Asimismo las ciudades con el índice más bajo continúan siendo Yumbo con el 10,6% y en el último lugar Valledupar con el 10,1%. No obstante, es preciso destacar que todas las ciudades mantienen la tendencia creciente de este índice, lo cual representa mayor cobertura del servicio de internet a nivel nacional.



**Gráfico 73.** Índice de penetración de internet Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos 2013 - 2014



Fuente: Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones - Sistema de Información Unificado del Sector de Telecomunicaciones (SIUST).

## Retos

- El Índice de Agua No Contabilizada se encuentra por encima del máximo permitido por la norma nacional y, aunque esta a su vez representa un valor agregado que incluye las pérdidas técnicas y las pérdidas comerciales sin discriminar el nivel aceptable específico para cada tipo de pérdida, es necesario establecer un programa de reducción de pérdidas de agua.
- Si bien son destacables los esfuerzos para aumentar los índices de cobertura y de acceso al agua potable y saneamiento básico, es necesario insistir en la calidad y continuidad del servicio prestado; se requieren programas para su fortalecimiento y aseguramiento, necesarios para su operación y administración a largo plazo.

## Movilidad

*Según datos suministrados por la Secretaría de Infraestructura, Ibagué disponía en 2014 de 2.400.000 m<sup>2</sup> de calles (espacio para el tránsito de vehículos) que conforman su malla vial. De ese total, el 40% se encontraba en buen estado, el 21% en regular estado y el 39% en malas condiciones. Entre 2013 y 2014, 156.000 m<sup>2</sup> pasaron a estar en buen estado y 26.400 m<sup>2</sup> dejaron de estar en mal estado, lo que indica que, a diferencia de 2013, en 2014 había ligeramente más calles en buen estado que en mal estado.*

*La flota de vehículos matriculados en Ibagué (un indicador más o menos representativo del número de vehículos que efectivamente circula en la ciudad) continúa creciendo a un ritmo significativo. Al fin de 2014 había 151.693 vehículos registrados en Ibagué, un incremento del 11,1% respecto a 2013.*

*La participación de los diferentes tipos de vehículos en el parque automotor no ha sufrido grandes cambios entre 2013 y 2014. Las motocicletas continúan siendo el medio más representativo, con 54% del total, seguido de los automóviles (incluyendo camperos y camionetas), con un 40% del total.*



## Movilidad en Ibagué: Más allá de las cifras

Édgar Ramiro Jiménez Pérez<sup>17</sup>

La movilidad es un aspecto determinante para la vida en las ciudades. Los humanos nos movemos para suplir diversas necesidades y también requerimos que los productos se muevan para que puedan llegar a nuestras manos. A medida que cada vez más personas vivimos en ciudades cada vez más grandes, los problemas asociados a la movilidad se convierten en una limitante para el desarrollo y la calidad de vida. Para superar esas limitantes se hace necesario pensar en la movilidad como elemento esencial en las ciudades y, más importante, pensar en las ciudades como espacio de encuentro de personas. Con esta perspectiva debería ser más claro entonces que la movilidad debe pensarse para las personas (y los productos también), los ciudadanos, y no únicamente como un problema de flujos vehiculares.

Ibagué continúa consolidándose como ciudad emergente con tendencias comunes a Latinoamérica y el mundo en relación al crecimiento en el número de habitantes, el territorio y el parque automotor privado. Según las proyecciones del DANE, para 2014 Ibagué tenía 548.209 habitantes, lo que representa un crecimiento del 1% respecto a la proyección para 2013. Es decir, en tamaño hace rato dejamos de ser una ciudad pequeña, pero seguimos en mora de construir una política integrada de ciudad que marque el desarrollo para los próximos años (mucho más allá de los periodos de las administraciones locales) y en la que la movilidad debe jugar un papel importante.

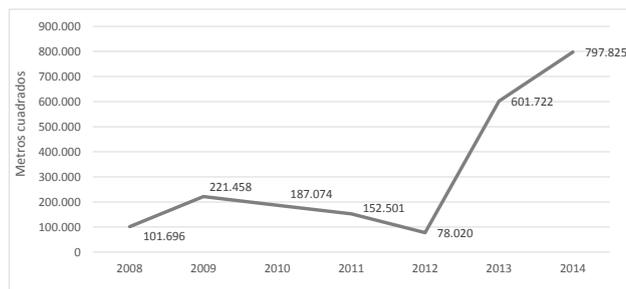
A continuación se presenta un breve análisis sobre lo que puede significar los indicadores que respecto a movilidad

ha recogido el programa *Ibagué Cómo Vamos* para el 2014.

## Infraestructura para la movilidad

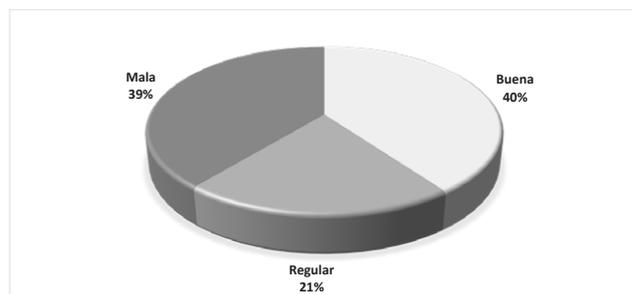
Según datos suministrados por la Secretaría de Infraestructura, Ibagué disponía en 2014 de 2.400.000 m<sup>2</sup> de calles (espacio para el tránsito de vehículos) que conforman su malla vial. De ese total, el 40% se encontraba en buen estado, el 21% en regular estado y el 39% en malas condiciones. Entre 2013 y 2014, 156.000 m<sup>2</sup> pasaron a estar en buen estado y 26.400 m<sup>2</sup> dejaron de estar en mal estado, lo que indica que, a diferencia de 2013, en 2014 había ligeramente más calles en buen estado que en mal estado. En efecto, en 2013 y 2014 se han recuperado considerablemente más metros cuadrados de vías que en los años anteriores. En 2013 se recuperaron poco más de 600.000 m<sup>2</sup>, mientras en 2014 fueron 797.825 m<sup>2</sup>. Esto resultó en 137,6 km de vías que en 2014 pasaron de estar en malas a buenas condiciones, producto de las intervenciones.

**Gráfico 74.** Metros cuadrados de malla vial rehabilitados, Ibagué 2008-2014



Fuente: Secretaría de Infraestructura Municipal - Información actualizada el 17-04-2015

17 Profesor Asociado - Ingeniería Civil Universidad de Ibagué

**Gráfico 75.** Estado de la malla vial Ibagué 2014

Fuente: Secretaría de Infraestructura Municipal - Información actualizada el 17-04-2015

Sin embargo, en el mismo periodo (de 2013 a 2014), 134,2 km de vías pasaron de estar en buenas a malas condiciones, presumiblemente por el impacto del tránsito. Más allá del efecto directo de los vehículos en las vías, valdría la pena examinar la calidad y efectividad de las intervenciones, pues pese a que la recuperación fue ligeramente mayor a la degradación, esta última sigue siendo significativa. Especialmente si se considera que fueron intervenidos 797.825 m<sup>2</sup> a lo largo del año (y 600.000 m<sup>2</sup> más en 2013), pero en términos efectivos únicamente 156.000 m<sup>2</sup> adicionales pasaron a estar en buen estado.

Más preocupantes resultan las intervenciones en espacio público para los peatones. En 2013 fueron creados 1.991 m<sup>2</sup> de andenes nuevos, lo que corresponde a escasos 1,36 km. Pero en 2014 solamente se construyeron 581 m<sup>2</sup>, equivalentes a poco menos de 0,01 km. Estas cifras no solamente son poco significativas en términos absolutos, sino que son casi insignificantes comparadas con las intervenciones en la infraestructura para vehículos. Es claro que la congestión vehicular es cada vez más evidente y esto puede llevar a intervenciones que intentan

aliviar esta situación (que además tiene más visibilidad y repercusión mediática). Pero la falta de una política clara (de ciudad para los ciudadanos) evitará el surgimiento de alternativas de movilidad que, entre otras cosas, puedan reemplazar viajes motorizados por viajes a pie.

### Parque automotor

La flota de vehículos matriculados en Ibagué (un indicador más o menos representativo del número de vehículos que efectivamente circula en la ciudad) continúa creciendo a un ritmo significativo. Al fin de 2014 habían 151.693 vehículos registrados en Ibagué, un incremento del 11,1% respecto a 2013. En 2013 se contaban 25.145 vehículos por cada 100000 habitantes, cifra que en 2014 fue de 27.670 y que se compara con la falta de crecimiento de la malla vial, lo que indica que es apenas lógico que se incremente la congestión.

La participación de los diferentes tipos de vehículos en el parque automotor no ha sufrido grandes cambios entre 2013 y 2014. Las motocicletas continúan siendo el medio más representativo, con 54% del total, seguido de los automóviles (incluyendo camperos y camionetas), con un 40% del total. Esto quiere decir que tanto motocicletas como automóviles han seguido creciendo a ritmos similares. Aunque destaca el crecimiento de las camionetas, el tipo de vehículo que más creció de 2013 a 2014 (16%) y que durante los últimos años (desde 2008) muestra un crecimiento relativo comparable al de las motocicletas y en 2014 representaron el 8% del parque automotor. A diferencia de las motocicletas, sin embargo, las camionetas ocupan más espacio en las calles de la ciudad, reforzando la congestión.

El crecimiento de las motocicletas usualmente representa un desafío para el transporte público, que en buena parte



pierde la demanda que se traslada a este medio de transporte individual; así como para las autoridades de control y planeación, pues en su mayoría los usuarios de motocicletas no han tenido una instrucción formal para conducir y su interacción en el tránsito es lógicamente diferente por el tamaño y la versatilidad de la motos. Además, las motocicletas de baja cilindrada tienen exenciones de impuestos pero igualmente traen externalidades negativas como la contaminación, el ruido y la congestión. Por otro lado, los conteos vehiculares en algunos sectores de la Ciudad usualmente muestran una participación mucho menor de las motocicletas en el flujo vehicular (sobre todo comparada con su participación en el tamaño del parque automotor). Esto podría indicar una cantidad significativa de motocicletas de uso comercial o de uso privado esporádico. Las de uso comercial pueden requerir políticas y regulaciones diferentes en la medida que se convierten en elementos generadores de empleo.

El crecimiento en el resto de los tipos de vehículos privados, por su parte, representa un desafío en tanto exige mejoras en la infraestructura y control a la demanda. No solamente porque más vehículos representan más carga para las mismas calles, sino porque también requieren espacio de estacionamiento (la mayoría de automóviles se utilizan muy pocas horas al día) que, cuando se hace sobre las calles, afecta dramáticamente la capacidad que estas pueden proveer a los vehículos en movimiento.

## Transporte público

Según datos del DANE, la flota de transporte público colectivo de Ibagué ha venido presentando una reducción ligera pero constante a lo largo de los últimos años. En 2014 se contaban con 1.051 vehículos, de los cuales las busetas representaban el 86%. En total, la flota se redujo

un 2,8% respecto a 2013 cuando había 1.082 vehículos. Igualmente, la flota en servicio (los vehículos que efectivamente circulan diariamente transportando pasajeros) también ha presentado reducciones similares. En 2013 había 970 vehículos en servicio, mientras en 2014 se contaban 955, de los cuales el 89% son busetas. Estos datos son consistentes con la información de la Secretaría de Tránsito, Transporte y de la Movilidad respecto a la participación de este tipo de vehículos en el parque automotor de la ciudad.

**Tabla 21.** Promedio mensual de vehículos en servicio 2011 - 2014

Ibagué	Promedio mensual de vehículos en servicio				
	2011	2012	2013	2014p	Variación %
Buses	6	6	6	6	0.0%
Busetas	917	902	843	846	0.4%
Microbuses-Colectivos	138	119	122	103	-15.3%
Total	1,061	1,027	970	955	-1.6%

Fuente: DANE - Encuesta de transporte urbano - Recuperado el 17-03-2015

La reducción en la flota refleja los esfuerzos de autoridades y empresas en los últimos años para reducir la sobre-oferta y aumentar la eficiencia del transporte público colectivo. En 2014, además, esto significó una recuperación de la demanda, que en los últimos años venía decreciendo. En promedio, para el último trimestre de 2014 se movían 6,08 millones de pasajeros por mes utilizando el transporte público, un 3% más que los 5,90 millones de pasajeros por mes reportados en el último trimestre de 2013. Los 6 millones de pasajeros por mes representan más o menos un nivel equivalente al alcanzado en 2011, aunque con más vehículos.

**Tabla 22.** Indicador de productividad 2011 - 2014

Ibagué	Indicador de Productividad				
	2011	2012	2013	2014p	Variación %
Buses	5,944	6,288	7,050	8,389	19.0%
Busetas	5,716	5,735	5,999	6,317	5.3%
Microbuses-Colectivos	5,553	6,146	6,594	6,602	0.1%
Ibagué	5,696	5,786	6,080	6,361	4.6%

Fuente: DANE - Encuesta de transporte urbano - Recuperado el 17-03-2015

Lo anterior significa que la productividad por vehículo también ha aumentado consistentemente durante los últimos años (desde 2011), principalmente motivada por la reducción en el número de vehículos en servicio. Según datos del último trimestre de 2013, cada vehículo movía en promedio 6.080 pasajeros por mes, mientras que en 2014 la cifra se incrementó a 6.361 pasajeros por vehículo por mes, es decir un incremento del 4,6%.

Estas ganancias de eficiencia deberían servir para incentivar la construcción de políticas y medidas para mejorar también el servicio en términos de confiabilidad, cobertura y confort. De esta forma se podría incentivar el uso del transporte público y satisfacer las necesidades de movilidad, como una alternativa más para aliviar la saturación en la capacidad de algunas vías.

## Accidentalidad

En términos absolutos, en 2014 ocurrieron más accidentes que en 2013 (653 contra 627). Sin embargo, teniendo en cuenta el crecimiento del parque automotor, en términos relativos hubo una pequeña mejora. En 2013 ocurrían 46 accidentes por cada 10000 vehículos, mientras en 2014 la cifra se redujo a 43. La mortalidad, en cambio, sufrió una

reducción más significativa pasando de 60 muertes por accidentes de tránsito en 2013 a 32 en 2014, pese a un incremento leve en el número de lesionados, de 1029 en 2013 a 1087 en 2014.

En términos relativos (teniendo en cuenta el crecimiento del parque automotor y de la población), la mortalidad se redujo de 4 a 2 muertes por cada 10000 vehículos y de 11 a 6 muertes por cada 100000 habitantes. Las lesiones se redujeron en función del número de vehículos (de 75 lesionados por cada 10000 vehículos en 2013 a 72 en 2014), pero aumentaron en función del número de habitantes (de 190 lesionados por cada 100000 habitantes en 2013 a 198 en 2014). Aunque las reducciones son significativas, los peatones y los motociclistas siguen siendo los más afectados por accidentes, pues son los usuarios más vulnerables en el sentido de que no tienen protección de ninguna carrocería ni elementos de seguridad activa.

La mayoría de accidentes ocurrió en 2014 alrededor de las principales vías de la ciudad, por lo tanto las principales causas de los accidentes (según los reportes de la Policía) son las esperables en un entorno urbano. De los 653 accidentes en 2014, 27% ocurrieron porque alguno de los involucrados no respetó la prelación de otro. En 24% de los casos la causa no fue determinada específicamente (es decir, fue catalogada como "otra"). La tercera mayor causa de accidentes, el 15% en 2014, fue "cruzar sin observar"; lo cual plantea un interrogante respecto a si la ciudad se concibe para las personas o para los vehículos y llama la atención para desarrollar iniciativas y políticas que mejoren las condiciones y seguridad de los peatones.

Las otras causas más comunes de accidentes en 2014 fueron no mantener la distancia (respecto al vehículo precedente) y adelantar en el carril contrario, cada una con 6%.



El exceso de velocidad, por su parte, sólo fue identificado como factor causante en 5 accidentes (de 653). Esto es interesante, pues el aumento de la congestión y el hecho de que el 60% de las vías no están en buen estado, puede

contribuir a la disminución de las velocidades de circulación y, probablemente, de la accidentalidad. Obviamente, deben desarrollarse medidas para que la accidentalidad siga disminuyendo por los motivos adecuados.



# Medio ambiente

**Mauricio Hernández Sarabia<sup>18</sup>**

**Liliana Delgadillo Mirquez<sup>19</sup>**

---

18 Docente tiempo completo Ingeniería Mecánica

19 Docente tiempo completo Ingeniería Civil



## Calidad de aire 2014

En Ibagué, la calidad del aire está determinada solamente por el seguimiento de material particulado de diámetro menor o igual a 10 micrones (PM10). Por su tamaño, el PM10 puede ingresar al sistema respiratorio llegando hasta los pulmones, mientras que diámetros menores a 2,5 micrones (PM2,5) pueden llegar a los alvéolos y luego a la sangre. Entre más pequeño sea el diámetro de la partícula, mayor es el potencial al daño a la salud.

Para el año 2014 CORTOLIMA entrega el reporte de calidad de aire basado en la concentración de PM10, medido en una estación ubicada en la azotea de la sede central, ubicada en Av. Ferrocarril con 44 Esquina, y cuyo promedio fue de 26,65  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ , sin embargo no se especifica si es un valor promedio diario, mensual o anual. Para efecto de comparación con los valores de la norma se toma como valor promedio diario, cuyo valor se encuentra por debajo de la normatividad legal vigente que establece un máximo de 100  $\mu\text{g}/\text{m}^3$  por 24 horas de exposición (Resolución 610 de 2010) y que según esta entidad representa un índice de calidad (ICA) de 24,68 que define la calidad de aire como “buena sin afectación a la salud”. Como el valor de PM10 está por debajo de los niveles máximos permisibles no es necesaria la medición de material particulado de hasta 2,5 micras (PM2,5).

Adicionalmente para el mismo año, CORTOLIMA realizó un convenio interadministrativo con Corcuencas para la determinación de la línea base de PM10 en tres estaciones; una de fondo rural arrojando un promedio de 19,84  $\mu\text{g}/\text{m}^3$  con ICA 18,37; dos estaciones de fondo urbano, una ubicada en la Clínica del Limonar con un promedio de 29,56  $\mu\text{g}/\text{m}^3$  correspondiente a un ICA de 27,37 y otra ubicada en la Casa Cural de la segunda etapa del Jordán

cuyo promedio fue de 29,56  $\mu\text{g}/\text{m}^3$  y un ICA de 27,37. Para las tres estaciones el ICA se define como “buena sin afectación a la salud”. Sin embargo, en el informe presentado no se aclara la metodología usada para la selección de los puntos de muestreo, los cuales deben ser representativos de la contaminación en el municipio.

De acuerdo al Protocolo para el Monitoreo y Seguimiento de Calidad de Aire del Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial (MAVDT, 2007) donde se establece los Sistemas de Vigilancia de la Calidad del Aire (SVCA) para las poblaciones; CORTOLIMA ha establecido para el municipio de Ibagué un SVCA de tipo II (Básico), el cual se aplica a poblaciones entre 150.000 a 500.000 habitantes, con seguimiento permanente como mínimo del PM10 en al menos dos estaciones. Sin embargo de acuerdo a las proyecciones del DANE, la población de Ibagué para el 2014 es de 548.209 habitantes y con el continuo incremento del parque automotor (en forma exponencial) que es uno de los principales causantes del deterioro de la calidad del aire, lo cual indica que es indispensable establecer un programa para la evolución del SVCA adoptado en el municipio, el cual puede ser diseñado con campañas de monitoreos preliminares en el que se establezcan niveles de concentraciones de los contaminantes del aire (ozono, monóxido de carbono, óxidos de nitrógeno y óxidos de azufre) de al menos de forma indicativa.

Aunque se presenta control en los vehículos de servicio público, especialmente en los que trabajan con diesel, se observa en las calles continuamente que presentan mala combustión produciendo material particulado y gases contaminantes en exceso, sin ningún control, especialmente en la noches donde se utiliza el parque automotor más obsoleto. A nivel industrial se exige a las empresas que se realice anualmente un análisis de la calidad de



aire, las cuales son realizadas por estas, cumpliendo así con este requisito. El mayor problema de calidad de aire es debido al parque automotor, por lo tanto es pertinente realizar campañas de control y vigilancia para el cumplimiento de la normatividad.

### Calidad de agua superficial

COTOLIMA reporta el seguimiento de las cuencas de los ríos Opía, Coello y Totare, en los que se calculó los índices de calidad de agua superficial (ICA) basados en análisis de laboratorio realizados por el Laboratorio Ambiental del Tolima Corcuencas. Estos análisis fueron realizados en las variables de temperatura, pH, Conductividad, Oxígeno disuelto, porcentaje de saturación, demanda química de oxígeno, demanda bioquímica de oxígeno, sólidos suspendidos y turbiedad en diferentes puntos para cada una de las cuencas estudiadas. Los ICA tienen como objeto estimar (generalmente valores entre 0 y 1) el grado de calidad de un determinado cuerpo hídrico continental, los valores más cercanos a 0 indican un agua de muy mala calidad con alto riesgo para la salud humana y valor cercanos a 1 un agua con óptima calidad.

Una de las cuencas más representativas del Tolima es la cuenca del río Opía, la cual beneficia a los municipios de Ibagué, Piedras y Coello. Nace en la parte urbana de la ciudad de Ibagué y en su recorrido es impactado por una fuerte actividad antropogénica (particularmente agropecuaria con predominancia del cultivo de arroz). En la zona urbana, la cual corresponde al municipio de Ibagué, el ICA de río Opía para el 2014 se estableció por el promedio de 6 puntos a lo largo de su recorrido en un valor de 0,55 el cual se traduce en un agua de regular calidad. Este valor es preocupante ya que al comparar los resultados con el año 2013 tomando el promedio de los mismos puntos

se registró un valor de 0,66 de ICA. Esto refleja que las acciones tendientes para la recuperación del río Opía en la zona rural no han producido aun el efecto positivo deseado y que por el contrario se ve un detrimento ambiental continuo de la cuenca.

El Río Coello presenta vital importancia en el desarrollo del departamento del Tolima. Dentro de su cuenca se encuentran localizada la fuente abastecedora del casco urbano de la ciudad de Ibagué (Río Combeima y quebrada Cay). El seguimiento de 6 puntos en el año 2014 a lo largo del río Coello arroja un ICA 0,69 correspondiente a un agua de regular calidad, aunque no es posible comparar con los datos del año anterior (2013 fueron medidos 2 puntos), se puede establecer que no se ha tenido una variación significativa con los años 2011 y 2012, siendo su comportamiento muy estable.

La cuenca del Río Totare se encuentran localizadas las fuentes abastecedoras el sector norte-oriental del municipio de Ibagué (quebrada Chembe) y de otros centros habitacionales de menor densidad poblacional. Esta cuenca en 3 puntos medidos en el año 2014 tiene un ICA de 0,79 con agua de calidad aceptable.

El reporte no presenta el estado actual de los vertimientos del sistema de alcantarillado de la ciudad (plantas de tratamiento de aguas residuales de El Tejar, Américas y Comfenalco). En Ibagué se trata aproximadamente el 10% de las aguas residuales domésticas generadas y el restante 90% se vierte sin ningún tratamiento a las diferentes fuentes hídricas de la ciudad. Es necesario conocer qué acciones se están tomando por parte de la corporación y de la empresa de acueducto y alcantarillado para la solución del problema, ya que es la principal fuente de contaminación de las aguas superficiales. Existe el cobro



de tasa retributiva que hace la corporación al IBAL trimestralmente, sin embargo en el informe que presenta COR-TOLIMA a *Ibagué como Vamos* no se especifica el uso de este fondo para efectos de disminuir y prevenir la contaminación hídrica en la ciudad.

## Ruido Ambiental

En las ciudades la principal causa atribuida a la generación de ruido ambiental es el parque automotor, que en su mayoría hacen uso excesivo del silbato. Para el 2015 se realizó un análisis del ruido ambiental comparando el día sin carro con un día hábil, las medidas fueron realizadas en jornada diurna de 7 am a 7 pm. La variación de los niveles de ruido de un día normal y del día de no carro en los puntos de la calle 60 con carrera 5°, calle 37 con carrera 5° y de la calle 15 con carrera 1°, se observa un comportamiento donde existen diferencias en las horas de la mañana (7am a 11 am) las cuales van disminuyendo hacia el mediodía presentando un pico de diferencia entre las 14 y 15 horas, para luego disminuir esta diferencia hasta las 7 pm. No se presenta una correlación clara entre la cantidad de vehículos y el ruido generado, sin embargo es claro que en las horas de mayor tráfico vehicular es donde se presenta las diferencias más altas de ruido entre el día sin carro y el día normal. En el punto de la calle 10

con carrera 4°, se tiene un comportamiento anormal donde no se diferencia los niveles de ruido entre los días sin carro y con carro.

El punto 1 ubicado de la calle 60 con carrera 5° se puede considerar como Sector C (ruido intermedio restringido de acuerdo a la resolución 627 de 2006), la cual presenta en el día normal medidas de niveles de ruido por encima de lo permitido por la norma de 70 dB en horas diurnas, presentando un pico de 79.1 dB entre las 15 y 16 horas superando en un 13% el expresado por la norma. En el día de no carro se presentan en diferentes horas varias mediciones por encima del mínimo permitido. En el punto 2 (calle 37 con carrera 5°) los resultados son similares, aunque en este punto por la cercanía de instituciones educativas y zona residencial el máximo permitido es de 65 dB, el cual es superado tanto en el día normal, como en el día sin carro en todas las mediciones. Igual análisis se observa en los puntos 3 y 4 (calle 15 con carrera 1° y calle 10 con carrera 4°). Esto indica que se necesita ejercer un mayor control que debe empezar con el uso del suelo, la distribución y planeación de la ciudad; y especialmente el control del tráfico vehicular. Adicionalmente, se puede concluir que la norma de pico y placa en el centro que se usa para ejercer un ordenamiento del tráfico de la ciudad no es suficiente para el control del ruido.



---

# Capítulo 4

## Buen gobierno y ciudadanía

---



## Cultura

*Según la Secretaría de Comercio, Industria y Turismo de Ibagué, en el año 2014 se realizaron alrededor de 30 eventos culturales de los cuales destacan por su número de asistentes el Festival Folclórico Colombiano, el Festival Nacional de Música Colombiana, la Navidad Tolimense y el VII Encuentro Nacional Infantil de Danza Folclórica "Capital Musical".*

*En cuanto el uso de la red de bibliotecas públicas de Ibagué, se evidenció que hubo un aumento del 87,05% en el número de asistentes, pasando de ser 185.110 en el año 2013 a 346.244 en el año 2014. Gran parte de este aumento se debe a la asistencia masiva de los ciudadanos a eventos distintos a la consulta bibliográfica.*

## Cultura

La calidad de vida presupone el reconocimiento de las dimensiones materiales, culturales, psicológicas y espirituales del hombre, por lo tanto, al abordar el tema es necesario evaluar también su carácter subjetivo e inmaterial, y su repercusión sobre todas las dimensiones del ser humano. La socialización y la convivencia logradas a través de actividades lúdicas, culturales y artísticas hacen posible el desarrollo pleno del individuo. De acuerdo a ello, este informe presenta y evalúa algunos indicadores sobre la oferta cultural en Ibagué.

Según la Secretaría de Cultura, Industria y Turismo de Ibagué, en el año 2014 se realizaron alrededor de 30 eventos culturales de los cuales destacan por su número de asistentes el Festival Folclórico Colombiano, el Festival Nacional de Música Colombiana, la Navidad Tolimense y el VII Encuentro Nacional Infantil de Danza Folclórica "Capital Musical".

**Tabla 23.** Número de asistentes a eventos culturales. Ibagué 2012 - 2014.

Evento	Asistentes aproximado 2012	Asistentes aproximado 2013	Asistentes aproximado 2014
Festival folclórico colombiano	600.000	500.000	510.000
Festival Nacional de la Música Colombiana	60.000	50.000	50.000
Festival de música sacra	2.700	5.000	15.000
Festival de música GOSPEL	800	850	5.000
VII encuentro nacional infantil de danza folclórica "capital musical"	8.500	9.000	20.000
Las olimpiadas de la cultura musical universitaria en Ibagué	500	2.000	3.000
Navidad tolimense	18.290	13.000	22.000

Fuente: Secretaría de Cultura, Industria y Turismo Municipal. Información suministrada el 28-04-2015.



**Tabla 24.** Eventos musicales y culturales realizados en Ibagué, 2014.

Nº	Evento
1	Esquinas Culturales.
2	Festival de música colombiana.
3	Día Internacional De La Danza.
4	Feria de la danza
5	Festival de música sacra.
6	Festival de pescados y mariscos.
7	Festival iberoamericano de teatro.
8	Festival internacional de títeres FESTITERES
9	Teatro al parque Comunas de la ciudad de Ibagué.
10	Festival nacional de Escuelas de teatro
11	Festival Folclórico Colombiano.
12	Primer encuentro Internacional de música de adultos para niños.
13	Festival de Hip-Hop en comunas
14	Primer concurso de coros navideños.
15	Navidad tolimense.
16	Primer concurso Internacional de Violín en Honor al maestro Colombo-alemán Frank Preuss.
17	Concierto de gala de Ibagué en sus 464 años.
18	III Olimpiadas de la Cultura Musical Universitaria.
19	Ibagué presenta Colombia baila.
20	IV encuentro cultural Cañón del combeima.
21	Semana cultural El Salado.
22	Festival de percusión.
23	IX Encuentro Nacional de poesía y narrativa "Ibagué en flor"
24	Ibagué Ciudad Rock.
25	Festival Ibagué Hip Hop.
26	Semana cultural de la EFAC
27	Sonido celestial música cristiana.
28	Encuentro municipal de mandas marciales.
29	Encuentro municipal del programa SIMIFARTE.
30	Semanas de las artes en las comunas y corregimientos.

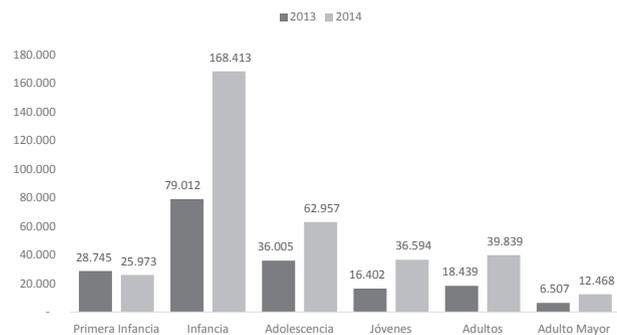
Fuente: Secretaría de Cultura, Industria y Turismo Municipal. Información suministrada el 28-04-2015.

En cuanto el uso de la red de bibliotecas públicas de Ibagué, se evidenció que hubo un aumento del 87,05% en el número de asistentes, pasando de ser 185.110 en el año 2013 a 346.244 en el año 2014. De acuerdo con una desagregación por tipos de edad de las personas que realizaron visitas a las bibliotecas se encontró que:

- Los asistentes de la primera infancia fueron 28.745 en el 2013 y 25.973 en el 2014, lo que representó una reducción del 9,64%.
- Los asistentes que corresponden a infancia aumentaron su concurrencia a las bibliotecas en un 113,15%, aumentando de 79.012 en el 2013 a 168.413 en el 2014. En términos absolutos son los que mayor alza registraron, con 89.401 asistentes más.
- Los adolescentes aumentaron su asistencia en 74,86%, de 36.005 usuarios en el 2013, se incrementaron a 62.957 en el 2014.
- Los jóvenes presentaron la tasa de incremento más alta en la asistencia con una variación del 123,11%, lo que implica que pasaron de 16.402 asistentes en el año 2013 a 36.594 en el año 2014; una diferencia de 20.192 asistentes.
- La población adulta presentó 18.439 asistentes en el año 2013 y aumentó en 116,06% para el año 2014, con un total de 39.839 usuarios.
- Los adultos mayores fueron quienes menos asistencia presentaron durante los dos últimos años, sin embargo se puede observar que para el año 2014 aumentaron en un 91.61% con respecto al año 2013, pasando de 6.507 a 12.468 asistentes.

- Es preciso destacar que los considerables incrementos de asistentes a las bibliotecas, no se limitan a mayor recurrencia en la consulta bibliográfica que ofrecen, sino también a la programación cultural asociada a ellas como talleres, conferencias, exposiciones y conciertos, y otras actividades en las que la comunidad participa.

**Gráfico 76.** Asistencia a Bibliotecas Públicas Municipales de Ibagué, 2013 - 2014.



Fuente: Secretaría de Cultura, Industria y Turismo Municipal.  
Información suministrada el 28-04-2015.



## Finanzas públicas

*El Índice de Gobierno Abierto –IGA– calculado por la Procuraduría General de la Nación para el año 2013-2014 de la ciudad de Ibagué fue de **82,93/100**, posicionándose en el lugar 58 entre 1.101 municipios, con resultados mucho mejores que en año 2013, en el cual ocupó la posición número 508 del ranking nacional.*

*La “Organización de la información” obtuvo una calificación de **65.5/100**, la “Exposición de la información” fue valorada en **91.7/100**, y el “Diálogo de la Información” de **82.9/100**. De acuerdo con esta medición Ibagué ascendió 450 dentro del ranking nacional y siete posiciones en el comparativo de las once ciudades que hacen parte de la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos.*

*De otro lado, el Índice de Desempeño Fiscal (IDF), adoptado por el Departamento Nacional de Planeación, fue de **76.03**. Esto significa que las finanzas de la ciudad son “sostenibles”, es decir, que la ciudad cuenta con finanzas saludables, en el sentido de que cumple con los límites de gasto, genera ahorro corriente, el gasto en inversión es alto, sus ingresos le permiten tener un amplio respaldo del endeudamiento y los recursos propios pesan de manera importante, como contrapartida a los recursos del SGP.*

*De acuerdo a este indicador la Autofinanciación de los gastos de funcionamiento se valoró en **43.34**, el Respaldo al servicio de la deuda en **10.64**, la Dependencia de las transferencias de la Nación y las Regalías en **66.99**, la Generación de recursos propios con **87.66**, la Magnitud de la inversión pública en **86.72**, y la Capacidad de ahorro obtuvo **53.97**.*

*Este indicador obtuvo su calificación más alta en el año 2010 (83.36), año en que finalizó la administración de Jesús María Botero. Durante el año 2011, en el cual se inició la administración de Luis Hernando Rodríguez, este indicador disminuyó a 74.89 y se mantuvo relativamente constante para el año 2012 (74.59), no obstante para el año 2013 se representa una mejora obteniendo un IDF de 74.96.*

*Así, las ciudades con mejores condiciones financieras son Medellín (84.82) y Bogotá (84.47), a su vez que las ciudades con la calificación más baja son Cali con 74.09 e Ibagué con 76.03. Es importante destacar que todas las ciudades de la Red se encuentran sobre los 70.00 puntos, lo cual indica que todas ellas son sostenibles (entre 70 y 80 puntos) y solventes (superior a 80 puntos).*

## Índice de Gobierno Abierto

El IGA es el indicador mediante el cual la Procuraduría General de la Nación realiza un monitoreo y evaluación anuales del cumplimiento de normas estratégicas anticorrupción al interior de las alcaldías y gobernaciones locales. Es una estrategia preventiva de monitoreo de normas anticorrupción que busca generar alertas tempranas sobre irregularidades administrativas, promover el cumplimiento normativo y las buenas prácticas, prevenir sanciones disciplinarias y la ocurrencia de actos corruptos en la gestión pública territorial.

El IGA mide 8 categorías y 16 indicadores agrupados en tres componentes:

- Organización de la información.
- Exposición de la información.
- Diálogo de la información.

El IGA para el año 2013-2014 de la ciudad de Ibagué fue de **82,93/100**, posicionándose en el lugar 58 entre 1.101 municipios, con resultados mucho mejores que en año 2013, en el cual ocupó la posición número 508 del ranking nacional.

### Organización de la información

Este rubro obtuvo una calificación de **65.5/100**, evalúa dos categorías, una de *Control Interno* y otra de *Gestión Documental*. La primera fue calificada con **88.4/100** y se compone de dos indicadores que evalúan al interior de la alcaldía de la ciudad el nivel de implementación del Modelo Estándar de Control Interno y la implementación del Control Interno Contable, midiendo los parámetros

éticos y de talento humano con los que cuenta, los mecanismos y medios de comunicación que usa, las acciones de control diseñadas para el desarrollo de las operaciones de la entidad, la administración de riesgos, y toda la información que se genera dentro del ente; del mismo modo mide la existencia y efectividad de los procesos de control y verificación de las actividades propias del proceso contable de la administración.

Por su parte, la categoría de *gestión documental* se compone de un sólo indicador que corresponde a la Ley 594 de 2000<sup>20</sup>, la calificación obtenida en esta categoría fue de **31.0/100**, la más baja dentro de todos los indicadores evaluados, no solo para la Alcaldía de la ciudad sino también para la gobernación del departamento.

### Exposición de la información

La valoración para este componente fue de **91.7/100**, por medio de él, la Procuraduría evalúa tres categorías a través de nueve indicadores que miden el nivel de reporte de información. La primera de ellas es la *Visibilidad de la Contratación* la cual evalúa la publicación y la actualización de los procesos de contratación; su calificación fue de **85.9/100**. La segunda categoría corresponde a las *Competencias Básicas Territoriales*, esta califica el nivel de reporte en el SISBEN, el Sistema Único de Información (SUI), el Sistema Integrado de Matriculas (SIMAT) y el Sistema de Información Hospitalaria (SIHO); es preciso destacar que fue una de las competencias mejor calificadas con **97.6/100**. La última categoría, que corresponde a de los *Sistemas de Gestión Administrativa*, obtuvo una valoración de **91.3/100**, evaluando el grado en que se reporta información al Formulario Único Territorial (FUT), las Re-

<sup>20</sup> Ley General de Archivos.



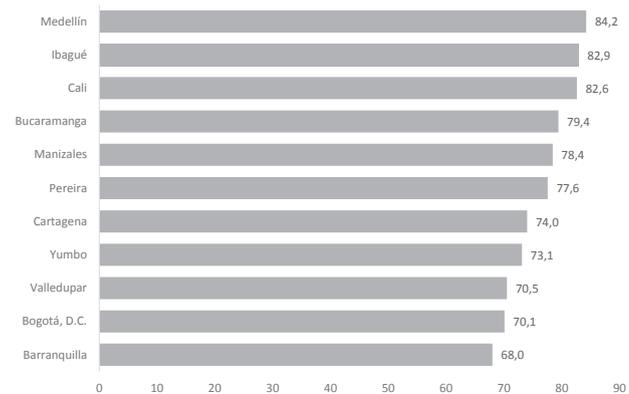
galías y al Sistema de Información para la Captura de Ejecución Presupuestal (SICEP).

## Diálogo de la información

El último componente califica el debate y diálogo de la información de la entidad a través de tres categorías a saber, la inicial mide el nivel de implementación de la estrategia nacional *Gobierno en Línea y aprovechamiento de las TIC*, valorado en **100/100**. Le sigue la medición del nivel de *Rendición de Cuentas*, que evalúa los mecanismos que permiten la participación ciudadana propiciados desde el interior de la administración municipal, valorados en **76.5/100**. La categoría final corresponde a la evaluación de la *Atención al Ciudadano*, medida por el nivel de cumplimiento por parte de las entidades territoriales frente a las disposiciones básicas en materia de atención y servicio al ciudadano, y el cumplimiento de los plazos de respuesta del derecho fundamental de petición interpuesto por los ciudadanos o entidades públicas; en esta categoría la calificación obtenida fue de **63.8/100**. Sin embargo, es preciso destacar que el indicador de atención presencial al ciudadano obtuvo una calificación 92.1/100, por lo que la ausencia de información en cuanto a los derechos de petición reportados disminuyó la calificación final de la categoría. Ponderando estas tres calificaciones, se obtuvo que la calificación final para el último componente fuera de **82.9/100**.

De acuerdo con esta medición Ibagué ascendió 450 dentro del ranking nacional y siete posiciones en el comparativo de las once ciudades que hacen parte de la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos, pues para el año 2012-2013 se encontraba en el noveno puesto con el IGA de **70.3** y para el año 2013-2014 ascendió al segundo puesto.

**Gráfico 77.** Índice de Gobierno Abierto 2014. Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos



Fuente: Procuraduría General de la Nación. Recuperado de internet el 12 de marzo de 2015.

Es importante tener en cuenta que estos resultados no son comparables con los resultados obtenidos en la vigencia 2012 ya anteriores, ya que algunas de las categorías y sus respectivos indicadores son evaluados con una metodología y niveles de valoración diferentes.

## Indicador de Desempeño Fiscal

El índice de Desempeño Fiscal (IDF) es una medida adoptada por el Departamento Nacional de Planeación que busca hacer seguimiento a ciertos conceptos todos ellos referidos al asunto financiero de las entidades territoriales como la autofinanciación de sus gastos de funcionamiento, el porcentaje de recursos destinados a pagar las deudas, la dependencia de las transferencias que se realizan desde el nivel nacional y de las regalías, generación de recursos propios, porcentaje de recursos que están destinados a la inversión, entre otros.



Tales conceptos son medidos a través de unas metodologías cuantitativas según la información que suministran las mismas entidades territoriales y otras entidades del Estado, lo que entrega un puntaje total que puede indicar si la entidad territorial es solvente en recursos económicos, se encuentra en niveles de alerta o se ha generado deterioro que pueda llevar a su inviabilidad como entidad territorial.

Para su cálculo se evalúan seis indicadores de gestión financiera y se hace una agregación de ellos en un indicador sintético que mide globalmente el resultado fiscal alcanzado en cada año; este se encuentra en una escala de 0 a 100, donde valores cercanos a 0 reflejan bajo desempeño fiscal y valores cercanos a 100 significan que la entidad territorial logró en conjunto los siguientes resultados:

- Buen balance en su desempeño fiscal.
- Suficientes recursos para sostener su funcionamiento.
- Cumplimiento a los límites de gasto de funcionamiento según la Ley 617/00.
- Importante nivel de recursos propios (solventía tributaria) como contrapartida a los recursos de SGP.
- Altos niveles de inversión.
- Adecuada capacidad de respaldo del servicio de su deuda.
- Generación de ahorro corriente, necesario para garantizar su solventía financiera.

Los indicadores utilizados y su respectiva calificación para el año 2013 para la ciudad de Ibagué son los siguientes:

*Autofinanciación de los gastos de funcionamiento.* La ciudad obtuvo **43.34**, lo cual indica qué gran parte de los recursos de libre destinación está presupuestada a pagar la nómina y los gastos generales de operación de la administración municipal. Es preciso prestar atención a este indicador, pues lo deseable es que sea igual o menor al límite del 50% establecido en la Ley 617 de 2000.

*Respaldo al servicio de la deuda.* Este indicador se obtiene como la proporción de los ingresos disponibles que están respaldando el servicio de la deuda. Para la ciudad se obtuvo un indicador de **10.64**, valor que merece especial atención, por cuanto esta medida guarda relación con los indicadores de la ley 358 de 1997 y 819 de 2003 y se espera que la deuda total no supere la capacidad de pago de la entidad ni comprometa su liquidez en el pago de otros gastos.

*Dependencia de las transferencias de la Nación y las Regalías<sup>21</sup>.* Este indicador mide la importancia que estos recursos tienen en relación con el total de fuentes de financiación, es decir, indica el peso que tienen estos recursos en el total de ingresos y su magnitud refleja el grado en el cual las transferencias y regalías se convierten en los recursos fundamentales para financiar el desarrollo territorial. En Ibagué este indicador fue de **66.99**, lo que señala que los recursos de transferencias de la Nación y Regalías no son la principal fuente de financiación de la administración municipal y en cambio, se financia principalmente con recursos propios.

*Generación de recursos propios.* Como complemento al indicador anterior se relaciona el de generación de los

21 El monto de las transferencias no incluye los recursos de cofinanciación, pues son recursos no homogéneos a todas las entidades territoriales y, de ser considerados, generaría distorsiones en la evaluación.



ingresos propios, el cual refleja el peso relativo de los ingresos tributarios en el total de ingresos corrientes, una calificación para la ciudad de **87.66** refleja un importante esfuerzo fiscal que hace la administración gestionando las fuentes endógenas de ingresos como lo son los impuestos que genera autónomamente el municipio y mide la importancia de esta gestión tributaria frente a otras fuentes externas de financiamiento del gasto corriente.

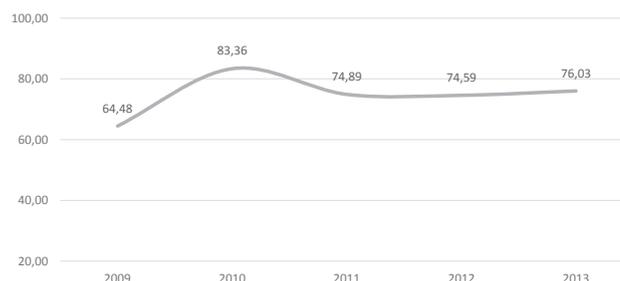
*Magnitud de la inversión pública.* Este indicador permite cuantificar el grado de inversión que hace la administración municipal respecto del gasto total<sup>22</sup>. Ibagué tuvo una calificación de **86.72**, lo cual es un parte favorable para la ciudad por cuanto se espera que este indicador sea superior a 70%, lo que significa que más de la mitad del gasto se está destinando a inversión. En un sentido más amplio, la inversión pública comprende tanto los gastos destinados a incrementar, mantener o mejorar las existencias de capital físico de dominio público destinado a la prestación de servicios sociales como hospitales, escuelas y vivienda, así como el gasto destinado a incrementar, mantener o recuperar la capacidad de generación de beneficios de un recurso humano como inversión en educación, capacitación, nutrición, etc.

*Capacidad de ahorro.* Finalmente, el indicador de desempeño fiscal contempla el balance entre los ingresos corrientes y los gastos corrientes<sup>23</sup>, esto a través de la ca-

pacidad de ahorro comprendida como el ahorro corriente como porcentaje de los ingresos corrientes. La ciudad obtuvo **53.97** en este indicador, lo cual sugiere que la administración cuenta con la solvencia necesaria para generar excedentes propios que se destinan a inversión, complementando el uso de transferencias de la Nación y la regalías. En otras palabras, este indicador es positivo, es decir, que la administración municipal está en capacidad de generar ahorro.

Así, una vez se agregan los componentes del indicador, la ciudad obtiene un Indicador de Desempeño Fiscal de **76.03**. Esto significa que las finanzas de la ciudad son “sostenibles”, es decir, que la ciudad cuenta con finanzas saludables, en el sentido de que cumple con los límites de gasto, genera ahorro corriente, el gasto en inversión es alto, sus ingresos le permiten tener un amplio respaldo del endeudamiento y los recursos propios pesan de manera importante, como contrapartida a los recursos del SGP.

**Gráfico 78.** Evolución índice de desempeño fiscal Ibagué 2009 - 2013



Fuente: Departamento Nacional de Planeación (DNP)

Una vez se evalúa la tendencia de este indicador, se puede observar que durante el año 2010 se obtuvo la calificación más alta de este periodo (83.36), año en que finalizó

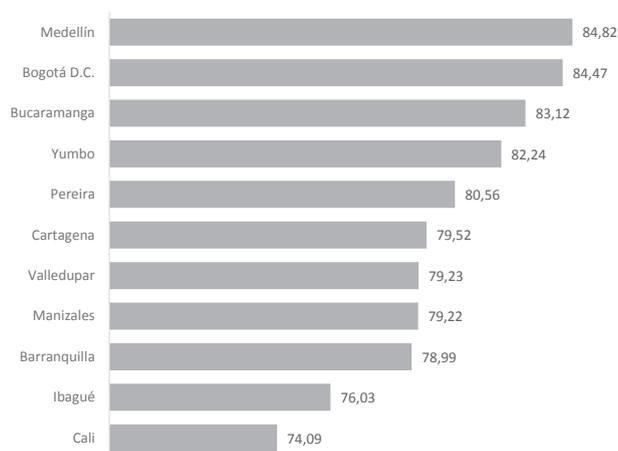
22 Para el cálculo de este indicador se entiende como inversión no solamente la formación bruta de capital fijo sino también lo que se denomina inversión social, la cual incluye el pago de nómina de médicos y maestros, capacitaciones, subsidios, dotaciones escolares, etc. independientemente de las fuente de financiación.

23 Este indicador incluye los ingresos corrientes de libre destinación de que habla la Ley 617 de 2000, los gastos que legalmente no tienen destinación forzosa para inversión y las transferencias a los órganos de control (asambleas, contralorías, personerías y concejos).

la administración de Jesús María Botero. Durante el año 2011, en el cual se inició la administración de Luis Hernando Rodríguez, este indicador disminuyó a 74.89 y se mantuvo relativamente constante para el año 2012 (74.59), no obstante para el año 2013 se representa una mejora obteniendo un IDF de 74.96. Pese a ello, esta calificación determina que la ciudad no cuenta con mejores condiciones de solvencia financiera, comparada con las demás de la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos.

Así, las ciudades con mejores condiciones financieras son Medellín (84.82) y Bogotá (84.47), a su vez que las ciudades con la calificación más baja son Cali con 74.09 e Ibagué con 76.03. Es importante destacar que todas las ciudades de la Red se encuentran sobre los 70.00 puntos, lo cual indica que todas ellas son sostenibles (entre 70 y 80 puntos) y solventes (superior a 80 puntos).

**Gráfico 79.** Indicador de desempeño Fiscal Ciudades Cómo Vamos 2013



Fuente: Departamento Nacional de Planeación (DNP)





---

# Capítulo 5

## Desarrollo económico y competitividad

---



## Inflación

*En el año 2014, el Índice de Precios al Consumidor –IPC– registró en Ibagué un crecimiento anual de 4.12%, cifra que no solo es superior a la registrada para la ciudad en los años 2012 (1.33%) y 2013 (1.34%), sino que también es superior al promedio nacional que cerró el año con un crecimiento de 3.66%.*

*Los grupos de gastos que ejercieron más presión sobre la media inflacionaria de la ciudad fueron los alimentos con un incremento en sus precios de 5.01%, la vivienda con 4,99%, y el transporte con 4.03%.*

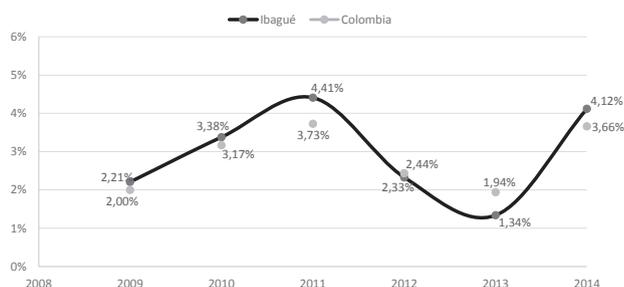
*De otra parte, una vez se compara a Ibagué con la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos, se observa que es la tercera ciudad con la inflación más alta después de Bucaramanga con 4.32% y Valledupar con 4.29%.*

## Inflación

El Índice de Precios al Consumidor –IPC– es un indicador que muestra el porcentaje de incremento o decremento generalizado de los precios de los principales productos dentro de una canasta básica de bienes y servicios representativos. Para el Programa este indicador supone una herramienta necesaria por cuanto permite evaluar el comportamiento del poder adquisitivo de los ciudadanos y en consecuencia, su acceso a bienes y servicios que afectan directamente su calidad de vida.

En el año 2014, el índice de precios al consumidor (IPC) registró un crecimiento anual de 4.12%, esta cifra no solo es superior a la registrada para la ciudad en los años 2012 (1.33%) y 2013 (1.34%), sino que también es superior al promedio nacional que cerró el año con un crecimiento de 3.66%. Esta tendencia acaba con dos años consecutivos en los que la tasa de inflación de la ciudad fue menor que la media nacional, además supera el rango establecido por el Banco la República de 2% al 4%.

**Gráfico 80.** Evolución de la inflación Ibagué Vs Colombia. 2009-2014



Fuente: DANE - Sistema de consulta IPC. Recuperado el 5 de mayo de 2015.

En cuanto a los grupos de gastos, los alimentos tuvieron un incremento inflacionario de 5.01%, la vivienda del 4,99%, y el transporte de 4.03%. Estos son los tres grupos que ejercen más presión sobre la media inflacionaria de la ciudad y a quienes se les puede atribuir el crecimiento acelerado del IPC del año 2014 en relación con el del año 2013. El grupo de salud, que para el año 2013 presionaba el alza del IPC, registró el 2.24%, mientras que educación (3.16%) experimentó un crecimiento de solo 0.04% más que el año anterior. Por su parte, el vestuario (0.88), la diversión (1.40%) y las comunicaciones (0.64%) representan los incrementos más bajos dentro de los grupos totales. Según esta información, ninguno de los grupos tuvo un descenso en los precios para el último año y por el contrario, todos aumentaron; lo cual implica una pérdida del poder adquisitivo de los ciudadanos.

**Tabla 25.** Inflación por grupo de gasto Ibagué. 2009 - 2014

Concepto	2009	2010	2011	2012	2012	2013	2014
Alimentos	-0,62	4,3	6,34	2,26	2,26	-0,17	5,01
Vivienda	5,55	2,31	4,05	2,42	2,42	2,46	4,99
Vestuario	-1,45	0,04	2,23	1,84	1,84	1,48	0,88
Salud	4,37	3,32	2,96	3,94	3,94	3,50	2,24
Educación	4,74	3,64	2,88	2,73	2,73	3,12	3,16
Diversión	-0,05	0,42	0,03	-3,13	-3,13	0,59	1,40
Transporte	1,08	6,04	5,07	3,98	3,98	1,47	4,03
Comunicaciones	0,91	-0,34	0,56	0,90	0,90	0,79	0,64
Otros Gastos	4,46	4,71	3,07	1,49	1,49	1,48	2,75
Total	2,21	3,38	4,41	2,33	2,33	1,34	4,12

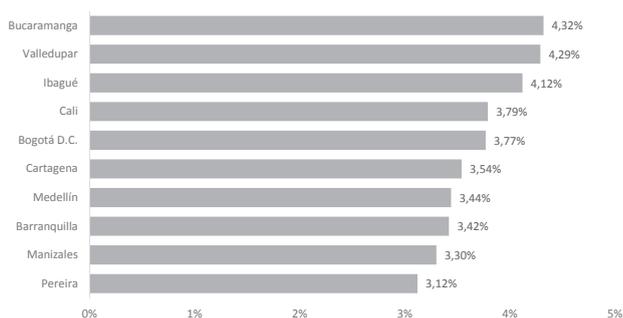
Fuente: DANE - Sistema de consulta IPC. Recuperado el 5 de mayo de 2015.

De otra parte, una vez se compara a Ibagué con la *Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos*, se observa que



es la tercera ciudad con la inflación más alta después de Bucaramanga con 4.32%, que para el año anterior era la segunda ciudad más costosa, y Valledupar con 4.29%, que pasó de ser la ciudad menos costosa en el año 2013 (0.97%), a ser la segunda más costosa en el año 2014.

**Gráfico 81.** Red de Ciudades Cómo Vamos. Inflación a diciembre de 2014



Fuente: DANE - Sistema de consulta IPC. Recuperado el 5 de mayo de 2015.

Este comportamiento sugiere que el alza sostenida se presentó en todas las ciudades; así, aunque Manizales (3.30%) y Pereira (3.12%) presentaron las inflaciones más bajas en el 2014, es una tasa superior a la más alta del año anterior, que recaía en Bogotá con 2.43%. Pese a ello, de la *Red de Ciudades Cómo Vamos*, sólo Bucaramanga, Bogotá e Ibagué registraron una inflación superior fuera del rango establecido por el Banco; las demás no se encuentran entre el 3% y el 4%.



# Dinámica empresarial

**Cámara de Comercio de Ibagué<sup>24</sup>**

---

24 Informe elaborado por la Cámara de Comercio de Ibagué



En los últimos años en la ciudad se ha venido trabajando en la generación e implementación de una serie de planes, programas, proyectos y estrategias como lo evidencian la puesta en marcha de la ley de insolvencia (Ley 1564 de 2012), el apoyo y fortalecimiento a las micro, pequeñas y medianas empresas, además de la reducción de algunos trámites, todo ello con el propósito de mejorar la dinámica empresarial de la ciudad y con ello lograr un crecimiento y desarrollo económico sostenibles en el largo plazo. No obstante, aun es importante seguir trabajando en estos temas de tal manera que en la ciudad se logre consolidar una economía fuerte y competitiva que le permita a los ibaguereños alcanzar un mayor acceso a bienes y servicios y mejorar su calidad de vida. A continuación se analizará el comportamiento de la dinámica empresarial de la ciudad para el último año.

### Matrículas nuevas

En la jurisdicción<sup>25</sup> de la Cámara de Comercio de Ibagué en el 2014 se crearon 5.756 empresas, 86 más que en el 2013. Se crearon 4.920 empresas de persona natural y 836 personas jurídicas que representan el 85% y 15% respectivamente. Adicionalmente se matricularon 5.602 establecimientos de comercio, sin embargo, es importante aclarar que una persona natural puede matricular varios establecimientos comerciales<sup>26</sup>, por lo cual, estas

25 Además de Ibagué hacen parte de la jurisdicción de la Cámara de Comercio de Ibagué los municipios de Alvarado, Anzoátegui, Cajamarca, Piedras, Roncesvalles, Rovira, San Antonio, Santa Isabel, Valle de San Juan y Venadillo

26 Se entiende por establecimiento de comercio un conjunto de bienes organizados por el empresario para realizar los fines de la empresa. Una misma persona podrá tener varios establecimientos de comercio, y, a su vez, un solo establecimiento de comercio podrá pertenecer a varias personas, y destinarse al desarrollo de diversas actividades comerciales. (Código de comercio)

pueden estar inmersas dentro de la contabilización de los mismos.

De otro lado y como se ha observado en años anteriores, en Ibagué aún prevalece y tiene una mayor participación las personas naturales frente a las jurídicas dentro del total de matrículas registradas en la Cámara de comercio. Por ello, es importante que los sectores público y privado de la ciudad sigan trabajando en conjunto para incentivar la creación de sociedades, personas jurídicas, que generen puestos de trabajo de calidad.

**Tabla 26.** Comportamiento Histórico Empresas Constituidas. Ibagué 2008 – 2014

Año	Personas naturales	Personas Jurídicas	Establecimientos de Comercio
2008	4.088	364	4.454
2009	3.437	404	3.784
2010	3.571	399	3.766
2011	3.762	547	4.116
2012	4.693	694	5.305
2013	4.949	721	5.602
2014	4.920	836	5.678

Fuente: Base Empresarial - Área de Proyectos y Planeación - Cámara de Comercio de Ibagué

### Renovaciones

En la jurisdicción de la Cámara de Comercio de Ibagué, para el año 2014 se generó un crecimiento del 7% en las empresas que renovaron su matrícula al pasar de 18.472 empresas en 2013 a 19.848 en 2014. Las personas naturales crecieron en un 6.3% y las personas jurídicas lo hicieron en un 12.8%. Por su parte, los establecimientos comerciales registraron un incremento superior al 7%, ya

que para el 2014 se renovaron un total de 20.891, resultados que reflejan una recuperación significativa respecto al año anterior.

**Tabla 27.** Comportamiento Histórico Empresas Renovadas. Ibagué 2008 – 2014

Año	Personas naturales	Personas Jurídicas	Establecimientos de Comercio
2008	13.083	1592	15.657
2009	13.254	1618	15.765
2010	14.465	1762	17.072
2011	16.521	1957	19.428
2012	15.230	2030	18.265
2013	16.184	2288	19.378
2014	17.268	2580	20.891

Fuente: Base Empresarial - Área de Proyectos y Planeación - Cámara de Comercio de Ibagué

## Cancelación

Con relación al comportamiento de las cancelaciones durante el 2014 se observó que estas aumentaron respecto al 2013 en un 10%. Las personas naturales registraron un crecimiento del 11%, mientras que las personas jurídicas tuvieron un decrecimiento del 1.5%. En cuanto a los establecimientos de comercio estos presentaron un incremento del 11.4% en el número de cancelaciones respecto al año anterior.

**Tabla 28.** Comportamiento Histórico Empresas Canceladas. Ibagué 2008 – 2014

Año	Personas naturales	Personas Jurídicas	Establecimientos de Comercio
2008	2.328	151	2.380
2009	1.941	120	1.917
2010	1.900	135	1.921
2011	18.718	203	20.366
2012	1.837	116	1.775
2013	1.958	135	1.912
2014	2.172	133	2.130

Fuente: Base Empresarial - Área de Proyectos y Planeación - Cámara de Comercio de Ibagué

## Retos

- Como se ha mencionado en informes anteriores, la ciudad no cuenta con indicadores que permitan realizar un análisis objetivo y completo acerca de este tema. Además, hace falta estudiar la evolución y comportamiento de la economía Ibaguereña en términos de crecimiento y desarrollo, por lo cual, es necesario que distintos actores y la administración municipal, se vinculen en el análisis de estos componentes en aras de lograr una definición clara de las rutas del desarrollo y crecimiento económico de la ciudad.
- Para lograr una real alianza entre el sector público y la dinámica del sector privado, es importante trabajar concertadamente en la construcción e implementación del “Plan Estratégico de Desarrollo Económico y Social para Ibagué”. Este Plan debe contener las estrategias, políticas, programas y proyectos diseñados y concertados por los dos aliados y la sociedad civil,



dirigidos a lograr el tan anhelado desarrollo sostenible de la ciudad. En uno de los ejes estratégicos, la competitividad de la ciudad, debe estar planteada una política que incentive la creación de nuevas so-

ciudades y la atracción de una mayor inversión, esto con el fin de generar nuevos puestos de trabajo que le permitan a la población acceder a un mayor número bienes y servicios necesarios para mejorar su calidad de vida.



---

# Capítulo 6

## Conclusiones

---



## Ejes Transversales

### Demografía y desplazamiento

- En el año 2014 **augmentó** en 4,3% el número de personas en condición de desplazamiento reportadas en la ciudad.

### Pobreza y desigualdad

- La pobreza y pobreza extrema continúan con una tendencia decreciente.
- La desigualdad no tuvo variaciones significativas, sin embargo Ibagué es la tercera ciudad con menor desigualdad dentro de las 11 ciudades que hacen parte de la Red Cómo Vamos.

## Activos de las personas

### Educación

- La matrícula total para los grados 0 a 11 **se mantuvo** casi en los mismos niveles del año anterior. Respecto al 2010 esta ha decrecido en un 6%. Las matrículas en el sector oficial vienen **descendiendo paulatinamente**.
- **Los establecimientos no oficiales continúan teniendo un mejor desempeño** en las pruebas SABER 11 frente a los oficiales, especialmente en áreas como matemáticas e inglés.

### Salud

- La tasa de mortalidad infantil **augmentó**. Un porcentaje importante de estas muertes se presentaron en menores de 1 año y en su mayoría por razones evitables.
- Respecto a la cobertura en el esquema de vacunación

para los niños, tres **no cumplen** con el umbral de inmunidad; **Antipolio, DPT e Influenza tipo B**.

- Se registra un **aumento** paulatino en los casos de VIH/SIDA; la población más afectada es la masculina.
- El porcentaje de personas que no se encuentran afiliadas a un régimen de salud **disminuyó**, pasando del 9.5% en 2013 al 6,84% en 2014.

### Mercado laboral

- La tasa de desempleo **viene en ascenso desde el 2012**, pasando del 10,4 al 11,7% para el último trimestre móvil del año 2014.

### Seguridad ciudadana

- Los hurtos **disminuyeron**, sin embargo la cifra de homicidios se **mantiene** y las lesiones personales **continúan en aumento**.
- El hurto a personas continúa siendo el más común de todos los tipos de hurto.
- Las comunas **1, 3 y 11 presentan de forma simultánea altas cifras** de homicidios, lesiones personales y hurto a personas.

## Hábitat Urbano

### Medio ambiente

- El índice de agua no contabilizada **continúa** superando los niveles permisibles, lo cual se traduce en un desperdicio del recurso hídrico en la ciudad.
- Las principales fuentes hídricas de la ciudad se encuentran **con índices regulares de calidad del agua**, debido principalmente al mal manejo de aguas residuales.



## Vivienda

- Las viviendas de Interés Prioritario (VIP) y las Viviendas de Carácter Comercial (NO VIS) **augmentaron** en 101 y 466 unidades respectivamente. Mientras que las Viviendas de Interés Social (VIS) se **redujeron** en 195 unidades.

## Movilidad

- Según la Secretaría de Infraestructura se presentó un **incremento sustancial** en la rehabilitación de la malla vial de la ciudad. Sin embargo, es preciso mencionar que en el 2014 el **60% de esta quedó en mal y regular estado**. La mayor recuperación de la malla vial se presentó en las comunas 5, 9 y 2.
- El parque automotor continúa presentando **una tendencia creciente**; el mayor crecimiento lo reportan las motocicletas y las camionetas.
- Los accidentes de tránsito **se incrementaron** de 627 a 653. No obstante, la mortalidad por accidentes de tránsito **disminuyó**. Las principales víctimas siguen siendo los motociclistas y peatones.

## Buen Gobierno y Ciudadanía

### Finanzas públicas

- Durante el 2013, el índice de desempeño fiscal de la ciudad experimentó un **aumento**, pasando de 74,5 al 76,03.

### Cultura, recreación y deporte

- En cultura, especialmente en lo referente a la asistencia a algunos eventos culturales, se carece de fuentes de información confiables que ayuden a determinar con mayor certeza la participación de la ciudadanía en escenarios culturales.
- Respecto a recreación y deporte no fue posible tener resultados dado que no se suministró información.

## Desarrollo económico y competitividad

### Entorno Macroeconómico

- Durante el 2014 la inflación en Ibagué aumentó significativamente. Los grupos de gasto que presionaron este incremento fueron principalmente la alimentación, la vivienda y el transporte. Ibagué fue una de las ciudades más costosas dentro de la *Red de ciudades cómo Vamos*.
- Se presenta un **aumento** en las matrículas canceladas especialmente en personas naturales y establecimientos de comercio.



## Bibliografía

- Ayala, J. (2014) *Crecimiento económico y empleo en Ibagué*.
- Busso, M. (2006) *El trabajo informal en Argentina: La novedad de un fenómeno histórico*.
- Castro, L et al. (2014) *Informe evaluación de la calidad de vida en Ibagué 2013. Ibagué cómo vamos*.
- CEPAL (2012). *Bono demográfico y envejecimiento: impactos sectoriales de la dinámica demográfica*. Santiago de Chile, 2012.
- Informe del Departamento Nacional de Planeación* (Artículo 79 Ley 617 de 2000) 2013. Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible.
- Millán Et al (2013) *Condiciones laborales de la población que trabaja en las confecciones en Ibagué: un estudio con perspectiva de género*.
- Ministerio de Educación Nacional (2008) *Educación técnica y tecnológica para la competitividad*.
- MINISTERIO DE VIVIENDA (2013)- *Nivel de pérdidas aceptable para el cálculo de los costos de prestación de los servicios públicos domiciliarios de acueducto y alcantarillado*.
- ONU HÁBITAT (2011). *El derecho a una vivienda adecuada*. Ginebra, Suiza, 2011
- Peñaloza, L. y Ramírez, D. (2012) *Estimación de la duración del empleo y desempleo en Ibagué de 2001 a 2008. Tendencias a 2010*.
- PNUD (2014) *Informe Regional de Desarrollo Humano 2013 – 2014. SEGURIDAD CIUDADANA CON ROSTRO HUMANO: Diagnóstico y propuestas para América Latina*.
- POLICÍA METROPOLITANA DE IBAGUÉ. Seccional de Investigación Criminal Metropolitana de Ibagué. *Análisis de delitos de impacto 2013 – 2014*.
- Renza, J. y Ramírez, D. (2015) *Informe de coyuntura laboral cuarto trimestre 2014*.
- Renza, J y Ramírez, D. (2014) *Informe de coyuntura laboral segundo trimestre 2013*.
- Renza Et al (2014) *Lecturas sobre el mercado laboral en Ibagué*.

## Webgrafía

- <http://www.icfes.gov.co/exámenes/saber-11o/objetivos>
- <http://www.las2orillas.co/la-calidad-sintetica-de-los-indicadores>
- [www.asivamosesalud.org](http://www.asivamosesalud.org)
- <http://www.elnuevodia.com.co/nuevodia/tolima/ibague/212705-en-cuatro-barrios-de-la-ciudad-erradicar-la-pobreza-extrema>
- <http://www.anspe.gov.co/es/sala-de-prensa/noticia/anspe-fortalece-su-trabajo-para-erradicar-la-pobreza-extrema-en-ibague-con-el>
- <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-7696727>
- [http://www.acnur.org/t3/donde-trabaja/america/colombia/Ley\\_387\\_de\\_1997\\_Del\\_desplazado\\_y\\_de\\_la\\_responsabilidad\\_del\\_Estado](http://www.acnur.org/t3/donde-trabaja/america/colombia/Ley_387_de_1997_Del_desplazado_y_de_la_responsabilidad_del_Estado) <http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=340>
- Índice de Gobierno Abierto IGA <http://www.procuraduria.gov.co/portal/Indice-de-Gobierno-Abierto.page>
- Definiciones de los objetivos de desarrollo del milenio <http://www.bancomundial.org/temas/omd/definiciones.htm>
- Contra la pobreza. PNUD Colombia [http://www.pnud.org.co/sitio.shtml?x=62377#.Vclm7fl\\_Oko](http://www.pnud.org.co/sitio.shtml?x=62377#.Vclm7fl_Oko)
- <http://www.pnud.org.co/sitio.shtml?apc=aBa020101--&volver=1#.VcN0xPntmko>
- <http://www.unicef.org/spanish/mdg/childmortality.html>
- <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs348/es/>



Informe :  
**Evaluación** :  
DE LA CALIDAD :  
DE VIDA EN IBAGUÉ : **2014**

**EL NUEVO Día**  
EL PERIÓDICO DE LOS TOLIMENSES

CASA EDITORIAL  
**EL TIEMPO**

Fundación **corona**

**CC** Cámara  
de Comercio  
de Bogotá

**CC** CAMARA DE  
COMERCIO  
DE IBAGUÉ

**5** años **Universidad**  
de Ibagué  
*Comprometidos con el desarrollo regional*